

Bruxelles, den 28. juli 2026
(OR. en)

12052/26

Interinstitutionel sag:
2026/0223 (NLE)

AELE 67
FL 35
ISL 45
N 71
MI 797
ENV 970
FISC 263

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	27. juli 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 402 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder (Finansielle bidrag til CBAM)

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 402 final.

Bilag: COM(2026) 402 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.7.2026
COM(2026) 402 final

2026/0223 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder

(Finansielle bidrag til CBAM)

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede EØS-Udvalg i forbindelse med den planlagte vedtagelse af Det Blandede Udvalgs afgørelse om ændring af protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

1.1. EØS-aftalen

Aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ("EØS-aftalen") har til formål at sikre lige rettigheder og forpligtelser på det indre marked for borgere og økonomiske aktører i EØS. Den indeholder bestemmelser om indarbejdelse af EU-lovgivning, der dækker de fire friheder i alle 30 EØS-stater, som omfatter EU-medlemsstaterne, Norge, Island og Liechtenstein. Derudover dækker EØS-aftalen samarbejdet på andre vigtige områder såsom forskning og udvikling, uddannelse, socialpolitik, miljø, forbrugerbeskyttelse, turisme og kultur, samlet benævnt "ledsagepolitikker og horisontale politikker". EØS-aftalen trådte i kraft den 1. januar 1994. Unionen er sammen med medlemsstaterne part i EØS-aftalen.

1.2. Det Blandede EØS-Udvalg

Det Blandede EØS-Udvalg er ansvarligt for forvaltningen af EØS-aftalen. Det er et forum, hvori det drøftes, hvordan EØS-aftalen fungerer. Dets afgørelser træffes ved konsensus og er bindende for parterne. Europa-Kommissionens Generalsekretariat har ansvaret for at koordinere EØS-spørgsmål på Unionens side.

1.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede EØS-Udvalg

Det Blandede EØS-Udvalg forventes at vedtage Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse ("den påtænkte retsakt") om ændring af protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder.

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastsætte finansielle bidrag fra EØS-EFTA-staterne til driften af de systemer, der er nødvendige for CBAM's drift i hele EØS ved en ajourføring af protokol 10 og protokol 31 til EØS-aftalen parallelt med indarbejdelsen i EØS-aftalen af forordning (EU) 2023/956 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme ("CBAM")¹ og forordning (EU) 2025/2083 om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår forenkling og styrkelse af CBAM² ved en særskilt afgørelse truffet af Det Blandede EØS-Udvalg.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til EØS-aftalens artikel 103 og 104.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 52).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2083 af 8. oktober 2025 om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår forenkling og styrkelse af kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (EUT L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>)

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Kommissionen forelægger vedlagte udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse til vedtagelse i Rådet som Unionens holdning. Når holdningen er vedtaget, skal den snarest muligt fremlægges for Det Blandede EØS-Udvalg.

Vedlagte udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse indeholder bestemmelser om finansielle bidrag fra EØS-EFTA-staterne til driften af de systemer, der er nødvendige for CBAM's drift i hele EØS ved en ajourføring af protokol 10 og protokol 31 til EØS-aftalen, og dette går videre, end hvad der kan betragtes som blot en teknisk tilpasning som omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94³. Unionens holdning skal derfor fastlægges af Rådet.

Denne afgørelse skal træffes parallelt med indarbejdelsen af forordning (EU) 2023/956 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme ("CBAM")⁴ og forordning (EU) 2025/2083 om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår forenkling og styrkelse af CBAM⁵ i EØS-aftalen ved en særskilt afgørelse truffet af Det Blandede EØS-Udvalg.

4. RETSGRUNDLAG

1.4. Proceduremæssigt retsgrundlag

1.4.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁶.

1.4.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede EØS-Udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig EØS-aftalen. Den retsakt, som Det Blandede EØS-Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 103 og 104 i EØS-aftalen.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke aftalens institutionelle ramme. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF sammenholdt med artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94.

³ Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 af 28. november 1994 om visse gennemførelsesbestemmelser til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, EFT L 305 af 30.11.1994, s. 6.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 52).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2083 af 8. oktober 2025 om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår forenkling og styrkelse af kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (EUT L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>)

⁶ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

1.5. Materielt retsgrundlag

1.5.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF sammenholdt med artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 afhænger hovedsagelig af det materielle retsgrundlag for den EU-retsakt, der skal indarbejdes i EØS-aftalen.

Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

1.5.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Da Det Blandede Udvalgs afgørelse fastsætter finansielle bidrag fra EØS-EFTA-staterne til driften af de systemer, der er nødvendige for CBAM's drift i hele EØS ved en ajourføring af protokol 10 og protokol 31 til EØS-aftalen parallelt med indarbejdelsen af forordning (EU) 2023/956 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme ("CBAM")⁷ og forordning (EU) 2025/2083 om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår forenkling og styrkelse af CBAM⁸ i EØS-aftalen ved en særskilt afgørelse truffet af Det Blandede EØS-Udvalg, bør denne rådsafgørelse baseres på det samme materielle retsgrundlag som den retsakt, der indarbejdes. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

1.6. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF og artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Det Blandede EØS-Udvalgs retsakt ændrer protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 52).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2083 af 8. oktober 2025 om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår forenkling og styrkelse af kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (EUT L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj>)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder

(Finansielle bidrag til CBAM)

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 af 28. november 1994 om visse gennemførelsesbestemmelser til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde⁹, særlig artikel 1, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde¹⁰ ("EØS-aftalen") trådte i kraft den 1. januar 1994.
- (2) I henhold til artikel 98 i EØS-aftalen kan Det Blandede EØS-Udvalg træffe afgørelse om at ændre bl.a. protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder.
- (3) EØS-EFTA-staterne bør bidrage finansielt til driften af de systemer, der er nødvendige for CBAM's drift i hele EØS, via en mekanisme, der oprettes parallelt ved en særskilt afgørelse truffet af Det Blandede EØS-Udvalg ved en ajourføring af protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder.
- (4) Protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Den holdning, som Unionen skal indtage i Det Blandede EØS-Udvalg, bør derfor baseres på det udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse —

⁹ EFT L 305 af 30.11.1994, s. 6.

¹⁰ EFT L 1 af 3.1.1994, s. 3.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til den foreslåede ændring af protokol 10 til EØS-aftalen om forenkling af kontrol og formaliteter i forbindelse med godstransport og protokol 31 til EØS-aftalen om samarbejde på særlige områder ud over de fire friheder, baseres på det udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*