



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2016 m. rugsėjo 9 d.
(OR. en)

12056/16

Tarpinstitucinė byla:
2016/0265 (COD)

ECOFIN 784
STATIS 63
CODEC 1227
IA 68

PASIŪLYMAS

nuo: Europos Komisijos generalinio sekretoriaus,
kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU

gavimo data: 2016 m. rugsėjo 7 d.

kam: Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-
MIKKELSENI

Komisijos dok. Nr.: COM(2016) 557 final

Dalykas: Pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO,
kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas
(ES) Nr. 99/2013 dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos ir ji
pratęsiama 2018–2020 m.

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2016) 557 final.

Priedama: COM(2016) 557 final



Briuselis, 2016 09 07
COM(2016) 557 final

2016/0265 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 99/2013
dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos ir ji pratengiama 2018–2020 m.**

(Tekstas svarbus EEE ir Šveicarijai)

{SWD(2016) 287 final}

{SWD(2016) 288 final}

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindas ir tikslai

Europos Sąjunga susiduria su naujais uždaviniais daugelyje politikos sričių ir didelis Europos statistikos¹ poreikis juntamas nuolat. Norint įgyvendinti ir stebėti įvairių sričių ES politiką, reikia aukštos kokybės, palyginamos ir patikimos ES ekonominės, socialinės ir aplinkos padėties statistinės informacijos bei jos nacionalinių ir regioninių sudedamųjų dalių. Be to, Europos statistika yra būtina, kad visuomenė geriau suprastų Europą ir piliečiai galėtų dalyvauti demokratinuose procesuose bei diskutuoti apie ES dabartį ir ateitį.

Siekiant patenkinti informacijos poreikius, kylančius įgyvendinant Komisijos 10 politinių prioritetų², reikia skubiai pašalinti keletą statistikos spragų. Be to, būtina nedelsiant pagerinti tam tikros Europos statistikos savalaikiškumą, kad Europos semestro procesams vykdyti būtų teikiama naujesnė informacija.

Nors nacionalinėse statistikos sistemose įdėta daug pastangų modernizuoti statistikos rengimo metodus remiantis 2013–2017 m. Europos statistikos programa (ESP), esama statistikos rengimo infrastruktūra vis dar nėra pakankamai lanksti, kad esant poreikiui būtų galima teikti naują statistiką, kartu sumažinant susijusią išlaidų bei administracinę naštą. Esant dabartinei padėčiai Europos statistikos sistema (ESS) negalės patenkinti didėjančios statistikos paklausos ar poreikio pateikti ją greičiau, todėl rizikuojama Europos statistikos reikalingumu.

Atsižvelgiant į šias aplinkybes, šio pasiūlymo tikslas – pratęsti ESP 2018–2020 m. laikotarpiui ir suteikti finansinę paramą, kurios ESS reikia, kad ji galėtų:

- teikti aukštos kokybės statistinę informaciją ir pašalinti opiausias statistinės informacijos spragas, didžiausią dėmesį skiriant kelioms prioritetinėms sritims, atitinkančioms Komisijos 10 politinių prioritetų;
- stiprinti nuolatinius pajėgumus, kurių reikia siekiant sparčiau reaguoti į naujus poreikius ir pritaikyti statistikos infrastruktūrą, kad būtų išnaudotos naujų duomenų šaltinių teikiamos galimybės, ir
- stiprinti ESS vidaus ir išorės bendradarbiavimą, siekiant dar labiau didinti sistemos našumą ir užtikrinti jos, kaip oficialios statistikos srities lyderės, vaidmenį visame pasaulyje.

Pasiūlymas didžiausią tiesioginį poveikį darytų statistikos naudotojams (pvz., politikos formuotojams, žiniasklaidai ir mokslininkams), statistikos rengėjams (nacionalinėms statistikos institucijoms (NSI), kitoms nacionalinės valdžios institucijoms (NVI)) ir respondentams (namų ūkiams ir įmonėms).

¹ Europos statistikos plėtojimo, rengimo ir sklaidos teisinė sistema nustatyta 2009 m. kovo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (EB) Nr. 223/2009 dėl Europos statistikos, panaikinančiame Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB, Euratomas) Nr. 1101/2008 dėl konfidencialių statistinių duomenų perdavimo Europos Bendrijų statistikos taisyklai, Tarybos reglamentą (EB) Nr. 322/97 dėl Bendrijos statistikos ir Tarybos sprendimą 89/382/EEB, Euratomas, įsteigiantį Europos Bendrijų statistikos programų komitetą (OL L 87, 2009 3 31, p. 164).

² https://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/juncker-political-guidelines_en.pdf

ESP yra horizontali iniciatyva, todėl ji nėra Komisijos reglamentavimo kokybės ir rezultatų programos (REFIT) dalis.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Reglamento (EB) Nr. 223/2009 dėl Europos statistikos 13 straipsnyje nustatyta, kad „Europos statistikos programa numatyta Europos statistikos plėtojimo, rengimo ir sklaidos sistema, išdėstytos pagrindinės sritys ir veiksmų, kuriuos numatoma vykdyti laikotarpiu, sutampančiu su daugiametės finansinės programos galiojimo laikotarpiu, tikslai.“ ESP nustatyta Europos statistikos sistema ir prioritetai programos galiojimo laikotarpiui, taip pat tam laikotarpiui skirtas biudžetas. Eurostato metinės darbo programos yra grindžiamos daugiamete ESP. Galiojanti ESP, nustatyta Reglamente (ES) Nr. 99/2013 ir skirta 2013–2017 m. laikotarpiui, yra aštuntoji tokio pobūdžio programa.

Šios iniciatyvos tikslas – nustatyti ESP teisės aktų sistemą daugiametės finansinės programos (DFP) laikotarpiui.

Reglamento (EB) Nr. 223/2009 14 straipsnyje numatyta, kad ESP įgyvendinama „atskirais veiksmais statistikos srityje“, dėl kurių sprendimą priima:

- Europos Parlamentas ir Taryba;
- Komisija, esant tam tikroms sąlygoms, arba
- NSI ir kitos nacionalinės valdžios institucijos bei Komisija (Eurostatas), pasirašydamos ESS susitarimus.

Šiame pasiūlyme nėra minima „kita statistika“, kuri, kaip apibrėžta Komisijos sprendime 2012/504/ES³, yra ne Europos statistika ir kuri nustatoma planavimu ir koordinavimu, vadovaujant Eurostatui.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pagrindinis Europos statistikos tikslas yra padėti rengti, stebėti ir vertinti Europos politiką, remiantis patikima, objektyvia, palyginama ir suderinama statistine informacija.

Įgyvendinus dabartinį pasiūlymą bus paremti 10 politinių prioritetų, nustatytų Komisijos darbo vietų kūrimo, ekonomikos augimo, teisingumo ir demokratinių pokyčių darbotvarkėje, ir kitos Sąjungos politikos sritys, kaip antai susijusios su Europos semestru, pažangaus, tvaraus ir integracinio augimo strategija „Europa 2020“ ir Europos energetikos sąjunga. Siekiant užtikrinti politinį atsaką į gilią ekonomikos krizę ir jos socialinį poveikį, reikia geresnės ekonominės ir socialinės politikos, paremtos tvirtais ir palyginamais duomenimis. Įrodymais pagrįsti sprendimai yra ypač svarbūs įvairių sričių ES politikos veiklos kokybės valdymui. Keletą kartų, paskutinį kartą 2015 m. gruodžio 8 d. ECOFIN tarybos išvadose, Taryba pabrėžė, kad oficiali statistika yra gyvybiškai svarbi formuojant politiką.

Pagal šią iniciatyvą visų pirma bus remiama šių sričių Sąjungos politika:

- atsižvelgiant į pagrindinius ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo, įgūdžių, judumo, skurdo ir socialinės atskirties mažinimo prioritetus, socialiniai rodikliai

³ Komisijos sprendimas 2012/504/ES dėl Eurostato (OL L 251, 2012 9 18, p. 49).

turėtų padėti stiprinti ES socialinį aspektą, Europos pinigų sąjungą ir makroekonominės politikos socialinio poveikio analizę;

- siekiant remti „darbo vietų kūrimo, augimo ir investicijų skatinimo“ prioritetą, reikia tęsti statistinę veiklą ir nagrinėti technologinių pokyčių ir inovacijų poveikį augimui bei užimtumui ir įdiegti žiedinės ekonomikos stebėsenos sistemą;
- siekiant Europos energetikos sąjungos poreikiams pateikti geresnių statistinių duomenų, reikia išsamesnių duomenų apie energijos suvartojimą ir geresnių išankstinių energijos balanso įverčių;
- „bendrosios skaitmeninės rinkos“ prioritetui reikia tarpvalstybinės prekybos internetu statistikos. Visų pirma reikia išsamesnės informacijos apie galimybę naudotis turinio platinimo tarpininkų paslaugomis, pasitikėjimą interneto platformomis ir tarpininkais, kliūtis, su kuriomis susiduria namų ūkiai, pirkdami kitoje šalyje;
- siekiant paremti „gilesnės ir teisingesnės ekonominės ir pinigų sąjungos“ prioritetą, suderintas būsto kainų indeksas ir susijusi statistika tampa vis svarbesni vertinant valstybių narių struktūrines reformas. Todėl duomenų naudotojai ragina toliau stengtis plėsti šios statistikos aprėptį ir gerinti jos kokybę, ir
- siekiant „sustiprinti ES kaip pasaulinio masto veikėjos vaidmenį“ ir laikantis Darnaus vystymosi darbotvarkės iki 2030 m., statistika turėtų padėti ES valdyti ir stebėti savo išorės politikos ir pagalbos programų poveikį, prisidėti prie gero valdymo ir demokratiškos diskusijų šalyse partnerėse.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

Pasiūlymo teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 338 straipsnis, pagal kurį Europos Parlamentas ir Taryba gali nustatyti priemones, kurių reikia Sąjungos veiklos rezultatams apibūdinti reikalingai statistinei informacijai rengti. Šiame straipsnyje nustatyti Europos statistikos rengimo reikalavimai: laikytis nešališkumo, patikimumo, objektyvumo, mokslinio nepriklausomumo, išlaidų veiksmingumo ir statistinių duomenų konfidencialumo principų.

• Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)

Subsidiarumo principas taikomas, nes pasiūlymas nepriklauso išimtinai ES kompetencijai. ES ir valstybės narės dalijasi kompetencija, nes reikia užtikrinti statistikos, kuria remiama ES politika, kokybę ir palyginamumą, o daugelis statistikos aspektų apskritai ir konkrečiai Europos statistika yra tarpvalstybinio pobūdžio. Todėl tik suderintas požiūris į Europos statistikos plėtojimą, rengimą ir sklaidą, kaip numatyta ESP, garantuoja ES veiklai reikalingos statistikos suderinamumą ir palyginamumą.

Valstybės narės negali pasiekti siūlomos veiklos, t. y. Europos statistikos plėtojimo, rengimo ir sklaidos pagal 2018–2020 m. laikotarpiui pratęstą ESP, tikslo, todėl geriau jo siekti ES lygmeniu remiantis ES teisės aktu, kuriuo užtikrinamas būtinas statistinės informacijos palyginamumas ES lygmeniu visose statistikos srityse, kurioms šis aktas taikomas. Pačius duomenis gali rinkti valstybės narės.

- **Proporcingumas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą dėl toliau nurodytų priežasčių.

Atsižvelgiant į proporcingumo principą, šiuo pasiūlymu dėl reglamento nesiekama daugiau, nei yra būtina užsibrėžtam tikslui įgyvendinti, ir neviršijama to, kas būtina tam tikslui pasiekti. Konkretūs siūlomo programos pratęsimo tikslai yra tokie patys kaip dabartinės (2013–2017 m.) programos. Šie tikslai konkrečiau nustatomi ir planuojami metinėse Komisijos statistikos darbo programose, rengiamose glaudžiai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis ir priimamose atsižvelgiant į ESS komiteto nuomonę. Nauji statistikos reikalavimai, kurie turės poveikio valstybėms narėms, bus rengiami nuo pat pradžių joms tiesiogiai dalyvaujant.

- **Priemonės pasirinkimas**

Siūloma priemonė – reglamentas.

Siūloma iš dalies pakeisti Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 99/2013 dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos⁴, ją pratęsiant 2018–2020 m.

3. EX-POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Ex-post vertinimas ir (arba) galiojančių teisės aktų tinkamumo patikros**

Krupščiai išanalizuoti 2008–2012 m. Bendrijos statistikos programos vertinimas, 2013–2017 m. ESP laikotarpio vidurio peržiūra⁵ ir Europos įmonių ir prekybos statistikos modernizavimo programos (MEETS) baigiamieji vertinimai.

2013–2017 m. ESP laikotarpio vidurio peržiūroje padaryta išvada, kad programa iš esmės gerai įgyvendinama ir 17 iš 23 išsamių tikslų bus netrukus įvykdyti. ESP suteikia Europos pridėtinės vertės, įgyvendinama efektyviai, atitinka naudotojų poreikius ir kitas statistikos programas. Pavyzdžiui, perėjus prie naujų statistikos rengimo metodų tobulinami visoje ESS naudojami metodai. Vertinime pateikiamos trys rekomendacijos, kaip sustiprinti ir toliau optimizuoti ESP įgyvendinimą:

- ypatingą dėmesį skirti tiems tikslams, kuriuos įgyvendinant kyla problemų;
- užtikrinti pakankamus išteklius, siekiant išlaikyti būtinas investicijas, skirtas Europos statistikos rengimui modernizuoti, ir
- nustatyti ir įgyvendinti ES lygmens projektus, kurie gali suteikti kuo daugiau Europos pridėtinės vertės.

Šios rekomendacijos buvo atidžiai išanalizuotos ir į jas atsižvelgiama šiame pasiūlyme.

⁴ 2013 m. sausio 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 99/2013 dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos (OL L 39, 2013 2 9, p. 12).

⁵ Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos įgyvendinimo, COM(2015) 309 *final*, <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2015/EN/1-2015-309-EN-F1-1.PDF>.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Konsultacijų dėl pasiūlymo pratęsti 2013–2017 m. ESP strategija buvo parengta ankstyvame etape, siekiant surinkti kuo daugiau suinteresuotųjų šalių atsiliepimų ir nuomonių. Atsižvelgdamas į šias aplinkybes ir remdamasis nuo 2014 m. vykusiomis intensyviomis konsultacijomis su įvairiomis suinteresuotųjų šalių grupėmis, Eurostatas pasiūlė taikyti visapusišką požiūrį į konsultacijas su suinteresuotosiomis šalimis atliekant poveikio vertinimą.

Su suinteresuotosiomis šalimis buvo konsultuotasi vadovaujantis strategija ir bendraisiais principais bei būtinaisiais standartais, kuriuos Komisija nustatė Gairėse dėl konsultacijų su suinteresuotosiomis šalimis. Pagrindinės strategijos dalys yra tikslinės konsultacijos su pagrindinėmis suinteresuotosiomis šalimis ir viešos konsultacijos⁶, kuriomis siekiama užtikrinti, kad visos suinteresuotosios šalys turėtų galimybę pareikšti savo nuomonę.

Kai 2010–2011 m. buvo rengiama dabartinė 2013–2017 m. ESP, buvo manoma, jog svarbu gauti suinteresuotųjų šalių pastabų, kurios padėtų nustatyti pokyčius, į kuriuos turėtų būti atsižvelgta pratęsiant programą. Norėta atsižvelgti į politinius, ekonominius ir socialinius pokyčius bei technologijų, statistikos ir metodikos sričių naujoves. Tuomet įvertinti Europos statistikos prioritetai iki 2020 m., visų pirma susiję su naudotojų požiūriu. Galiausiai paprašyta pateikti atsiliepimų apie siūlomų veiksmų poveikį statistikos naudotojams bei rengėjams ir respondentams (visų pirma įmonėms) ir nustatyti sunkumai, kuriuos reikia įveikti, kad šie veiksmai būtų įgyvendinti. Konsultacijų metu taip pat daug dėmesio skirta ir įvairių politikos galimybių poveikiui ESP pratęsimui aptarti.

Konsultacijų strategijoje nustatytos ir aprašytos suinteresuotųjų šalių kategorijos bei grupės, kad visos būtų pakankamai aprėptos. Tarp jų buvo instituciniai ir neinstituciniai Europos statistikos naudotojai, rengėjai (NSI ir NVI), tyrimų respondentai (įmonės ir namų ūkiai) ir plačioji visuomenė. 2014–2015 m. vykusios išsamios konsultacijos su įvairiomis suinteresuotųjų šalių kategorijomis apėmė:

- Europos statistikos naudotojų ir suinteresuotųjų šalių konferenciją;
- konsultavimąsi su Komisijos generaliniais direktoratais;
- konsultavimąsi su statistikos rengėjais ir (arba) NS ir
- viešas konsultacijas dėl bendros aplinkos pokyčių, kurie galėtų turėti poveikį 2018–2020 m. ESP prioritetams, ir įvairių galimybių poveikio.

Be to, ankstyvajame ESP rengimo etape⁷ ir vėliau Komisija konsultavosi su Europos patariamuoju statistikos komitetu, kuris atstovauja ES lygmens naudotojams ir respondentams ir kurio nariai yra gerai žinomi statistikos ekspertai. Komitetas nurodė, kad yra aiškus poreikis mažinti našta respondentams, gerinti statistikos savalaikiškumą, įtraukti naujų duomenų šaltinių ne iš ESS ir skirti pakankamai išteklių naujoms politikos sritims vertinti.

⁶ Viešos konsultacijos vyko 2015 m. liepos 23–spalio 15 d. per interneto platformą „Jūsų balsas Europoje“ ir buvo viešinamos per Eurostato ryšių kanalus ir NSI.

⁷ Kaip reikalaujama 2008 m. kovo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendime Nr. 234/2008/EB, įsteigiančiame Europos patariamąjį statistikos komitetą ir panaikinančiame Tarybos sprendimą 91/116/EEB (OL L 73, 2008 3 15, p. 13).

Be išorės konsultacijų, Komisija atliko vidinį savo statistinių poreikių vertinimą, kuriame nurodyta, kad šie poreikiai per 2018–2020 m. pratęsimo laikotarpį nemažės. Reikėtų išlaikyti dabartinę statistinės informacijos, svarbios politikos formavimui, analizei ir stebėsenai, lygį. Būtina pašalinti duomenų spragas, patenkinti naujus poreikius kai kuriose konkrečiose politikos srityse ir laiku teikti daugiau duomenų bei papildomo geografinio suskirstymo galimybes. Daugeliu atveju nauji poreikiai yra susiję su 10 politinių prioritetų, išdėstytų 2014–2019 m. Komisijos politinėse gairėse. Taip pat reikia veiksmingiau išnaudoti naujus duomenų šaltinius (pvz., didžiuosius duomenis), kurie ilgainiui gali padidinti našumą. Tarp konkrečių sričių, kurias reikia plėtoti, yra socialinė (įskaitant migracijos, sveikatos ir lyčių) ir verslo statistika. Dėl Europos energijos rinkos struktūros pokyčių reikia supaprastinti energetikos statistiką, kad būtų laiku teikiami palyginami ir pakankamai išsamūs duomenys apie energetikos sąjungą ir klimato politiką.

Atlikus įvairių suinteresuotųjų šalių grupių atsiliepimų analizę paaiškėjo pagrindiniai skirtumai:

- naudotojai prašo kuo kokybiškesnių statistinių produktų, be kita ko, reikalingumo, savalaikiškumo, aprėpties ir palyginamumo atžvilgiu, tačiau
- dėl ribotų išteklių statistikos rengėjams sunku patenkinti tokį poreikį.

Visos grupės nurodė poreikį toliau modernizuoti statistikos rengimo procesus.

Konsultacijų su suinteresuotosiomis šalimis rezultatai buvo atidžiai išnagrinėti ir panaudoti analizuojant politikos galimybes – atliekant poveikio vertinimą. Kaip nurodyta pasiūlyme, tinkamiausia politikos galimybė didžiausią poveikį darytų gebėjimui greičiau rengti duomenis, o tai itin svarbu tenkinant pagrindinius naudotojų poreikius. Pasiūlyme taip pat pateikiamos naujos priemonės, kuriomis gerinamas socialinės ir energetikos statistikos reikalingumas bei savalaikiškumas ir išnaudojami nauji duomenų šaltiniai, įskaitant didžiuosius duomenis. Daugiausia dėmesio skiriama modernizavimo projektams, kuriais didinamas statistikos rengimo sistemų lankstumas ir mažinamos statistikos rengėjų ilgalaikės išlaidos bei administracinė našta respondentams.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma

- **Poveikio vertinimas**

Rengiant šį pasiūlymą buvo atliktas poveikio vertinimas⁸. 2016 m. kovo 18 d. Reglamentavimo patikros valdyba pateikė teigiamą nuomonę apie poveikio vertinimo ataskaitą.

Kadangi pagal Reglamento (EB) Nr. 223/2009 13 straipsnio 1 dalį reikalaujama parengti daugiametę ESP, poveikio vertinime buvo analizuojama ne tai, ar reikia pratęsti ESP, o kaip tai geriausia padaryti. Kadangi pasiūlymu pratęsiama dabartinė (2013–2017 m.) ESP, visoms 2018–2020 m. laikotarpio politikos galimybėms numatyti esami konkretūs tikslai.

⁸ Komisijos tarnybų darbinis dokumentas „Poveikio vertinimas“, pridedamas prie Pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 99/2013 dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos, ją pratęsiant 2018–2020 m.

- 1 tikslas. Teikti kokybišką statistinę informaciją, reikalingą ES politikos plėtojimui, stebėsenai ir vertinimui remti ir įvairių naudotojų poreikiams tenkinti.
- 2 tikslas. Taikyti naujus Europos statistikos rengimo metodus, siekiant didinti našumą ir gerinti kokybę.
- 3 tikslas. Stiprinti Europos statistikos sistemos vidaus ir išorės bendradarbiavimą, siekiant didinti našumą ir stiprinti jos, kaip oficialios statistikos srities lyderės, vaidmenį visame pasaulyje.

Apsvarstytos šios politikos galimybės:

1 galimybė. Ta pati ESP (2013–2017 m.), pratęsta 2018–2020 m. laikotarpiui (pagrindinis scenarijus)

Ši galimybė buvo pasirinkta kaip pagrindinis scenarijus, su kuriuo lyginamos kitos galimybės. Pagal ją nenumatyta jokių pokyčių, susijusių su planuojama statistika (1 tikslas), sistema, skirta statistikos infrastruktūrai pritaikyti (2 tikslas), ir partnerystė (3 tikslas).

2 galimybė. Pratęsti dabartinę ESP ją atitinkamai pritaikius

Pagal šią galimybę numatyta 2018–2020 m. programa, kurios struktūra yra tokia pati kaip dabartinės programos, tačiau atsižvelgiama į galimus būdus, kaip išnaudoti didžiųjų duomenų galimybes rengiant statistiką, 2020 m. ESS viziją ir naujus naudotojų poreikius.

Būtų keičiamas ir programos turinys, ir biudžetas. Be to, tam tikra prasme gali būti manoma, kad keičiama programos taikymo sritis, visų pirma perskirstant dabartinių statistinės veiklos rezultatų prioritetus.

2a galimybė. Iš dalies pakeista dabartinė ESP ir sumažintas metinis biudžetas

Ši galimybė iš pradžių buvo svarstyta, tačiau atmesta ankstyvame etape, nes joje nustatytoms problemoms skiriama nepakankamai dėmesio. Pagal ją numatyta smarkiai sumažinti išsamaus tikslo „įvairioms paskirtims tinkama statistika ir statistikos rengimo proceso našumo didinimas“ užmojus, visų pirma dėl „naujų duomenų šaltinių“ (jokių investicijų į didžiuosius duomenis), ir ji pakenktų duomenų savalaikiškumui bei reikalingumui.

Konsultacijų su NSI metu paaiškėjo, kad ši galimybė ne taip gerai atitiktų 2 tikslo reikalavimus, kaip to tikisi visos valstybės narės. Gali būti, kad kai kuriose šalyse nebūtų pradėtas joks modernizavimo projektas. Veiksmai, susiję su 2020 m. ESS vizijos įgyvendinimu, priklauso nuo ESS finansavimo, todėl be pakankamos biudžeto paramos jiems kiltų rimtas pavojus. Buvo atkreiptas dėmesys į didžiųjų duomenų (IT infrastruktūros, pažangesnių IT, statistinių ir kitų gebėjimų) kainą ir atvirųjų duomenų pokyčius.

2b galimybė. Iš dalies pakeista programa, į kurią įtraukti geresni statistinės veiklos rezultatai, siekiant sudaryti sąlygas gerinti statistiką su Komisijos 10 politinių prioritetų, subalansuota iš esmės perskirstant prioritetus (toks pat metinis biudžetas kaip dabartinės ESP)

Pasirinkus šią galimybę būtų iš esmės perskirstyti dabartinių statistinės veiklos rezultatų prioritetai, siekiant sudaryti sąlygas gerinti statistiką (visų pirma jos savalaikiškumą), tenkinant labiausiai neatidėliotinus naudotojų poreikius, pirmiausia susijusius su nelygybės, skurdo ir materialinio nepritekliaus, energetikos ir aplinkos statistika. Siekiant sudaryti

sąlygas naujiems veiksams, reikėtų reikšmingai sumažinti kai kurių esamų duomenų rinkinių taikymo sritį ir aprėptį (mažiau informacijos, mažesnis geografinis suskirstymas arba dažnis). Galimas esamų rezultatų sumažinimas būtų grindžiamas šios statistikos išlaidų ir santykinės naudos analize.

2c galimybė. Iš dalies pakeista programa, į kurią įtraukti nauji statistinės veiklos rezultatai, siekiant suderinti statistikos rengimą su Komisijos 10 politinių prioritetų, papildyta svarbiomis iniciatyvomis, kuriomis siekiama sumažinti respondentams tenkančią našą bei NSI išlaidas, ir padidintas metinis biudžetas

Pasirinkus šią galimybę, be esamų rezultatų pagal dabartinę programą, būtų nustatyti šie nauji arba pagerinti statistinės veiklos rezultatai (1 tikslas), atsižvelgiant į naujus naudotojų poreikius:

- gerinti duomenų apie Europos gyventojų nelygybę, skurdą ir materialinį nepriteklių (išankstinių įverčių) savalaikiškumą;
- rengti ir laiku teikti daugiau energetikos (našumo, saugumo, atsinaujinančiųjų energijos išteklių, vartojimo, kainų ir kt.) statistikos;
- gerinti aplinkos duomenų kokybę ir savalaikiškumą, siekiant remti klimato kaitos politiką ir žiedinę ekonomiką;
- vertinti pažangą įgyvendinant JT darnaus vystymosi tikslus;
- remti technologinius pokyčius ir e. prekybą skatinančius veiksnius;
- gerinti metines gyventojų skaičiaus prognozes;
- plėsti būsto kainų statistiką;
- plėsti paslaugų sektoriaus statistikos aprėptį ir
- vertinti globalizaciją.

Pagal ją taip pat numatytos naujos investicijos į statistikos infrastruktūrą pagal 2 tikslą, daugiausia dėmesio skiriant:

- tiriamajam darbui, skirtam būsimam ES socialiniam tyrimui, siekiant gerokai padidinti socialinių rodiklių lankstumą, kad būtų galima laiku reaguoti į naujus naudotojų poreikius;
- pagal poreikį teikiamai statistikai ir sklaidai kaip paslaugai: pajėgumų plėtojimui, kad būtų teikiama daugiau ir geresnių duomenų analizės paslaugų bei produktų, skirtų paremti, formuoti ir stebėti ES politikai, visų pirma konkurencingumo, žiedinės ekonomikos, žemės ūkio bei maisto politikos ir regionų vystymosi srityse;
- modernizavimui, įskaitant naujų šaltinių naudojimą: skaitmeninių pokyčių, visų pirma susijusių su naujų duomenų šaltinių (didžiųjų duomenų, daiktų interneto) galimybių išnaudojimu, ir
- pagrindinei infrastruktūrai ir bandomiesiems modernizavimo projektams: Europos statistikos infrastruktūros stiprinimui įgyvendinant projektus, kurie grindžiami

Europos sąveikiųjų statistinių verslo registrų sistemos (registro „EuroGroups“) ir surašymo centro patirtimi, naujų metodinių ir IT priemonių kūrimui bei dalijimuisi jomis tarp statistikos institucijų, platesniam administracinių duomenų ir duomenų susiejimo metodų naudojimui.

3 galimybė. Dvi atskiros programos

Ši galimybė yra panaši į 2b galimybę savo tikslais ir suplanuotu darbu, tačiau daugiausia dėmesio skiria kitokiam darbo valdymui – dviem skirtingoms programoms, kurių viena būtų skirta tik modernizavimui:

- dabartinės ESP pratęsimas 2018–2020 m. laikotarpiui ir jos suderinimas su DFP grafiku, nenumatant jokių modernizavimo aspektų (dabartinės programos 2 tikslas);
- atskira programa, kuri būtų skirta Europos statistikos infrastruktūrai modernizuoti ir plėtoti ir kurios turinys atitiktų 2 tikslą pagal 2b galimybę. Tokia antra programa negalėtų turėti kito įgyvendinimo grafiko (pvz., po 2020 m.), nes jis priklauso nuo dabartinės DFP (kuri baigiasi 2020 m.).

Tinkamiausia politikos galimybė

Poveikio vertinimo metu buvo analizuojamas galimybių poveikis pagrindinėms suinteresuotųjų šalių grupėms pagal įvairius kriterijus. Poveikis naudotojams buvo vertinamas atsižvelgiant į savalaikiškumą, reikalingumą ir suderinimą, o poveikis statistikos rengėjams – į išlaidų mažinimą ir bendros infrastruktūros lygį. Mažesnė našta buvo pagrindinis kriterijus vertinant poveikį respondentams. Taip pat buvo analizuojamas kiekvienos galimybės poveikis ES biudžetui.

Pagal daugelio kriterijų analizę paaiškėjo, kad tinkamiausia politikos galimybė yra 2c galimybė. Ji darytų didžiausią teigiamą poveikį savalaikiškumui, o nauji veiksmai būtų nukreipti į nelygybės, skurdo ir materialinio nepritekliaus statistikos ir energetikos bei aplinkosaugos duomenų savalaikiškumą. Tikimasi, kad pasirinkus šią galimybę, investuojant į naujas sritis, perskirstant prioritetus, imantis veiksmų, kuriais būtų didinami pajėgumai teikti daugiau ir geresnių paslaugų bei tiekti daugiau ir geresnių produktų (pvz., statistika pagal poreikį), ir užtikrinant geresnę sklaidą gerokai išaugtų statistikos reikalingumas politikos formuotojams.

2c galimybė padidintų ESP biudžetą, todėl padėtų statistikos rengėjams atitikti naujus reikalavimus pagal 1 ir 2 tikslus, kaip to reikalauja pagrindinės suinteresuotosios šalys. Didelė papildomo biudžeto dalis būtų skirta per valstybes nares mokamoms subsidijoms, kurios sudarytų sąlygas joms toliau modernizuoti savo statistikos rengimo sistemas ir išnaudoti naujus duomenų šaltinius.

Įgyvendinus 2c galimybę tikimasi toliau mažinti bendrą naštą įmonėms ir piliečiams, nors didžiausia nauda būtų juntama tik vidutinės trukmės laikotarpiu, nes nauji duomenų šaltiniai bus pradėti naudoti palaipsniui ir atsižvelgiant į valstybių narių vietos sąlygas.

Įgyvendinus tinkamiausią politikos galimybę 2018–2020 m. ESP skirtas biudžetas padidėtų. Poveikio vertinime konstatuota, kad galimybes kurti naujus statistinės veiklos rezultatus ir trumpinti duomenų pateikimo laiką, kaip prašo naudotojai, nemažinant dėmesio kitai labai aktualiai statistikai, užtikrintų tik papildomos investicijos. Be to, papildomų investicijų į statistikos infrastruktūrą (valstybių narių ir Eurostato) reikės, kad būtų sudarytos sąlygos

naujus duomenų šaltinius naudoti rengiant naudotojų poreikiams pritaikytą statistinę informaciją. Tai sumažins administracines išlaidas ir statistinės atskaitomybės našą.

Kitoks poveikis

Pasiūlymo ekonominis, socialinis poveikis ir poveikis aplinkai bus netiesioginis. Žvelgiant iš ekonominės pusės, įgyvendinant iniciatyvą statistinių įrodymų (pvz., dėl globalizacijos, paslaugų sektoriaus, inovacijų) bazė bus geresnė tose politikos srityse, kurios prisideda prie ekonomikos augimo skatinimo ir stiprinimo. Įgyvendinus pasiūlymą taip pat padidės gebėjimas įvertinti ekonominės politikos sprendimų socialinį poveikį. Apskritai poveikis užimtumo ir nedarbo lygiui, skurdo tendencijoms ir darbo rinkai bus ypač svarbus. Pagerinus socialinių rodiklių savalaikiškumą ir remiantis esamais makroekonominiais rodikliais bus galima vieningiau ir veiksmingiau nagrinėti sprendimus. Aplinkos srityje pasiūlymas bus naudingas toms politikos sritims, kurios teikdamos geresnę energetikos ir aplinkos statistiką prisideda prie tvaraus augimo.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

ESP yra horizontali iniciatyva, todėl neįtraukta į Komisijos REFIT programą. Vis dėlto Komisija pradėjo įgyvendinti tris REFIT iniciatyvas konkrečiai žemės ūkio, socialinės ir verslo statistikos srityse. Jomis siekiama papildyti modernizavimo pastangas, numatytas pagal dabartinę iniciatyvą, supaprastinant ir racionalizuojant suskaidytus reglamentus dėl žemės ūkio statistikos, socialinių asmenų bei namų ūkių tyrimų ir verslo statistikos, ir rinkti duomenis našiau, lanksčiau ir mažiau apsunkinant respondentus. Tačiau šios iniciatyvos gali būti įgyvendintos tik vidutinės trukmės ir ilguoju laikotarpiu, pasibaigus pratęstos programos įgyvendinimo laikotarpiui.

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Iš viso programos pratęsimui (2018–2020 m. laikotarpiui) iš ES biudžeto skiriama 218,1 mln. EUR (dabartinėmis kainomis).

Išsamus poveikis biudžetui aprašytas finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Pagal atnaujintą 15 straipsnio 3 dalį Komisija ne vėliau kaip 2021 m. gruodžio 31 d., prieš tai pasikonsultavusi su ESS komitetu ir Europos patariamuoju statistikos komitetu, pateiks Europos Parlamentui ir Tarybai galutinę programos įgyvendinimo vertinimo ataskaitą. Tai bus atlikta pagal Komisijos gaires.

Eurostatas, atsižvelgdamas į 2013–2017 m. ESP laikotarpio vidurio peržiūrą, metinės darbo programos veiklą pradėjo sieti su 114 ESP rodiklių. Tai turės dvigubos naudos: palengvins būsimus vertinimus ir sudarys galimybę kasmet automatiškai stebėti, ar pasiekiami visi ESP rodikliai.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma

- **Išsamus pasiūlytų nuostatų paaiškinimas**

Pasiūlymu iš dalies keičiama 2013–2017 m. ESP, į ją įtraukiant naujus statistinės veiklos rezultatus, kad statistikos rengimas būtų suderintas su Komisijos 10 politinių prioritetų, ir papildomas iniciatyvas modernizuoti statistikos rengimo metodus ir sumažinti našumą respondentams bei NSI išlaidas.

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 99/2013 dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos ir ji pratęsiama 2018–2020 m.

(Tekstas svarbus EEE ir Šveicarijai)

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 338 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę¹,

atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę²,

laikydami įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) patikimi ir aktualūs Europos statistika pagrįsti įrodymai yra labai svarbūs vertinant Sąjungos politikos ir programų, visų pirma strategijos „Europa 2020“ ir Darbo vietų kūrimo, augimo, teisingumo ir demokratinių pokyčių darbotvarkės pažangą ir veiksmingumą;
- (2) Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (EB) Nr. 223/2009³ nustatyta, kad Europos statistikos programoje turi būti numatyta Europos statistikos plėtojimo, rengimo ir sklaidos sistema, pagrindinės sritys ir veiksmai, kuriuos numatoma vykdyti laikotarpiu, sutampančiu su daugiametės finansinės programos galiojimo laikotarpiu, tiksliai;
- (3) Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 99/2013⁴ taikomas tik 2013–2017 m. laikotarpiui, o dabartinė daugiametė finansinė programa tęsiasi iki 2020 m.

¹ OL C [...], [...], p. [...].

² OL C [...], [...], p. [...].

³ 2009 m. kovo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 223/2009 dėl Europos statistikos, panaikinančias Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB, Euratomas) Nr. 1101/2008 dėl konfidencialių statistinių duomenų perdavimo Europos Bendrijų statistikos tarnybai, Tarybos reglamentą (EB) Nr. 322/97 dėl Bendrijos statistikos ir Tarybos sprendimą 89/382/EEB, Euratomas, įsteigiantį Europos Bendrijų statistikos programų komitetą (OL L 87, 2009 3 31, p. 164).

⁴ 2013 m. sausio 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 99/2013 dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos (OL L 39, 2013 2 9, p. 12).

Todėl jis turėtų būti iš dalies pakeistas siekiant pratęsti Europos statistikos programą iki 2020 m.;

- (4) siekiant įgyvendinti geresnio reglamentavimo principą, įvairių sričių Sąjungos politika turėtų būti formuojama ir stebima remiantis patikimais įrodymais. Šiuo atžvilgiu Europos statistikai tenka išskirtinis vaidmuo ir ji gali iš tiesų pakeisti esamą padėtį, ypač tose politikos srityse, kuriose politikos sėkmę lemia gebėjimas reaguoti;
- (5) todėl siekiant geresnių rezultatų ir prisidedant prie geresnės Europos kūrimo būtina geresnė statistika ir reikėtų dėti daugiau pastangų skatinant investicijas į oficialią statistiką tiek Europos, tiek nacionaliniu lygmeniu. Šiomis nuostatomis, papildančiomis dabartines gaires ir atliekamą prioritetų perskirstymą, turėtų būti vadovaujamosi prioritetinėse politikos srityse ir stiprinant pajėgumus. Įvardijant konkrečiau, veiksnių reikėtų imtis šalinant aktualiausias statistikos spragas, gerinant duomenų savalaikiškumą ir remiant politinius prioritetus bei ekonominės politikos koordinavimą per Europos semestrą. Komisija (Eurostatas), glaudžiai bendradarbiaudama su nacionalinėmis statistikos institucijomis, taip pat turėtų teikti naujas gyventojų skaičiaus prognozes, kuriomis būtų atnaujinta senėjančios visuomenės ekonominio poveikio ir poveikio biudžetui analizė;
- (6) reikia toliau plėtoti eksperimentinę ekosistemos sąskaitų sistemą ir klimato kaitos statistiką, įskaitant statistiką, susijusią su prisitaikymu prie klimato kaitos ir aplinkosauginiais pėdsakais, visų pirma remiant 2015 m. Paryžiaus susitarimo ir Darnaus vystymosi darbotvarkės iki 2030 m. įgyvendinimą. Europos energetikos sąjungai ir 2030 m. klimato ir energetikos sistemai, kuria siekiama padidinti Sąjungos ekonomikos ir energetikos sistemos konkurencingumą, saugumą ir tvarumą, reikės naujos energijos suvartojimo, energijos vartojimo efektyvumo, atsinaujinančiųjų energijos išteklių, energetinės priklausomybės ir tiekimo saugumo statistikos;
- (7) pratęsus programą atsirastų galimybė atlikti pakeitimus ir atsižvelgti į naujas kryptis, papildant esamus tikslus ir prioritetus;
- (8) atitinkamas statistikai skirtas biudžeto padidinimas ES lygmeniu turėtų padėti įgyvendinti šiuos programos pakeitimus, o didelės apimties projektai, struktūrinis svėro poveikis ir masto ekonomija turėtų atnešti didelės papildomos naudos ir rezultatų, kurie būtų naudingi visų valstybių narių statistikos sistemoms;
- (9) reglamentu nustatomas Europos statistikos programos pratęsimo finansinis paketas 2018–2020 m. laikotarpiui. Tai bus svarbiausia orientacinė suma pagal Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos tarpinstitucinio susitarimo⁵ 17 punktą, kuria bus vadovaujamosi metinės biudžeto sudarymo procedūros metu;
- (10) kadangi šio reglamento tikslo – pratęsti Europos statistikos programą 2018–2020 m. laikotarpiui, valstybės narės negali deramai pasiekti ir todėl to tikslo būtų geriau siekti Sąjungos lygmeniu, laikydamosi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidarumo principo Sąjunga gali priimti priemones. Pagal tame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytam tikslui pasiekti;

⁵ 2013 m. gruodžio 2 d. Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo (OL C 373, 2013 12 20, p. 1).

(11) pagal Reglamentą (EB) Nr. 223/2009 pasiūlymo dėl Europos statistikos programos pratęsimo 2018–2020 m. laikotarpiui projektas buvo pateiktas iš anksto nagrinėti Europos statistikos sistemos komitetui, Europos patariamajam statistikos komitetui, įsteigtam Europos Parlamento ir Tarybos sprendimu Nr. 234/2008/EB⁶, ir Pinigų, finansų ir mokėjimų balanso statistikos komitetui, įsteigtam Tarybos sprendimu 2006/856/EB⁷;

(12) todėl Reglamentą (ES) Nr. 99/2013 reikėtų atitinkamai iš dalies pakeisti,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamentas (ES) Nr. 99/2013 iš dalies keičiamas taip:

(1) 1 straipsnis papildomas šia dalimi:

„Programa pratęsiamą, kad apimtų 2018–2020 m. laikotarpį.“

(2) 7 straipsnio 1 dalis papildoma šia pastraipa:

„Sąjungos finansinis paketas programai įgyvendinti 2018–2020 m., finansuojamas 2014–2020 m. programavimo laikotarpio lėšomis, yra 218,1 mln. EUR.“

(3) 13 straipsnis keičiamas taip:

„Sąjungos finansinių interesų apsauga

1. Komisija imasi tinkamų priemonių užtikrinti, kad įgyvendinant pagal šį reglamentą finansuojamus veiksmus Sąjungos finansiniai interesai būtų apsaugoti taikant sukčiavimo, korupcijos ir bet kokios kitos neteisėtos veiklos prevencijos priemones, vykdant nuoseklius ir veiksmingus patikrinimus, o jei nustatoma pažeidimų – išieškant neteisingai išmokėtas sumas ir prireikus skiriant veiksmingas, proporcingas ir atgrasančias administracines ir finansines sankcijas.

2. Komisija ir Audito Rūmai arba jų atstovai turi įgaliojimus atlikti visų dotacijų gavėjų, rangovų, subrangovų ir trečiųjų šalių, tiesiogiai ar netiesiogiai gavusių Sąjungos finansavimą pagal šią programą, dokumentų auditą ir patikrinimus vietoje.

3. Siekdama nustatyti sukčiavimo, korupcijos ar kitos neteisėtos veikos, tiesiogiai ar netiesiogiai turinčios poveikio Sąjungos finansiniams interesams ir susijusios su susitarimu ar sprendimu dėl dotacijų skyrimo arba sutartimi, kuria skiriamas finansavimas pagal šį reglamentą, atvejus, Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF), remdamasi Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES, Euratomas)

⁶ 2008 m. kovo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 234/2008/EB, įsteigiantis Europos patariamąjį statistikos komitetą ir panaikinantis Tarybos sprendimą 91/116/EEB (OL L 73, 2008 3 15, p. 13).

⁷ 2006 m. lapkričio 13 d. Tarybos sprendimas 2006/856/EB dėl Pinigų, finansų ir mokėjimų balanso statistikos komiteto įsteigimo (OL L 332, 2006 11 30, p. 21).

Nr. 883/2013⁸ ir Tarybos reglamente (Euratomas, EB) Nr. 2185/96⁹ nustatytais procedūromis, gali atlikti tiesiogiai ar netiesiogiai tokį finansavimą gavusių ekonominės veiklos vykdytojų patikrinimus vietoje ir inspektavimus.

4. Bendradarbiavimo susitarimais su trečiosiomis šalimis ir tarptautinėmis organizacijomis bei susitarimais ir sprendimais dėl dotacijų skyrimo bei sutartimis, sudarytomis įgyvendinant šį reglamentą, Komisija, Audito Rūmai ir OLAF tiesiogiai įgaliojami atlikti tokius auditus, patikrinimus vietoje ir inspektavimus.

5. Kai veiksmo įgyvendinimas visiškai ar iš dalies perduodamas ar perįgaliojamas arba kai būtina su trečiaja šalimi sudaryti viešųjų pirkimų sutartį ar jai suteikti finansinę paramą, sutartyje, susitarime arba sprendime dėl dotacijų skyrimo numatoma rangovo arba dotacijos gavėjo prievolė visoms susijusioms trečiosioms šalims nustatyti sąlygą aiškiai pripažinti šiuos Komisijai, Audito Rūmams ir OLAF suteiktus įgaliojimus.

6. 4 ir 5 dalys taikomos nepažeidžiant 1, 2 ir 3 dalių nuostatų.“

(4) 15 straipsnio 3 dalis pakeičiama taip:

„Komisija, pasikonsultavusi su ESKK ir Europos statistikos patariamuoju komitetu, iki 2021 m. gruodžio 31 d. Europos Parlamentui ir Tarybai pateikia galutinę programos įgyvendinimo vertinimo ataskaitą.“

(5) Priedas iš dalies keičiamas kaip nurodyta šio reglamento priede.

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* dieną.

Jis taikomas nuo 2018 m. sausio 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas

Tarybos vardu
Pirmininkas

⁸ OL L 248, 2013 9 18, p. 1.

⁹ OL L 292, 1996 11 15, p. 2.

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

- 1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas
- 1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) VGV / VGB sistemoje
- 1.3. Pasiūlymo (iniciatyvos) pobūdis
- 1.4. Tikslas (-ai)
- 1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas
- 1.6. Trukmė ir finansinis poveikis
- 1.7. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)

2. VALDYMO PRIEMONĖS

- 2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės
- 2.2. Valdymo ir kontrolės sistema
- 2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

- 3.1. Atitinkama (-os) daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės)
- 3.2. Numatomas poveikis išlaidoms
 - 3.2.1. *Numatomo poveikio išlaidoms santrauka*
 - 3.2.2. *Numatomas poveikis veiklos asignavimams*
 - 3.2.3. *Numatomas poveikis administracinio pobūdžio asignavimams*
 - 3.2.4. *Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa*
 - 3.2.5. *Trečiųjų šalių įnašai*
- 3.3. Numatomas poveikis įplaukoms

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 99/2013 dėl 2013–2017 m. Europos statistikos programos, ją pratęšiant 2018–2020 m.

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) VGV / VGB sistemoje¹

29 Statistika (29 01 – administracinė parama statistikos politikos srityje, 29 02 – Europos statistikos programa)

1.3. Pasiūlymo (iniciatyvos) pobūdis

Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su **nauja priemone**

Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su **nauja priemone, kuri bus priimta įgyvendinus bandomąjį projektą ir (arba) atlikus parengiamuosius veiksmus²**

Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su **esamos priemonės galiojimo pratęsimu**

Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su **priemone, perorientuota į naują priemonę**

1.4. Tikslas (-i)

1.4.1. Komisijos daugiametis (-čiai) strateginis (-iai) tikslas (-i), kurio (-ių) siekiama šiuo pasiūlymu (šia iniciatyva)

Pasiūlymas atitinka Europos Sąjungos prioritetus, nes pagal Europos statistikos programą (ESP) plėtojami, rengiami ir skleidžiami statistiniai duomenys padės įgyvendinti ES politiką, pavyzdžiui, pažangaus, tvaraus ir integracinio augimo ES strategiją „Europa 2020“ ir kitų sričių politiką, nurodytą 2014–2019 m. Komisijos 10 prioritetinių sričių sąrašė (Darbo vietų kūrimo, augimo, teisingumo ir demokratinių pokyčių darbotvarkėje).

1.4.2. Konkrečius (-ūs) tikslas (-i) ir atitinkama VGV / VGB veikla

1 ir 4 konkretūs tikslai:

laiku teikti statistinę informaciją, remiantis kuria būtų plėtojama, stebima ir vertinama įvairių sričių Sąjungos politika ir tinkamai atsižvelgiama į prioritetus, kartu išlaikant ekonominės, socialinės ir aplinkos sričių pusiausvyrą ir ekonomiškai efektyviai ir vengiant nereikalingo veiklos dubliavimo patenkinami įvairių Europos

¹ VGV – veikla grindžiamas valdymas, VGB – veikla grindžiamas biudžeto sudarymas.

² Kaip nurodyta Finansinio reglamento 54 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

statistikos naudotojų, įskaitant kitus sprendimus priimančius asmenis, mokslininkus, įmones ir ES piliečius, poreikius.

Užtikrinti, kad statistika būtų nuosekliai teikiama visą programos laikotarpį, jei tai neprieštarauja Europos statistikos sistemos (ESS) prioritetų nustatymo mechanizmams.

Atitinkama VGV / VGB veikla

3403 – Statistinės informacijos rengimas

2 konkretus tikslas:

taikyti naujus Europos statistikos rengimo metodus, siekiant didinti našumą ir gerinti kokybę.

Atitinkama VGV / VGB veikla

3403 – Statistinės informacijos rengimas

3480 – Administracinė parama Eurostatui

3481 – Eurostato politikos strategija ir koordinavimas

3 konkretus tikslas:

stiprinti Europos statistikos sistemos vidaus ir išorės bendradarbiavimą, siekiant didinti našumą ir stiprinti jos, kaip oficialios statistikos srities lyderės, vaidmenį visame pasaulyje.

Atitinkama VGV / VGB veikla

3481 – Eurostato politikos strategija ir koordinavimas

Išsamesni tikslai yra nustatyti Komisijos metinėse statistikos darbo programose.

1.4.3. Numatomas (-i) rezultatas (-i) ir poveikis

Nurodyti poveikį, kurį pasiūlymas (iniciatyva) turėtų padaryti tiksliniams gavėjams (tikslinėms grupėms).

Šia iniciatyva siekiama nustatyti ESP teisės aktų sistemą daugiametės finansinės programos (DFP) vykdymo laikotarpiu ir suteikti ESS reikalingą finansinę paramą, kad ji galėtų:

- teikti naudotojams aukštos kokybės statistinę informaciją ir pašalinti opiausias statistinės informacijos spragas, didžiausią dėmesį skirdama kelioms prioritetinėms sritims, atitinkančioms Komisijos 10 politinių prioritetų;
- sudaryti sąlygas oficialius statistinius duomenis rengiančioms institucijoms stiprinti nuolatinis pajėgumus, kad šie galėtų greičiau reaguoti į naujus poreikius, ir pritaikyti statistikos infrastruktūrą, kad būtų galima išnaudoti naujų duomenų šaltinių teikiamas galimybes;
- dar labiau sumažinti respondentams (įmonėms ir privatiems asmenims) tenkančią našta didinant ESS veiksmingumą bei našumą ir
- stiprinti ESS vidaus ir išorės bendradarbiavimą, stiprindama savo, kaip oficialios statistikos srities lyderės, vaidmenį visame pasaulyje.

1.4.4. Rezultatų ir poveikio rodikliai

Nurodyti pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo stebėjimo rodiklius.

Toliau nurodyti veiklos rezultatų rodikliai nustatyti programos suvestinėje bei valdymo planuose ir įtraukti į dabartinės ESP (2013–2017 m.) metines veiklos ataskaitas; dauguma jų bus taip pat naudojami stebint programos pratęsimo 2018–2020 m. įgyvendinimą.

Vartotojų suvokimo rodikliai (šaltinis: Eurostato atliktas metinis vartotojų tyrimas)

1. Vartotojų, kurie bendrą Eurostato duomenų ir paslaugų kokybę vertina „labai gerai“ arba „gerai“, procentas.
2. Vartotojų, kurie bendrą Europos statistikos kokybę vertina „labai gerai“ arba „gerai“, procentas.
3. Vartotojų, kurie Europos statistikos savalaikiškumą (atitiktį jų reikmėms) vertina „labai gerai“ arba „gerai“, procentas.
4. Vartotojų, kurie Europos regionų ir šalių statistikos palyginamumą vertina „labai gerai“ arba „gerai“, procentas.

Faktiniai rodikliai

5. Išorinių vartotojų duomenų išgavimo iš Eurostato viešųjų duomenų bazių naudojantis Eurostato svetaine atvejų skaičius (milijonais) (šaltinis: Eurostato elektroninių sklaidos priemonių stebėsenos ataskaitos).

6. Statistinių duomenų imties punktualumas: vidutinis dienų skaičius anksčiau (teigiamas) arba vėliau (neigiamas) teisės aktuose nustatytos datos. Imtis paimama iš pagrindinių Europos ekonomikos rodiklių (PEER) (šaltinis: Eurostato metinė informacijos reikalavimų EPS būklės ataskaita, pateikiama Ekonomikos ir finansų komitetui) ir iš ES išorės prekybos duomenų (šaltinis: Eurostatas).
7. Statistinių duomenų imties laiko eilučių trukmė („Euro-Indicators“ – aktyvios eilutės – šaltinis: Eurostato duomenų bazė).

Rodikliai, pagrįsti savęs vertinimu (po vieną kiekvienam tikslui)

8. Kiekvieno konkretaus tikslo įgyvendinimo lygis, matuojamas kaip susijusios veiklos (rezultato) įgyvendinimo procentas (šaltinis: stebėsenos ataskaitos du kartus per metus).

Siekiant stebėti 2018–2020 m. pratęstos programos įgyvendinimą, bus atlikti šie patobulinimai:

vienas iš vartotojų suvokimo rodiklių (Nr. 1–4) – kurie gaunami remiantis atskiru šaltiniu ir nėra vienareikšmiškai susiję su Eurostato programa ar biudžetu – bus panaikintas (Nr. 2).

Statistinių duomenų imties laiko eilučių trukmės dabartinis rodiklis Nr. 7 bus pakeistas tvirtesniu rodikliu, kuris apims visas statistikos sritis ir pateiks „pakaitines“ laiko eilutes pertrauktoms laiko eilutėms (pavyzdžiui, keičiant metodiką). Ši nauja rodiklio versija bus glaudžiai susijusi su programos tikslais ir tiesiogiai arba didžiąja dalimi priklausys nuo ES biudžeto.

Taikant papildomą rodiklį bus matuojamas vartotojams pateikiamų skirtingų statistinių duomenų (t. y. rodiklių, subrodiklių, suskirstymo, vienetų ir kt.) skaičius (bendras skaičius ir pagrindinių statistikos sričių, kurias labiausiai paveiks ESP pratęsimas, pavyzdžiui, socialinės ir aplinkos statistikos, skaičius). Šį rodiklį gali papildyti duomenų taškai, vertės ar skaičiai. Šie du rodikliai skiriasi tuo, kad antrasis padidėja kaskart, kai atsiranda naujesnių duomenų, o pirmasis – tik kai parengiama naujo tipo statistika. Šie nauji rodikliai bus glaudžiai susiję su programos tikslais ir tiesiogiai arba didžiąja dalimi priklausys nuo ES biudžeto.

Taip pat bus analizuojama galimybė nustatyti patobulintą savalaikiškumo rodiklį ir parengti IT priemonę, kuria jis būtų apskaičiuojamas pagal Eurostato viešųjų duomenų bazių duomenis. Pridėjus tokį savalaikiškumo rodiklį, jis pakeistų esamą rodiklį Nr. 3.

1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai

Remiantis Reglamento (EB) Nr. 223/2009 13 straipsnio 1 dalimi, ESP turi būti numatyta Europos statistikos plėtojimo, rengimo ir sklaidos sistema, pagrindinės sritys ir tikslai, kuriuos numatoma vykdyti laikotarpiu, sutampančiu su DFP galiojimo laikotarpiu. ESP nustatyti informacijos poreikių prioritetai ES veiklai

vykdyti ir biudžetas jiems įgyvendinti. 2017 m. pasibaigus šiuo metu vykdomai ESP, ji turėtų būti pratęsta 2018–2020 m. laikotarpiui.

Palyginti su kitais informacijos šaltiniais, oficialios statistikos poreikis yra labai didelis, nes ji renkama ir skleidžiama pagal konkrečius principus ir kokybės kriterijus, todėl duoda naudotojams papildomos naudos. Kad statistika galėtų labiau prisidėti prie ES politikos vykdymo, reikia pašalinti keletą statistikos spragų. Būtina nedelsiant pagerinti tam tikros statistikos savalaikiškumą, kad būtų teikiama Europos semestro procesams reikalinga informacija. Dėl statistikos poreikio, kurį lemia Komisijos 10 politinių prioritetų ir vis sudėtingesni visuomenės dariniai, kyla abejonų dėl dabartinės Europos statistikos reikalingumo.

Nors nacionalinėse statistikos sistemose įdėta daug pastangų siekiant modernizuoti statistikos rengimo metodus remiantis 2013–2017 m. Europos statistikos programa (ESP), esama statistikos rengimo infrastruktūra vis dar nėra pakankamai lanksti, kad esant poreikiui būtų galima teikti naują statistiką, kartu sumažinant susijusią išlaidų bei administracinę naštą. Jei dabartinės investicijos nebus padidintos, ESS negalės patenkinti didėjančios statistikos paklausos ar poreikio pateikti ją greičiau.

Pasiūlymas didžiausią tiesioginį poveikį darytų statistikos naudotojams (pvz., politikos formuotojams, įmonėms, žiniasklaidai, mokslininkams ir plačiajai visuomenei ES ir nacionaliniu lygmenimis), statistikos rengėjams (nacionalinėms statistikos institucijoms ir kitoms nacionalinės valdžios institucijoms) ir respondentams (namų ūkiams ir įmonėms).

1.5.2. *Papildoma ES dalyvavimo nauda*

Valstybės narės renka statistinę informaciją nacionaliniu lygmeniu, tačiau tam, kad duomenis būtų galima palyginti ES lygmeniu, jos turėtų tai daryti pagal tuos pačius suderintus principus. Tik suderintas požiūris į Europos statistikos plėtojimą, rengimą ir sklaidą, kaip numatyta ESP, gali garantuoti reikiamą ES veiklos sritims aktualios statistikos nuoseklumą ir palyginamumą. Siūlomi ES lygmens veiksmai taip pat padėtų veiksmingai naudoti išteklius (dėl masto ekonomijos), o nacionalinės valdžios institucijoms būtų padedama stiprinti savo pajėgumus derinimo ir metodikos srityse.

1.5.3. *Panašios patirties išvados*

Kruopščiai išanalizuoti 2008–2012 m. Bendrijos statistikos programos vertinimas, 2013–2017 m. ESP laikotarpio vidurio peržiūra ir Europos įmonių ir prekybos statistikos modernizavimo programos (MEETS) baigiamieji vertinimai.

2013–2017 m. ESP laikotarpio vidurio peržiūroje padaryta išvada, kad programa iš esmės gerai įgyvendinama ir 17 iš 23 išsamių tikslų bus netrukus įvykdyti. ESP suteikia Europos pridėtinės vertės, įgyvendinama efektyviai, atitinka naudotojų poreikius ir kitas statistikos programas. Pavyzdžiui, perėjus prie naujų statistikos rengimo metodų patobulinami visoje ESS naudojami metodai. Vertinime pateikiamos trys rekomendacijos, kaip sustiprinti ir toliau optimizuoti programos įgyvendinimą:

- ypatingą dėmesį skirti tiems tikslams, kuriuos įgyvendinant kyla problemų;

- užtikrinti pakankamus išteklius, siekiant išlaikyti būtinas investicijas, skirtas Europos statistikos rengimui modernizuoti, ir
- nustatyti ir įgyvendinti ES lygmens projektus, kurie gali suteikti kuo daugiau Europos pridėtinės vertės.

1.5.4. Suderinamumas ir galima sąveika su kitomis atitinkamomis priemonėmis

Komisijos sprendime 2012/504/ES³ apibrėžiamas Eurostato vaidmuo ir atsakomybės sritys Komisijos vidaus organizacinėje struktūroje, susiję su statistikos plėtojimu, rengimu ir sklaida. Dėl statistikos srities veiksmų planavimo ir programavimo minėto sprendimo 5 straipsnyje numatoma, kad su Europos statistika susijusi veikla bus nustatyta ESP ir metinėje darbo programoje, kaip nurodyta Reglamento (EB) Nr. 223/2009 atitinkamai 13 ir 17 straipsniuose.

³ 2012 m. rugsėjo 17 d. Komisijos sprendimas 2012/504/ES dėl Eurostato (OL L 251, 2012 9 18, p. 49).

1.6. Trukmė ir finansinis poveikis

Pasiūlymo (iniciatyvos) **trukmė ribota**

- pasiūlymas (iniciatyva) galioja nuo 2018 m. sausio 1 d. iki 2020 m. gruodžio 31 d.
- 2018–2020 m. – finansinis poveikis įsipareigojimų asignavimams, o 2018–2024 m. – mokėjimų asignavimams.

Pasiūlymo (iniciatyvos) **trukmė neribota**

- Įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo MMMM iki MMMM,
- vėliau – visuotinis taikymas.

1.7. Numatytas (-i) valdymo būdas (-i)

Tiesioginis valdymas, vykdomas Komisijos

- padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;
- vykdomųjų įstaigų

Pasidalijamasis valdymas kartu su valstybėmis narėmis

Netiesioginis valdymas, biudžeto vykdymo užduotis perduodant:

- trečiosioms šalims arba jų paskirtoms įstaigoms;
- tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);
- EIB arba Europos investicijų fondui;
- įstaigoms, nurodytoms Finansinio reglamento 208 ir 209 straipsniuose;
- viešosios teisės subjektams;
- įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė, veikiančioms viešųjų paslaugų srityje, jeigu jos pateikia pakankamų finansinių garantijų;
- įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurios pateikia pakankamų finansinių garantijų;
- asmenims, kuriems pavestas konkrečių BUSP veiksmų vykdymas pagal ES sutarties V antraštinę dalį, ir kurie nurodyti atitinkamame pagrindiniame teisės akte.
- *Jei nurodomas daugiau kaip vienas valdymo būdas, išsamią informaciją pateikti šio punkto pastabų skiltyje.*

Pastabos



2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Siūlomo reglamento 1 straipsnio 3 dalyje nurodoma, kad Komisija pateiks Europos Parlamentui ir Tarybai galutinę programos įgyvendinimo vertinimo ataskaitą ne vėliau kaip 2021 m. gruodžio 31 d., prieš tai pasikonsultavusi su ESS komitetu ir Europos patariamuoju statistikos komitetu. Vertinimas bus atliktas pagal Komisijos gaires.

Komisija (Eurostatas), remdamasi 2013–2017 m. ESP laikotarpio vidurio peržiūra, pradėjo sieti metinės darbo programos įgyvendinimo veiksmus su ESP pateiktais 114 rodiklių. Tai turės dvigubos naudos: palengvins būsimus vertinimus ir sudarys galimybę kasmet automatiškai stebėti, ar pasiekiami visi ESP rodikliai. Panašios patirties išvados, į kurias atsižvelgta rengiant pasiūlymą, pateiktos pirmiau, 1.5.3 punkte. Konsultacijų su suinteresuotosiomis šalimis rezultatai ir poveikio vertinimas pateikti aiškinamojo memorandumo 3 skirsnyje.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema

2.2.1. Nustatyta rizika

Siūlomos programos valdymo būdas yra Komisijos atliekamas centrinis tiesioginis valdymas. Finansiniai programos aspektai bus įgyvendinami sudarant sutartis, visų pirma dėl statistikos ir IT sričių paslaugų, ir skiriant dotacijas (daugiausia – nacionalinėms statistikos institucijoms).

Pagal Reglamentą (EB) Nr. 223/2009 leidžiama tiesiogiai skirti dotacijas šioms institucijoms. Dotacijų klausimu pažymėtina, kad viena pagrindinių nurodytų rizikos rūšių yra susijusi su darbuotojų išlaidų apskaičiavimu; rizikos lygis dėl darbuotojų išlaidų kompensavimo sumažintas nustačius vieneto išlaidų schemą (Komisijos sprendimas C(2014) 6332).

Metiniuose *ex-post* kokybės vertinimuose nenurodyta jokių su viešaisiais pirkimais susijusių problemų. Buvo atsižvelgta į pastabas, kurias 2011–2012 m. pateikė Komisijos vidaus audito tarnyba ir Europos Audito Rūmai. Vėliau viešųjų pirkimų auditų nebuvo atlikta. Eurostatas šioje srityje nenustatė jokios reikšmingos rizikos.

2.2.2. Informacija apie įdiegtą vidaus kontrolės sistemą

Eurostato 2012–2017 m. kontrolės strategija bus peržiūrėta ir pratęsta, kad derėtų su ESP pratęsimu 2018–2020 m. laikotarpiui. Strategija bus pagrįsta rizikos analize ir vertinimu, kurie bus atliekami prieš pratęsiant programą.

Vidinės kontrolės sistemos pagrindiniai elementai yra ir toliau bus kiekvienos finansinės operacijos veiklos ir finansinių aspektų (teisėtumo, tvarkingumo ir patikimo finansų valdymo) *ex-ante* patikra, remiantis Finansinio reglamento 66 straipsnio 5 dalimi. *Ex-ante* patikros taikomos visą išlaidų ciklą – nuo dotacijų ir

viešųjų pirkimų planavimo bei programavimo iki mokėjimų. Šiuo tikslu bus atliekama kiekvienos operacijos patikra, remiantis konkrečiais kontroliniais sąrašais, kuriuos turės naudoti kiekvienas finansinių grandinių subjektas. Atsižvelgiant į metinių patikrų rezultatus, prireikus gali būti numatyta papildoma rizikos analizė ir vertinimai. Prireikus taip pat gali būti atliekamos sustiprintos *ex-ante* ir *ex-post* patikros.

Tinkama priežiūra ir finansinės bei veiklos rezultatais pagrįstos ataskaitos, auditas ir vertinimo priemonės taip pat padės vykdyti programos biudžetą remiantis patikimo finansų valdymo principais ir laikantis teisėtumo ir tvarkingumo reikalavimų.

2.2.3. *Numatomo klaidos rizikos laipsnio kontrolės ir vertinimo sąnaudų ir naudos apskaičiavimas*

Manoma, kad programos kontrolės strategija užtikrins, kad reikalavimų nesilaikymo rizika nesiektų 2 proc. reikšmingumo ribos, o tai atitinka Eurostato 2016–2020 m. strateginio plano vidaus kontrolės ir rizikos valdymo tikslus. Vidaus kontrolės sistema (ir jos sąnaudos) yra laikomi tinkamomis šiam tikslui pasiekti. Kad būtų išvengta veiklos dubliavimo, o kontrolė būtų ekonomiškai veiksminga, bus užtikrinta, kad šie patikinimo šaltiniai vienas kitą papildytų. Eurostatas mano, kad visų kontrolės priemonių sąnaudos sudarys apie 4,5 proc. viso programos biudžeto. Įgyvendinant kontrolės priemones bus užtikrinta ne tik atitiktis teisės aktams, bet ir ekonomiškai naudingesni sprendimai, atgrasomasis poveikis, didesnis veiksmingumas ir sistemos tobulinimai.

2.3. **Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės**

Nurodyti dabartines arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones.

Remdamasis 2011 m. birželio 24 d. Komisijos priimta kovos su sukčiavimu strategija, 2013 m. spalio 30 d. Eurostatas priėmė savo 2014–2017 m. kovos su sukčiavimu strategiją. Eurostato strategijoje išdėstyti trys veiklos tikslai:

- i. stiprinti esamus kovos su sukčiavimu komponentus;
- ii. geriau integruoti kovos su sukčiavimu komponentus į Eurostato rizikos vertinimą (valdymą) bei auditus, planavimą, ataskaitas ir stebėseną, ir
- iii. stiprinti Eurostato kovos su sukčiavimu pajėgumus ir didinti informuotumą, kaip Komisijos kovos su sukčiavimu kultūros dalį.

Su strategija pateikiamas ir kovos su sukčiavimu veiksmų planas. Strategijos taikymo laikotarpiu jos įgyvendinimas vertinamas du kartus per metus, pateikiant ataskaitas vadovybei.

2017 m. Eurostatas įvertins strategijos poveikį ir ją atitinkamai atnaujins. Vertindamas strategiją 2016 m. Eurostatas peržiūrės ir kovos su sukčiavimu veiksmų planą.

Strategija ir veiksmų planas bus peržiūrėti remiantis 2016 m. vasario mėn. parengta atnaujinta OLAF metodika ir gairėmis.

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. DFP išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-s), kuriai (-ioms) daromas poveikis

- Dabartinės biudžeto eilutės

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorijas ir biudžeto eilutes nurodyti eilės tvarka

DFP išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
			ELPA šalių ²	šalių kandidačių ³	Iš ne ES šalies	pagal Finansinio reglamento 21 straipsnio 2 dalies b punktą
	1a išlaidų kategorija Konkurencingumas augimui ir darbo vietų kūrimui skatinti	DA / NDA ¹				
	29.02.01. ESP pratęsimas 2018–2020 m. – teikiama kokybiška statistinė informacija, įgyvendinami nauji Europos statistikos rengimo metodai ir stiprinamas ESS vidaus bendradarbiavimas	DA	TAIP	NE	NE	NE
	29.01.04.01 ESP rėmimo išlaidos	NDA	TAIP	NE	NE	NE

¹ DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.

² ELPA: Europos laisvosios prekybos asociacija.

³ Šalių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių šalių kandidačių.

3.2. Numatomas poveikis išlaidoms

3.2.1. Numatomo poveikio išlaidoms santrauka

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

DFP išlaidų kategorija	Numeris	1a išlaidų kategorija Konkurencingumas augimui ir darbo vietų kūrimui skatinti
------------------------	---------	-----------------------------------------------------------------------------------

ESTAT GD			2018	2019	2020	2021	Atsižvelgiant į poveikio trukmę, įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			IŠ VISO
			metai ¹	metai	metai	metai ir vėliau				
• Veiklos asignavimai										
29.0201	Įsipareigojimai	1.	59,475	73,245	75,486					208,206
	Mokėjimai	2.	5,829	28,141	51,027	123,209				208,206
	Įsipareigojimai	1a)								
	Mokėjimai	2a)								
• Administracinio pobūdžio asignavimai, finansuojami iš konkrečių programų paketo lėšų ²										
29,010401		3.	3,230	3,313	3,397					9,940
IŠ VISO asignavimų ESTAT GD	Įsipareigojimai	=1+1a +3	62,705	76,558	78,883					218,146
	Mokėjimai	=2+2a +3	9,059	31,454	54,424	123,209				218,146

¹ N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai.

² Techninė ir (arba) administracinė pagalba bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

• IŠ VISO veiklos asignavimų	Įsipareigojimai	4.	59,475	73,245	75,486					208,206
	Mokėjimai	5.	5,829	28,141	51,027	123,209				208,206
• IŠ VISO administracinio pobūdžio asignavimų, finansuojamų iš konkrečių programų paketo lėšų		6.	3,230	3,313	3,397					9,940
IŠ VISO asignavimų pagal DFP 1 IŠLAIDŲ KATEGORIJA	Įsipareigojimai	=4+ 6	62,705	76,558	78,883					218,146
	Mokėjimai	=5+ 6	9,059	31,454	54,424	123,209				218,146

Jeį pasiūlymas (iniciatyva) daro poveikį kelioms išlaidų kategorijoms: NETAIKOMA

• IŠ VISO veiklos asignavimų	Įsipareigojimai	4.								
	Mokėjimai	5.								
• IŠ VISO administracinio pobūdžio asignavimų, finansuojamų iš konkrečių programų paketo lėšų		6.								
IŠ VISO asignavimų pagal DFP 1–4 IŠLAIDŲ KATEGORIJAS (orientacinė suma)	Įsipareigojimai	=4+ 6								
	Mokėjimai	=5+ 6								

DFP išlaidų kategorija	5	„Administracinės išlaidos“
-------------------------------	----------	----------------------------

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2018 metai	2019 metai	2020 metai				Atsižvelgiant į poveikio trukmę, įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)	IŠ VISO
ESTAT GD									
• Žmogiškieji ištekliai		88,904	87,148	85,392				261,444	
• Kitos administracinės išlaidos		3,290	3,290	3,290				9,870	
IŠ VISO Eurostatui	Asignavimai	92,194	90,438	88,682				271,314	

IŠ VISO asignavimų pagal DFP 5 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	(Iš viso įsipareigojimų = iš viso mokėjimų)	92,194	90,438	88,682				271,314
--------------------------------------------------------------	------------------------------------------------	--------	--------	--------	--	--	--	----------------

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2018 metai ³	2019 metai	2020 metai	2021 metai ir vėliau				Atsižvelgiant į poveikio trukmę, įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)	IŠ VISO
IŠ VISO asignavimų pagal DFP 1–5 IŠLAIDŲ KATEGORIJAS	Įsipareigojimai	154,899	166,996	167,565					489,460	
	Mokėjimai	101,253	121,892	143,106	123,209				489,460	

³ N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai.

3.2.2. Numatomas poveikis veiklos asignavimams

- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai nenaudojami
- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai naudojami taip:

Nurodyti tikslus ir rezultatus			2018 metai		2019 metai		2020 metai				Atsižvelgiant į poveikio trukmę, įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)						IŠ VISO	
	REZULTATAI																	
↓	Rūšis ¹	Vid. sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Bendras skaičius	Iš viso sąnaudų
1 ir 4 KONKRETŪS TIKSLAI²																		
<p>Laiku teikti statistinę informaciją, remiantis kuria būtų plėtojama, stebima ir vertinama įvairių sričių Sąjungos politika ir tinkamai atsižvelgiama į prioritetus, kartu išlaikant ekonominės, socialinės ir aplinkos sričių pusiausvyrą ir ekonomiškai efektyviai ir vengiant nereikalingo veiklos dubliavimo patenkinami įvairių Europos statistikos naudotojų, įskaitant kitus sprendimus priimančius asmenis, mokslininkus, įmones ir ES piliečius, poreikius.</p> <p>Užtikrinti, kad statistika būtų nuosekliai teikiama visu programos vykdymo laikotarpiu, jei tai neprieštaruja ESS prioritetų nustatymo mechanizmams.</p>																		
– Rezultatas	Statistikos veikla	0,170	215	35,441	264	45,194	267	46,617									746	127,252
1 konkretaus tikslo tarpinė suma		0,170	215	35,441	264	45,194	267	46,617									746	127,252
2 KONKRETUS TIKSLAS																		
Taikyti naujus Europos statistikos rengimo metodus, siekiant didinti našumą ir gerinti kokybę.																		
– Rezultatas	Statistikos veikla	0,387	60	22,504	68	26,482	69	27,260									197	76,246
2 konkretaus tikslo tarpinė suma		0,387	60	22,504	68	26,482	69	27,260									197	76,246

¹ Rezultatai – tai būsimi produktai ir paslaugos (pvz. finansuota studentų mainų, nutiesta kelių kilometrų ir kt.).

² Kaip aprašyta 1.4.2 punkte „Konkretus (-ūs) tikslas (-i)...“

3 KONKRETUS TIKSLAS

Stiprinti ESS vidaus ir išorės bendradarbiavimą, siekiant dar labiau didinti sistemos našumą ir stiprinti jos, kaip oficialios statistikos srities lyderės, vaidmenį visame pasaulyje.

– Rezultatas	Statistikos veikla	0,056	28	1,530	28	1,569	28	1,609									84	4,708
3 konkretaus tikslo tarpinė suma		0,056	28	1,530	28	1,569	28	1,609									84	4,708
IŠ VISO		0,204	303	59,475	360	73,245	364	75,486									1027	208,206

3.2.3. Numatomas poveikis administracinio pobūdžio asignavimams

3.2.3.1. Santrauka

- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama
- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	2018 metai ¹	2019 metai	2020 metai		Atsižvelgiant į poveikio trukmę, įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)	IŠ VISO
--	-----------------------------------	----------------------	----------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------	----------------

DFP 5 IŠLAIDŲ KATEGORIJA							
Žmogiškieji ištekliai	88,904	87,148	85,392				261,444
Kitos administracinės išlaidos	3,290	3,290	3,290				9,870
DFP 5 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma	92,194	90,438	88,682				271,314

Neįtraukta į DFP 5 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ²							
Žmogiškieji ištekliai	2,584	2,650	2,718				7,952
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos	0,646	0,663	0,679				1,988
Tarpinė suma, neįtraukta į DFP 5 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	3,230	3,313	3,397				9,940

IŠ VISO	95,424	93,751	92,079				281,254
----------------	---------------	---------------	---------------	--	--	--	----------------

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų priemonei valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę asignavimų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

¹ N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai.

² Techninė ir (arba) administracinė pagalba bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

3.2.3.2. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.
- Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

	2018 metai	2019 metai	2020 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę, įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)		
• Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)						
29 01 01 01 (Komisijos būstinė ir atstovybės)	605	593	581			
XX 01 01 02 (Delegacijos)						
XX 01 05 01 (Netiesioginiai moksliniai tyrimai)						
10 01 05 01 (Tiesioginiai moksliniai tyrimai)						
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT finansuojami iš bendrojo biudžeto)	104,6	102,6	100,6			
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT ir JED delegacijose)						
xx 01 04 yy ' /	– būstinėje					
	– delegacijose					
XX 01 05 02 (CA, SNE, INT – netiesioginiai moksliniai tyrimai)						
10 01 05 02 (CA, SNE, INT – tiesioginiai moksliniai tyrimai)						
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti) 29 01 04 01	39,0	39,0	39,0			
IŠ VISO	748,6	734,6	720,6			

xx yra atitinkama politikos sritis arba biudžeto antraštinė dalis.

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus priemonei valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate, ir prirėkus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę asignavimų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	Atliktinos užduotys daugiausia susijusios su metodine veikla ir statistinės informacijos, susijusios su Europos statistikai taikomuose reglamentuose nurodytomis sritimis, rinkimu, tvirtinimu, apdorojimu ir sklaida. Jos taip pat susijusios su Eurostato VGB veiklomis („Administracinė parama Eurostatui“ ir „Eurostato politikos strategija ir koordinavimas“).
Išorės darbuotojai	Padėti pareigūnams ir laikiniams darbuotojams vykdyti minėtas užduotis.

¹ Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

3.2.4. Suderinamumas su esama DFP

- Pasiūlymas (iniciatyva) atitinka dabartinę DFP.
- Atsižvelgiant į pasiūlymą (iniciatyvą), reikės pakeisti atitinkamų DFP išlaidų kategorijų programas.

Paašškinti, kaip reikia pakeisti programavimą, ir nurodyti atitinkamas biudžeto eilutes bei sumas.

2018–2020 m. laikotarpiui skirtą 29 02 01 biudžeto eilutę siūloma iš viso padidinti 25,2 mln. EUR virš esamos finansinio programavimo sumos. Šis padidinimas vis tiek atitiks 1a išlaidų kategorijos bendrąsias viršutines ribas, numatytas 2014–2020 m. daugiametėje finansinėje programoje.

- Įgyvendinant pasiūlymą (iniciatyvą) būtina taikyti lankstumo priemonę arba patikslinti DFP.

Paašškinti, ką reikia atlikti, ir nurodyti atitinkamas išlaidų kategorijas, biudžeto eilutes ir sumas.

3.2.5. Trečiųjų šalių įnašai

- Pasiūlyme (iniciatyvoje) nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo.
- Pasiūlyme (iniciatyvoje) numatytas bendras finansavimas apskaičiuojamas taip:

Asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	2018 metai	2019 metai	2020 metai		Atsižvelgiant į poveikio trukmę, įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			Iš viso
Įnašas gautas iš Šveicarijos Konfederacijos	3,899	4,210	4,224					12,333
IŠ VISO bendrai finansuojamų asignavimų	3,899	4,210	4,224					12,333

Numatomas poveikis įplaukoms

- Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio įplaukoms.
- Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:
 - nuosaviems ištekliams,
 - įvairioms įplaukoms,

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto įplaukų eilutė:	Einamųjų finansinių metų biudžeto asignavimai	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis ¹					Atsižvelgiant į poveikio trukmę, įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)		
		N metai	N+1 metai	N+2 metai	N+3 metai				
..... straipsnis									

Įvairių asignuotųjų įplaukų atveju nurodyti biudžeto išlaidų eilutę (-es), kuriai (-ioms) daromas poveikis.

Nurodyti poveikio įplaukoms apskaičiavimo metodą.

¹ Tradiciniai nuosavi ištekliai (muitai, cukraus mokesčiai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 25 % surinkimo išlaidų.