

**Bruxelles, 16 iulie 2026
(OR. en)**

12037/26

**POLCOM 279
SPG 5**

NOTĂ DE ÎNȘOTIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	16 iulie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	JOIN(2026) 16 final
Subiect:	RAPORT COMUN CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind sistemul generalizat de preferințe pentru perioada 2023-2025

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul JOIN(2026) 16 final.

Anexă: JOIN(2026) 16 final



COMISIA
EUROPEANĂ

ÎNALTUL REPREZENTANT AL
UNIUNII PENTRU AFACERI
EXTERNE ȘI POLITICA
DE SECURITATE

Bruxelles, 16.7.2026
JOIN(2026) 16 final

RAPORT COMUN CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind sistemul generalizat de preferințe pentru perioada 2023-2025

{SWD(2026) 184 final} - {SWD(2026) 185 final} - {SWD(2026) 186 final} -
{SWD(2026) 187 final} - {SWD(2026) 188 final} - {SWD(2026) 189 final} -
{SWD(2026) 190 final} - {SWD(2026) 191 final} - {SWD(2026) 192 final}

1. INTRODUCERE ȘI PUNCTE IMPORTANTE

Sistemul generalizat de preferințe (SGP) este un instrument-cheie prin care Uniunea Europeană (UE) sprijină țările cu venituri reduse și cu venituri medii inferioare în eforturile lor de reducere a sărăciei, de creștere economică și de dezvoltare durabilă. UE acordă în mod unilateral acestor țări acces preferențial la piața UE prin eliminarea sau reducerea tarifelor de import; țările cel mai puțin dezvoltate (*least developed countries* – LDC) beneficiază de acces fără taxe vamale și fără contingente. Pentru a promova durabilitatea, țările beneficiare ale SGP trebuie să pună în aplicare angajamentele asumate în cadrul unor convenții și acorduri internaționale specifice privind drepturile omului, drepturile lucrătorilor, mediul și clima, precum și buna guvernare în ceea ce privește controlul drogurilor și combaterea corupției.

Monitorizarea și raportarea periodică fac parte din punerea în aplicare a SGP, astfel cum se prevede în Regulamentul privind SGP¹. La fel ca ediția anterioară², acest al cincilea raport³ către Parlamentul European și Consiliu privind punerea în aplicare a SGP este adoptat în comun de Comisia Europeană (Comisia) și de Înalțul Reprezentant, având în vedere importanța SGP și din perspectiva politicii externe și a acțiunii externe mai ample a UE. Acesta este ultimul raport elaborat în temeiul actualului Regulament privind SGP. El va marca tranziția către noul Regulament privind SGP, care va include în special cerințe consolidate în materie de durabilitate și transparență începând cu 1 ianuarie 2027.

Prezentul raport se referă la punerea în aplicare și la impactul SGP în perioada 2023-2025 (denumită în continuare „perioada de raportare”) prin intermediul celor trei mecanisme ale sale: 1) SGP standard pentru țările cu venituri mici și cu venituri medii inferioare⁴; 2) regimul special de încurajare a dezvoltării durabile și a bunei guvernări (SGP+), disponibil pentru țările care beneficiază de SGP standard și care își asumă noi angajamente în materie de durabilitate⁵; și 3) inițiativa „Totul în afară de arme” (*Everything But Arms* – EBA), care se aplică țărilor cel mai puțin dezvoltate. Anul acesta marchează cea de a 25-a aniversare a instrumentului EBA al UE.

În prezent, 65 de țări în curs de dezvoltare beneficiază de SGP al UE, dintre care 44 sunt țări cel mai puțin dezvoltate. Aceasta corespunde unui număr de peste 3 miliarde de persoane din întreaga lume, dintre care peste 1 miliard trăiesc în țările cel mai puțin dezvoltate. În 2024, țările beneficiare ale SGP au beneficiat de tarife preferențiale cu o valoare estimată de 5 miliarde EUR, țările beneficiare ale EBA reprezentând peste 3 miliarde EUR din acest total.

Cele mai mari țări beneficiare ale sistemului sunt Bangladesh (19 miliarde EUR din importurile UE utilizând preferințele EBA în 2024), India (11,7 miliarde EUR de importuri UE utilizând preferințele SGP standard) și Pakistan (7,1 miliarde EUR de importuri UE utilizând preferințele SGP+). Îmbrăcămintea este de departe sectorul cel mai important, reprezentând 59 % din totalul schimburilor comerciale din cadrul SGP.

Dincolo de beneficiile sale comerciale și economice, SGP rămâne un stimulent atractiv și eficace pentru dezvoltarea durabilă în țările beneficiare în ceea ce privește aspectele sociale, de mediu și legate de climă, pe baza unor norme și standarde recunoscute la nivel internațional. Monitorizarea și implicarea UE în cadrul SGP joacă un rol esențial: SGP+ facilitează în special colaborarea structurată între instituțiile UE, guvernele beneficiare și societatea civilă. Acesta sprijină promovarea angajamentelor internaționale în domeniul drepturilor omului, al drepturilor lucrătorilor, al climei și al mediului și contribuie la consolidarea reformelor în materie de combatere a corupției și de respectare a statului de drept. Sistemul continuă să asigure un echilibru între încurajarea potențialului de creștere comercială al țărilor beneficiare și promovarea valorilor comune și a obiectivelor de durabilitate. Promovarea comerțului cu țările beneficiare ale SGP prin economii de taxe vamale sprijină, de asemenea, economia și

întreprinderile din UE, în timp ce sistemul protejează interesele economice ale UE și competitivitatea sectoarelor sensibile.

Prezentul raport este însoțit de nouă documente de lucru ale serviciilor Comisiei (SWD) specifice fiecărei țări pentru fiecare dintre cele opt țări beneficiare actuale ale SGP+: Bolivia, Cabo Verde, Kârgâzstan, Mongolia, Pakistan, Filipine, Sri Lanka și Uzbekistan și unul pentru țările EBA care fac obiectul unei cooperări consolidate (Bangladesh, Cambodgia și Myanmar/Birmania). Raportul reflectă colaborarea dintre, pe de o parte, serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) și, pe de altă parte, autoritățile țărilor beneficiare, societatea civilă, partenerii sociali și comunitățile de afaceri, inclusiv prin misiuni de monitorizare în țările beneficiare ale SGP+ și printr-o colaborare consolidată cu unele dintre principalele țări beneficiare ale EBA. De asemenea, raportul se bazează pe constatările organismelor internaționale de monitorizare în domenii legate de condițiile SGP pentru țările beneficiare și le include, după caz.

2. EVOLUȚII LEGISLATIVE ÎN CURSUL PERIOADEI DE RAPORTARE

a) Evoluții în materie de punere în aplicare

În cursul perioadei de raportare, Comisia a adoptat mai multe acte juridice referitoare la punerea în aplicare a Regulamentului privind SGP:

- promovarea țărilor din SGP: Indonezia a obținut statutul de țară cu venituri medii superioare, conform clasificării Băncii Mondiale, timp de trei ani consecutivi și, prin urmare, va părăsi SGP începând cu 1 ianuarie 2027⁶. Pentru Kenya, Acordul de parteneriat economic UE-Kenya, care se aplică de la 1 iulie 2024, va înlocui integral SGP începând cu 1 ianuarie 2027⁷;
- tranziția de la regimul EBA la regimul SGP standard: Bhutan a promovat de la statutul de țară cel mai puțin dezvoltată la 13 decembrie 2023, pe baza unei decizii a ONU. Prin urmare, după o perioadă de tranziție de trei ani, Bhutan va înceta să beneficieze de preferințele EBA și va face tranziția către SGP standard începând cu 1 ianuarie 2028⁸. De asemenea, São Tomé și Príncipe au promovat de la statutul de țară cel mai puțin dezvoltată la 13 decembrie 2024 și va face tranziția la SGP standard începând cu 1 ianuarie 2029⁹;
- praguri de vulnerabilitate: în urma modificărilor aduse listei țărilor beneficiare, a fost revizuit pragul de vulnerabilitate relevant pentru SGP+¹⁰;
- promovarea produselor: preferințele tarifare aferente regimului SGP standard pentru anii 2023-2025¹¹¹² au fost suspendate pentru mai multe produse importate din India, Indonezia și Kenya, după atingerea pragurilor de import relevante și, ulterior [și pentru anul 2026]¹³;
- măsuri de salvagardare: în 2024, în urma redeschiderii anchetei, au fost reinstituite măsuri generale de salvagardare pentru exportul de orez Indica din Cambodgia și Myanmar/Birmania¹⁴. În 2025, au fost instituite măsuri de salvagardare agricole speciale pentru importurile de etanol originar din Pakistan¹⁵.

b) SGP după 2026

Se preconizează că numărul beneficiarilor SGP va scădea și mai mult în viitor. În ceea ce privește viitoarele promovări, două țări beneficiare ale SGP+ au fost calificate drept țări cu venituri medii superioare de către Banca Mondială (Cabo Verde în 2025 și Mongolia în 2024 și 2025). În cazul în care primesc această calificare timp de trei ani consecutivi, țările respective nu vor mai beneficia de SGP. În plus, mai multe dintre actualele țări beneficiare ale EBA sunt

programate să promoveze din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate în următorii ani. Aceste țări (a se vedea secțiunea 4c pentru detalii) ar ieși din regimul EBA după o perioadă de tranziție de trei ani de la promovarea de la statutul LDC și, ulterior, vor trece probabil la regimul SGP standard, cu excepția cazului în care solicită cu succes statutul SGP+ mai avantajos.

La 22 septembrie 2021, Comisia a adoptat o propunere legislativă privind noul sistem generalizat de preferințe tarifare al UE pentru perioada 2024-2033¹⁶. Întrucât acest nou SGP al UE nu fusese încă adoptat în 2023, colegiitorii au prelungit perioada de aplicare a actualului Regulament privind SGP până la 31 decembrie 2027¹⁷. Noul regulament SGP pentru perioada 2027-2036 a fost adoptat la 17 iunie 2026 și se va aplica de la 1 ianuarie 2027¹⁸.

Acordul privind noul regulament reprezintă o etapă importantă și asigură faptul că UE continuă să sprijine țările în curs de dezvoltare în eforturile lor de creștere economică și dezvoltare durabilă, pe baza unui cadru echitabil și previzibil. Noul regulament protejează abordarea generoasă a UE în ceea ce privește concesiile tarifare la importurile din țările în curs de dezvoltare. Acesta menține direcția principală a legislației anterioare pentru a asigura continuitatea și previzibilitatea pentru țările care beneficiază de SGP și exportatorii acestora, precum și pentru importatorii din UE.

Noul regulament adaugă cinci noi convenții internaționale¹⁹ pe lista instrumentelor relevante pentru SGP pe care țările beneficiare ale SGP trebuie să le respecte (condițiile SGP, a se vedea secțiunea 3c) și introduce Acordul de la Paris privind schimbările climatice, care înlocuiește Protocolul de la Kyoto²⁰. Noul regulament introduce posibilitatea de a retrage regimul pentru încălcări grave și sistematice ale principiilor legate de convențiile privind mediul, clima și buna guvernare, precum și pentru deficiențe grave și sistematice legate de obligația internațională de readmisie a propriilor resortisanți ai unei țări beneficiare în contextul migrației nereglementare. Noul sistem va îmbunătăți monitorizarea, transparența și implicarea societății civile și va introduce o procedură de retragere urgentă pentru încălcări deosebit de grave. De asemenea, acesta va spori eficacitatea mecanismelor de salvagardare pentru abordarea cazurilor în care o creștere bruscă a importurilor dintr-o țară beneficiară poate dăuna producătorilor din UE.

Pentru a menține statutul SGP+ în temeiul noului Regulament privind SGP, țările beneficiare actuale ale SGP+ vor trebui să depună din nou cereri. Toți solicitanții SGP+ vor trebui să prezinte un plan de acțiune pentru punerea în aplicare efectivă a regimului în temeiul noilor norme. Actualelor țări beneficiare ale SGP+ li se va acorda o perioadă de tranziție de doi ani până la sfârșitul anului 2028, iar Comisia și SEAE sunt pregătite să sprijine țările beneficiare în procesul de redepunere a cererilor.

3. IMPACTUL SGP

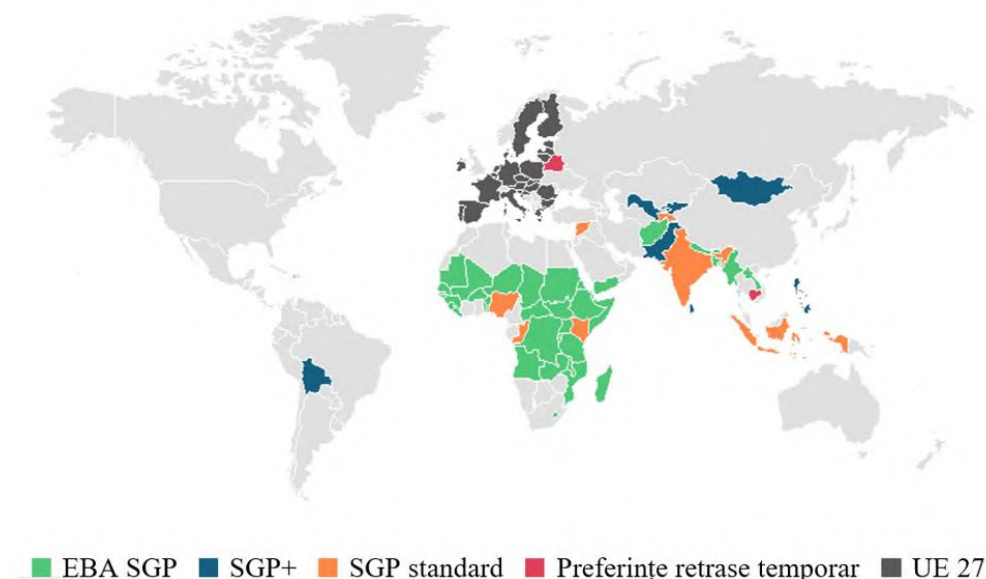
a) Efectele asupra comerțului 2022-2024²¹

SGP prevede trei regimuri care răspund nivelurilor de dezvoltare și de angajament ale beneficiarilor:

- SGP standard se aplică țărilor eligibile cu venituri mici și cu venituri medii inferioare care nu au alte regimuri comerciale preferențiale cu UE. Regimul acordă reduceri ale taxelor vamale de 66 % din liniile tarifare pentru importurile în UE, 26 % din aceste linii tarifare fiind scutite de taxe vamale. Unsprezece țări beneficiază în prezent de acest regim²²;

- SGP+ este un regim special care oferă țărilor beneficiare ale SGP standard acces scutit de taxe vamale la 66 % din liniile tarifare, condiționat de punerea în aplicare efectivă a principalelor convenții și acorduri internaționale în domeniul drepturilor omului, al muncii, al mediului, al climei și al bunei guvernante. Opt țări beneficiază în prezent de acest regim²³;
- EBA este conceput pentru țările cel mai puțin dezvoltate și oferă acces fără taxe vamale pentru toate importurile în UE, cu excepția armelor și munițiilor. UE oferă acest acord fără nicio dată de expirare. 46 de țări beneficiază de regimul EBA, dintre care două (Bhutan și São Tomé și Príncipe) au promovat din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate, dar, în conformitate cu Regulamentul privind SGP, pot beneficia în continuare de regimul EBA în cursul perioadei de tranziție.

Figura 1: Țări beneficiare ale SGP

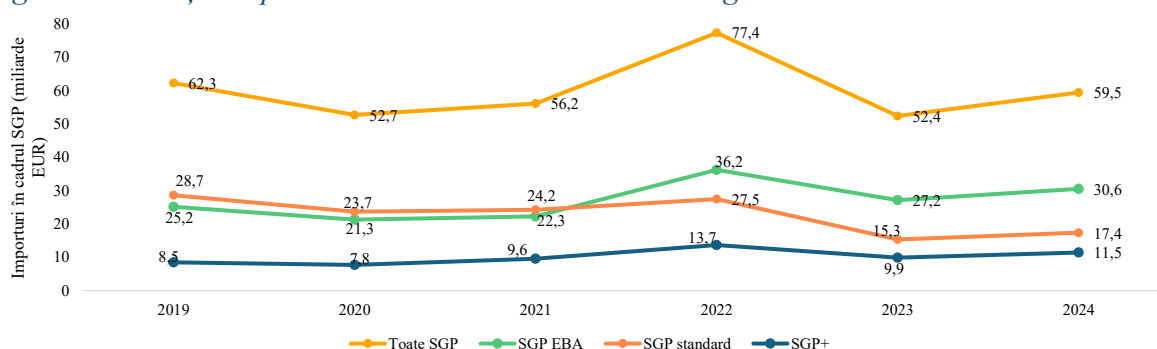


Notă: Zonele gri reprezintă țări care nu sunt acoperite de regimul SGP al UE.

În 2024, UE a importat mărfuri în valoare de aproape 60 de miliarde EUR în cadrul preferințelor SGP, atât în beneficiul țărilor partenere, cât și al importatorilor și consumatorilor din UE. Dintre acestea, bunuri în valoare de puțin peste 50 % sau 30 de miliarde EUR au fost importate în cadrul regimului EBA, 11,5 miliarde EUR de la țările beneficiare ale SGP+ și aproximativ 17 miliarde EUR de la țările beneficiare ale SGP standard.

Importurile UE în funcție de regimul SGP

Figura 2. Evoluția importurilor UE în cadrul celor trei regimuri SGP

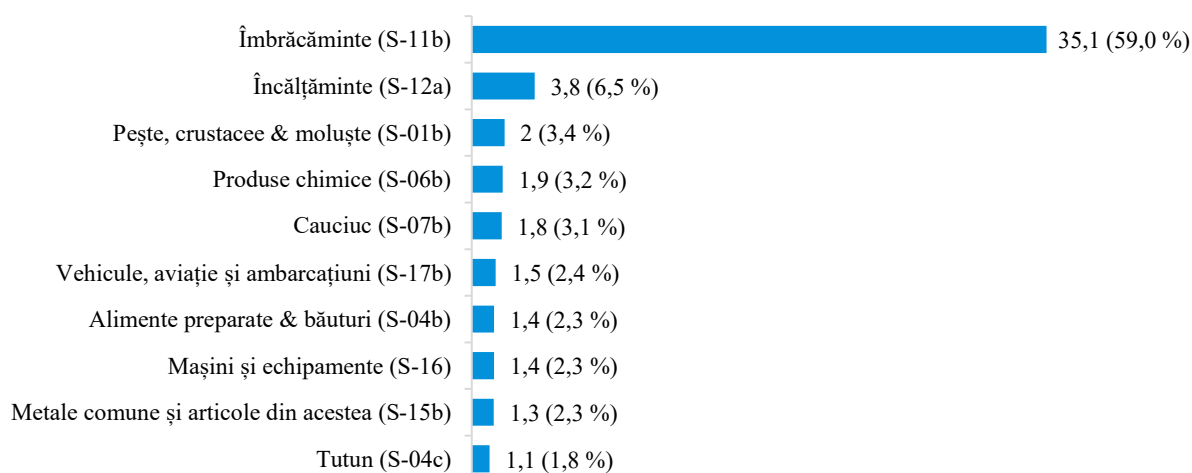


Importurile în cadrul SGP s-au ridicat la până la 59 de miliarde EUR în 2024, de la aproximativ 52 de miliarde EUR în 2023, dar în scădere în comparație cu nivelul maxim din 2022, când importurile care utilizau preferințele SGP ajunseseră la aproximativ 77 de miliarde EUR și comparativ cu perioada anterioară pandemiei de COVID-19, la 62 de miliarde EUR în 2019. Redresarea după pandemia de COVID-19, combinată cu războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, care a declanșat o criză energetică, a împins prețurile mondiale și, prin urmare, valorile importurilor UE la niveluri record în 2022. Pe măsură ce redresarea în urma pandemiei de COVID-19 a încetinit, iar prețurile la energie au scăzut începând cu 2023, cifrele

comerciale s-au normalizat²⁴. În plus, Vietnamul nu mai este beneficiar al SGP standard începând cu 1 ianuarie 2023, în urma încheierii unui ALS cu UE. Acest lucru a redus, de asemenea, comerțul în cadrul preferințelor SGP standard cu mai multe miliarde de euro.

Principalele secțiuni de produse care beneficiază de SGP

Figura 3: Principalele secțiuni importate în cadrul SGP (SGP standard, SGP+ și EBA) în 2024 (miliarde EUR și ca pondere din totalul importurilor)



În 2024, îmbrăcămintea (S-11b)²⁵ a fost, de departe, sectorul care a beneficiat cel mai mult de SGP, cu importuri în UE în valoare de 35,1 miliarde EUR în cadrul regimului, reprezentând 59 % din totalul comerțului în cadrul SGP. Următoarele sectoare ca mărime au fost încălțăminte (S-12a) (3,8 miliarde EUR) și peștele, crustaceele și moluștele (S-01b) (2 miliarde EUR). În toți anii din perioada de raportare, sectorul îmbrăcămintei (S-11b) a fost cel mai mare sector. Cu toate acestea, importanța mașinilor și echipamentelor (S-16) a scăzut (de la locul 2 în 2022 la locul 8 în 2024), în timp ce categorii precum vehiculele, aviația și ambarcațiunile (S-17b) și preparatele alimentare și băuturile (S-04b) au intrat în top 10 din 2022.

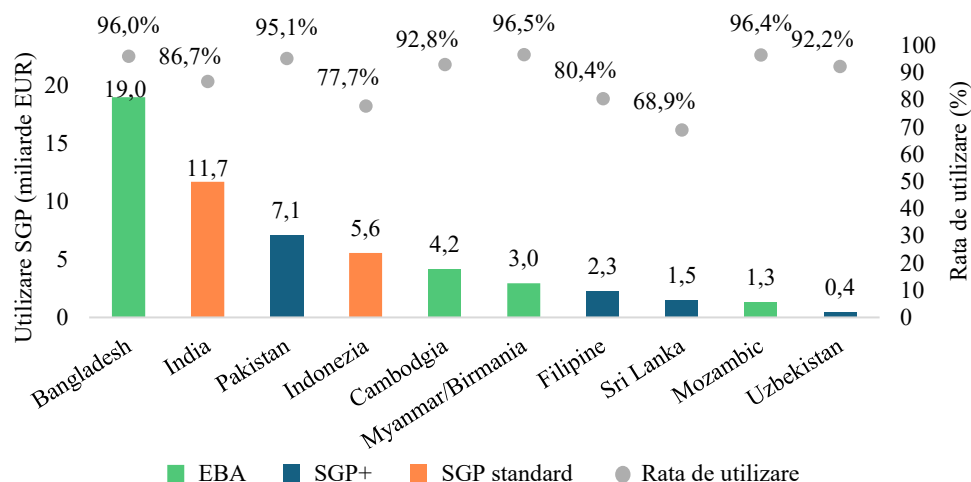
Economii SGP din taxe vamale

**5 miliarde
EUR**
în scutiri de tarife

Datorită SGP, țările beneficiare ale celor trei regimuri au beneficiat de reduceri sau scutiri tarifare estimate la 5 miliarde EUR în 2024, țările beneficiare ale EBA reprezentând peste 3 miliarde EUR din total²⁶. Economii de taxe vamale sunt obținute atât de exportatorii din țările care beneficiază de SGP, cât și de importatorii din UE și, prin urmare, aduc beneficii și întreprinderilor și consumatorilor din UE.

Principalele țări care utilizează SGP

Figura 4: Primele 10 țări în funcție de valoarea utilizării SGP în 2024



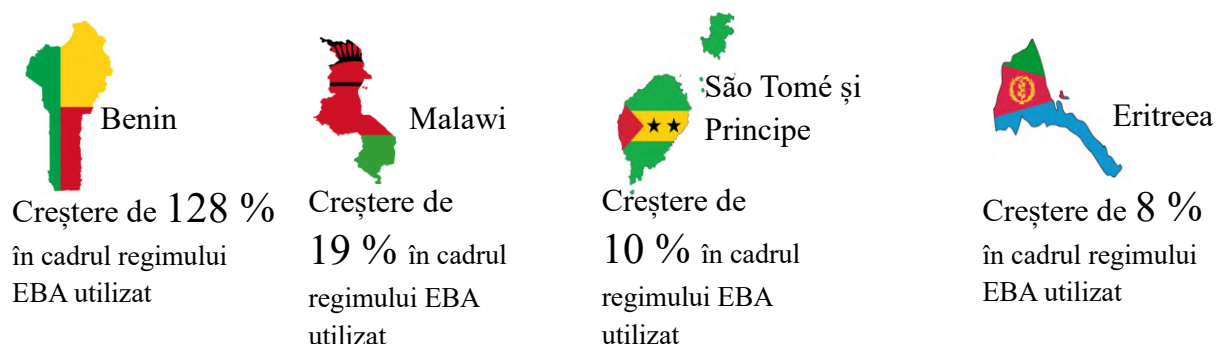
Rata de utilizare a preferințelor este raportul dintre importurile dintr-o anumită țară care a utilizat preferințele și importurile care erau teoretic eligibile pentru preferințele SGP. În medie, rata de utilizare a preferințelor a fost de 88,8 % pentru toate importurile legate de SGP în UE în 2024. Aceasta ajunge în medie la 94,5 % pentru țările cel mai puțin dezvoltate în cadrul EBA. Unele țări ating o rată de utilizare de 100 % în anumite secțiuni, cum ar fi Etiopia în ceea ce privește florile tăiate (secțiunea S02-a). Motivele pentru care nu se utilizează 100 % din concesiile tarifare disponibile în cadrul SGP sunt complexe, dar printre factori se numără cunoașterea insuficientă a sistemului, deficiențele administrative și coexistența unor regimuri comerciale alternative.

În 2024, Bangladesh a înregistrat cea mai mare valoare a exporturilor către UE utilizând preferințele SGP, în valoare de 19 miliarde EUR, cu o rată puternică de utilizare de 96 %. A urmat India, cu importuri în UE în valoare de 11,7 miliarde EUR utilizând regimul SGP standard, cu o rată de utilizare mai mică, de 87 %. Printre țările beneficiare ale SGP+, Pakistanul se remarcă prin importuri SGP+ în valoare de 7,1 miliarde EUR în UE și o rată de utilizare a preferințelor de 95,1 %, în timp ce Uzbekistanul a ajuns în topul celor mai mari 10 țări beneficiare ale SGP de la aderarea sa la SGP+ în 2021.

Țările care înregistrează cea mai mare creștere a utilizării SGP

Între 2022 și 2024, Beninul a înregistrat cea mai mare creștere a utilizării preferințelor SGP, cu o creștere de 128 %, de la 5,1 milioane EUR în 2022 la 11,7 milioane EUR în 2024. Malawi s-a clasat pe locul al doilea în ceea ce privește creșterea utilizării SGP, cu o creștere de 19 % în aceeași perioadă, contribuind la o creștere cu 13 % a exporturilor sale totale către UE. São Tomé și Príncipe și Eritreea s-au alăturat țărilor cu cea mai mare creștere a utilizării SGP, ambele beneficiind de regimul EBA. Sectoarele care au impulsionat creșterea au variat de la o țară la alta, de exemplu, Beninul a înregistrat cele mai mari creșteri în sectorul textilelor (S-11a și S11-b).

Figura 5. Primele 4 țări în ceea ce privește creșterea SGP utilizat (2022-2024)



b) Respectarea convențiilor și acordurilor internaționale

Țările beneficiare ale SGP continuă, în general, să înregistreze progrese în direcția dezvoltării durabile și a respectării principiilor și standardelor internaționale care fac parte din condiționalitatea SGP.

Deși simpla ratificare a convențiilor internaționale nu este suficientă pentru a respecta standardele internaționale, aceasta reprezintă un prim pas fundamental. Majoritatea țărilor care beneficiază de SGP au rate ridicate de ratificare în ceea ce privește convențiile internaționale relevante. De exemplu, dintre țările beneficiare ale regimului EBA (care nu sunt supuse obligației de a ratifica în mod oficial convențiile relevante pentru SGP), Bangladesh – țara beneficiară a regimului EBA care beneficiază cel mai mult de pe urma regimului – a ratificat toate cele 27 de convenții enumerate în prezent în Regulamentul privind SGP, precum și convențiile suplimentare care urmează să fie introduse prin noul Regulament privind SGP.

Eforturile de ratificare ale țărilor beneficiare tind să depășească lista stabilită în mod oficial a convențiilor și acordurilor relevante enumerate în Regulamentul privind SGP. De exemplu, toate cele opt țări beneficiare ale SGP+ au ratificat Convenția privind drepturile persoanelor cu handicap și sunt părți la Acordul de la Paris privind schimbările climatice, care nu sunt enumerate în actualul Regulament privind SGP, dar care vor face parte din sistem începând din 2027.

Un număr mare de țări beneficiare ale SGP au înregistrat, de asemenea, progrese în ceea ce privește ratificarea convențiilor fundamentale recent instituite ale Organizației Internaționale a Muncii (OIM) referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, precum și a altor convenții ale OIM, de exemplu privind inspecțiile la locul de muncă și consultările tripartite, care nu sunt enumerate nici în actualul Regulament privind SGP.

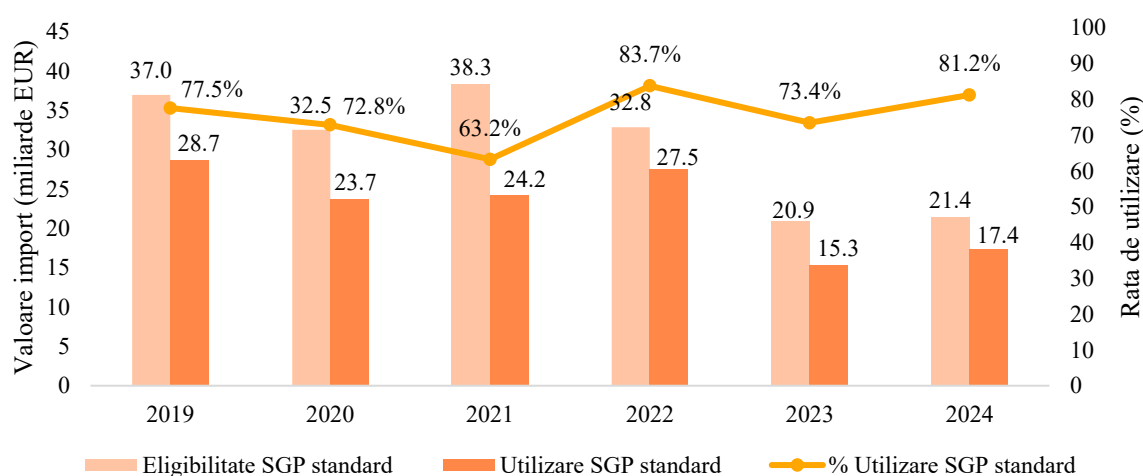
Astfel cum se prevede în continuare în secțiunea 4b) de mai jos și în documentele de lucru ale serviciilor Comisiei publicate împreună cu prezentul raport, în special SGP+ rămâne un cadru solid și structurat care leagă comerțul de dezvoltarea durabilă, o platformă pentru dialog politic și reformă. SGP+ oferă, de asemenea, stimulente puternice și factori favorizanți pentru ca țările beneficiare să respecte standardele recunoscute la nivel internațional pe care au decis să și le asume.

4. CELE TREI REGIMURI

a) SGP standard

În cursul perioadei de raportare, țările beneficiare ale SGP standard au continuat să reprezinte o parte semnificativă din totalul importurilor SGP, situându-se la 29,3 % în 2024. Îmbrăcămintea (S-11b), încălțăminte (S-12a) și produsele chimice (S06b) au fost principalele produse care au beneficiat de SGP standard în 2024. Dintre cele unsprezece actuale țări beneficiare ale SGP standard (cu Vanuatu adăugat în 2025), India și Indonezia au fost principalele țări beneficiare, India reprezentând 11,7 miliarde EUR din totalul importurilor în UE în cadrul preferințelor SGP în 2024, iar Indonezia, 5,56 miliarde EUR. Totuși, acest lucru se va schimba, deoarece, pe lângă Indonezia și Kenya (a se vedea secțiunea 2), se preconizează că India va promova din regimul SGP standard și, prin urmare, va ieși din sistem odată cu intrarea în vigoare a acordului comercial bilateral cu UE (negocierile s-au încheiat în februarie 2026) și cu expirarea perioadei de tranziție ulterioare de doi ani.

Figura 6. Tendințe ale importurilor eligibile pentru SGP standard, ale importurilor utilizate și ale utilizării

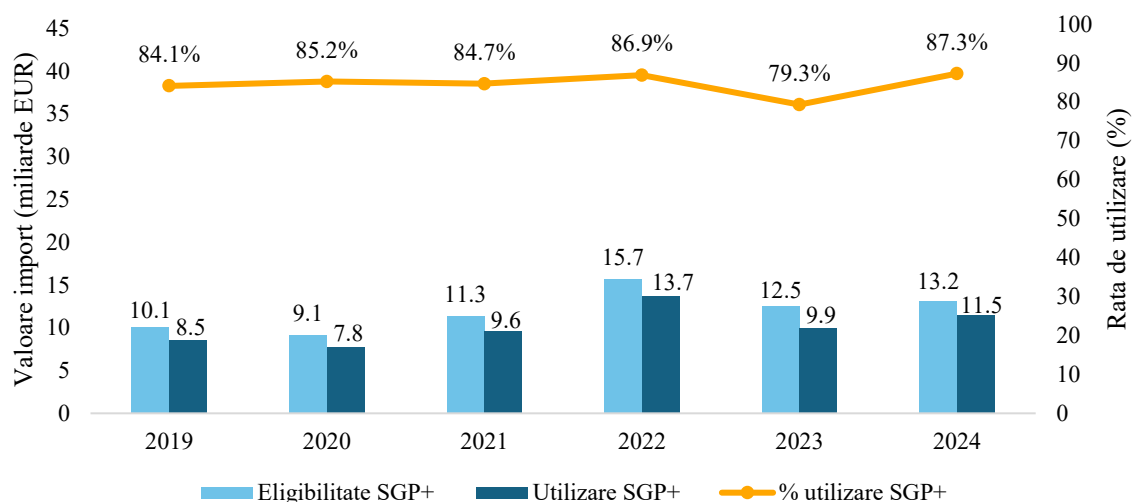


Deși rata de utilizare în cadrul SGP standard fluctuează la un nivel ridicat, atât importurile eligibile, cât și cele care solicită efectiv preferințe SGP au scăzut de la nivelurile anterioare pandemiei de COVID-19, de la 37 de miliarde EUR eligibile și 29 de miliarde EUR utilizate în 2019 la 21 de miliarde EUR eligibile și 17 miliarde EUR utilizate în 2024. Acest lucru s-a datorat în principal ieșirii din SGP standard a țărilor, în special a Vietnamului, începând din ianuarie 2023, în urma perioadei de tranziție după ce această fostă țară beneficiară principală a încheiat un ALS cu UE în 2020. În plus, Uzbekistanul a trecut la SGP+ în aprilie 2021.

b) SGP+

Tendința pentru importurile SGP+ este relativ pozitivă, fără a ține cont de redresarea în urma pandemiei de COVID-2022 din 19 și de efectele asupra prețurilor la energie. Importurile eligibile pentru SGP+ au crescut de la nivelurile anterioare pandemiei de COVID-19 de 10 miliarde EUR în 2019 la 13 miliarde EUR în 2024; în consecință, importurile pentru care au fost solicitate efectiv preferințe se ridică la 11 miliarde EUR în 2024.

Figura 7. Evoluția importurilor și a utilizării SGP+



Rata de utilizare a preferințelor pentru importurile UE în cadrul regimului SGP+ a crescut de la 86,9 % în 2022 la 87,3 % în 2024. Această îmbunătățire modestă a urmat unei scăderi în 2023, când rata a scăzut la 79,3 %²⁷.

Pakistanul a fost principala țară beneficiară a SGP+, utilizând preferințe în valoare de 7,1 miliarde EUR pentru importurile UE. A urmat Filipine, cu importuri UE în valoare de aproximativ 2,3 miliarde EUR, iar Sri Lanka a fost al treilea cel mai mare beneficiar al SGP+, cu valori de 1,5 miliarde EUR.

În ceea ce privește conformitatea cu convențiile internaționale enumerate în Regulamentul privind SGP în cursul perioadei de raportare, toate țările beneficiare ale SGP+ au menținut ratificarea deplină a celor 27 de convenții și acorduri internaționale relevante pentru SGP și nu au emis noi rezerve.

Prezentul raport este însoțit de opt documente de lucru ale serviciilor Comisiei specifice fiecărei țări, care oferă detalii complete cu privire la angajamentele țărilor beneficiare ale SGP+ privind drepturile omului, drepturile lucrătorilor, mediul și clima și buna guvernare, precum și cu privire la implicarea UE în relația cu aceste țări partenere în aceste domenii. Astfel cum se detaliază în respectivele documente de lucru ale serviciilor Comisiei, au fost observate numeroase evoluții pozitive în cursul perioadei de raportare, dar persistă unele provocări.

Multe dintre țările beneficiare actuale ale SGP+ au consolidat legislația privind **drepturile omului** și acordurile instituționale în perioada acoperită de prezentul raport. De exemplu, Kârgâzstan, Uzbekistan, Sri Lanka și Pakistan au consolidat legislația împotriva violenței domestice, în timp ce Bolivia, Mongolia, Uzbekistan și Filipine au adoptat reforme în materie de protecție a copilului. Pakistanul a redus domeniul de aplicare al pedepsei cu moartea și a adoptat norme de punere în aplicare a Legii împotriva torturii, precum și noi legi privind interzicerea căsătoriei copiilor în Balochistan și Islamabad. Sri Lanka a consolidat instituțiile naționale pentru drepturile omului, iar Filipine a instituit noi mecanisme de supraveghere și organisme de coordonare interministerială pentru drepturile omului.

Majoritatea beneficiarilor SGP+ au prezentat progrese cu privire la **drepturile lucrătorilor**. De exemplu, Mongolia a inițiat un modul privind munca forțată în economia privată în cadrul

unui sondaj național privind forța de muncă și a inclus o secțiune privind munca în cadrul serviciului militar obligatoriu. Au existat eforturi continue de eradicare a muncii forțate în Uzbekistan, iar Filipine a elaborat o foaie de parcurs pentru promovarea libertății de asociere și o strategie de reducere a muncii copiilor. Pakistanul a ratificat Protocolul OIM la Convenția privind munca forțată și a lansat o inițiativă pentru tranziția lucrătorilor de la economia informală la economia formală pentru a promova în continuare munca decentă. Mai multe țări beneficiare au introdus măsuri de reducere a muncii copiilor și de consolidare a cadrelor de combatere a traficului de persoane.

Multe țări beneficiare ale SGP+ și-au menținut, de asemenea, angajamentul față de **protecția mediului**, prezentând rapoarte privind transparența climatică în temeiul acordurilor multilaterale de mediu relevante; consolidând legislația și planurile de acțiune privind biodiversitatea și zonele protejate, în conformitate cu Convenția privind diversitatea biologică; înregistrând progrese în punerea în aplicare a Protocolului de la Montreal²⁸; și realizând planuri privind adaptarea la schimbările climatice și atenuarea acestora în legătură cu contribuțiile stabilite la nivel național (CSN) în contextul asigurării punerii în aplicare a Acordului de la Paris.

Guvernanța în ceea ce privește controlul drogurilor și combaterea corupției s-a îmbunătățit în mai multe țări. Aceasta a inclus politici actualizate menite să combată corupția în Bolivia, Kârgâzstan, Pakistan și Sri Lanka.

Cu toate acestea, există în continuare provocări în ceea ce privește punerea în aplicare a angajamentelor SGP+.

Printre preocupările transversale legate de **drepturile omului** comune multor țări beneficiare ale SGP+ se numără independența insuficientă a sistemului judiciar și accesul limitat la căi de atac și la tragerea la răspundere pentru încălcări și abuzuri, restricțiile privind spațiul civic, libertatea de exprimare și libertatea mass-mediei; rapoarte privind tortura, lipsa tragerii la răspundere și alinierea incompletă a cadrelor interne la Convenția împotriva torturii²⁹; violența de gen persistentă, care continuă cu impunitate; și discriminarea structurală a minorităților și a persoanelor LGBTIQ+. În unele țări beneficiare ale SGP+, protecția drepturilor socioeconomice a contrastat cu strategiile deficitare de combatere a sărăciei, cu oportunitățile educaționale limitate, cu lacunele majore din sistemele de protecție socială sau cu lipsa de sprijin pentru capacitatea economică a femeilor. Lacunele în materie de date rămân, de asemenea, semnificative, în special în ceea ce privește violența de gen, investigațiile privind tortura, munca copiilor și urmărirea penală privind traficul de persoane.

În mod similar, în ceea ce privește **drepturile lucrătorilor**, deși cadrele legislative s-au îmbunătățit, punerea în aplicare și asigurarea respectării acestora rămân inegale, iar inspectoratele de muncă se confruntă adesea cu constrângeri în materie de capacitate. În general, discriminarea împotriva tuturor grupurilor vulnerabile persistă. Libertatea de asociere rămâne limitată în mai multe jurisdicții, iar aplicarea negocierilor colective este limitată în multe contexte. Munca copiilor și munca forțată persistă, în special în agricultură și în sectorul informal. Drepturile lucrătorilor ar trebui îmbunătățite în continuare. Lacunele în materie de date din toate convențiile OIM relevante pentru SGP+ ar trebui abordate fără întârziere.

Multe țări beneficiare ale SGP+ s-au confruntat, de asemenea, cu constrângeri în materie de **protecție a mediului**, cu întârzieri în raportarea cu privire la mediu (de exemplu, în cadrul Convenției de la Stockholm³⁰, al CITES³¹ și al Protocolului de la Cartagena³²); cu limitări ale capacității și resurselor care afectează asigurarea respectării legislației, precum și cu o

vulnerabilitate climatică semnificativă care afectează sistemele instituționale. Deși angajamentele sunt ambițioase, punerea în aplicare rămâne în urmă.

Guvernanța ar putea fi consolidată prin intensificarea eforturilor de combatere a traficului de droguri, prin îmbunătățirea măsurilor legate de cerere în conformitate cu standardele internaționale privind drepturile omului și prin intensificarea eforturilor de combatere a corupției.

În plus, crizele economice (Bolivia, Sri Lanka) și dezastrele naturale (Pakistan, Filipine, Sri Lanka) au exacerbât provocările structurale și au afectat și mai mult capacitatea de punere în aplicare în cursul perioadei de raportare.

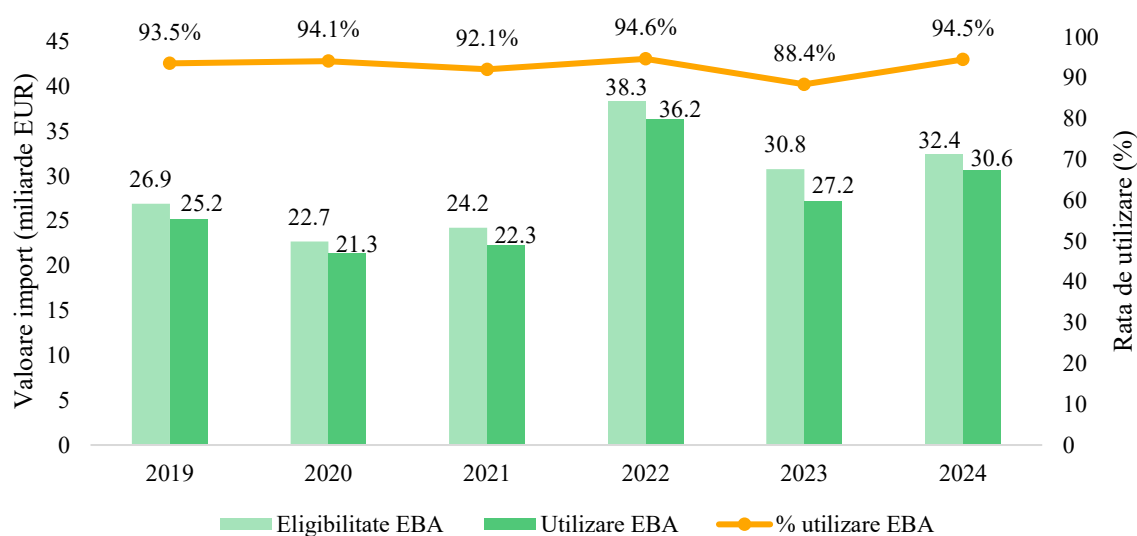
Proiectele de parteneriat ale UE pot contribui la abordarea unora dintre aceste provocări prin cooperare, iar măsurile specifice fiecărei țări sunt prezentate în documentele de lucru ale serviciilor Comisiei privind SGP+ care însoțesc prezentul raport.

c) Regimul „Totul în afară de arme”

i. Date economice

Beneficiile SGP al UE sunt cele mai substanțiale pentru țările beneficiare ale EBA. Importurile preferențiale de la țările beneficiare ale EBA s-au ridicat la 30,6 miliarde EUR în 2024, în creștere față de 25,2 miliarde EUR în 2019.

Figura 8. Evoluția importurilor și a utilizării EBA



Ratele de utilizare în cadrul regimului EBA au fluctuat doar ușor între 2022 și 2024. Rata s-a situat la 94,6 % în 2022, apoi a scăzut la 88,4 % în 2023 și, ulterior, s-a redresat la 94,5 % în 2024. În 2022, importurile în cadrul regimului EBA au atins un nivel maxim ca urmare a redresării în urma pandemiei de COVID-19 și a prețurilor la energie menționate mai sus. Analizând tendința de-a lungul timpului, se înregistrează o creștere de la importurile anterioare pandemiei de COVID-19 în 2019 (importuri eligibile în valoare de 27 de miliarde EUR, din care importurile în valoare de 25 de miliarde EUR au utilizat preferințele EBA) la 2024 (importuri eligibile în valoare de 32 de miliarde EUR, din care importurile în valoare de 31 de miliarde EUR au utilizat preferințele EBA).

Figura 9. Importurile UE în funcție de regimul SGP și din țările participante la regimul de cooperare consolidată în cadrul EBA

	Importurile UE din SGP (milioane EUR), excluzând importurile nepreferențiale				ponderea importurilor din țările EBA în perioada 2022-2024
	2019 ³³	2022	2023	2024	
SGP (toate)	62 326	77 393	52 419	59 450	
SGP standard	28 665	27 489	15 331	17 402	
SGP+	8 496	13 662	9 896	11 476	
EBA (toate)	25 164	36 243	27 192	30 573	
EBA (numai Africa)	2 782	4 141	3 151	3 888	11,9 %
Cooperare consolidată în cadrul EBA					
Bangladesh	15 366	23 134	17 064	19 019	63,0 %
Cambodgia³⁴	4 174	4 324	3 534	4 207	12,8 %
Myanmar/Birmania	2 471	4 112	2 993	2 962	10,7 %

În cursul perioadei de raportare și în comparație cu nivelurile anterioare pandemiei de COVID-19, importanța relativă a EBA în ansamblu, dar în special a beneficiarilor EBA de pe continentul african, a continuat să crească. În același timp, trei dintre cele mai mari țări beneficiare ale EBA au continuat să facă obiectul unei cooperări consolidate. Raportul reflectă în continuare aceste tendințe în cele ce urmează.

ii. Țări beneficiare care avansează

Obiectivul SGP este de a promova dezvoltarea economică. Prin urmare, este o veste bună momentul în care țările beneficiare își pierd statutul lor de țări cel mai puțin dezvoltate, și anume atunci când promovează și, ulterior, părăsesc regimul EBA după o perioadă de tranziție. Ele au în continuare posibilitatea de a solicita SGP+ pentru a-și păstra cea mai mare parte a beneficiilor.

Se preconizează că mai multe țări vor avea evoluții ascendente în viitorul apropiat. **Bangladesh**, **RDP Laos** și **Nepal** sunt programate să promoveze de la statutul de țară cel mai puțin dezvoltată în 2026³⁵; **Insulele Solomon** sunt programate să promoveze în 2027; iar **Cambodgia** și **Senegal** sunt programate să promoveze în 2029.

În cadrul revizuirii triennale din 2024 a Comitetului ONU pentru politica de dezvoltare (*Committee for Development Policy – CDP*), s-a constatat că **Rwanda**, **Uganda** și **Tanzania** au atins pentru prima dată pragurile de promovare. Toate cele trei țări îndeplineau două dintre cele trei criterii. Aceste țări sunt programate să fie analizate din nou în 2027 și, dacă îndeplinesc criteriile pentru a doua oară, ar putea fi recomandate pentru promovare.

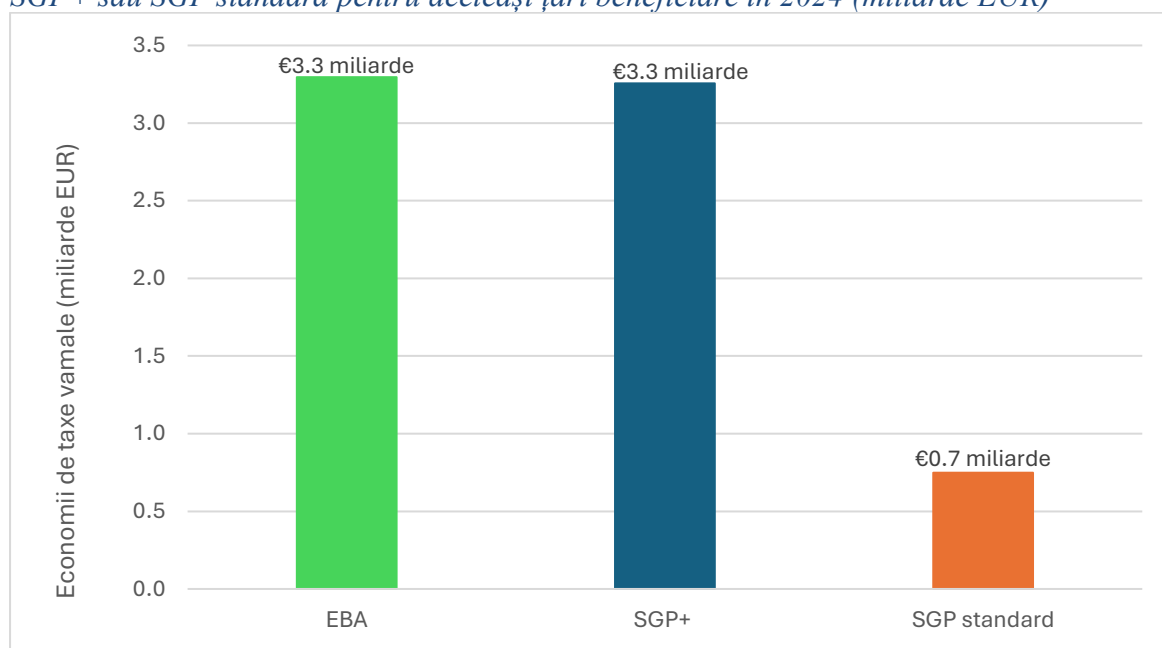
Kiribati și **Tuvalu** au fost recomandate pentru promovarea de la statutul LDC în 2018 și, respectiv, 2012, dar ECOSOC³⁶ a amânat luarea unei decizii cu privire la promovare. În 2024, ECOSOC, reamintind decizia sa din 2021 de a amâna luarea în considerare a promovării acestora până în 2024 și a decis, de asemenea, să ia în considerare promovarea la o dată ulterioară.

În cadrul revizuirii trienale din 2024, CDP al ONU a decis să își amâne decizia privind promovarea **Myanmar/Birmaniei** și a **Timorului de Est** până în 2027.

Pentru actualele țări beneficiare ale regimului EBA, trecerea la SGP+ după promovare ar menține un nivel în linii mari echivalent al economiilor, de asemenea la aproximativ 3,3 miliarde EUR pentru 2024, în timp ce tranziția simplă la SGP standard le-ar reduce economiile la aproximativ 0,75 miliarde EUR, ceea ce reprezintă o reducere de aproximativ 80 % (a se vedea figura 10). Aderarea la SGP+ nu poate compensa niciodată pe deplin statutul EBA, deoarece implică, printre altele, aplicarea anumitor măsuri de salvagardare speciale și reguli de origine mai stricte care, de obicei, reduc preferințele care pot fi solicitate efectiv. Acest lucru este evident în special pentru țările care exportă îmbrăcăminte.

Pe lângă perioadele de tranziție generoase, UE va continua să sprijine țările care au promovat din regimul EBA, în special țările beneficiare care doresc să adere ulterior la regimul SGP+; în vederea evitării oricărui impact negativ asupra exportatorilor din aceste țări și asupra întreprinderilor din UE care fac comerț cu acestea.

Figura 10: Economii tarifare/câștiguri de venituri estimate în cadrul EBA în comparație cu SGP+ sau SGP standard pentru aceleași țări beneficiare în 2024 (miliarde EUR)

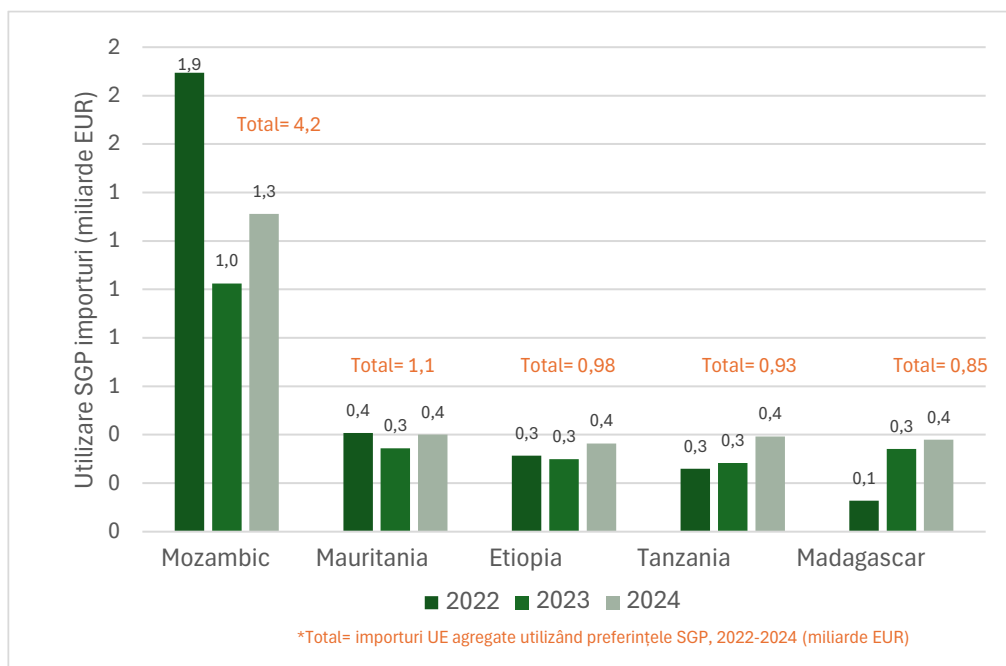


iii. Promovarea competitivității Africii

Trei sferturi dintre țările beneficiare ale regimului EBA se află pe continentul african (33 din 46³⁷). În curând, țările africane vor fi grupul dominant în cadrul EBA, având în vedere numărul semnificativ și dimensiunea țărilor beneficiare asiatice care urmează să promoveze treptat din sistem. Toate cele trei regimuri din cadrul SGP al UE sunt piloni importanți ai sprijinului UE pentru diversificarea economică a Africii și integrarea acesteia în lanțurile valorice globale, dar inițiativa EBA se remarcă.

Importurile preferențiale ale UE de la țările africane beneficiare ale EBA s-au ridicat la 3,9 miliarde EUR în 2024, în creștere față de 2,8 miliarde EUR în 2019 (a se vedea, de asemenea, tabelul/figura 9 de mai sus). Rata de utilizare a preferințelor EBA a fost de 88,9 % în 2024, ceea ce demonstrează o utilizare sporită a preferințelor de către țările africane beneficiare în ultimii ani, dar și potențialul de a face mai mult. Datorită accesului scutit de taxe vamale în cadrul regimului EBA, țările africane beneficiare ale regimului EBA au fost scutite de taxe la import în UE în valoare de aproximativ 213 milioane EUR în 2024. În perioada 2022-2024, principalii exportatori africani în cadrul EBA au fost Mozambic (4,2 miliarde EUR), Mauritania (1,2 miliarde EUR), Etiopia (975,5 milioane EUR), Tanzania (934,7 milioane EUR) și Madagascar (848,1 milioane EUR).

Figura 11: Primele 5 țări beneficiare ale EBA din Africa (totalul importurilor utilizate în regimul EBA; milioane EUR)



Astfel cum s-a indicat mai sus, în afara EBA, puține țări africane beneficiază de alte regimuri SGP. Nigeria, Republica Congo și Kenya intră sub incidența SGP standard (Kenya promovând în 2027 ca urmare a intrării în vigoare a Acordului de parteneriat economic UE-Kenya la 1 iulie 2024), în timp ce Cabo Verde beneficiază de SGP+. Pentru perioada 2022-2024, importurile agregate ale UE care utilizează preferințele SGP din aceste patru țări africane au totalizat 579,4 milioane EUR, Nigeria reprezentând cea mai mare parte (372,4 milioane EUR, cu o rată de utilizare de 70 %), urmată de Cabo Verde (172,5 milioane EUR; cu o rată de utilizare de 85 %), Kenya (15,7 milioane EUR; cu o rată de utilizare de 1 %³⁸) și Republica Congo (18,7 milioane EUR; cu o rată de utilizare de 58 %). În special, statutul SGP+ al Republicii Cabo Verde prevede scutiri de taxe semnificativ mai mari decât cele pe care le-ar fi acordat regimul SGP standard (12,0 milioane EUR față de 3,9 milioane EUR), ceea ce reprezintă o sumă suplimentară de 8,1 milioane EUR sub formă de preferințe³⁹.

În comparație cu regimurile similare prin care alte țări dezvoltate acordă preferințe unilaterale, inițiativa EBA a UE are cel mai mare număr de produse diferite exportate (53 % din totalul liniilor tarifare)⁴⁰, ceea ce arată că importurile UE din țările cel mai puțin dezvoltate sunt foarte diversificate. Potrivit UNCTAD⁴¹, EBA a UE oferă cele mai mari economii tarifare în termeni absoluți, în comparație cu regimurile din SUA, Japonia și Canada⁴². Spre deosebire de regimurile speciale oferite Africii de China sau de SUA, regimul EBA se distinge nu numai prin eligibilitatea sa automată pentru toate țările cel mai puțin dezvoltate, ci și prin faptul că nu are o dată de expirare. Această caracteristică unică oferă certitudine pe termen lung pentru întreprinderi și beneficii semnificative pentru țările beneficiare africane: prin eliminarea necesității unor reînnoiri periodice tipice regimurilor SGP ale altor țări, EBA stimulează încrederea investitorilor, facilitează deciziile de investiții strategice și încurajează diversificarea structurilor de export. Acest lucru este deosebit de relevant în perioade de provocări suplimentare pentru țările în curs de dezvoltare care se confruntă cu mai puțin sprijin și cu dificultăți sporite în ceea ce privește accesul la anumite alte piețe.

Astfel, inițiativa EBA și accesul generos pe piață al țărilor cel mai puțin dezvoltate din Africa și din afara acesteia reprezintă o dovadă a angajamentului ferm al UE de a continua să sprijine creșterea și dezvoltarea durabilă în țările cel mai puțin dezvoltate și integrarea lor în continuare în economia mondială prin condiții comerciale deschise, stabile și previzibile.

iv. Cooperare consolidată

În paralel cu monitorizarea continuă cu țările beneficiare ale SGP+, Comisia și SEAE desfășoară, de asemenea, procese de cooperare consolidată pentru a sprijini și a stimula fiecare țară beneficiară a EBA să își îmbunătățească bilanțul în domenii critice legate de SGP, în special convențiile internaționale relevante privind drepturile omului și drepturile lucrătorilor. Această cooperare consolidată cu **Bangladesh, Cambodgia**⁴³ și **Myanmar/Birmania** este deosebit de relevantă, având în vedere, de asemenea, ponderea foarte importantă a acestora în totalul importurilor UE în cadrul regimului EBA, astfel cum se arată în tabelul/figura 9 de mai sus. În același timp, acestea prezintă situații politice, economice și de dezvoltare extrem de diferite, care au condus la inițierea unui proces specific de cooperare consolidată, urmând o direcție și o orientare diferite cu fiecare dintre ele. Angajamentele respective țin seama, de asemenea, de toate instrumentele UE disponibile – în afară de EBA – pentru a aborda problemele identificate. Mai multe detalii cu privire la cele trei țări beneficiare ale EBA care fac obiectul unei cooperări consolidate sunt furnizate în documentele de lucru specifice ale serviciilor Comisiei care însoțesc prezentul raport.

5. PARTENERIATE ȘI COOPERARE/SPRIJIN PENTRU ȚĂRILE BENEFICIARE ALE SGP

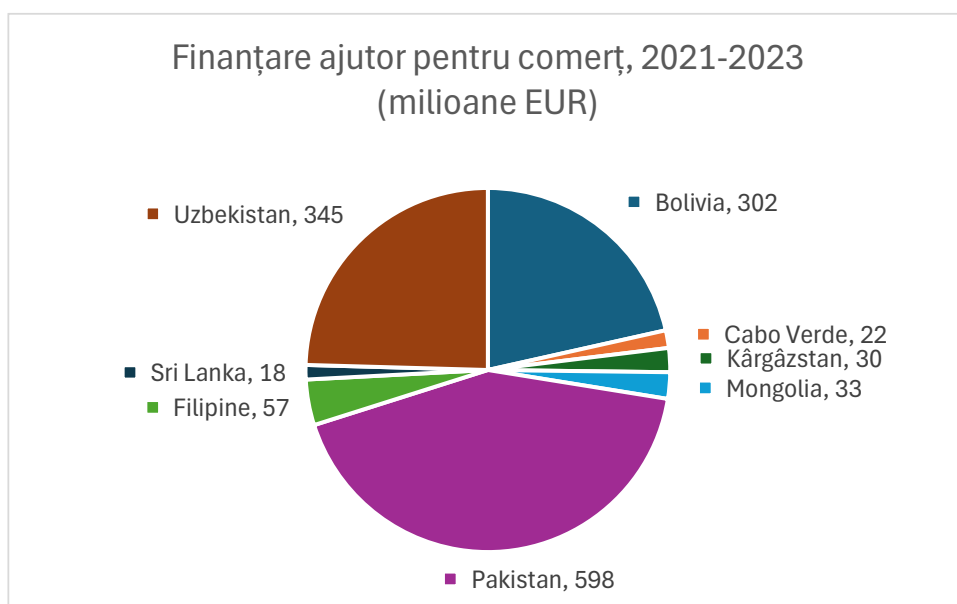
Deși SGP este un instrument cuprinzător de sprijinire a dezvoltării durabile pe termen lung în țările beneficiare, politica comercială trebuie să fie cuplată cu politica de dezvoltare și cu cooperarea pentru a obține eficacitatea dorită⁴⁴. Majoritatea programelor indicative multianuale (*multiannual indicative programme* – MIP) ale UE pentru perioada 2021-2027, care definesc domeniile prioritare ale UE și obiectivele specifice pentru cooperarea pentru dezvoltare, includ sprijinul pentru creștere durabilă și locuri de muncă decente, cu condiții de muncă echitabile și corecte. Eforturile în vederea ratificării și punerii în aplicare efective a convențiilor și a angajamentelor legate de buna guvernare, drepturile omului, migrație și mediu beneficiază, de asemenea, de un sprijin amplu din partea MIP, în general. Pentru cele opt țări beneficiare ale SGP+, toate MIP-urile acordă o atenție deosebită conformității cu SGP+ și sprijinului acordat domeniilor relevante ale dezvoltării durabile.

Drepturile lucrătorilor au reprezentat un obiectiv deosebit al proiectului „Comerț pentru muncă decentă” (2019-2021 și 2022-2024, 6 milioane EUR), cofinanțat de UE și Finlanda și pus în aplicare de OIM. Acesta a promovat punerea în aplicare a convențiilor fundamentale ale OIM în șapte țări în cadrul regimurilor SGP+ și EBA ale UE (Bangladesh, Cabo Verde, Mongolia, Madagascar, Mozambic, Pakistan și Filipine).

O altă componentă a sprijinului acordat de UE țărilor beneficiare ale SGP, axată mai explicit pe asigurarea faptului că schimburile comerciale pot fi utilizate ca instrument de dezvoltare durabilă, este inițiativa „Ajutor pentru comerț - ApC” (*Aid for Trade* – Aft)⁴⁵. Prin ApC, UE sprijină țările partenere în crearea unui mediu adecvat pentru comerț, pentru a stimula competitivitatea și integrarea durabilă în economia mondială.

UE, împreună cu statele sale membre, a fost cel mai mare furnizor de ajutor pentru comerț de la lansarea inițiativei. În 2023⁴⁶, UE a angajat 16,2 miliarde EUR pentru țările partenere în cadrul ajutorului pentru comerț, multe dintre acestea fiind beneficiare ale SGP. Analizând în mod specific țările beneficiare ale SGP+, astfel cum s-a menționat mai sus, UE le sprijină în îndeplinirea cerințelor acestui regim, dar, prin intermediul ajutorului pentru comerț, le ajută și să utilizeze pe deplin preferințele oferite în cadrul acestui sistem. Finanțarea pentru ApC acordată de UE pentru perioada 2021-2023 celor opt țări beneficiare ale SGP+, în valoare totală de 1,4 miliarde EUR, s-a axat pe domenii precum construirea infrastructurii, îmbunătățirea capacității de producție (inclusiv reforma climatului investițional și dezvoltarea lanțului valoric), facilitarea comerțului, punerea în aplicare și respectarea standardelor și multe altele.

Figura 12. Finanțarea pentru ApC acordată de UE țărilor beneficiare ale SGP+, în valoare totală de 1,4 miliarde EUR, în perioada 2021-2023



În cele din urmă, ApC sprijină mediul favorabil comerțului și investițiilor din cadrul strategiei Global Gateway⁴⁷, o strategie emblematică lansată în 2021 pentru a mobiliza investiții în sectoarele prioritare. În conformitate cu ambițiile geopolitice ale UE și cu angajamentul său față de Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, strategia Global Gateway urmărește să stimuleze investiții inteligente, curate și sigure în domeniul digital, al energiei și al transporturilor și să consolideze sistemele de sănătate, educație și cercetare din întreaga lume, promovând în același timp valorile universale și standardele înalte, buna guvernanță și transparența.

UE a sprijinit, de asemenea, furnizarea de informații cuprinzătoare, transparente și centralizate cu privire la SGP către țările beneficiare, întreprinderi, societatea civilă și factorii de decizie politică deopotrivă, prin intermediul proiectului „Platforma SGP”. Platforma SGP, care a demarat în 2019, a vizat creșterea gradului de conștientizare și de transparență cu privire la SGP, la beneficiile sale economice și la monitorizarea acestuia, prin intermediul unui site web dedicat⁴⁸, al publicațiilor scrise și al unei serii de evenimente de sensibilizare în Europa și în țările beneficiare ale SGP. Întreținerea și actualizarea site-ului web vor continua în temeiul noului Regulament privind SGP.

6. CONCLUZII

În cursul ultimului ciclu de monitorizare a SGP în temeiul Regulamentului privind SGP din 2012 (2023-2025), sistemul a continuat să își îndeplinească principalele obiective de a contribui la progresul economic și la dezvoltarea durabilă în țările beneficiare.

Regimul SGP al UE a oferit beneficii economice generoase țărilor partenere, precum și importatorilor și consumatorilor din UE, rămânând o sursă de stabilitate și previzibilitate în perioade de volatilitate comercială, economică și geopolitică.

În 2024, UE a importat mărfuri în valoare de aproape 60 de miliarde EUR utilizând preferințele SGP, atât în beneficiul importatorilor din UE, cât și al țărilor beneficiare. Totalul importurilor care au utilizat preferințele SGP în perioada 2022-2024 a fluctuat în concordanță cu tendințele mai ample, rămânând în același timp ușor peste nivelurile anterioare pandemiei de COVID-19 atunci când se iau în considerare țările beneficiare importante care părăsesc sistemul SGP.

Cea mai mare categorie de beneficiari, atât ca număr de beneficiari, cât și ca valoare a importurilor, a rămas cea a țărilor cel mai puțin dezvoltate, în cadrul regimului EBA, cu cele mai ridicate rate de utilizare, de aproape 95 %. Importanța relativă a inițiativei EBA va continua să crească pe măsură ce țările de mari dimensiuni care beneficiază de SGP standard (India și Indonezia) și de SGP+ (Filipine) își vor îmbunătăți relațiile comerciale cu UE prin intermediul acordurilor de liber schimb și vor promova din regimul SGP. Privind în perspectivă, situația economică a majorității țărilor care beneficiază de SGP continuă să se îmbunătățească, mai multe dintre acestea urmând să promoveze din statutul de țări cel mai puțin dezvoltate al ONU. Acest lucru reflectă succesul eforturilor de dezvoltare și contribuția pozitivă a regimului SGP al UE în țările respective.

În consecință, numărul țărilor care beneficiază de sistemul de preferințe unilaterale al UE va continua să scadă. SGP va rămâne important, deoarece va însoți țările beneficiare care promovează în perioada de tranziție; și va continua să ofere preferințe EBA pentru țările cel mai puțin dezvoltate rămase, în special pe continentul african. Având în vedere oferta unică a UE în cadrul EBA pentru țările africane, Comisia și SEAE – atât la sediul central, cât și prin intermediul delegațiilor UE – vor depune eforturi suplimentare pentru a consolida comunicarea și dialogul privind SGP, pentru a spori vizibilitatea, sensibilizarea și adoptarea EBA pe continentul african.

Pe lângă inițiativa EBA, SGP+ continuă, de asemenea, să aducă beneficii semnificative: patru dintre primele zece țări beneficiare ale întregului sistem SGP sunt țări beneficiare ale SGP+, iar aproape 20 % din totalul importurilor UE în cadrul SGP provin din țări beneficiare ale SGP+. În același timp, SGP+ continuă să își îndeplinească obiectivul de a stimula dezvoltarea durabilă și buna guvernare pe baza standardelor convenite și recunoscute la nivel internațional. Deși situația rămâne dificilă în multe țări care beneficiază de SGP+, monitorizarea detaliată și dialogul privind SGP+ rămân o platformă unică de discuții și un factor de îmbunătățire în timp.

UE a prelungit regimul SGP cu încă un deceniu, noul Regulament privind SGP urmând să intre în vigoare la 1 ianuarie 2027. Prin intermediul noilor norme SGP, UE asigură continuitatea ofertei sale atractive de preferințe comerciale unilaterale prin intermediul celor trei regimuri specifice. Se confirmă astfel angajamentul de lungă durată al UE de a sprijini creșterea economică și dezvoltarea durabilă în țările noastre partenere din întreaga lume; prin condiții comerciale generoase, stabile și previzibile.

Înainte de aplicarea noilor dispoziții privind SGP, prezentul raport și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care îl însoțesc vor servi drept bază solidă. Acest lucru este valabil în

special pentru actualele țări beneficiare ale SGP+, care vor trebui să depună o nouă cerere dacă doresc să beneficieze în continuare de SGP+ în viitor. Aceasta se aplică, de asemenea, actualelor țări beneficiare ale regimului EBA care ar dori să solicite statutul SGP+ după ce au promovat din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate. UE își menține angajamentul de a sprijini țările beneficiare pe parcursul acestor tranziții.

¹ Regulamentul (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 732/2008 al Consiliului.

² 2023, JOIN(2023) 34 final.

³ Unele elemente care se încadrează în actuala perioadă de raportare au fost deja acoperite în raportul anterior din 2023 [JOIN(2023) 34 final].

⁴ Țări care beneficiază de SGP standard: Republica Congo, Insulele Cook, India, Indonezia, Kenya, Micronezia, Nigeria, Niue, Siria, Tadjikistan și Vanuatu.

⁵ Țări beneficiare ale SGP+: Bolivia, Cabo Verde, Kârgâzstan, Mongolia, Pakistan, Filipine, Sri Lanka și Uzbekistan.

⁶ Regulamentul delegat (UE) 2025/1951 al Comisiei din 29 septembrie 2025 de modificare a anexelor II, IV și VII la Regulamentul (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1951/oj [denumit în continuare Regulamentul delegat (UE) 2025/1951 al Comisiei din 29 septembrie 2025]. Se preconizează că noul Acord de parteneriat economic cuprinzător va reglementa viitoarele relații comerciale dintre UE și Indonezia. Toate linkurile incluse în prezentul raport erau actualizate la 28 aprilie 2026.

⁷ Regulamentul delegat (UE) 2025/214 al Comisiei din 28 noiembrie 2024 de modificare a anexei II la Regulamentul (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Kenya. https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2025/214/oj.

⁸ Regulamentul delegat (UE) 2024/1363 al Comisiei din 12 martie 2024 de modificare a anexei IV la Regulamentul (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului în vederea eliminării Bhutanului de pe lista țărilor beneficiare ale regimului special pentru țările cel mai puțin dezvoltate. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/1363/oj.

⁹ Regulamentul delegat (UE) 2025/1951 al Comisiei din 29 septembrie 2025.

¹⁰ Regulamentul delegat (UE) 2025/1951 al Comisiei din 29 septembrie 2025.

¹¹ Promovarea produselor garantează acordarea preferințelor către țările și produsele care au cea mai mare nevoie de sprijin și evită presiunea concurențială în rândul țărilor beneficiare ale SGP.

¹² Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2780 al Comisiei din 14 decembrie 2023 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/1039 al Comisiei în ceea ce privește prelungirea suspendării anumitor preferințe tarifare acordate anumitor țări care beneficiază de SGP. http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2780/oj.

¹³ Regulamentul de punere în aplicare 2025/1909 al Comisiei din 24 septembrie 2025 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește suspendarea, pentru anii 2026-2028, a anumitor preferințe tarifare acordate anumitor țări beneficiare ale SGP. http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1909/oj.

¹⁴ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/842 al Comisiei din 11 martie 2024 de reimpunere a unor măsuri de salvagardare cu privire la importurile de orez Indica originar din Cambodgia și Myanmar/Birmania; http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/842/oj.

¹⁵ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/1206 al Comisiei din 19 iunie 2025 privind suspendarea preferințelor tarifare SGP+ în ceea ce privește importurile de etanol originar din Pakistan; http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1206/oj.

¹⁶ https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-proposes-new-eu-generalised-scheme-preferences-promote-sustainable-development-low-income-2021-09-22_en.

¹⁷ Regulamentul (UE) 2023/2663 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 noiembrie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare. <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2663/oj>.

¹⁸ Regulamentul (UE) nr. 2026/1395 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 iunie 2026 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/1395/oj>.

¹⁹ Cele cinci noi convenții și acorduri internaționale sunt următoarele: Protocolul facultativ la Convenția privind drepturile copilului cu privire la implicarea copiilor în conflicte armate (2000); Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap (2007); Convenția OIM nr. 81 privind inspecția muncii (1947); Convenția OIM nr. 144 (1976) privind consultările tripartite; Acordul de la Paris privind schimbările climatice (2015) și Convenția ONU împotriva criminalității transnaționale organizate (2000).

²⁰ Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (1998).

²¹ Sursa tuturor statisticilor: Date Eurostat privind comerțul nominal, pe baza celor mai recente date disponibile validate pentru întregul an, valabile în septembrie 2025. Statisticile privind SGP acoperă numai mărfurile importate pe piața UE, și anume mărfurile puse în liberă circulație în UE. Statisticile privind SGP nu acoperă alte importuri ale UE, cum ar fi mărfurile importate pentru regimul vamal de perfecționare activă sau reimporturile după regimul vamal de perfecționare pasivă. Fluxurile comerciale înregistrate ca fiind „confidențiale” nu apar în cifrele privind utilizarea SGP+ și în comerțul normal din regimul 1; cu toate acestea, apar în cifrele privind comerțul total (regimul 4).

https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/ext_go_agg_esms.htm#conf1537195068659.

²² Congo, Insulele Cook, India, Indonezia, Kenya, Micronezia, Nigeria, Niue, Siria, Tadjikistan, Vanuatu.

²³ Bolivia, Cabo Verde, Kârgâzstan, Mongolia, Pakistan, Filipine, Sri Lanka și Uzbekistan.

²⁴ <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/w/ddn-20240701-1>.

²⁵ Produsele care beneficiază de SGP sunt separate în secțiuni în conformitate cu Regulamentul privind SGP. Informațiile cu privire la codurile NC care sunt incluse în secțiunile SGP pot fi găsite în anexa V la Regulamentul nr. 978/2012. [EUR-Lex - 02012R0978-20250101 - RO - EUR-Lex](#).

²⁶ În plus, UE aplică taxe vamale de 0 % în multe domenii, indiferent de preferințele SGP. Acest lucru se aplică, în mod evident, și importurilor din țările care beneficiază de SGP, permițându-le să beneficieze de tratamentul bazat pe clauza națiunii celei mai favorizate în temeiul normelor OMC, ceea ce face ca totalul importurilor lor scutite de taxe vamale în UE și, prin urmare, economiile lor în materie de taxe vamale să fie și mai mari.

²⁷ Sectoarele care s-au confruntat cu cele mai mari scăderi ale ratei de utilizare între 2022 și 2023 au fost pieile (S-08a) de la 98,8 % la 65,9 %, pluta, paie și materialele pentru împletit (S-09b) de la 86,3 % la 62,2 % și textilele (S-11a) de la 97,1 % la 83,3 %. Ulterior, toate cele trei sectoare au înregistrat o creștere a gradului de utilizare în anul următor (2024).

²⁸ Protocolul de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon.

²⁹ Convenția împotriva torturii și altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante.

³⁰ Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (POP).

³¹ Convenția privind comerțul internațional cu specii ale faunei și florei sălbatice pe cale de dispariție.

³² Protocolul de la Cartagena privind biosecuritatea la Convenția privind diversitatea biologică.

³³ Datele pentru 2019 sunt incluse ca referință anterioară pandemiei de COVID-19.

³⁴ Cumulul extins a fost acordat între Cambodgia și Vietnam pentru biciclete în 2023: Decizia (UE) 2023/1810 a Comisiei din 19 septembrie 2023 privind o cerere de cumul extins între Cambodgia și Vietnam, în conformitate cu articolul 56 alineatul (1) din Regulamentul delegat (UE) 2015/2446, în ceea ce privește regulile de origine utilizate în scopul sistemului generalizat de preferințe tarifare în temeiul Regulamentului delegat (UE) 2015/2446 pentru anumite materiale sau piese utilizate în producția de biciclete <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1810/oj>. Preferințele EBA au fost retrase parțial în cazul Cambodgiei prin Regulamentul delegat (UE) 2020/550 al Comisiei din 12 februarie 2020.

³⁵ În februarie 2026, guvernul Bangladeshului a solicitat în mod oficial ONU amânarea cu trei ani a promovării țării din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate.

³⁶ Consiliul Economic și Social al Organizației Națiunilor Unite.

³⁷ São Tomé și Príncipe nu mai are statutul LDC, însă va beneficia în continuare de preferințele EBA până la promovare la 1 ianuarie 2029.

³⁸ Preferințele acordate Kenyei în temeiul Regulamentului privind SGP nu afectează preferințele privind accesul pe piață acordate prin intermediul altor instrumente, cum ar fi așa-numitul Regulament privind accesul pe piață (*Market Access Regulation* – MAR), și anume Regulamentul (UE) 2016/1076 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind aplicarea la produsele originare din anumite state care fac parte din grupul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) a regimurilor prevăzute în acordurile privind stabilirea sau care conduc la stabilirea acordurilor de parteneriat economic, JO L 185, 8.7.2016, p. 1. Acest lucru este relevant în special pentru florile tăiate.

³⁹ Baza de date COMEXT a EUROSTAT.

⁴⁰ <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/COMTD/LDCW73.pdf&Open=True>.

⁴¹ Conferința ONU pentru Comerț și Dezvoltare.

⁴² UNCTAD, „*The Generalised System of Preferences: How much does it matter for developing countries?*” (Sistemul generalizat de preferințe: Cât de mult contează pentru țările în curs de dezvoltare?), UNCTAD/DITC/TSCE/2023/1, 2023, p. vii.

⁴³ Preferințele EBA au fost retrase parțial pentru Cambodgia prin Regulamentul delegat (UE) 2020/550 al Comisiei din 12 februarie 2020.

⁴⁴ Considerentul 4 al Regulamentului privind SGP prevede că politica comercială comună a UE trebuie să fie coerentă cu politica sa în domeniul cooperării pentru dezvoltare și să o consolideze. Regulamentul (UE) nr. 978/2012 din 25 octombrie 2012 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32012R0978>.

⁴⁵ Ajutorul pentru comerț este o inițiativă OMC-OCDE din 2006, care face parte din punct de vedere statistic din asistența oficială pentru dezvoltare (AOD) și care acoperă următoarele categorii principale: asistență tehnică pentru politica și reglementările comerciale, infrastructura legată de comerț și consolidarea capacităților de producție.

⁴⁶ Ultimul an cu date disponibile.

⁴⁷ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway_ro.

⁴⁸ <https://gsphub.eu/>.