



Brussel, 13 september 2019
(OR. en)

12043/19

Interinstitutionele dossiers:
2018/0224(COD)
2018/0225(COD)

RECH 426
COMPET 616
IND 229
MI 639
EDUC 370
TELECOM 295
ENER 426
REGIO 189
AGRI 431
TRANS 428
SAN 390
CADREFIN 316
CODEC 1369
SUSTDEV 117

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	<i>Vorbereiding van de zitting van de Raad (Concurrentievermogen) op 26 en 27 september 2019</i> Pakket Horizon Europa: synergie met andere programma's <i>- Oriënterend debat</i>

Voor de delegaties gaat hierbij een nota van het voorzitterschap over "Pakket Horizon Europa: synergie met andere programma's" met het oog op het oriënterend debat tijdens de zitting van de Raad Concurrentievermogen op 27 september 2019.

"HORIZON EUROPA EN SYNERGIE MET ANDERE PROGRAMMA'S"

Zoals vastgelegd in het Gezamenlijk akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad is "Horizon Europa ontworpen om in synergie met andere financieringsprogramma's van de Unie te worden uitgevoerd, waarbij tegelijkertijd maximale vereenvoudiging wordt nagestreefd". Het voorzitterschap is van mening dat de Raad deze kwestie moet verhelderen, met het oog op het lopende strategischeplanningsproces en op de voortgang van de onderhandelingen over Horizon Europa.

De verschillende EU-programma's moeten onderling samenhangen en elkaar versterken, want zo kunnen de efficiëntie en de impact op samenleving en economie in de brede zin des woords worden gemaximaliseerd en kan beter worden bijgedragen tot groei en nieuwe banen. Een dergelijke synergie kan worden gerealiseerd door de programma's qua structuur en doelstellingen op elkaar te laten aansluiten en door op uitvoeringsniveau de financieringsregels en -processen met elkaar in overeenstemming te brengen. Gelijkluidende regels, flexibiliteit tussen programma's over en weer en coherente ondersteuning zijn stuk voor stuk belangrijke voorwaarden voor synergie. Dit alles mag er evenwel niet toe leiden dat begunstigden en aanvragers van financiering uit EU-instrumenten met meer rompslomp worden opgezadeld.

Het strategischeplanningsproces voor Horizon Europa is spil en ijkpunt voor het realiseren van maximaal synergievoordeel. De overgang naar een klimaatneutrale economie en industrie en ook de digitale transformatie vragen om naadloze samenwerking en wederzijdse afstemming tussen en binnen alle beleidsgebieden en financieringsprogramma's. Via het cocreatieproces voor het strategisch plan kan beter worden gedefinieerd hoe maatschappelijke en systeemveranderingen kunnen leiden tot inclusieve en duurzame groei, en aldus hoe de onderzoeks- en innovatieagenda taakgericht gestalte moet krijgen. Ook is er om snellere resultaten en snellere impact te kunnen boeken naast de financiële middelen aan sich ook een bredere mix van onderzoeks- en innovatie-beleid nodig.

Bijlage IV bij de voorgestelde wetgeving voor Horizon Europa is samen met soortgelijke bepalingen in andere wetgeving het uitgangspunt voor de ontwikkeling van de beoogde synergie. Uit de bijlage spreekt de politieke wil om op doeltreffendere wijze tot synergie tussen de financieringsprogramma's van de EU te komen. Gedurende het voorgaande en het huidige voorzitterschap is de synergie tussen Horizon Europa en andere programma's zowel informeel als formeel besproken. Zo heeft het Finse voorzitterschap recentelijk een informele workshop gehouden.

Uit alle besprekingen komt duidelijk naar voren dat het programmalandschap op digitaal en onderwijsgebied complementair is en de mogelijkheid biedt de benodigde competenties en vaardigheden te ontwikkelen ten behoeve van een breder gebruik van innovaties die de impact van het Horizon Europa-programma vergroten. Wat betreft de financiering van kleine en middelgrote ondernemingen moet op EU-niveau het accent op de meest disruptieve kleine en middelgrote ondernemingen met het hoogste opschalingspotentieel worden gelegd en tegelijkertijd voor bredere verspreiding van innovaties worden gezorgd. Verder kwam uit de besprekingen de vraag naar een eenvoudig, naadloos en klantvriendelijk financieringslandschap voor innovatieve kleine en middelgrote ondernemingen in Europa naar voren. Met het uitgebreidere kader voor het Excellentiekeurmerk in Horizon Europa en ook de algemene groepsvrijstellingsverordening zouden met name voor innovatieve kleine en middelgrote ondernemingen de financieringsmogelijkheden kunnen worden aangevuld en vergroot. Daarnaast is het cruciaal dat er meer medefinancieringsmogelijkheden komen om nationale en regionale O&I-middelen een significant hefboomeffect te geven en om profijt te kunnen trekken van samenwerking op Europees niveau, teneinde deuren te openen naar bredere mondiale kennis en markten.

Het belang van intensievere communicatie, coördinatie, verspreiding en exploitatie voor een optimale synergie kan niet genoeg worden benadrukt.

Op dit punt van het proces rijzen aldus de volgende hoofdvragen:

- Hoe kunnen andere EU-programma's, structurele fondsen inclusief, en verder nationale en particuliere fondsen alsmede andere financieringsbronnen zoals de EIB, het best worden ingezet ter aanvulling van de steun aan initiatieven op het vlak van strategisch onderzoek en innovatie, dit in synergie met Horizon Europa? Welke mechanismen op EU-niveau zijn er nodig om de synergie tussen uiteenlopende EU-programma's te borgen?
- Hoe denken de lidstaten zelf binnen hun structuurfondsen en nationale programma's synergie met Horizon Europa tot stand te brengen, bijvoorbeeld via de projecten voor slimmespecialisatiestrategieën of het Excellentiekeurmerk?