

Bruxelles, 23. srpnja 2026.
(OR. en)

12057/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0181(COD)

INST 297
POLGEN 198
AG 122
DELECT 120
CODEC 1479
JUR 586

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. srpnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 339 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2019/788 u pogledu ovlasti Komisije za donošenje delegiranih akata

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 339 final.

Priloženo: COM(2026) 339 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.7.2026.
COM(2026) 339 final

2026/0181 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe (EU) 2019/788 u pogledu ovlasti Komisije za donošenje delegiranih
akata**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U uvodnoj izjavi 35. Uredbe (EU) 2019/788 o europskoj građanskoj inicijativi⁽¹⁾ navodi se da bi, „kako bi se ova Uredba prilagodila budućim potrebama, Komisiji (...) trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU u vezi s izmjenama prilogâ ovoj Uredbi”. U skladu s tim, člankom 23. Uredbe (EU) 2019/788 Komisija je ovlaštena „donijeti delegirane akte u skladu s člankom 24. u vezi s izmjenom prilogâ ovoj Uredbi u okviru područja primjene odredaba ove Uredbe koje su relevantne za te priloge”.

Člankom 24. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/788 ta je ovlast dodijeljena Komisiji na razdoblje od pet godina, koje je isteklo 6. lipnja 2024. Nacrtom prijedloga mijenja se članak 24. stavak 2. Uredbe (EU) 2019/788 kako bi se joj se ovlast dodijelila na neodređeno vrijeme.

Potreba za tom ovlasti posebno je relevantna u pogledu Priloga I. Uredbi (EU) 2019/788, kojim se utvrđuje najmanji broj potpisnika po državi članici. U članku 3. stavku 1. točki (b) Uredbe (EU) 2019/788 kao jedan od uvjeta za valjanost europske građanske inicijative navodi se sljedeće: „ako je u najmanje jednoj četvrtini država članica u trenutku registracije inicijative broj potpisnika barem jednak najmanjem broju utvrđenom u Prilogu I. koji odgovara broju zastupnika u Europskom parlamentu izabranih u svakoj od tih država članica pomnoženom s ukupnim brojem zastupnika u Europskom parlamentu”.

U skladu s odlukama Europskog vijeća na temelju članka 14. stavka 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) sastav Europskog parlamenta mijenjao se za svaki parlamentarni saziv od donošenja prve uredbe o europskoj građanskoj inicijativi 2011.⁽²⁾ Delegirani akti doneseni u skladu s člankom 23. Uredbe (EU) 2019/788 i prethodno člankom 16. Uredbe (EU) 211/2011 bili su osnova za izmjenu Priloga I. Uredbi (EU) 2019/788 odnosno Uredbi (EU) 211/2011 prije svakog novog parlamentarnog saziva.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Nije primjenjivo.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Nije primjenjivo.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Prijedlog se temelji na članku 24. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) o usvajanju odredaba za postupke i uvjete potrebne za inicijativu građana u smislu članka 11. UEU-a.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Predmet ove Uredbe u isključivoj je nadležnosti Unije na temelju članka 24. UFEU-a jer samo Unija može donositi pravila i postupke kojima se uređuje europska građanska inicijativa. Stoga se načelo supsidijarnosti ne primjenjuje.

⁽¹⁾ Uredba (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o europskoj građanskoj inicijativi (SL L 130, 17.5.2019., str. 55.).

⁽²⁾ Uredba (EU) br. 211/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o građanskoj inicijativi (SL L 65, 11.3.2011., str. 1.).

- **Proporcionalnost**

Ovaj je Prijedlog u skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u članku 5. UEU-a jer ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje prethodno opisanih ciljeva.

Ovim se Prijedlogom predviđa ograničena i ciljana izmjena Uredbe (EU) 2019/788.

- **Odabir instrumenta**

Uredba o izmjeni uredbe.

Članak 24. UFEU-a je pravna osnova za europsku građansku inicijativu i usvajanje, putem uredbi, odredaba za postupke i uvjete potrebne za inicijativu građana u smislu članka 11. UEU-a. Samo uredbom koja se izravno primjenjuje mogu se utvrditi neophodna pravila i uvjeti za provedbu instrumenta s europskom dimenzijom kao što je europska građanska inicijativa.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Uz ovaj Prijedlog nije priložena procjena učinka. Ovim se Prijedlogom ne mijenja sadržaj Uredbe (EU) 2019/788 niti se njime uvode nove obveze za predmetne strane. Riječ je o ciljanoj tehničkoj izmjeni čija je svrha ponovno dodijeliti ovlast Komisiji za izmjenu prilogâ Uredbi (EU) 2019/788 putem delegiranih akata u okviru područja primjene odredaba te uredbe koje su relevantne za te priloge kako je navedeno u članku 23. Uredbe (EU) 2019/788.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun institucija EU-a.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člankom 1. predložene uredbe zamjenjuje se članak 24. stavak 2. Uredbe (EU) 2019/788 kako bi se unijela ovlast Komisije na neodređeno vrijeme za donošenje delegiranih akata kako je navedeno u članku 23. Uredbe (EU) 2019/788. U tekstu predložene odredbe preuzima se

standardna klauzula iz Dodatka Međuinstitucijskom sporazumu Europskog parlamenta, Vijeća i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva i njegova Zajedničkog dogovora o delegiranim aktima.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o izmjeni Uredbe (EU) 2019/788 u pogledu ovlasti Komisije za donošenje delegiranih akata**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,
 uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 24.,
 uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
 nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,
 u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,
 budući da:

- (1) Člankom 23. Uredbe (EU) 2019/788⁽¹⁾ Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 24. te uredbe radi izmjene njezinih priloga u okviru područja primjene odredaba te uredbe koje su relevantne za te priloge. Člankom 24. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/788 ta je ovlast dodijeljena Komisiji na razdoblje od pet godina, koje je isteklo 6. lipnja 2024.
 - (2) Komisija bi trebala imati ovlast za izmjenu priloga Uredbi (EU) 2019/788 delegiranim aktima kako bi ih prilagodila budućim potrebama. Konkretno, u Prilogu I. Uredbi (EU) 2019/788 utvrđen je najmanji broj potpisnika po državi članici kako bi inicijativa bila valjana u skladu s člankom 3. stavkom 1. točkom (b) Uredbe (EU) 2019/788. Taj najmanji broj potpisnika po državi članici potrebno je ažurirati kad god se sastav Europskog parlamenta promijeni odlukom Europskog vijeća donesenom na temelju članka 14. stavka 2. Ugovora o Europskoj uniji.
 - (3) Uredbu (EU) 2019/788 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,
- DONIJELI SU OVU UREDBU:**

Članak 1.

U članku 24. Uredbe (EU) 2019/788 stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Ovlaštenje za donošenje delegiranih akata iz članka 23. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od [6. lipnja 2019.] *[datum stupanja na snagu temeljnog zakonodavnog akta ili bilo koji drugi datum koji odrede suzakonodavci]*.”.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

⁽¹⁾ Uredba (EU) 2019/788 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o europskoj građanskoj inicijativi (SL L 130, 17.5.2019., str. 55., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>).

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.
Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednica
[...]

Za Vijeće
Predsjednik
[...]