



Brüsszel, 2026. július 23.
(OR. en)

12057/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0181 (COD)

INST 297
POLGEN 198
AG 122
DELECT 120
CODEC 1479
JUR 586

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. július 3.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 339 final
Tárgy:	Javaslat AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az (EU) 2019/788 rendeletnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 339 final.

Melléklet: COM(2026) 339 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.7.3.
COM(2026) 339 final

2026/0181 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az (EU) 2019/788 rendeletnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok
elfogadása tekintetében történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az európai polgári kezdeményezésről szóló (EU) 2019/788 rendelet⁽¹⁾ (35) preambulumbekzdése kimondja, hogy e „rendeletnek a jövőbeli igényekhez való hozzáigazítása érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az EUMSZ 290. cikkének megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el e rendelet mellékleteinek módosítására vonatkozóan”. Az (EU) 2019/788 rendelet 23. cikke felhatalmazza a Bizottságot, hogy „a 24. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén módosítsa e rendelet mellékleteit az e rendeletben foglalt, a mellékletek szempontjából releváns rendelkezések hatályán belül”.

Az (EU) 2019/788 rendelet 24. cikkének (2) bekezdése öt évre korlátozza a Bizottságnak adott felhatalmazást, amely időtartam 2024. június 6-án járt le. A javaslattervezet úgy módosítja az (EU) 2019/788 rendelet 24. cikkének (2) bekezdését, hogy a felhatalmazás határozatlan időre szóljon.

A felhatalmazás különösen fontos az (EU) 2019/788 rendelet I. melléklete tekintetében, amely meghatározza az aláírók legalacsonyabb számát tagállamonként. Az (EU) 2019/788 rendelet 3. cikke (1) bekezdésének b) pontja kimondja, hogy egy európai polgári kezdeményezés többek között akkor érvényes, ha „a kezdeményezés nyilvántartásba vételekor az aláírók száma a tagállamok legalább egynegyedében eléri az I. mellékletben meghatározott legalacsonyabb számot, amely megfelel a kezdeményezés nyilvántartásba vételekor az egyes tagállamokban megválasztott európai parlamenti képviselők száma és az Európai Parlament összes képviselője száma szorzatának.”

Az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 14. cikkének (2) bekezdésén alapuló európai tanácsi határozatokkal összhangban az Európai Parlament összetétele az európai polgári kezdeményezésről szóló első rendelet⁽²⁾ 2011. évi elfogadása óta minden parlamenti ciklusban megváltozott. Az (EU) 2019/788 rendelet 23. cikkével és korábban a 211/2011/EU rendelet 16. cikkével összhangban elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok minden új parlamenti ciklus előtt módosították az (EU) 2019/788 rendelet, illetve a 211/2011/EU rendelet I. mellékletét.

• Összhang a szakpolitikai terület jelenlegi szakpolitikai rendelkezéseivel

Tárgyaltan.

• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

Tárgyaltan.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 24. cikkén alapul, amely szerint meg kell állapítani az Európai Unióról szóló szerződés 11. cikke szerinti polgári kezdeményezésekre alkalmazandó eljárásokra és feltételekre vonatkozó rendelkezéseket.

⁽¹⁾ Az Európai Parlament és Tanács (EU) 2019/788 rendelete (2019. április 17.) az európai polgári kezdeményezésről (HL L 130., 2019.5.17., 55. o.).

⁽²⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 211/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a polgári kezdeményezésről (HL L 65., 2011.3.11., 1. o.).

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

E rendelet tárgya az EUMSZ 24. cikke értelmében az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik, mivel csak az Unió fogadhatja el az európai polgári kezdeményezésre vonatkozó szabályokat és eljárásokat. A szubszidiaritás elve ezért nem alkalmazandó.

- **Arányosság**

Ez a javaslat megfelel az EUSZ 5. cikkében meghatározott arányosság elvének, mivel nem lépi túl az említett cél eléréséhez szükséges mértéket.

Ez a javaslat az (EU) 2019/788 rendelet korlátozott és célzott módosításáról rendelkezik.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Rendelet módosító rendelet.

Az európai polgári kezdeményezés konkrét jogalapja az EUMSZ 24. cikke, amely kimondja, hogy rendeletekben kell megállapítani az Európai Unióról szóló szerződés 11. cikke szerinti polgári kezdeményezésekre alkalmazandó eljárásokra és feltételekre vonatkozó rendelkezéseket. Az európai dimenzióval rendelkező eszközök (mint pl. az európai polgári kezdeményezés) végrehajtásához szükséges szabályokat és feltételeket csak közvetlenül alkalmazandó rendelet állapíthatja meg.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Tárgytalan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

E javaslatot nem kíséri hatásvizsgálat. Ez a javaslat nem eszközöl lényegi változást az (EU) 2019/788 rendeletben, és nem ró új kötelezettségeket az érintett felekre. Olyan célzott technikai módosításról van szó, amelynek célja, hogy visszaállítsa a Bizottság arra vonatkozó hatáskörét, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal módosítsa az (EU) 2019/788 rendelet mellékleteit, az e rendeletben foglalt, az említett mellékletek szempontjából releváns rendelkezések hatályán belül, amint azt az (EU) 2019/788 rendelet 23. cikke is rögzíti.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Tárgytalan.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat az uniós intézményekre nézve nem jár költségvetési vonzattal.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javasolt rendelet 1. cikke felváltja az (EU) 2019/788 rendelet 24. cikkének (2) bekezdését, és határozatlan időre szóló felhatalmazást ad a Bizottságnak az (EU) 2019/788 rendelet 23. cikkében említett felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására. A javasolt rendelkezés szövege megegyezik az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság közötti, a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás függelékében szereplő szövegmintával és a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló egyetértési megállapodással.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**az (EU) 2019/788 rendeletnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,
 tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 24. cikkére,
 tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,
 a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,
 rendes jogalkotási eljárás keretében,
 mivel:

- (1) Az (EU) 2019/788 rendelet⁽¹⁾ 23. cikke felhatalmazza a Bizottságot, hogy a rendelet 24. cikkének megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal módosítsa a rendelet mellékleteit a rendeletben foglalt, az e mellékletek szempontjából releváns rendelkezések hatályán belül. Az (EU) 2019/788 rendelet 24. cikkének (2) bekezdése öt évre korlátozza a Bizottságnak adott felhatalmazást, amely időtartam 2024. június 6-án járt le.
- (2) A Bizottságnak hatáskörrel kell rendelkeznie, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal módosítsa az (EU) 2019/788 rendelet mellékleteit annak érdekében, hogy azok igazodjanak a jövőbeli igényekhez. Az (EU) 2019/788 rendelet I. melléklete meghatározza, hogy tagállamonként legalább hány személynek kell aláírnia a kezdeményezést ahhoz, hogy az (EU) 2019/788 rendelet 3. cikke (1) bekezdésének b) pontjával összhangban érvényes legyen. Az aláírók tagállamonkénti legalacsonyabb számát minden olyan esetben aktualizálni kell, amikor az Európai Parlament összetétele az Európai Unióról szóló szerződés 14. cikkének (2) bekezdése alapján elfogadott európai tanácsi határozattal megváltozik.
- (3) Az (EU) 2019/788 rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2019/788 rendelet 24. cikke (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(2) A Bizottságnak a 23. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazása [2019. június 6]-tól/-től [az alap jogalkotási aktus hatálybalépésének időpontja vagy a társjogalkotók által megállapított bármely más időpont] határozatlan időre szól.”

⁽¹⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/788 rendelete az európai polgári kezdeményezésről (2019. április 17.) (HL L 130., 2019.5.17., 55. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>).

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök
[...]

a Tanács részéről
az elnök
[...]