



12057/26

INST 297
POLGEN 198
AG 122
DELECT 120
CODEC 1479
JUR 586

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	3 юли 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 339 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2019/788 по отношение на правомощието на Комисията за приемане на делегирани актове

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 339 final.

Приложение: COM(2026) 339 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.7.2026 г.
COM(2026) 339 final

2026/0181 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) 2019/788 по отношение на правомощието на
Комисията за приемане на делегирани актове**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

В съображение 35 от Регламент (ЕС) 2019/788 относно европейската гражданска инициатива⁽¹⁾ се посочва, че „с цел адаптацията на настоящия регламент спрямо бъдещите потребности на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 ДФЕС във връзка с изменението на приложенията към настоящия регламент“. Съответно с член 23 от Регламент (ЕС) 2019/788 на Комисията се предоставя правомощието „да приема делегирани актове в съответствие с член 24 за изменение на приложенията към настоящия регламент в рамките на обхвата на разпоредбите на настоящия регламент, които се отнасят до тези приложения“.

С член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/788 това правомощие се предоставя на Комисията за срок от пет години, който изтече на 6 юни 2024 г. С проекта на предложение се изменя член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/788, за да се предвиди правомощие за неопределен срок.

Необходимостта от оправомощаване е от особено значение по отношение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/788, в което се определя минималният брой поддръжници за всяка държава членка. В член 3, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) 2019/788 като едно от условията за действителност на европейската гражданска инициатива се посочва, че: „в най-малко една четвърт от държавите членки броят на поддръжниците е равен най-малко на минималния брой, посочен в приложение I, който съответства на броя на членовете на Европейския парламент, избрани във всяка държава членка, умножен по общия брой членове на Европейския парламент към момента на регистрацията на инициативата“.

В съответствие с решенията на Европейския съвет, основани на член 14, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), съставът на Европейския парламент е различен при всеки парламентарен мандат след приемането на първия регламент относно европейската гражданска инициатива през 2011 г.⁽²⁾ Преди всеки нов парламентарен мандат бяха използвани делегирани актове, приети в съответствие с член 23 от Регламент (ЕС) 2019/788 и предишен член 16 от Регламент (ЕС) № 211/2011, за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2019/788 и съответно към Регламент (ЕС) № 211/2011.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Не е приложимо.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Не е приложимо.

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) 2019/788 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно европейската гражданска инициатива (ОВ L 130, 17.5.2019 г., стр. 55).

⁽²⁾ Регламент (ЕС) № 211/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. относно гражданската инициатива (ОВ L 65, 11.3.2011 г., стр. 1).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 24 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) относно приемането на разпоредби във връзка с процедурите и условията, необходими за представянето на гражданска инициатива по смисъла на член 11 от ДЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предметът на настоящия регламент е от изключителната компетентност на ЕС съгласно член 24 от ДФЕС, тъй като само Съюзът може да приеме правилата и процедурите за европейската гражданска инициатива. Поради това принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е в съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в член 5 от ДЕС, тъй като не надхвърля необходимото за постигането на посочените по-горе цели.

Настоящото предложение предвижда ограничено и целенасочено изменение на Регламент (ЕС) 2019/788.

- **Избор на инструмент**

Регламент за изменение на регламент.

В член 24 от ДФЕС се предвижда конкретно правно основание за европейската гражданска инициатива и приемането чрез регламенти на разпоредбите във връзка с процедурите и условията, необходими за представянето на гражданска инициатива по смисъла на член 11 от ДЕС. Само регламент, който се прилага пряко, може да осигури необходимите правила и условия за прилагането на инструмент с европейско измерение като европейската гражданска инициатива.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Настоящото предложение не е придружено от оценка на въздействието. С настоящото предложение не се правят изменения по същество в Регламент (ЕС) 2019/788 и не се налагат нови задължения на засегнатите страни. То представлява целево техническо изменение, чиято цел е да се възстанови правомощието на Комисията да изменя приложенията към Регламент (ЕС) 2019/788 чрез делегирани актове в рамките на

обхвата на разпоредбите на посочения регламент, които се отнасят до тези приложения, както е посочено в член 23 от Регламент (ЕС) 2019/788.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Не е приложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма въздействие върху бюджета на институциите на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Член 1 от предложения регламент заменя член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/788, за да се въведе правомощие за неопределен срок, за да може Комисията да приема делегирани актове, както е посочено в член 23 от Регламент (ЕС) 2019/788. Формулировката на предложената разпоредба възпроизвежда стандартната клауза от допълнението към Междуетапутиуионалното споразумение между Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия за по-добро законотворчество и Общото споразумение относно делегираните актове.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2019/788 по отношение на правомощието на Комисията за приемане на делегирани актове

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 24 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) С член 23 от Регламент (ЕС) 2019/788⁽¹⁾ на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 24 от посочения регламент с цел изменение на неговите приложения в рамките на обхвата на разпоредбите на посочения регламент, които се отнасят до тези приложения. С член 24, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/788 това правомощие се предоставя на Комисията за срок от пет години, който изтече на 6 юни 2024 г.
- (2) Необходимо е Комисията да разполага с правомощието да изменя приложенията към Регламент (ЕС) 2019/788 чрез делегирани актове, за да ги адаптира към бъдещите нужди. По-специално в приложение I към Регламент (ЕС) 2019/788 се определя минималният брой поддръжници за всяка държава членка, за да бъде валидна дадена инициатива в съответствие с член 3, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) 2019/788. Този минимален брой поддръжници за всяка държава членка трябва да бъде актуализиран при всяка промяна в състава на Европейския парламент посредством решение на Европейския съвет, прието въз основа на член 14, параграф 2 от Договора за Европейския съюз.
- (3) Поради това Регламент (ЕС) 2019/788 следва да бъде съответно изменен.

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

В член 24 от Регламент (ЕС) 2019/788 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 23, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [6 юни 2019 г.] *[датата на влизане в сила]*

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) 2019/788 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно европейската гражданска инициатива (ОВ L 130, 17.5.2019 г., стр. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>).

на основния законодателен акт или всяка друга дата, определена от съзаконодателите]“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент
Председател
[...]

За Съвета
Председател
[...]