



Брюксел, 16 юли 2026 г.
(OR. en)

12021/26

Междуетноститутуционално досие:
2025/0357 (NLE)

JAI 1013
MIGR 206
FRONT 137
ASILE 68

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	15 юли 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 387 final
Относно:	СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА Оценка съгласно член 4 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията

Приложено се изпраца на делегациите документ COM(2026) 387 final.

Приложение: COM(2026) 387 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.7.2026 г.
COM(2026) 387 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА**

Оценка съгласно член 4 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

Оценка съгласно член 4 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията

I. Въведение

Реформата на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ), въведена с Пакта за миграцията и убежището (наричан по-нататък „Пактът“), представлява фундаментална стъпка към създаването на по-устойчива, ефективна и гъвкава европейска рамка за управление на миграцията.

Главна цел на Пакта е да се създаде балансирана и интегрирана система, в която отговорността и солидарността са свързани и се подсилват взаимно. Въпреки че реформата увеличава отговорностите на държавите членки, особено по външните граници, с нея се въвежда и постоянен, задължителен и гъвкав механизъм за солидарност в подкрепа на държавите членки, подложени на натиск.

Следователно ефективното функциониране на новата система зависи от поддържането на този баланс. Налице е риск недостатъците при прилагането на Пакта да подкопаят задълженията за солидарност и необходимото взаимно доверие, по-специално по отношение на правилата за компетентност. В този контекст в член 60, параграф 3, четвърта алинея от Регламент (ЕС) 2024/1351¹ (наричан по-нататък РУУМ) се предвижда, че от допринасящите държави членки не се изисква да изпълняват ангажиментите си или да прилагат компенсация на отговорността по отношение на ползваща се държава членка, когато Комисията е установила системни недостатъци по отношение на правилата за компетентност, които биха могли да доведат до сериозни отрицателни последици за функционирането на посочения регламент. Тази разпоредба отразява необходимостта да се гарантира, че рамката за солидарност функционира успоредно с ефективното изпълнение на задълженията, свързани с определянето на компетентността и прехвърлянията.

Същевременно време следва да се припомни, че с Пакта се въвежда по-широка и по-всеобхватна реформа на рамката на ЕС в областта на миграцията и убежището, от която се очаква постепенно да се намали натискът върху външните граници на Съюза и да се засилят мерките срещу неразрешените вторични движения в рамките на Съюза. С новата система се установяват по-интегрирани процедури на всички етапи от управлението на миграцията, включително скрининг, процедури за предоставяне на убежище и гранични процедури за връщане, както и бързо връщане на лицата, които не се нуждаят от международна закрила. Тя включва също така мерки, насочени към повишаване на ефикасността на процедурите за предоставяне на убежище и за връщане, по-специално чрез преразглежданите понятия за сигурна страна на произход и сигурна трета държава, както и чрез прилагането на неотдавна реформираната рамка на ЕС за връщане. Заедно

¹Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно управлението на убежището и миграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 604/2013, ОВ L, 2024/1351, 22.5.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>.

тези мерки имат за цел да създадат по-ефективна и устойчива европейска система за управление на миграцията.

В рамките на първия годишен цикъл на управление на миграцията с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323² на Комисията бяха определени четири държави членки като държави членки, изправени пред миграционен натиск: Кипър, Гърция, Испания и Италия. Тези държави членки имат право да използват годишния солидарен резерв, създаден с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2642 на Съвета³. Наличието на системни недостатъци във всяка от тези четири държави членки, които биха могли да породят сериозни отрицателни последици за функционирането на РУУМ, би довело до прилагането на член 60, параграф 3, четвърта алинея от посочения регламент.

На този фон с член 4 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията се изисква Комисията да прецени дали посочените в това решение практики във връзка с Регламент (ЕС) 604/2013⁴ (Регламент „Дъблин III“) не са били преустановени и по този начин представляват системни недостатъци, които биха могли да доведат до сериозни отрицателни последици за функционирането на Регламент (ЕС) 2024/1351, в който случай се прилага член 60, параграф 3, четвърта алинея от РУУМ. Съгласно решението от Комисията се изисква да извърши оценка до 12 юли 2026 г. и отново до 15 октомври 2026 г.

Оценките, които Комисията следва да извърши, трябва да бъдат съсредоточени предимно върху това дали практиките, посочени в Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията относно Регламента „Дъблин III“, са били коригирани и дали е постигнат напредък за осигуряване на ефективното функциониране на новите правила за компетентност, както е предвидено в РУУМ. В този контекст и за да се гарантира устойчив преход от системата на компетентност съгласно Регламента „Дъблин III“ към новите правила, определени в РУУМ, следва да се обърне специално внимание на равнището на оперативното сътрудничество между държавите членки, включително на активното участие за улесняване на прехвърлянията и постепенното сътрудничество в областта на практическите и логистичните пречки.

В тази връзка оперативното сътрудничество между Кипър и останалите държави членки по отношение на прилагането на правилата за компетентност не поражда никакви особени опасения. По същия начин оперативното сътрудничество между Испания и останалите държави членки по отношение на прилагането на правилата за компетентност не поражда никакви особени опасения. По тази причина не е необходим специфичен мониторинг съгласно член 4 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията.

²Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията от 11 ноември 2025 г. съгласно член 11 от Регламент (ЕС) 2024/1 351 на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L, 2025/2323, 14.11.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj.

³Решение за изпълнение на Съвета относно установяването на годишния солидарен резерв за 2026 г.

⁴Регламент (ЕС) № 604/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (преработен текст), ОВ L 180, 29.6.2013 г., стр. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/604/oj>.

На 4 април 2025 г. в Съобщението на Комисията до Съвета и Европейския парламент относно текущото състояние на управлението на миграцията в континенталната част на Гърция⁵ се стигна до заключението, че прехвърлянията в Гърция следва да се извършват по същия начин като за другите държави членки и в съответствие със съдебната практика на Съда на Европейския съюз относно тълкуването на член 3, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 604/2013.

През декември 2022 г. Италия спря получаването на прехвърляния, с изключение на случаите на събиране на семейството на непридружени ненавършили пълнолетие лица⁶. В решението си от 19 декември 2024 г. по съединени дела C-185/24 и C-189/24⁷ Съдът на Европейския съюз установи, че държавата членка, определена за компетентна съгласно критериите, установени в глава III от Регламент (ЕС) № 604/2013, не може едностранно да се освободи от тази отговорност.

Тъй като държавите членки следва да гарантират, че вече наблюдаваните в техните държави практики във връзка с Регламент (ЕС) № 604/2013 са преустановени, оперативното сътрудничество между Гърция и останалите държави членки, както и между Италия и останалите държави членки по отношение на прилагането на правилата за компетентност, изисква по-задълбочен анализ.

II. Оценка на ситуацията в Гърция

Гърция показва траен ангажимент и значителни усилия в подготовката за изпълнението на Пакта, както е посочено в третия доклад на Комисията относно актуалното състояние на изпълнението на Пакта⁸, включително редица мерки, насочени към осигуряване на прилагането на новите правила за компетентност съгласно РУУМ, както и ключови нововъведения в Пакта, като например процедурите за скрининг и граничните процедури и Евродак.

Гърция отбелязва значителен напредък в установяването на правната и институционалната рамка, необходима за изпълнението на Пакта. Националното законодателство за привеждане в съответствие на правната рамка на Гърция беше прието на 9 юни 2026 г. Органите също така предприеха мащабни мерки за координация и комуникация, включително подготовката на оперативно ръководство и специализирани семинари за служителите, участващи в изпълнението на новите процедури.

⁵Съобщение на Комисията до Съвета и Европейския парламент относно текущото състояние на управлението на миграцията в континенталната част на Гърция от 4 април 2025 г., COM(2025) 170 final.

⁶На 5 декември 2022 г. италианският отдел „Дъблин“ изпрати до всички отдели „Дъблин“ циркулярно писмо, в което се посочва, че поради внезапно възникнали технически причини, свързани с липсата на центрове за настаняване, държавите членки се приканват временно да преустановят прехвърлянията съгласно Регламент (ЕС) № 604/2013 към Италия, с изключение на случаите на събиране на семейството на непридружени ненавършили пълнолетие лица. С допълнително циркулярно писмо от 7 декември 2022 г. италианският отдел „Дъблин“ допълни, че предвид големия брой пристигащи както по морските, така и по сухоземните граници, условията за приемане на граждани на трети държави, като се има предвид и липсата на налични места за настаняване, трябва да бъдат преразгледани. Посочените по-горе циркулярни писма от 2022 г. не са официално отменени или заменени от италианските органи.

⁷Съединени дела C-185/24 и C-189/24 [Tudmur], точка 42; потвърдено също така и от решение на Съда на Европейския съюз от 5 март 2026 г. по дело C-458/24 [Daraa], точка 38.

⁸Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Актуално състояние на изпълнението на Пакта за миграцията и убежището, COM(2026) 196 final.

Завършени са и важни оперативни подготвителни действия за процедурата на границата. Гърция определи съответните центрове, проведе пилотни действия на няколко места и създаде междуетовствен координационен механизъм, в който участват всички ключови национални органи, EUAA и Frontex. Органите въведоха и оперативни мерки, насочени към улесняване на спазването на новите срокове, включително опростени процедури по насочване, допълнителен капацитет за приемане на Крит и специални транспортни решения за бързото прехвърляне на кандидатите извън Крит. Националният орган по прозрачността е определен за независим механизъм за мониторинг на основните права при извършването на скрининга и процедурите на границата.

През април 2026 г., в съответствие с член 23 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията, Гърция уведоми Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA) относно местоположенията за прехвърляне, които ще се използват за целите на РУУМ, включително местоположенията за въздушен, морски и сухопътен транспорт, местоположенията за доброволно прехвърляне и летище по подразбиране.

Оперативният капацитет на националния отдел „Дъблин“ (NDU) беше значително укрепен в рамките на подготовката за изпълнението на РУУМ. На 2 юни 2026 г. към отдела се присъединиха още 15 служители, наети чрез агенция за временна заетост, в рамките на оперативния план на EUAA, с което общият брой на персонала достигна 69 служители (34 наети чрез агенция за временна заетост, 21 със срочни трудови договори и 14 души постоянен персонал), подпомагани от пет ръководители на екип. За подпомагане на NDU в периоди на повишена натовареност могат да бъдат привлечени и служители от други отдели. Освен това беше стартирана процедура за набиране на още 116 служители със срочни трудови договори, което би трябвало да подобри още повече капацитета на NDU за управление на входящите случаи и за спазване на новите срокове по РУУМ. NDU е разработил специални стандартни оперативни процедури за входящите искания и прехвърляния в рамките на РУУМ. Новите работни процеси осигуряват систематична проверка на отговорността, своевременно включване на органите по приемане и органите за закрила на детето, както и структурирана подготовка на входящите прехвърляния.

Създава се необходимата организация, за да се гарантира, че Службата за приемане и идентификация (СПИ)⁹ е уведомена приблизително една седмица преди прехвърлянето, което позволява предварителното организиране на капацитета за приемане и практическите мерки. Ежеседмичният обмен на информация относно планираните пристигания допълнително подпомага оперативната готовност и ефективното управление на входящите прехвърляния. Органите са въвели и необходимите мерки за

⁹Допълнителна информация относно системата за прием в Гърция може да бъде намерена в съобщение на Комисията относно текущото състояние на управлението на миграцията в Гърция, COM(2025) 170 final. Според това съобщение, въпреки че е възможно все още да са необходими подобрения в някои аспекти на управлението на миграцията, може да се направи заключение, че в континенталната част на гръцката система за убежище и приемане няма системни недостатъци, вследствие на които да възниква риск от нечовешко или унижително отношение по смисъла на член 4 от Хартата на основните права на ЕС. В резултат на това прехвърлянията по Регламента „Дъблин“ към Гърция следва да се осъществяват по същия начин, както към останалите държави членки, т.е. без да се изискват индивидуалните гаранции, препоръчвани в Препоръка (ЕС) 2016/1117 на Комисията, и в съответствие със съдебната практика на Съда на ЕС относно тълкуването на член 3, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 604/2013.

прилагане, когато това е уместно, на ограничения на свободата на движение съгласно член 9 от Директивата относно условията на приемане.

Оперативният капацитет се укрепва допълнително чрез подкрепата от страна на ЕУАА. Органите възнамеряват да насочат около една трета от подпомагания от ЕУАА временен персонал (13—14 служители) към входящите искания и прехвърляния, като планират и допълнителни дейности за обучение на новонаетия персонал. Това допълва обучението, което вече се провежда от специализирани обучители на NDU по РУУМ, и по-конкретно по отношение на критериите за компетентност.

Гърция успешно изпълни техническите изисквания за свързване на националните си системи с централната система Евродак и е в състояние да предава данните, необходими за изпълнение на задълженията си, определени в Регламент (ЕС) 2024/1358¹⁰.

DubliNet беше успешно подобрена и функционира напълно в съответствие с новите изисквания. Понастоящем се проучват възможности за по-нататъшна автоматизация на процесите по регистрация, класифициране и управление на случаите с цел намаляване на административната натовареност и подпомагане на спазването на законоустановените срокове, предвидени в РУУМ.

Националната система за управление на случаите *Alkyoni II* беше модернизирана, за да подпомогне прилагането на РУУМ чрез автоматизирано изчисляване на крайните срокове, управление на работните процеси, мониторинг на случаите, сигнали, докладване и статистически функции, както и чрез интеграция с Eurodac. Планират се допълнителни връзки с DubliNet, Визовата информационна система, Шенгенската информационна система и ETIAS с цел да се даде възможност на служителите, работещи по конкретни случаи, да изпълняват ключови процедурни задачи чрез единна платформа. Тези промени следва да подобрят ефективността, да засилят контрола върху натовареността и натрупаните забавяния, както и да улеснят спазването на новите процедурни правила, въведени с РУУМ.

През първите седмици от прилагането на РУУМ (12 юни — 7 юли 2026 г.) 8 държави членки съобщиха на Комисията, че са подали искания за поемане на отговорност и уведомления за обратно приемане до Гърция. Въз основа на наличната информация Гърция е преустановила практиката да не поема отговорност и през този период не са давани отрицателни отговори на основания, излизащи извън обхвата на РУУМ. Законоустановеният срок за отговор по някои от тези искания и уведомления, предвиден в член 39, параграф 1 от РУУМ и член 41 от РУУМ, все още не е изтекъл. В периода от 12 юни до 7 юли и предвид все още новата промяна в практиката относно приемането на компетентност към Гърция все още не са подавани искания за прехвърляне.

¹⁰ Регламент (ЕС) 2024/1358 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за създаване на системата Евродак за сравняване на биометрични данни с цел ефективно прилагане на регламенти (ЕС) 2024/1351 и (ЕС) 2024/1350 на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 2001/55/ЕО на Съвета и установяване на самоличността на незаконно пребиваващи граждани на трета държава и лица без гражданство и относно искания за сравняване с данните в Евродак, отправени от правоприлагащите органи на държавите членки и Европол за целите на правоприлагането, за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1240 и (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 603/2013 на Европейския парламент и на Съвета, *ОВ L 1358 22.5.2024 г.*, <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/2024-05-22>.

III. Оценка на положението в Италия

Италия демонстрира траен ангажимент и значителни усилия в подготовката за прилагането на Пакта, както е посочено в третия доклад на Комисията относно актуалното състояние на прилагането на Пакта¹¹, включително редица мерки, насочени към осигуряване на прилагането на новите правила за компетентност в РУУМ, както и ключови нововъведения в Пакта, като задължителната процедура на границата или Евродак.

През юни 2026 г. Министерският съвет на Италия прие декрет-закон, с който се въвеждат спешни мерки за улесняване на навременното прилагане на ключовите разпоредби на Пакта. С него се въвеждат изменения в националната рамка в областта на миграцията и убежището, включително разпоредби, свързани с процедурата на границата за предоставяне на убежище, скрининга, Евродак, условията на приемане и процедурите по връщане. Освен това с декрет-закона се укрепва административният и съдебният капацитет, необходим за прилагането на новата рамка, по-специално чрез осигуряване на допълнителен персонал за процедурите за предоставяне на убежище и чрез мерки, насочени към намаляване на натрупаните забавяния при разглеждането на случаите за предоставяне на убежище. Декрет-законът трябва да бъде преобразуван в закон от италианския законодател в срок от 60 дни от публикуването му в италианския Държавен вестник; този процес понастоящем е в ход.

През април 2026 г., в съответствие с член 23 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията, Италия уведоми ЕУАА относно местоположенията за прехвърляне, които ще се използват за целите на РУУМ, включително местоположенията за въздушен, морски и сухоземен транспорт, местоположенията за доброволни прехвърляния и летище по подразбиране.

Оперативният капацитет на националния отдел по РУУМ беше значително укрепен в рамките на подготовката за прилагането на РУУМ. Отделът е подсилен чрез наемането на 15 допълнителни дългосрочни служители, от които поне 10 ще бъдат разпределени за входящите процедури по прехвърляния, като по този начин наличните ресурси за обработването на входящите случаи почти се удвояват¹². Осигурени са и допълнителни офис пространства, както и съоръжения за видеоконферентна връзка. Отделът е организиран в специализирани сектори, обхващащи входящите процедури, изходящите процедури, преместването, обжалванията и събирането на семейства, като служителите по случаите отговарят за пълния цикъл на процедурите в рамките на съответните си сектори.

Понастоящем се извършва оценка на очакваното въздействие на новата правна рамка с цел да се прецени бъдещата натовареност и дългосрочните нужди от капацитет, произтичащи от преразглежданите процедури и срокове по РУУМ. Успоредно с това планираната реорганизация ще позволи по-гъвкаво разпределяне на ресурсите в

¹¹Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Състояние на изпълнението на Пакта за миграцията и убежището, COM(2026) 196 final.

¹²Към момента „входящият сектор“ (искания, уведомления, прехвърляния) се състои от 12 вътрешни служители и един срочно нает служител, нает в рамките на проект, финансиран от ФУМИ.

зависимост от натовареността, като се отчитат както обемът на исканията и уведомлението, така и приложимите процедурни срокове.

Работните процеси се адаптират въз основа на тестването на новото приложение DubliNet, като беше разработен национален инструмент за управление на отделни случаи, който да улесни обработването на исканията за поемане на отговорност и уведомлението за обратно приемане. Установени са оперативни процедури за координиране на дейностите на органите, участващи в изпълнението на Пакта (по-специално по отношение на разглеждането на молбите за международна закрила, включително от съдебната власт), с което се осигурява рационализирано обработване на случаите, ясно разпределение на отговорностите и спазване на новите процедурни изисквания.

Изграждането на капацитет се подкрепя допълнително чрез непрекъснато обучение, участие в координационни дейности, модули за обучение на EUAA и вътрешни механизми за обмен на знания. Служители на висши длъжности, сертифицирани като обучители на EUAA, провеждат обучение, като допринасят за високо равнище на експертен опит и оперативна съгласуваност в целия отдел.

Организацията на националната система за приемане изглежда достатъчна, за да се настанят лицата, прехвърлени по силата на РУУМ, в съществуващата национална мрежа от центрове за настаняване, която включва центрове, подходящи за настаняване на семейства с деца и уязвими кандидати. Капацитетът за приемане се увеличава с подкрепата на допълнително финансиране от ФУМИ¹³. Освен това, в случай на увеличение на броя на прехвърлянията, планът за действие при извънредни ситуации, разработен от италианските органи съгласно Директива (ЕС) 2024/1346¹⁴, би позволил бързо разширяване на капацитета за приемане чрез осигуряване на допълнителни места за настаняване, координирано от Министерството на вътрешните работи и префектурите.

Успоредно с това EUAA продължава да предоставя оперативно сътрудничество в областите на изходящите процедури, обжалванията и преместването, като необходимостта от допълнителна подкрепа ще бъде оценена след първоначалната фаза на прилагане на Пакта.

Италия успешно изпълни техническите изисквания за свързване на националните си системи с централната система Евродак и е в състояние да предава данните, необходими за изпълнение на задълженията си, определени в Регламент (ЕС) 2024/1358.

¹³ Подробна информация за италианската система за приемане може да бъде намерена в информационните листове, изготвени от EUAA в рамките на изпълнението на „Пътната карта за Дъблин“ (<https://euaa.europa.eu/asylum-knowledge/dublin-procedure>). Информационните листове съдържат подробна информация относно условията за приемане и задържане, включително условията за уязвими лица, достъпа до основни грижи и медицинско обслужване, както и информация относно процедурата за предоставяне на убежище, включително достъпа до процедурата и процесуалните гаранции след прехвърляне, съгласно изискванията на съответното законодателство на Съюза. Информационните листове са динамични и се актуализират в зависимост от променящите се обстоятелства в съответната държава членка.

¹⁴ Директива (ЕС) 2024/1346 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за определяне на стандарти относно приемането на кандидати за международна закрила, ОВ L, 2024/1346, 22.5.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>.

DubliNet беше успешно подобрена и функционира напълно в съответствие с новите изисквания. Италианските органи участваха активно в дейностите по тестване на eu-LISA, включително двустранно с други държави членки, и успешно тестваха ключови функционалности като създаването, предаването и получаването на стандартни формуляри. Служителите на отдела за РУУМ също преминаха специализирано обучение.

Успоредно с това органите адаптират националната система за управление на случаите (*SUA*), за да включат новите изисквания, въведени с Пакта. Планираните подобрения имат за цел да се подобри оперативната съвместимост с полицейските бази данни и системата Евродак, да се улесни обменът на информация между различните процедури и да се въведе по-голяма автоматизация на работните процеси.

През първите седмици от прилагането на РУУМ (12 юни — 7 юли 2026 г.) 8 държави членки предоставиха на Комисията информация относно подаването на искания за поемане на отговорност, уведомления за обратно приемане и/или стандартни формуляри за прехвърляния. Въз основа на наличната информация Италия продължава да приема искания и уведомления чрез мълчаливо съгласие. Прехвърлянията обаче не са възобновени. През посочения по-горе период са поискани 12 прехвърляния и Италия ги е отхвърлила.¹⁵ Съгласно РУУМ приемащата държава членка не може да откаже прехвърляне и в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията трябва да предложи алтернативна дата за прехвърлянето¹⁶.

IV. Заключение

В прилагането на правилата на Пакта за миграцията и убежището е постигнат значителен напредък. Държавите членки са на път да адаптират националното си законодателство, да въведат и организират задължителния скрининг и процедурите на границата, да осигурят достатъчен капацитет за приемане, както и да намалят натрупаните забавяния в процедурите за предоставяне на убежище. Държавите членки отбелязаха напредък и в укрепването на капацитета си за обработване на прехвърлянето на отговорност и за изпълнение на ангажиментите за солидарност. Същевременно са необходими усилия за преодоляване на оставащите предизвикателства, включително по отношение на новите правила за компетентност съгласно РУУМ.

Настоящото прилагане на правилата за компетентност от страна на Кипър и Испания, както и оперативното сътрудничество, което в момента се осъществява с тези държави членки, не поражда никакви особени опасения и се счита за достатъчно, за да се гарантира правилното прилагане на част III от Регламент (ЕС) 2024/1351. Следователно

¹⁵ През периода на докладване беше осъществено 1 прехвърляне към Италия въз основа на искане, което беше потвърдено преди 12 юни 2026 г..

¹⁶ Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2055 на Комисията от 2 октомври 2025 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета относно управлението на убежището и миграцията и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1560/2003, ОВ L, 2025/2055, 12.11.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2055/oj. Съгласно член 25, параграф 5 и член 26, параграф 2 от Регламента за изпълнение на Комисията от приемащата държава членка се изисква или да потвърди способността си да приеме прехвърлянето, или да предложи различен ред и условия за прехвърляне, и/или различно местоположение и/или време за прехвърлянето, както и да посочи причините за невъзможността си да приеме прехвърлянето, както е предложено от прехвърлящата държава членка.

не се счита за необходимо да се извършва по-нататъшен мониторинг съгласно член 4 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията.

Мерките, предприети от Гърция до момента, заедно с активното участие и сътрудничеството на националните органи с други държави членки, са положителни признаци, че Гърция е започнала да коригира наблюдаваните практики при прилагането на Регламента „Дъблин III“ и демонстрира готовност да осигури ефективното и правилно прилагане на част III от РУУМ. Като се има предвид, че новите правила за компетентност по РУУМ се прилагат от по-малко от един месец и че сроковете, свързани с новите правила за компетентност, все още не са влезли в сила, все още не е възможно да се направи заключение дали досегашните практики са били напълно коригирани.

Мерките, предприети досега от Италия, свидетелстват за значителни усилия в подготовката за прилагането на част III от РУУМ. На този етап обаче не бяха установени конкретни признаци, че практиките по Регламент „Дъблин III“, и по-специално по отношение на спирането на получаването на прехвърляния, с изключение на случаите на събиране на семейството на непридружени ненавършили пълнолетие лица, са преустановени. Освен това към момента няма признаци, че италианските органи са проявили активна дипломатическа ангажираност с други държави членки относно практическите и логистичните стъпки за възобновяване на прехвърлянията. Италия трябва приоритетно да премахне всички останали пречки, включително като прекрати практиките, които досега са възпрепятствали осъществяването на прехвърляния, и да осигури необходимото участие и оперативно сътрудничество с другите държави членки по всички практически и логистични договорености, така че прехвърлянията да се извършват ефективно в съответствие с РУУМ.

Комисията ще продължи да наблюдава ситуацията въз основа на съответната информация и данни, които държавите членки трябва да предоставят с оглед на оценката, която следва да бъде извършена до 15 октомври 2026 г. в съответствие с член 4 от Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2323 на Комисията. По този начин ще бъде обърнато особено внимание на равнището на оперативно сътрудничество между държавите членки, включително на активния ангажимент за улесняване на прехвърлянията и за тясно сътрудничество по практически и логистични въпроси.