

Bruxelles, den 2. september 2022
(OR. en)

12055/22

FISC 171
ECOFIN 835
DELECT 158

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. august 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet
Komm. dok. nr.:	C(2022) 6102 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 30.8.2022 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/847 med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme for Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 6102 final.

Bilag: C(2022) 6102 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.8.2022
C(2022) 6102 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 30.8.2022

**om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/847
med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme for
Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/847 af 20. maj 2021 blev Fiscalisprogrammet (i det følgende benævnt "programmet") oprettet.

Programmets generelle mål er at støtte skattemyndigheder og beskatning for at forbedre det indre markeds funktion, fremme Unionens konkurrenceevne og fair konkurrence i Unionen, beskytte Unionens og dens medlemsstaters finansielle og økonomiske interesser, herunder mod skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse, samt forbedre skatteopkrævningen.

Programmets specifikke mål er at støtte skattepolitikken og gennemførelsen af EU-retten på beskatningsområdet, fremme samarbejdet mellem skattemyndighederne på skatteområdet, herunder ved udveksling af skatteoplysninger, og støtte opbygningen af administrativ kapacitet, herunder menneskelige kompetencer, og udvikling og drift af europæiske elektroniske systemer.

Forordning (EU) 2021/847 indeholder også bestemmelser om overvågning og rapportering (artikel 14) og evaluering (artikel 15) og indeholder i bilag II en liste over indikatorer til rapportering om programmets fremskridt hen imod opfyldelsen af dets specifikke mål (jf. artikel 3, stk. 2). For at sikre en effektiv vurdering af programmets fremskridt hen imod opfyldelsen af dets mål tillægges Kommissionen ved artikel 14, stk. 2, beføjelse til at vedtage delegerede retsakter for at supplere forordningen med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme.

Selv om de indikatorer, der er fastsat i bilag II til den grundlæggende retsakt om instrumentet, er egnede til den årlige præstationsovervågning, mener Kommissionen ikke, at disse indikatorer er tilstrækkelige til at foretage en omfattende evaluering af instrumentet. Derfor supplerer denne delegerede retsakt forordning (EU) 2021/847 med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme ved at indføre yderligere 24 kvantitative indikatorer samt relaterede rapporteringskrav. Disse indikatorer vil måle programmets output, resultater og virkninger.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Det første input til oprettelsen af programmets overvågnings- og evalueringsramme stammer fra konklusionerne af en ekstern undersøgelse af Fiscalis 2020-resultatmålingsrammen¹. På grundlag af denne undersøgelse videreudviklede Kommissionen rapporteringsmetoderne og indikatorerne i programmets overvågnings- og evalueringsramme.

Desuden hørte Kommissionen den 2. juni 2022 et panel af eksperter, der var blevet udpeget af medlemsstaterne. Formålet med høringen var at udnytte ekspertisen hos de relevante nationale myndigheder, som vil drage fordel af programmet, og tage hensyn til deres synspunkter om det foreslåede udkast til delegeret retsakt.

¹ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Beskatning og Toldunion, *Study on the Performance Measurement Framework (PMF) of DG TAXUD's Customs 2020 and Fiscalis 2020 programmes*: final report, Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2022, <https://data.europa.eu/doi/10.2778/93750>

Ekspertpanelet støttede generelt de yderligere indikatorer, som Kommissionen havde foreslået. De foreslåede yderligere indikatorer er blevet fastsat i overensstemmelse med de såkaldte SMART-kriterier² og repræsenterer den strømlinede tilgang, der er valgt i den nye overvågnings- og evalueringsramme, herunder behovet for at undgå unødige administrative byrder. Kommissionen anerkendte eksperternes konsensusgodkendelse af de foreslåede yderligere indikatorer som anført i den delegerede retsakt.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Artikel 1 i den delegerede retsakt henviser til de indikatorer, der allerede er fastsat i bilag II til forordning (EU) 2021/847 med henblik på årlig overvågning af resultater, og som også vil blive anvendt i overvågnings- og evalueringsrammen. Der indføres endvidere 24 yderligere indikatorer, der er opført i bilaget, og som vil blive anvendt som en del af denne ramme. Desuden præciseres det i artikel 1, hvordan Kommissionen vil indsamle de nødvendige data. Artikel 1 supplerer således forordning (EU) 2021/847 med bestemmelserne om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme.

Den delegerede retsakts artikel 2 fastsætter bestemmelserne for retsaktens ikrafttrædelse.

² SMART-kriterierne: Specific, Measurable, Achievable, Relevant, Time-bound (specifikt, målbart, opnåeligt, relevant og tidsbegrænset).

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 30.8.2022

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/847 med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme for Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/847 af 20. maj 2021 om fastlæggelse af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på beskatningsområdet og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1286/2013³, særlig artikel 14, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Indikatorerne til rapportering om fremskridt opnået med Fiscalisprogrammet som fastsat ved forordning (EU) 2021/847 ("programmet") med hensyn til at opfylde de specifikke mål, der er fastsat i artikel 3, stk. 2, i nævnte forordning, er opført i bilag II til forordningen.
- (2) Selv om de indikatorer, der er opført i bilag II til forordning (EU) 2021/847, er egnede til den årlige præstationsovervågning, er de ikke tilstrækkelige til at muliggøre en omfattende overvågning og evaluering af programmets aktiviteter og resultater med hensyn til opfyldelsen af dets specifikke mål. Der bør derfor fastsættes yderligere indikatorer i overvågnings- og evalueringsrammen. Disse yderligere indikatorer skal måle programmets output, resultater og virkninger.
- (3) For at sikre en effektiv, virkningsfuld og rettidig indsamling af data til overvågning og evaluering af programmet bør forholdsmæssige rapporteringskrav pålægges, idet det sikres, at dobbeltrapportering undgås og at den administrative byrde minimeres.
- (4) For at sikre overensstemmelse med starten på den rapporteringsperiode, der er knyttet til programmets overvågnings- og evalueringsramme, bør denne delegerede forordning finde anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2022 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Indikatorer i overvågnings- og evalueringsrammen og rapporteringskrav

³ EUT L 188 af 28.5.2021, s. 1.

1. Ved overvågning og evaluering af programmet i overensstemmelse med artikel 14 og 15 i forordning (EU) 2021/847 anvendes følgende indikatorer i overvågnings- og evalueringsrammen:
 - (a) de indikatorer, der er fastsat i bilag II til forordning (EU) 2021/847
 - (b) de indikatorer, der er fastsat i bilaget til denne forordning, som måler programmets output, resultater og virkninger.
2. De indikatorer, der er omhandlet i stk. 1, måles årligt med undtagelse af de effektindikatorer, der er omhandlet i punkt 1), litra a), og punkt 3) i bilaget til denne forordning, som måles hvert 2. år og som led i midtvejsevalueringerne og de endelige evalueringer i overensstemmelse med artikel 15 i forordning (EU) 2021/847.
3. På Kommissionens anmodning leverer modtagerne af programmidler data og oplysninger til Kommissionen vedrørende de indikatorer, der er omhandlet i stk. 1, og som er relevante med henblik på at bidrage til overvågnings- og evalueringsrammen.

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2022.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 30.8.2022.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN