



Bryssel, 21. lokakuuta 2020
(OR. en)

12060/20

TRANS 479
AVIATION 188
MAR 136

ILMOITUS: A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Pandemiaa ja muuta vakavaa kriisitilannetta koskevan Euroopan tavaraliikennealan varautumissuunnitelman periaatteisiin liittyvät seikat – Neuvoston päätelmien hyväksyminen

I JOHDANTO

Puheenjohtajavaltio toimitti 27. elokuuta 2020 ilmoituksen, joka koskee Euroopan tavaraliikennealan pandemiasuunnittelun perustekijöitä. Yhdistettyjen kuljetusten ja verkkojen työryhmän 2. syyskuuta pitämän esittelyn jälkeen puheenjohtajavaltio päätti valmistella neuvoston päätelmät tavaraliikennealan varautumissuunnittelusta.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTON VALMISTELUELIMISSÄ

Ehdotuksesta päätelmiksi on keskusteltu työryhmän kokouksissa 10., 14. ja 18. syyskuuta ja 9. lokakuuta.

Pysyvien edustajien komitea keskusteli ehdotuksesta päätelmiksi 21. lokakuuta 2020 ja pyysi neuvostoa hyväksymään päätelmäehdotuksen¹.

¹ 10762/20

PÄÄTELMÄT

Pysyvien edustajien komitean pyynnöstä neuvostoa pyydetään hyväksymään liitteessä olevat päätelmät.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT,

annettu... päivänä... kuuta...

**pandemiaa ja muuta vakavaa kriisitilannetta koskevan Euroopan tavaraliikennealan
varautumissuunnitelman periaatteisiin liittyvistä seikoista**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO,

joka OTTAA HUOMIOON

- komission 15. maaliskuuta 2020 antamat suuntaviivat rajaturvallisuustoimenpiteitä varten terveyden suojelemiseksi ja tavaroiden ja välttämättömien palvelujen saatavuuden turvaamiseksi²;
- komission 23. maaliskuuta 2020 antaman tiedonannon vihreiden kaistojen täytäntöönpanosta terveyden suojelemiseksi ja tavaroiden ja välttämättömien palvelujen saatavuuden turvaamiseksi rajaturvallisuustoimenpiteitä varten annettujen suuntaviivojen mukaisesti³;
- Euroopan komission 26. maaliskuuta 2020 antamat suuntaviivat rahtilentotoiminnan helpottamisesta covid-19-epidemian aikana⁴;
- komission 8. huhtikuuta 2020 antamat ohjeet aluksilla olevien merenkulkijoiden, matkustajien ja muiden henkilöiden terveyden suojelemisesta, kotiuttamisesta ja matkustusjärjestelyistä⁵;
- komission 13. toukokuuta 2020 antamat ohjeet liikennepalvelujen ja -yhteyksien vaiheittaiseksi palauttamiseksi⁶;
- 13. toukokuuta 2020 annetut EU:n ohjeet matkailupalvelujen asteittaisesta käynnistämisestä ja majoitus- ja ravitsemisliikkeiden terveyskäytännöistä⁷;
- neuvoston suosituksen koordinoidusta lähestymistavasta vapaan liikkuvuuden rajoittamiseen covid-19-pandemian johdosta⁸;

² C(2020) 1753 (final)

³ C(2020) 1897 (final)

⁴ C(2020) 2010 (final)

⁵ C(2020) 3100 (final)

⁶ C(2020) 3139 (final)

⁷ C(2020) 3251 (final)

ON SITOUTUNUT tekemään oman osansa Euroopan liikennealan suojelemiseksi pandemioiden ja muiden vakavien kriisitilanteiden vaikutuksilta;

MUISTUTTAA, että covid-19-pandemian sulkutoimet osoittivat saumattoman rajat ylittävän liikennöinnin ja EU:n alueiden keskinäisten liitosten tärkeyden, erityisesti raja-alueilla;

PAINOTTAA alueellisen jatkuvuuden säilyttämisen tärkeyttä kriisiaikoina, mukaan lukien Euroopan alueella, joka ulottuu merentakaisille alueille;

MUISTUTTAA viime kuukausien osoittaneen hyvin selkeästi, kuinka tärkeä mutta myös herkkä liikenneala on kestävien toimitusketjujen varmistamisessa ja kuinka tärkeää on kehittää luotettavat ja vankat koordinoitujärjestelmät yksipuolisten ja koordinoimattomien rajoitusten välttämiseksi;

ON VAKUUTTUNUT siitä, että kaikkia tavaroiden ja liikennealan työntekijöiden vapaata liikkuvuutta koskevia rajoituksia ja esteitä olisi vältettävä, ja **PAINOTTAA**, että pandemioiden ja muiden vakavien kriisitilanteiden aikana Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) liikennekäytävät ja muut tärkeät rajatylittävät yhteydet olisi pidettävä toiminnassa varmistamalla merkittävien ja asiaankuuluvien liitännäispalvelujen toiminta ja pitämällä rajat auki tavaraliikenteelle;

HUOMAUTTAA, että liikenneala yleisesti ja erityisesti tavaraliikenne on yhteisöllemme rakenteellisesti merkittävä, sillä liikenteen yhteydet eivät pääty kansallisilla rajoilla tai EU:n ulkorajoilla. Tämän vuoksi on tarkasteltava liikennealan työntekijöiden ja kuljetusten liikkuvuutta eurooppalaisesta ja kansainvälisestä näkökulmasta, myös kriisiaikoina, samalla kun Euroopan unionin sisäisten rajojen sulkemista olisi vältettävä ja tavaravirtojen olisi pysyttävä sujuvina, myös saapumispaikkojen kautta Euroopan unioniin;

ON VAKUUTTUNUT siitä, että covid-19-pandemiasta saatu kokemus olisi otettava täysin huomioon ja että yhteistyötä ja yhteisiä pyrkimyksiä liikennealan työntekijöiden ja tavaroiden vapaan liikkuvuuden varmistamiseksi EU:n sisärajojen yli sekä yhteistyötä kolmansien maiden kanssa olisi vahvistettava;

⁸ EUVL L 337, 14.10.2020, s. 3–9.

SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI EU:n, jäsenvaltioiden ja liikennealan viime kuukausina toteuttamiin koordinoituihin, joustaviin, oikeasuhtaisiin ja syrjimättömiin lähestymistapoihin; kansallisten toimivaltaisten viranomaisten tiiviiseen koordinointiin, erityisesti liikenteen, sisäasioiden ja terveyden aloilla; tiiviiseen yhteistyöhön ja tiedonvaihtoon liittyen poliittisen kriisitoiminnan integroituihin järjestelyihin (IPCR); ja säännölliseen ja nopeaan ajantasaisten tietojen vaihtoon jäsenvaltioiden liikenneministeriöiden kansallisten yhteyspisteiden verkoston kautta, johon myös komissio osallistui;

SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission ja jäsenvaltioiden asianomaisten kansainvälisten järjestöjen suositusten ja ohjeiden koordinoituun noudattamiseen liikennealalla viime kuukausina;

SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI EU:n sisäisten ja kansainvälisten kuljetusten ylläpitämistä covid-19-pandemian aikana koskevien kohdennettujen EU:n lainsäädännöllisten varautumistoimenpiteiden nopeaan, harkittuun ja päättäväiseen hyväksymiseen;

SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI säännölliseen tiedonvaihtoon ja koordinointiin liikennealan järjestöjen kanssa kansallisella ja Euroopan tasolla;

KEHOTTA komissiota laatimaan ripeästi pandemioita ja muita vakavia kriisitilanteita koskevan Euroopan tavaraliikennealan varautumissuunnitelman, johon sisältyy EU-tason koordinoinnin varmistamiseksi tehtävät toimenpiteet ja selkeät suuntaviivat, joka perustuu soveltuvien osien vaikutusten arviointiin ja liikennealan konsultoinnin jälkeen myös covid-19-pandemian johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointiin ja ottaen huomioon liikennealan kokonaisvaltainen tilanne pandemian alusta alkaen;

KANNUSTAA komissiota varautumissuunnitelman laajuuden selkeyttämiseksi antamaan selkeän määritelmän 'vakavalle kriisitilanteelle', ottaen huomioon, että varautumissuunnitelman tarkoituksena on auttaa välttämään mahdollisesti aiheutuvia vakavia vaikutuksia tavarankuljetukseen sekä jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden väliseen saumattomaan tavaroiden virtaan:

KANNUSTAA komissiota tarvittaessa laajentamaan varautumissuunnitelmaa koskemaan osittain tai täysin matkustajaliikennettä ja liikennettä yleisesti;

EHDOTTAA, että tällainen varautumissuunnitelma liittyisi tiiviisti neuvoston pyyntöön covid-19-pandemian arvioinnista suhteessa sisämarkkinoihin;

PYYTÄÄ komissiota harkitsemaan, että varautumissuunnitelmaan sisällytetään ainakin seuraavat seikat: rajatylittävän tavarakuljetuksen ylläpitäminen TEN-T-käytävillä ja muilla keskeisillä rajat ylittävillä yhteyksillä sekä tällaisen verkoston toimintaa tukevien asiaankuuluvien lisäpalveluiden ylläpitäminen ja liikennealan työntekijöiden vapaan liikkumisen varmistaminen samalla, kun turvataan heidän terveytensä ja turvallisuutensa suoja; suuntaviivojen ja parhaiden käytäntöjen ohjeiston valmistaminen liikennealan kestävyuden vahvistamiseksi sekä selkeän sääntelykehysten muodostaminen liittyen pandemioiden ja muiden vakavien kriisitilanteiden aikana sovellettaviin poikkeuksiin;

KOROSTAA, että on tärkeää, että tällaisessa varautumissuunnitelmassa otetaan huomioon niiden jäsenvaltioiden, joilla ei ole maarajaa toisen jäsenvaltion kanssa, saarten, kaukaisten ja syrjäisten alueiden sekä merentakaisien alueiden erityistarpeet, jotta varmistetaan yhteydet ja ehkäistään eristymistä;

PYYTÄÄ komissiota hyödyntämään ja vahvistamaan olemassa olevia rakenteita ja verkostoja, mukaan lukien liikenneministeriöiden kansallisten yhteyspisteiden verkostoa;

KOROSTAA, että varautumissuunnitelman laatimisessa ovat tärkeitä EU:n sitoutuminen ilmastoneutraaliuteen vuoteen 2050 mennessä, toissijaisuuden, suhteellisuuden ja sääntelyn parantamisen periaatteet sekä asianomaisten eri viranomaisten ja sidosryhmien asiantuntemuksen ja osaamisen kunnioittaminen;

PYYTÄÄ komissiota arvioimaan perusteellisesti lisätoimia liikennealan digitalisaation ja tiedon yhdistäminen edistämiseksi, samalla kun vahvistetaan tietoteknisten verkkojen kestävyyttä ja parannetaan Galileo Green Lane -sovellusta;

PYYTÄÄ komissiota ottamaan huomioon tulevassa työssään vihreiden kaistojen käytöstä saadut kokemukset, jotta varmistetaan liikenteen ja logistiikkaketjujen toimivuus sekä ennakoitavat ja yhtenäistetyt matkustus- ja työolot, erityisesti hyväksymällä joko paperi- tai digitaalimuotoisen, komission tiedonannossa vihreiden kaistojen täytäntöönpanosta kaikkialla unionissa tarkoitetun kansainvälisille kuljetustyöntekijöille annettavan todistuksen, ja edistämään tarvittaessa multimodaalisuuden ja ympäristöystävällisten ja kestävien liikennemuotojen hyödyntämistä;

PYYTÄÄ komissiota kehittämään, valtiontuen tilapäisten puitteiden arviointiin liittyen, nykyisiä ja tulevia pandemioita ja muita vakavia kriisitilanteita varten erityiset puitteet tilapäiselle valtiontuelle, jotka sallisivat jäsenvaltioiden tukea liikennealaa ripeillä, oikeasuhtaisilla ja syrjimättömillä tavoilla ottaen huomioon tarpeen toimia nopeasti ja joustavasti tällaisissa tilanteissa;

MUISTUTTAA, että asetus (EU) 2019/452 unioniin tulevien ulkomaisten suorien sijoitusten seurantaan tarkoitettujen puitteiden perustamisesta ja komission ohjeet jäsenvaltioille ulkomaisista suorista sijoituksista, pääomien vapaasta liikkuvuudesta kolmansista maista ja Euroopan strategisten varojen suojelusta ovat tärkeitä edellä mainitun asetuksen⁹ soveltamista ajatellen;

PAINOTTAA tarvetta ottaa liikennealan huolenaiheet huomioon terveyttä tai rajanylityksiä koskevia sääntöjä tai koordinoituja toimenpiteitä hyväksyessä tai niitä harkittaessa, jotta vältetään negatiivinen vaikutus toimitusketjuihin ja helpotetaan tavaroiden ja liikennetyöntekijöiden vapaata liikkuvuutta sekä miehistön vaihtoa.

⁹ C(2020) 1981