

Brussel, 23 juli 2026
(OR. en)

12057/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0181 (COD)**

**INST 297
POLGEN 198
AG 122
DELECT 120
CODEC 1479
JUR 586**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	3 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 339 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2019/788 wat betreft bevoegdheid van de Commissie om gedelegeerde handelingen vast te stellen

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 339 final.

Bijlage.: COM(2026) 339 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 3.7.2026
COM(2026) 339 final

2026/0181 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2019/788 wat betreft bevoegdheid van de Commissie
om gedelegeerde handelingen vast te stellen**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

In overweging 35 van Verordening (EU) 2019/788 betreffende het Europees burgerinitiatief⁽¹⁾ staat: “Teneinde deze verordening aan te passen aan toekomstige behoeften, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 VWEU handelingen vast te stellen ten aanzien van de wijziging van de bijlagen bij deze verordening.” Bij artikel 23 van Verordening (EU) 2019/788 is de Commissie dan ook bevoegd gemaakt om “overeenkomstig artikel 24 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bijlagen bij deze verordening te wijzigen binnen het toepassingsgebied van de voor die bijlagen relevante bepalingen van deze verordening.”

Bij artikel 24, lid 2, van Verordening (EU) 2019/788 is deze bevoegdheidsdelegatie aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar, die op 6 juni 2024 is verstreken. Dit ontwerpvoorstel wijzigt artikel 24, lid 2, van Verordening (EU) 2019/788 om de Commissie die bevoegdheid voor onbepaalde duur te verlenen.

De bevoegdheidsdelegatie is vooral van belang voor bijlage I bij Verordening (EU) 2019/788, waarin het minimumaantal ondertekenaars per lidstaat is vastgesteld. In artikel 3, lid 1, punt b), van Verordening (EU) 2019/788 staat dat een Europees burgerinitiatief pas geldig is als onder meer “het aantal ondertekenaars in ten minste een kwart van de lidstaten ten minste gelijk is aan het in bijlage I vastgestelde minimumaantal, dat overeenkomt met het in elke lidstaat gekozen aantal leden van het Europees Parlement, vermenigvuldigd met het totale aantal leden van het Europees Parlement, ten tijde van de registratie van het initiatief.”

Overeenkomstig de besluiten van de Europese Raad op grond van artikel 14, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) is de samenstelling van het Europees Parlement elke zittingsperiode sinds de vaststelling van de eerste verordening over het Europees burgerinitiatief in 2011⁽²⁾ veranderd. Gedelegeerde handelingen die overeenkomstig artikel 23 van Verordening (EU) 2019/788 en voorheen artikel 16 van Verordening (EU) nr. 211/2011 zijn vastgesteld, zijn gebruikt om bijlage I bij respectievelijk Verordening (EU) 2019/788 en Verordening (EU) nr. 211/2011 vóór elke nieuwe zittingsperiode te wijzigen.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Niet van toepassing.

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

Niet van toepassing.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

Dit voorstel berust op artikel 24 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) over de vaststelling van de bepalingen voor de procedures en voorwaarden voor een burgerinitiatief in de zin van artikel 11 VEU.

⁽¹⁾ Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 55).

⁽²⁾ Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief (PB L 65 van 11.3.2011, blz. 1).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het onderwerp van deze verordening valt overeenkomstig artikel 24 VWEU onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie, aangezien alleen de Unie de regels en procedures voor het Europees burgerinitiatief kan vaststellen. Het subsidiariteitsbeginsel is dus niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Dit voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel van artikel 5 VEU, aangezien het niet verder gaat dan nodig is om de hierboven beschreven doelstellingen te verwezenlijken.

Dit voorstel betreft een beperkte en gerichte wijziging van Verordening (EU) 2019/788.

- **Keuze van het instrument**

Verordening tot wijziging van een verordening.

Artikel 24 VWEU biedt een specifieke rechtsgrondslag voor het Europees burgerinitiatief en voor de vaststelling bij verordeningen van de bepalingen voor de procedures en voorwaarden voor een burgerinitiatief in de zin van artikel 11 VEU. Alleen een rechtstreeks toepasselijke verordening kan voorzien in de nodige regels en voorwaarden bieden voor de uitvoering van een instrument met Europese reikwijdte, zoals het Europees burgerinitiatief.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Bij dit voorstel wordt geen effectbeoordeling meegeleverd. Dit voorstel wijzigt Verordening (EU) 2019/788 inhoudelijk niet en legt de betrokkenen geen nieuwe verplichtingen op. Het gaat om een gerichte technische wijziging met als doel de Commissie opnieuw de bevoegdheid te verlenen om de bijlagen bij Verordening (EU) 2019/788 door middel van gedelegeerde handelingen te wijzigen binnen het toepassingsgebied van de voor die bijlagen relevante bepalingen van die verordening, zoals vermeld in artikel 23 van Verordening (EU) 2019/788.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen budgettaire gevolgen voor de EU-instellingen.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 1 van de voorgestelde verordening vervangt artikel 24, lid 2, van Verordening (EU) 2019/788 om de Commissie voor onbepaalde duur de bevoegdheid te verlenen om gedelegeerde handelingen vast te stellen als bedoeld in artikel 23 van Verordening (EU) 2019/788. Bij de formulering van de voorgestelde bepaling is de standaardclausule uit het aanhangsel bij het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven en het Gezamenlijk Akkoord over gedelegeerde handelingen gebruikt.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2019/788 wat betreft bevoegdheid van de Commissie om gedelegeerde handelingen vast te stellen

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 24,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens artikel 23 van Verordening (EU) 2019/788⁽¹⁾ is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 24 van die verordening gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bijlagen bij die verordening te wijzigen binnen het toepassingsgebied van de voor die bijlagen relevante bepalingen van die verordening. Bij artikel 24, lid 2, van Verordening (EU) 2019/788 is deze bevoegdheid aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar, die op 6 juni 2024 is verstreken.
- (2) De Commissie moet de bevoegdheid krijgen om de bijlagen bij Verordening (EU) 2019/788 door middel van gedelegeerde handelingen te wijzigen om deze aan toekomstige behoeften aan te passen. Het gaat met name om bijlage I bij Verordening (EU) 2019/788, met het minimumaantal ondertekenaars per lidstaat waaraan een initiatief overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt b), van Verordening (EU) 2019/788 moet voldoen om geldig te zijn. Dat minimumaantal ondertekenaars per lidstaat moet telkens wanneer de samenstelling van het Europees Parlement verandert, worden bijgewerkt door middel van een besluit van de Europese Raad uit hoofde van artikel 14, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie.
- (3) Verordening (EU) 2019/788 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

In artikel 24 van Verordening (EU) 2019/788 wordt lid 2 vervangen door:

“2. De in artikel 23 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van [6 juni 2019] *[datum van inwerkingtreding van de basiswetgevingshandeling of een andere door de medewetgevers vastgestelde datum]*.”.

⁽¹⁾ Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief (PB L 130 van 17.5.2019, blz. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>).

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter
[...]

Voor de Raad
De voorzitter
[...]