

Brussel, 28 juli 2026
(OR. en)

12052/26
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2026/0223 (NLE)

AELE 67
FL 35
ISL 45
N 71
MI 797
ENV 970
FISC 263

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	27 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 402 annex
Betreft:	BIJLAGE bij Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt met betrekking tot een wijziging van Protocol nr. 10 bij de EER-overeenkomst betreffende de vereenvoudiging van controles en formaliteiten bij het goederenvervoer en van Protocol nr. 31 bij de EER-overeenkomst betreffende samenwerking op specifieke gebieden buiten de vier vrijheden (Financiële bijdrage CBAM)

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 402 annex.

Bijlage: COM(2026) 402 annex



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 27.7.2026
COM(2026) 402 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt met betrekking tot een wijziging van Protocol nr. 10 bij de EER-overeenkomst betreffende de vereenvoudiging van controles en formaliteiten bij het goederenvervoer en van Protocol nr. 31 bij de EER-overeenkomst betreffende samenwerking op specifieke gebieden buiten de vier vrijheden

(Financiële bijdrage CBAM)

BIJLAGE

ONTWERPBESLUIT VAN HET GEMENGD COMITÉ VAN DE EER

Nr. [...]

van [...]

tot wijziging van Protocol nr. 10 bij de EER-overeenkomst betreffende de vereenvoudiging van controles en formaliteiten bij het goederenvervoer en Protocol nr. 31 bij de EER-overeenkomst betreffende samenwerking op specifieke gebieden buiten de vier vrijheden

HET GEMENGD COMITÉ VAN DE EER,

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (hierna “de EER-overeenkomst” genoemd), en met name de artikelen 86 en 98,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De opname van Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad¹ in de EER-overeenkomst leidt ertoe dat informatiesystemen van de Unie gebruikt moeten worden die deels betrekking hebben op de werking van het douanegebied van de Unie. Verder worden het CBAM-register en het gemeenschappelijk centraal platform speciaal ontwikkeld voor de werking van het CBAM, waarbij de EVA-staten moeten worden betrokken, waarvoor derhalve specifieke aanpassingen nodig zijn. De EVA-staten maken geen deel uit van het douanegebied van de Unie en hebben daarom standaard geen toegang gehad tot de specifieke douane-informatiesystemen die ook voor het CBAM worden gebruikt. Wat betreft de deelname aan de specifieke douane-informatiesystemen die gebruikt worden voor het CBAM, alsook de EVA-specifieke aanpassingen van het CBAM-register, inclusief aanpassingen met betrekking tot het gemeenschappelijk centraal platform, zijn de regels voor financiële deelname vastgelegd in Protocol nr. 10 bij de EER-overeenkomst. Wat betreft de deelname van de EVA-staten, met inbegrip van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA, aan het CBAM-register en de deelname van de EVA-staten aan het gemeenschappelijk centraal platform, zijn de regels voor financiële deelname vastgelegd in Protocol nr. 31 bij de EER-overeenkomst, overeenkomstig de regels van artikel 82 en Protocol nr. 32 bij de EER-overeenkomst. Aangezien de EVA-staten financieel aan de systemen zullen bijdragen, krijgen zij in ruil daarvoor het recht op toegang tot en gebruik van die systemen voor de toepassing van Verordening (EU) 2023/956.
- (2) De indicatieve bedragen van de financiële bijdragen van de EVA-staten voor de toepassing van Protocol nr. 10 op het moment van de vaststelling van dit besluit zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.
- (3) Aangezien Verordening (EU) 2023/956 niet van toepassing is op Liechtenstein, moet dit besluit niet van toepassing zijn op Liechtenstein.
- (4) Protocol nr. 10 en Protocol nr. 31 bij de EER-overeenkomst moeten bijgevolg dienovereenkomstig worden gewijzigd,

¹ PB L 130 van 16.5.2023, blz. 52.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Protocol nr. 10 bij de EER-overeenkomst wordt als volgt gewijzigd:

2. Aan artikel 2 wordt de volgende alinea toegevoegd:
- “5. De bepalingen van bijlage III bij het protocol betreffende de toepassing van Verordening (EU) 2023/956 zijn van toepassing tussen de Gemeenschap, IJsland en Noorwegen.”.
3. Na bijlage II wordt de volgende bijlage ingevoegd:

“Bijlage III

Technische en financiële regelingen voor de toepassing van Verordening (EU) 2023/956

Artikel 1

Definities

Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:

- a) “CBAM-register”: het register van toegelaten CBAM-aangevers in de vorm van een gestandaardiseerde elektronische databank die de gegevens van de CBAM-certificaten van die toegelaten CBAM-aangevers bevat, zoals opgezet op grond van artikel 14 van Verordening (EU) 2023/956;
- b) “gemeenschappelijk centraal platform”: het platform dat overeenkomstig artikel 20 van Verordening (EU) 2023/956 is opgericht voor de verkoop en terugkoop van CBAM-certificaten;
- c) “CRMS”: het douanerisicobeheersysteem (Customs Risk Management System) als bedoeld in artikel 36 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie;
- d) “CCN2”: gemeenschappelijk communicatienetwerk 2;
- e) “CRS”: het klantreferentiesysteem (Customer Reference Services System);
- f) “DataLab”: het systeem dat wordt gebruikt voor risicobeheeranalyse en voor de aggregatie en verwerking van gegevens over douanetransacties.

Artikel 2

CBAM-processen die verband houden met douanecontroles en risicobeheer

1. Voor de uitwisseling en opslag van informatie met betrekking tot de communicatie tussen de Commissie en de douaneautoriteiten van Noorwegen en IJsland wordt het CBAM-register gebruikt. Voor informatie over douanerisico's in verband met het CBAM wordt het CRMS gebruikt.
2. Het CRMS wordt gebruikt voor de communicatie tussen de douaneautoriteiten onderling en tussen de douaneautoriteiten en de Commissie voor de toepassing van Verordening (EU) 2023/956 en voor de uitwisseling van informatie over douanerisico's in verband met het CBAM en risicoanalyses als bedoeld in Verordening (EU) 2023/956.

Artikel 3

Platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen

1. De authenticatie en de toegangscontrole van marktdeelnemers, ambtenaren van IJsland en Noorwegen en ambtenaren van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA voor de toegang tot het CBAM-register worden uitgevoerd via het platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen (UUM&DS).
2. Het platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen maakt de communicatie mogelijk tussen de in lid 6 bedoelde identiteits- en toegangsbeheersystemen van de overeenkomstsluitende partijen om aan ambtenaren en marktdeelnemers van de overeenkomstsluitende partijen een veilige geautoriseerde toegang te verlenen tot de elektronische systemen.
3. Het platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen bestaat uit de volgende gemeenschappelijke componenten:
 - a) een toegangsbeheersysteem;
 - b) een administratief beheersysteem.
4. Het platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen wordt gebruikt om te zorgen voor de authenticatie en toegangsverificatie van:
 - a) marktdeelnemers voor de toegang tot het CBAM-register;
 - b) ambtenaren van de overeenkomstsluitende partijen, met inbegrip van ambtenaren van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA, voor de toegang tot de gemeenschappelijke componenten van het CBAM-register en voor het onderhoud en beheer van het platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen.
5. De overeenkomstsluitende partijen zetten het toegangsbeheersysteem op dat door de Commissie ter beschikking wordt gesteld voor de validering van de verzoeken om toegang van marktdeelnemers en ambtenaren van de overeenkomstsluitende partijen, met inbegrip van ambtenaren van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA, in het platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen, dat communiceert met de in artikel 7 bedoelde identiteits- en toegangsbeheersystemen van de overeenkomstsluitende partijen en vice versa.
6. De overeenkomstsluitende partijen zetten een administratief beheersysteem op waarin, met het oog op de verlening van toegang tot de elektronische systemen, de authenticatie- en autorisatieregels voor het valideren van de identificatiegegevens van marktdeelnemers worden beheerd.
7. De overeenkomstsluitende partijen zetten een identiteits- en toegangsbeheersysteem op om te zorgen voor:
 - a) de veilige registratie en opslag van identificatiegegevens van marktdeelnemers;
 - b) de veilige uitwisseling van ondertekende en versleutelde identificatiegegevens van marktdeelnemers die op het platform voor identiteits- en toegangsbeheer worden gebruikt zodat de beheerder van het platform hun toegang tot het platform kan verlenen.

Artikel 4

Bescherming van het beroepsgeheim en van persoonsgegevens

1. De informatie die door de overeenkomstsluitende partijen wordt uitgewisseld in het kader van de maatregelen waarin dit hoofdstuk voorziet, valt onder de bescherming van het beroepsgeheim en de bescherming van de persoonsgegevens zoals omschreven in de wetgeving ter zake op het grondgebied van de overeenkomstsluitende partij die deze informatie ontvangt.
2. In het bijzonder wordt deze informatie niet aan andere personen doorgegeven dan de bevoegde autoriteiten van de ontvangende overeenkomstsluitende partij, noch door die autoriteiten gebruikt voor andere doeleinden dan die waarin de overeenkomst voorziet.

Artikel 5

Gegevensbeheer en eigendom en veiligheid

De overeenkomstsluitende partijen zorgen ervoor dat de op nationaal niveau geregistreerde gegevens overeenkomen met de in de gemeenschappelijke componenten geregistreerde gegevens en worden bijgewerkt.

Artikel 6

Regelingen betreffende de verantwoordelijkheden, verbintenissen en verwachtingen met betrekking tot de invoering en werking van de componenten van het CBAM-register en de diensten, communicatiesystemen en onderliggende systemen die nodig zijn voor de werking van het CBAM

Wat de uitbreiding van het gebruik van het CBAM-register tot IJsland en Noorwegen betreft, worden in deze financieringsregelingen (hierna “de regeling” genoemd) de elementen van de samenwerking tussen de overeenkomstsluitende partijen met betrekking tot het CBAM-register en de diensten, communicatiesystemen en onderliggende systemen die nodig zijn voor de werking van het CBAM omschreven.

- a) De Commissie zal zorgen voor het ontwikkelen, testen, uitrollen, beheren en exploiteren van de specifieke aanpassingen van de componenten van het CBAM-register, inclusief de toepassing en diensten, en de communicatiesystemen en onderliggende douanesystemen, zoals het platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen, CCN2, CRMS, CRS en analyses (Datalab), die de EVA-staten nodig hebben voor de werking van het CBAM, inclusief eventuele specifieke aanpassingen met betrekking tot het gemeenschappelijk centraal platform.
- b) IJsland en Noorwegen zullen zorgen voor het ontwikkelen, testen, uitrollen, beheren en exploiteren van alle nationale componenten die nodig worden geacht voor de interconnectie met het CBAM-register en de werking van de gemeenschappelijke centrale CBAM-processen, zoals:
 - 1) het verstrekken van douanegegevens die compatibel zijn met de gegevensstructuur voor communicatie met het CBAM-register;
 - 2) het verstrekken van de relevante bedrijfsidentificatiecode en alle daarmee verband houdende gegevens die compatibel zijn met de

gegevensstructuur voor communicatie met het CBAM-register, en het regelmatig bijwerken van die gegevens.

- c) IJsland en Noorwegen stemmen ermee in om de eenmalige kosten te dekken van de specifieke aanpassingen in punt a) die nodig zijn voor de werking van het CBAM in de EVA-staten, inclusief eventuele specifieke aanpassingen met betrekking tot het gemeenschappelijk centraal platform, volgens de indicatieve bedragen in de bijlage bij dit besluit. IJsland en Noorwegen verdelen het bedrag onderling met gebruik van de standaard evenredigheidsfactor, met uitzondering van de leveringskosten voor het CCN2-systeem, die alleen door IJsland worden gedragen.
- d) IJsland en Noorwegen stemmen ermee in om vanaf 2027 een aandeel van 0,625 % van de operationele kosten van de in punt a) genoemde communicatie- en douanesystemen te dekken, met een jaarlijkse indexerings van 2 %. Voor het platform voor uniform gebruikersbeheer en digitale handtekeningen en CRS worden de operationele kosten vanaf 2026 gedekt. IJsland en Noorwegen verdelen het bedrag onderling met gebruik van de standaard evenredigheidsfactor, met uitzondering van de operationele kosten voor het CCN2-systeem, die alleen door IJsland worden gedragen. De indicatieve bedragen zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.
- e) De Commissie berekent de kosten overeenkomstig haar contracten met in het kader van de huidige procedures voor het plaatsen van opdrachten vastgestelde contractanten.
- f) De in punt d) bedoelde kosten kunnen in 2028 op initiatief van de Commissie worden herzien, onverminderd het meerjarig financieel kader van de EU.
- g) De ontwikkelings- en operationele kosten van de nationale component(en) worden volledig door IJsland en Noorwegen gedragen.
- h) Uiterlijk op 30 juni van elk jaar, met ingang van 30 juni 2026, of vanaf de inwerkingtreding van dit besluit, indien dat later is, zal de Commissie IJsland en Noorwegen verzoeken om de eenmalige kosten te betalen voor de ontwikkeling van de in punt a) bedoelde aanpassingen, inclusief de toepassing en diensten, van de componenten van het CBAM-register die de EVA-staten nodig hebben en de communicatiesystemen en onderliggende douanesystemen die nodig zijn voor de werking van het CBAM in de EVA-staten, op basis van een naar behoren gedocumenteerde debetnota van de Commissie.
- i) IJsland en Noorwegen stemmen ermee in om deel te nemen in de operationele kosten van de in punt a) bedoelde toepassingen en diensten en onderliggende douanesystemen die verbonden zijn aan de werking van het CBAM-register. Voor de naleving van punt e) geldt het volgende:
 - 1) Uiterlijk op 30 juni van elk jaar, met ingang van 30 juni 2026, of vanaf de inwerkingtreding van dit besluit, indien dat later is, stelt de Commissie IJsland en Noorwegen schriftelijk in kennis van de geraamde operationele kosten voor dat jaar en de geraamde operationele kosten voor het volgende jaar.
 - 2) Uiterlijk op 30 juni 2027 verzoekt de Commissie IJsland en Noorwegen hun jaarlijkse bijdrage in de operationele kosten voor 2026 alsook de geraamde jaarlijkse bijdrage voor 2027 te betalen. Uiterlijk op 30 juni

van elk jaar, met ingang van 30 juni 2028, verzoekt de Commissie IJsland en Noorwegen hun jaarlijkse bijdrage voor dat jaar te betalen, vermeerderd met het (positieve of negatieve) saldo voor het vorige jaar op basis van een naar behoren gedocumenteerde debetnota van de Commissie.

3) Uiterlijk op 31 januari van elk jaar, met ingang van 31 januari 2028,

- keurt de Commissie de rekeningen betreffende de vroegere jaarlijkse kosten goed op basis van het reeds door IJsland en Noorwegen betaalde bedrag ten opzichte van de werkelijke kosten die de Commissie heeft gemaakt, en verstrekt zij IJsland en Noorwegen een rekeningafschrift met een uitsplitsing van de kosten met vermelding van de verschillende diensten en de levering van software; en
- stelt zij IJsland en Noorwegen in kennis van de werkelijke jaarlijkse kosten, d.w.z. de werkelijke operationele kosten, voor het afgelopen jaar. De Commissie berekent de werkelijke en geraamde kosten overeenkomstig haar contracten met in het kader van de huidige procedures voor het plaatsen van opdrachten vastgestelde contractanten. Het (negatieve of positieve) saldo van de werkelijke kosten en het geraamde bedrag van het voorgaande jaar wordt berekend en aan IJsland en Noorwegen meegedeeld via een rekeningafschrift van de Commissie. Het rekeningafschrift bevat de geraamde jaarlijkse bijdrage, vermeerderd met het (negatieve of positieve) saldo, hetgeen resulteert in een nettobedrag dat de Commissie via de jaarlijkse debetnota aan IJsland en Noorwegen factureert.

- j) IJsland en Noorwegen verrichten de betaling na de datum van uitgifte van de debetnota. Alle betalingen moeten binnen 60 dagen op de in de debetnota vermelde bankrekening van de Commissie worden verricht. Het gebruik van de uit de deelneming van de EVA-staten voortvloeiende kredieten in de Unie geschiedt in overeenstemming met het Financieel Reglement.
- k) Indien IJsland en Noorwegen de in de punten c) en d) genoemde bedragen na de in punt j) vermelde data betalen, kan de Commissie achterstallige rente in rekening brengen (tegen het door de Europese Centrale Bank voor haar transacties gehanteerde tarief in euro's, zoals bekendgemaakt in de C-reeks van het *Publicatieblad van de Europese Unie*, op de dag waarop de terugbetalingstermijn verstrijkt, vermeerderd met anderhalf punt).
- l) Indien IJsland en Noorwegen om specifieke aanpassingen of nieuwe IT-producten voor de componenten, toepassingen of diensten van het CBAM-register verzoeken, wordt voor de aanvang en uitvoering van deze ontwikkelingen een afzonderlijke wederzijdse overeenkomst gesloten betreffende de vereiste middelen en ontwikkelingskosten.
- m) De overeenkomstsluitende partijen komen overeen hun respectieve verantwoordelijkheden met betrekking tot het gebruik van de IT-systemen, zoals beschreven in deze bijlage, te erkennen en te vervullen.

Artikel 7

Toezicht op de uitvoering van deze bijlage

Het Gemengd Comité van de EER bepaalt op welke wijze de overeenkomstsluitende partijen toezicht moeten uitoefenen op de uitvoering van deze bijlage en moeten controleren of de bepalingen van deze bijlage in acht worden genomen.”.

Artikel 2

In artikel 7 van Protocol nr. 31 bij de EER-overeenkomst wordt na lid 16 (Verordening (EU) 2023/2418 van het Europees Parlement en de Raad) het volgende lid ingevoegd:

“17. De EVA-staten nemen met ingang van 1 januari 2025 deel aan de Unieacties in het kader van het onderstaande begrotingsonderdeel dat in de algemene begroting van de Europese Unie voor de boekjaren 2025, 2026 en 2027 is opgenomen.

- **Begrotingsonderdeel 9.20.04.01:** “Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie”.

Dit lid is niet van toepassing op Liechtenstein.”.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de laatste kennisgeving zoals bedoeld in artikel 103, lid 1, van de EER-overeenkomst*.

Het is van toepassing met ingang van 1 januari 2025.

Artikel 4

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het EER-gedeelte van en in het EER-supplement bij het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, [...].

Voor het Gemengd Comité van de EER

De voorzitter

[...]

De secretarissen

van het Gemengd Comité van de EER

[...]

* [Geen grondwettelijke vereisten aangegeven.] [Grondwettelijke vereisten aangegeven.]

BIJLAGE I

Indicatieve bedragen die op grond van Protocol nr. 10 door de EVA-staten moeten worden betaald

De bedragen voor de periode na 2027 lopen niet vooruit op het resultaat van de lopende onderhandelingen over het volgende MFK-voorstel

			Gecombineerde EVA-bijdragen (EUR)
CBAM-register	2025	Kosten van de EVA-specifieke kenmerken	500 000,00
	2026	Kosten van de EVA-specifieke kenmerken	700 000,00
	2027	Kosten van de EVA-specifieke kenmerken	250 000,00
	2028	Kosten van de EVA-specifieke kenmerken	<i>nog te bepalen</i>
Gemeenschappelijk centraal platform	2026-2030	Kosten van de EVA-specifieke kenmerken	<i>Nog niet vastgesteld in dit stadium</i>
CBAM- risicobeheer – Datalab	2026	Leveringskosten	50 000,00
	2027	Operationele kosten	40 000,00
	2028	Operationele kosten	40 000,00
	2029	Operationele kosten	40 000,00
	2030	Operationele kosten	40 000,00
	<i>enz.</i>		
Kosten UUM&DS	2026	Leveringskosten	135 000,00
		Operationele kosten	20 000,00
	2027	Operationele kosten	20 000,00
	2028	Operationele kosten	20 000,00
	2029	Operationele kosten	20 000,00

	2030	Operationele kosten	20 000,00
	<i>enz.</i>		
Kosten CRS	2026	Leveringskosten	150 000,00
		Operationele kosten	12 500,000
	2027	Operationele kosten	12 500,000
	2028	Operationele kosten	12 500,000
	2029	Operationele kosten	12 500,000
	2030	Operationele kosten	12 500,000
	<i>enz.</i>		
Kosten CCN2	2026	Leveringskosten	100 000,00
	2027	Operationele kosten	10 000,00
	2028	Operationele kosten	10 000,00
	2029	Operationele kosten	10 000,00
	2030	Operationele kosten	10 000,00
	<i>enz.</i>		