



Brussel, 21 oktober 2020
(OR. en)

12060/20

TRANS 479
AVIATION 188
MAR 136

NOTA A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
Betreft:	Beleidsoverwegingen inzake een noodplan voor de Europese goederenvervoersector in geval van een pandemie of een andere ernstige crisis - Goedkeuring van conclusies van de Raad

I. INLEIDING

Op 27 augustus 2020 heeft het voorzitterschap een nota over benchmarks voor pandemiegerelateerde planning in de Europese goederenvervoersector verspreid. Na de presentatie in de Groep vervoer - intermodale vraagstukken en netwerken op 2 september heeft het voorzitterschap besloten Raadsconclusies op te stellen over noodplanning in het goederenvervoer.

II. WERKZAAMHEDEN BINNEN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD

De ontwerpconclusies zijn besproken tijdens vergaderingen van de groep op 10, 14 en 18 september en 9 oktober.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft de ontwerpconclusies op 21 oktober 2020 besproken en de Raad verzocht deze goed te keuren¹.

¹ Doc. 10762/20.

CONCLUSIES

Op verzoek van het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt de Raad verzocht de conclusies in bijlage dezes goed te keuren.

CONCLUSIES VAN DE RAAD**over****beleidsoverwegingen inzake een noodplan voor de Europese goederenvervoersector in
geval van een pandemie of een andere ernstige crisis****DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE****GEZIEN DE**

- Richtsnoeren van de Commissie voor grensbeheermaatregelen tot bescherming van de gezondheid en tot waarborging van de beschikbaarheid van goederen en essentiële diensten, 15 maart 2020²;
- Mededeling van de Commissie over de toepassing van green lanes in het kader van de richtsnoeren voor grensbeheermaatregelen om de gezondheid te beschermen en de beschikbaarheid van goederen en essentiële diensten te verzekeren, 23 maart 2020³;
- Richtsnoeren van de Europese Commissie: Luchtvrachtactiviteiten faciliteren tijdens de uitbraak van COVID-19, 26 maart 2020⁴;
- Richtsnoeren van de Commissie voor de bescherming van de gezondheid, de repatriëring en reizen van zeevarenden, passagiers en andere personen aan boord van schepen, 8 april 2020⁵;
- Richtsnoeren van de Commissie betreffende het geleidelijke herstel van het vervoer en de connectiviteit, 13 mei 2020⁶;
- EU-richtsnoeren voor de geleidelijke hervatting van toeristische diensten en voor gezondheidsprotocollen voor horecagelegenheden, 13 mei 2020⁷;
- Aanbeveling van de Raad betreffende een gecoördineerde aanpak van de beperking van het vrije verkeer in reactie op de COVID-19-pandemie⁸;

² C(2020) 1753 (final).

³ C(2020) 1897 (final).

⁴ C(2020) 2010 (final).

⁵ C(2020) 3100 (final).

⁶ C(2020) 3139 (final).

⁷ C(2020) 3251 (final).

⁸ PB L 337 van 14.10.2020, blz. 3.

IS VASTBESLOTEN het zijne bij te dragen om de Europese vervoersector te beschermen tegen de gevolgen van pandemieën en andere ernstige crises;

MEMOREERT dat de lockdown als gevolg van de COVID-19-pandemie het belang heeft aangetoond van probleemloos grensoverschrijdend verkeer en onderlinge verbindingen tussen de EU-regio's, meer bepaald in de grensregio's;

BENADRUKT hoe belangrijk het is de territoriale continuïteit in crisistijden te bewaren, ook in de Europese overzeese gebieden;

HERINNERT ERAAN dat de afgelopen maanden duidelijk is gebleken hoe belangrijk maar ook hoe broos de vervoersector is voor het waarborgen van veerkrachtige toeleveringsketens en hoe belangrijk het is betrouwbare en robuuste coördinatiemechanismen in te stellen om unilaterale en ongecoördineerde restricties te voorkomen;

IS ERVAN OVERTUIGD dat alle beperkingen en belemmeringen voor het vrije verkeer van goederen en van werknemers in de vervoersector moeten worden voorkomen en **BENADRUKT** dat tijdens een pandemie of een andere ernstige crisis de corridors van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) en andere essentiële grensoverschrijdende verbindingen operationeel moeten blijven door het functioneren van relevante en bijbehorende ondersteunende diensten te waarborgen en de grenzen open te houden voor goederenvervoer;

WIJST EROP dat de vervoersector, met name het goederenvervoer, voor onze gemeenschap systeemrelevant is, aangezien vervoersverbindingen niet eindigen aan nationale grenzen of de buitengrenzen van de EU. Daarom moeten wij ook in crisistijden de mobiliteit van transportwerkers en de vervoersactiviteiten vanuit Europees en internationaal oogpunt bezien: daarbij moet het sluiten van grenzen binnen de Europese Unie achterwege blijven en moet de goederenstroom, onder meer via de inreispunten in de Europese Unie, vlot blijven verlopen;

IS ERVAN OVERTUIGD dat ten volle rekening moet worden gehouden met de tijdens de COVID-19-pandemie opgedane ervaring, en dat meer samenwerking en gezamenlijke inspanningen nodig zijn om het vrije verkeer van werknemers in de vervoersector en goederen over de interne EU-grenzen en samenwerking met derde landen te garanderen;

IS INGENOMEN MET de gecoördineerde, flexibele, proportionele en niet-discriminerende aanpak van de EU, de lidstaten en de vervoersector in de afgelopen maanden; met de nauwe coördinatie tussen de nationale bevoegde autoriteiten op met name het gebied van vervoer, binnenlandse zaken en gezondheidszorg; met de nauwe samenwerking en informatie-uitwisseling in het kader van de geïntegreerde regeling politieke crisisrespons (IPCR); en met de regelmatige en snelle uitwisseling van actuele informatie via het netwerk van nationale contactpunten van de ministeries van Vervoer van de lidstaten, met de medewerking van de Commissie;

VERHEUGT ZICH EROVER dat de lidstaten de aanbevelingen en richtsnoeren die de Commissie en de betrokken internationale organisaties inzake vervoer hebben gegeven, de afgelopen maanden op gecoördineerde wijze hebben opgevolgd;

VERWELKOMT de snelle, weloverwogen en vastberaden vaststelling van gerichte noodwetgeving van de EU om intra-EU- en internationale vervoersactiviteiten tijdens de COVID-19-pandemie in stand te houden;

VERWELKOMT de regelmatige informatie-uitwisseling en coördinatie met verenigingen van de vervoersector op nationaal en Europees niveau;

ROEPT de Commissie **OP** om spoedig voor de Europese goederenvervoersector een noodplan voor pandemieën en andere ernstige crises op te stellen, met maatregelen om te zorgen voor coördinatie op EU-niveau en duidelijke richtsnoeren, in voorkomend geval gestoeld op een effectbeoordeling en na overleg met de vervoersector, en met een beoordeling van de maatregelen die zijn genomen om de COVID-19-crisis het hoofd te bieden, waarbij rekening wordt gehouden met de algemene toestand van de vervoersector sinds het begin van de pandemie;

MOEDIGT de Commissie **AAN** om, ten einde het noodplan een duidelijke reikwijdte te geven, een samenhangende definitie van "ernstige crisis" te formuleren, ermee rekening houdend dat het noodplan bedoeld is als instrument om mogelijk zware gevolgen voor het vervoer en voor de probleemloze doorstroming van goederen tussen de lidstaten en met derde landen te helpen voorkomen bij een dergelijke ernstige crisis;

MOEDIGT de Commissie **AAN** het noodplan zo nodig geheel of gedeeltelijk uit te breiden tot personenvervoer en vervoer in het algemeen;

STELT VOOR dat dit noodplan nauw aansluit bij de oproep van de Raad voor een evaluatie van de COVID-19-pandemie in verband met de interne markt;

VERZOEKT de Commissie de opname van ten minste de volgende aspecten in het noodplan te overwegen: het handhaven van grensoverschrijdende goederenvervoersactiviteiten langs de TEN-T-corridors en andere essentiële grensoverschrijdende verbindingen, en van de daarmee samenhangende ondersteunende diensten voor het functioneren van dat netwerk, en het zorgen voor het vrije verkeer van werknemers in de vervoersector, met borging van de bescherming van hun gezondheid en veiligheid; het ontwikkelen van richtsnoeren en toolboxen met beste praktijken om de vervoersector veerkrachtiger te maken, en het tot stand brengen van een coherent regelgevend kader voor vrijstellingen die moeten worden verleend wanneer zich een pandemie of een andere ernstige crisis voordoet;

BENADRUKT hoe belangrijk het is dat in een dergelijk noodplan rekening wordt gehouden met de specifieke behoeften van lidstaten die geen landgrens hebben met een andere lidstaat, alsmede met die van eilanden, afgelegen en perifere regio's en overzeese gebieden, om de verbindingen te garanderen en isolatie te voorkomen;

VERZOEKT de Commissie om bestaande structuren en netwerken te gebruiken en te versterken, met inbegrip van het netwerk van nationale contactpunten van de ministeries van Vervoer;

WIJST OP het belang, voor het opstellen van het noodplan, van de inzet van de EU om uiterlijk in 2050 tot klimaatneutraliteit te komen, van de beginselen subsidiariteit, evenredigheid en beter regelgeven, alsmede van het respecteren van de expertise en de bevoegdheid van verschillende betrokken autoriteiten en belanghebbenden;

VERZOEKT de Commissie verdere stappen grondig te evalueren om digitalisering van de vervoersector en informatiebundeling te bevorderen, en tegelijkertijd IT-netwerken weerbaarder te maken en de "Galileo Green-Lane-app" te verbeteren;

VERZOEKT de Commissie bij haar verdere werkzaamheden rekening te houden met de lessen die zijn getrokken uit het gebruik van green lanes teneinde de werking van de vervoers- en logistieke ketens en voorspelbare en geharmoniseerde reis- en arbeidsomstandigheden te waarborgen, meer bepaald door het certificaat voor werknemers in het internationaal vervoer als bedoeld in de mededeling van de Commissie over de toepassing van green lanes in de hele Unie in papieren of digitale vorm te aanvaarden en, in voorkomend geval, het gebruik van multimodaliteit en milieuvriendelijke duurzame vervoerswijzen te bevorderen;

VERZOEKT de Commissie om met betrekking tot de herziening van het tijdelijke kader voor staatssteun een specifiek kader voor tijdelijke staatssteun voor huidige en toekomstige pandemieën en andere ernstige crises te ontwikkelen dat de lidstaten in staat stelt de vervoersector snel, proportioneel en op niet-discriminerende wijze te ondersteunen, rekening houdend met de noodzaak om in dergelijke situaties snel en flexibel te handelen;

HERINNERT AAN het belang van Verordening (EU) 2019/452 tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie en van de Commissierichtsnoeren voor de lidstaten betreffende buitenlandse directe investeringen en vrij verkeer van kapitaal uit derde landen en de bescherming van de strategische activa van Europa, in afwachting van de toepassing van deze verordening⁹;

BENADRUKT dat bij het vaststellen of overwegen van voorschriften of gecoördineerde maatregelen op het gebied van gezondheid en grensoverschrijdingen, rekening moet worden gehouden met de zorgpunten van de vervoersector, teneinde negatieve gevolgen voor de toeleveringsketens te voorkomen en het vrije verkeer van goederen en werknemers in de vervoersector, alsmede bemanningswissels, te vergemakkelijken.

⁹ C(2020) 1981 (final).