

Brusel 21. října 2020
(OR. en)

12060/20

TRANS 479
AVIATION 188
MAR 136

POZNÁMKA K BODU „A“

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Rada

Předmět: Politické úvahy o pohotovostním plánu pro evropské odvětví nákladní dopravy v případě pandemie a jiné závažné krize
– schválení závěrů Rady

I. ÚVOD

Dne 27. srpna 2020 předsednictví rozeslalo poznámku o referenčních hodnotách pro plánování v oblasti evropského odvětví nákladní dopravy v případě pandemie. V návaznosti na její předložení v Pracovní skupině pro dopravu – intermodální otázky a sítě dne 2. září se předsednictví rozhodlo, že na téma pohotovostní plánování v odvětví nákladní dopravy připraví závěry Rady.

II. ČINNOST V RÁMCI PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ RADY

Návrh závěrů byl projednán na zasedáních pracovní skupiny ve dnech 10., 14. a 18. září a 9. října.

Výbor stálých zástupců se návrhem závěrů zabýval dne 21. října 2020 a požádal Radu, aby jej schválila¹.

¹ Dokument 10762/20.

ZÁVĚR

Rada se v návaznosti na žádost Výboru stálých zástupců vyzývá, aby schválila závěry ve znění uvedeném v příloze.

ZÁVĚRY RADY

k

politickým úvahám o pohotovostním plánu pro evropské odvětví nákladní dopravy v případě pandemie a jiné závažné krize

RADA EVROPSKÉ UNIE,

S OHLEDEM NA

- pokyny Komise týkající se opatření správy hranic v zájmu ochrany zdraví a zajištění dostupnosti zboží a základních služeb ze dne 15. března 2020²;
- sdělení Komise o zavádění zelených pruhů podle Pokynů týkajících se opatření správy hranic v zájmu ochrany zdraví a zajištění dostupnosti zboží a základních služeb ze dne 23. března 2020³;
- pokyny Evropské komise pro usnadnění leteckého nákladního provozu během výskytu onemocnění COVID-19 ze dne 26. března 2020⁴;
- pokyny Komise pro ochranu zdraví, repatriaci a cestování pro námořníky, cestující a jiné osoby na palubách lodí ze dne 8. dubna 2020⁵;
- pokyny Komise k postupné obnově dopravních služeb a konektivity ze dne 13. května 2020⁶;
- pokyny EU k postupnému obnovování služeb cestovního ruchu a ke zdravotním protokolům v ubytovacích a stravovacích zařízeních ze dne 13. května 2020⁷;
- doporučení Rady o koordinovaném přístupu k omezení volného pohybu v reakci na pandemii COVID-19⁸;

² Dokument C(2020) 1753 final.

³ Dokument C(2020) 1897 final.

⁴ Dokument C(2020) 2010 final.

⁵ Dokument C(2020) 3100 final.

⁶ Dokument C(2020) 3139 final.

⁷ Dokument C(2020) 3251 final.

JE ODHODLÁNA plnit svou úlohu při ochraně evropského odvětví dopravy před dopady pandemií a dalších závažných krizových situací;

PŘIPOMÍNÁ, že omezení volného pohybu osob v důsledku pandemie COVID-19 ukázalo důležitost plynulé přeshraniční dopravy a propojení regionů EU, zejména v příhraničních regionech;

ZDŮRAZŇUJE, že je v dobách krize důležité zachovat územní kontinuitu, a to i na evropském území zahrnujícím území zámořská;

PŘIPOMÍNÁ, že v průběhu posledních několika měsíců se velmi jasně ukázalo, jak důležité, ale také jak citlivé je odvětví dopravy z hlediska zajištění odolných dodavatelských řetězců, a jak důležité je vytvořit spolehlivé a stabilní koordinační mechanismy, aby se zabránilo jednostranným a nekoordinovaným omezením;

JE PŘESVĚDČENA, že je třeba se vyvarovat všech omezení a překážek bránících volnému pohybu zboží a pracovníků v dopravě, a **ZDŮRAZŇUJE**, že během pandemie a dalších závažných krizových situací by provoz koridorů transevropské dopravní sítě (TEN-T) a dalších důležitých přeshraničních spojení měl zůstat zachován tím, že bude zajištěno fungování příslušných a souvisejících pomocných služeb a že hranice zůstanou pro nákladní dopravu otevřené;

KONSTATUJE, že odvětví dopravy obecně, a zejména odvětví nákladní dopravy, je pro naše společenství systémově důležité, neboť dopravní spojení nekončí na hranicích členských států ani na vnějších hranicích EU. Proto je třeba zabývat se mobilitou pracovníků v dopravě a dopravními službami z evropského a mezinárodního hlediska, a to i v době krize, přičemž by se mělo zabránit uzavírání hranic v rámci Evropské unie a měl by být zachován plynulý tok zboží, a to i na místech vstupu do Evropské unie;

JE PŘESVĚDČENA, že by měly být plně zohledněny zkušenosti získané během pandemie COVID-19 a že je třeba posílit spolupráci a společné úsilí o zajištění volného pohybu pracovníků v dopravě a zboží přes vnitřní hranice EU, jakož i spolupráce se třetími zeměmi;

⁸ Úř. věst. L 337, 14.10.2020, s. 3–9.

VÍTÁ koordinované, pružné, přiměřené a nediskriminační přístupy, které EU, členské státy a odvětví dopravy v posledních měsících uplatňují; úzkou koordinaci mezi příslušnými vnitrostátními orgány, zejména v oblasti dopravy, vnitra a zdraví; úzkou spolupráci a výměnu informací v rámci integrovaných opatření pro politickou reakci na krize (IPCR) a pravidelnou a rychlou výměnu aktuálních informací prostřednictvím sítě národních kontaktních míst ministerstev dopravy členských států za účasti Komise;

VÍTÁ skutečnost, že členské státy v uplynulých měsících koordinovaně dodržovaly doporučení a pokyny Komise a příslušných mezinárodních organizací v oblasti dopravy;

VÍTÁ rychlé, promyšlené a rozhodné přijetí cílených nouzových legislativních opatření EU pro zachování dopravních služeb v rámci EU a mezinárodní dopravy během pandemie COVID-19;

VÍTÁ pravidelnou výměnu informací a koordinaci se sdruženími v odvětví dopravy na vnitrostátní a evropské úrovni;

VYZÝVÁ Komisi, aby pro evropské odvětví nákladní dopravy urychleně vypracovala pohotovostní plán pro případ pandemie a jiné závažné krize, včetně opatření k zajištění koordinace na úrovni EU a jasných pokynů, a to na základě případných posouzení dopadů, po konzultaci s odvětvím dopravy, společně s posouzením opatření přijatých k řešení krize COVID-19, a při zohlednění celkové situace v odvětví dopravy od vypuknutí pandemie;

VYBÍZÍ Komisi, aby v zájmu vyjasnění rozsahu tohoto pohotovostního plánu poskytla soudržnou definici „závažné krize“ a zohlednila přitom skutečnost, že cílem pohotovostního plánu je nabídnout prostředky, které v takové závažné krizové situaci pomohou zabránit případným vážným dopadům na nákladní dopravu, a zajistit plynulý tok zboží mezi členskými státy a se třetími zeměmi;

VYBÍZÍ Komisi, aby pohotovostní plán ve vhodných případech, ať už částečně nebo v plném rozsahu, rozšířila na osobní dopravu a dopravu obecně;

NAVRHUJE, aby tento pohotovostní plán úzce souvisel s výzvou Rady k vyhodnocení pandemie COVID-19 ve vztahu k vnitřnímu trhu;

VYZÝVÁ Komisi ke zvážení, zda nezahrnout do pohotovostního plánu alespoň tyto aspekty: zachování přeshraniční nákladní dopravy na koridorech TEN-T a na dalších důležitých přeshraničních spojeních, jakož i souvisejících pomocných služeb na podporu fungování takové sítě, a zajištění volného pohybu pracovníků v dopravě, a to při zajištění ochrany jejich zdraví a bezpečnosti; vypracování pokynů a souborů osvědčených postupů s cílem posílit odolnost odvětví dopravy a vytvořit soudržný regulační rámec, pokud jde o výjimky uplatnitelné v případě vypuknutí pandemií a jiných závažných krizových situací;

ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby tento pohotovostní plán zohledňoval specifické potřeby členských států, které nemají pozemní hranici s jiným členským státem, ostrovů, odlehlých a okrajových regionů a zámořských území, s cílem zajistit propojení a zabránit izolaci;

VYZÝVÁ Komisi, aby využívala a posilovala stávající struktury a sítě, včetně sítě národních kontaktních míst ministerstev dopravy;

ZDŮRAZŇUJE, že při vypracovávání pohotovostního plánu je důležité zohlednit závazek EU, pokud jde o klimatickou neutralitu do roku 2050, zásady subsidiarity, proporcionality a zlepšování právní úpravy a respektování odborných znalostí a pravomocí různých orgánů a zúčastněných stran;

VYZÝVÁ Komisi, aby důkladně posoudila další kroky s cílem podpořit digitalizaci odvětví dopravy a sdílení informací, a současně zvýšila odolnost sítí IT a zlepšila aplikaci Galileo Green Lane;

VYZÝVÁ Komisi, aby ve své další práci zohlednila zkušenosti získané při využívání zelených pruhů s cílem zajistit fungování dopravních a logistických řetězců, jakož i předvídatelné a harmonizované cestovní a pracovní podmínky, zejména tím, že v papírové nebo digitální podobě přijme osvědčení pro pracovníky v mezinárodní dopravě, jak je uvedeno ve sdělení Komise o zavádění zelených pruhů v celé Unii, a aby ve vhodných případech podporovala využívání multimodality a udržitelných druhů dopravy šetrných k životnímu prostředí;

VYZÝVÁ Komisi, aby v souvislosti s přezkumem dočasného rámce státní podpory vypracovala zvláštní rámec pro dočasnou státní podporu určený pro stávající pandemii, budoucí pandemii i další závažné krizové situace, jenž by členskými státy umožnil poskytnout podporu odvětví dopravy rychle, přiměřeně a nediskriminačně, a to při zohlednění potřeby jednat v takových situacích rychle a pružně;

PŘIPOMÍNÁ význam nařízení (EU) 2019/452, kterým se stanoví rámec pro prověřování přímých zahraničních investic směřujících do Unie, a pokynů Komise pro členské státy týkajících se přímých zahraničních investic a volného pohybu kapitálu ze třetích zemí a ochrany evropských strategických aktiv ještě před zahájením uplatňování uvedeného nařízení⁹;

ZDŮRAZŇUJE, že při přijímání nebo zvažování pravidel nebo koordinovaných opatření týkajících se zdraví a překračování hranic je třeba zohlednit připomínky ze strany odvětví dopravy s cílem zabránit negativnímu dopadu na dodavatelské řetězce a usnadnit volný pohyb zboží a pracovníků v dopravě, jakož i výměny posádek.

⁹ Dokument C(2020) 1981.