

Bruksela, 16 lipca 2026 r.
(OR. en)

12011/26

DUAL USE 53

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	25 czerwca 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 296 final
Dotyczy:	SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie wykonania rozporządzenia (UE) 2021/821 ustanawiającego unijny system kontroli wywozu, pośrednictwa, pomocy technicznej, tranzytu i transferu produktów podwójnego zastosowania

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 296 final.

Załącznik: COM(2026) 296 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.6.2026 r.
COM(2026) 296 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie wykonania rozporządzenia (UE) 2021/821 ustanawiającego unijny system
kontroli wywozu, pośrednictwa, pomocy technicznej, tranzytu i transferu produktów
podwójnego zastosowania

{SWD(2026) 162 final}

1. WPROWADZENIE I STRESZCZENIE

1.1 Wprowadzenie

Niniejsze sprawozdanie zawiera informacje na temat wdrażania unijnej kontroli wywozu i zmienionego rozporządzenia (UE) 2021/821 z dnia 20 maja 2021 r. („rozporządzenie w sprawie produktów podwójnego zastosowania” lub „rozporządzenie”)¹ w odniesieniu do kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania w 2024 r., wraz z zagregowanymi danymi z całej UE i danymi z poszczególnych państw członkowskich dotyczącymi kontroli wywozu za 2024 r.

To sprawozdanie roczne odzwierciedla wyrażoną w rozporządzeniu determinację UE, aby usprawnić wymianę informacji na temat decyzji państw członkowskich dotyczących zezwoleń w obszarze kontroli wywozu z myślą o zwiększeniu przejrzystości.

Zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu oraz aby usprawnić proces gromadzenia danych, 17 stycznia 2024 r. Komisja opublikowała uzgodnione z państwami członkowskimi wytyczne określające metodykę gromadzenia i przetwarzania danych na temat zezwoleń i innych danych w celu sporządzenia rocznego sprawozdania UE dotyczącego kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania². W tym kontekście Komisja wykorzystała do przygotowania niniejszego sprawozdania informacje otrzymane od państw członkowskich³ w ramach prac Grupy Koordynacyjnej ds. Produktów Podwójnego Zastosowania (DUCG). Przekazane przez państwa członkowskie dane za 2024 r. ze względu na ich objętość przedstawiono w formacie skonsolidowanym w dokumencie roboczym służb Komisji, który dołączono do niniejszego sprawozdania rocznego.

1.2 Streszczenie

W 2024 r. łączna wartość handlu produktami podwójnego zastosowania, który był przedmiotem zezwoleń, wyniosła 77,6 mld EUR⁴, co stanowiło 3 % całkowitego wywozu towarów poza UE. Największy udział miały globalne zezwolenia na wywóz (36,5 mld EUR), indywidualne zezwolenia na wywóz (24 mld EUR) i generalne unijne zezwolenia na wywóz (9 mld EUR).

Jeśli chodzi o wolumen, handel produktami podwójnego zastosowania w 2024 r. był przedmiotem 133 470 zezwoleń i powiadomień. Większość transakcji podlega generalnym unijnym zezwoleniom na wywóz (89 388); dalej plasują się krajowe generalne zezwolenia na wywóz (23 406), a następnie indywidualne zezwolenia (18 549).

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/821 z dnia 20 maja 2021 r. ustanawiające unijny system kontroli wywozu, pośrednictwa, pomocy technicznej, tranzytu i transferu produktów podwójnego zastosowania (wersja przekształcona) – (Dz.U. L 206 z 11.6.2021, s. 1): <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/821/oj>.

² Zalecenie Komisji (UE) 2024/214 z dnia 10 stycznia 2024 r. w sprawie wytycznych określających metodologię gromadzenia i przetwarzania danych na potrzeby przygotowania rocznego sprawozdania dotyczącego kontroli wywozu, pośrednictwa, pomocy technicznej, tranzytu i transferu produktów podwójnego zastosowania na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/821 (Dz.U. L, 2024/214, 17.1.2024): <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/214/oj>.

³ Niektóre właściwe organy państw członkowskich również podają do powszechnej wiadomości sprawozdania dotyczące handlu produktami podwójnego zastosowania.

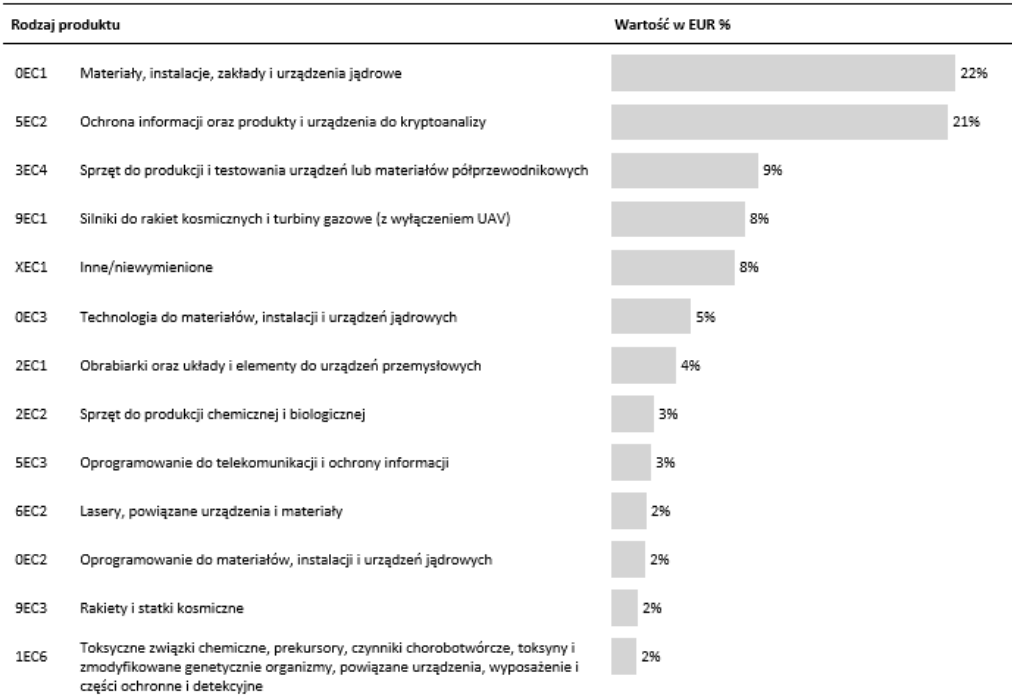
⁴ Dane te obejmują dobrowolnie gromadzone dane dotyczące wykorzystania krajowych generalnych zezwoleń na wywóz i generalnych unijnych zezwoleń na wywóz.

W tym samym roku zgłoszono 487 odmów w odniesieniu do wywozu o wartości 0,2 mld EUR. Wskazuje to, że odmowy wydano wobec jedynie niewielkiej części wywozu z UE (0,01 % całkowitej wartości wywozu towarów poza UE w tym roku).

Sprawozdanie zawiera syntezę informacji na podstawie dostępnych danych. Ze względu na to, że różne państwa członkowskie stosują różne praktyki i rodzaje zezwoleń, w sprawozdaniu nie przedstawiono dokładnej struktury handlu będącego przedmiotem globalnych zezwoleń na wywóz – stanowiącego 47 % wartości zezwoleń w 2024 r. – według rodzajów produktów lub miejsca przeznaczenia. Mimo to warto przyrzeć się tendencjom w przypadku pozostałych rodzajów zezwoleń (indywidualnych i generalnych zezwoleń na wywóz), stanowiących 44 % wartości handlu, który był przedmiotem zezwoleń.

W 2024 r. najwyższe wartości indywidualnych i generalnych zezwoleń na wywóz (wykres 1) odnotowano w przypadku następujących rodzajów produktów: materiały, instalacje, zakłady i urządzenia jądrowe (22 %), ochrona informacji oraz produkty i urządzenia do kryptoanalizy (21 %), sprzęt do produkcji i testowania urządzeń lub materiałów półprzewodnikowych (9 %), silniki do rakiet kosmicznych i turbiny gazowe (z wyłączeniem UAV) (8 %), inne/niewymienione w wykazie produkty (8 %). W ujęciu ogólnym wykaz rodzajów produktów na wykresie 1 odpowiada 90 % wartości tych zezwoleń.

Główne rodzaje produktów wymienione w załączniku A do ZALECENIA KOMISJI (UE) 2024/214 pod względem wartości indywidualnych i generalnych zezwoleń na wywóz

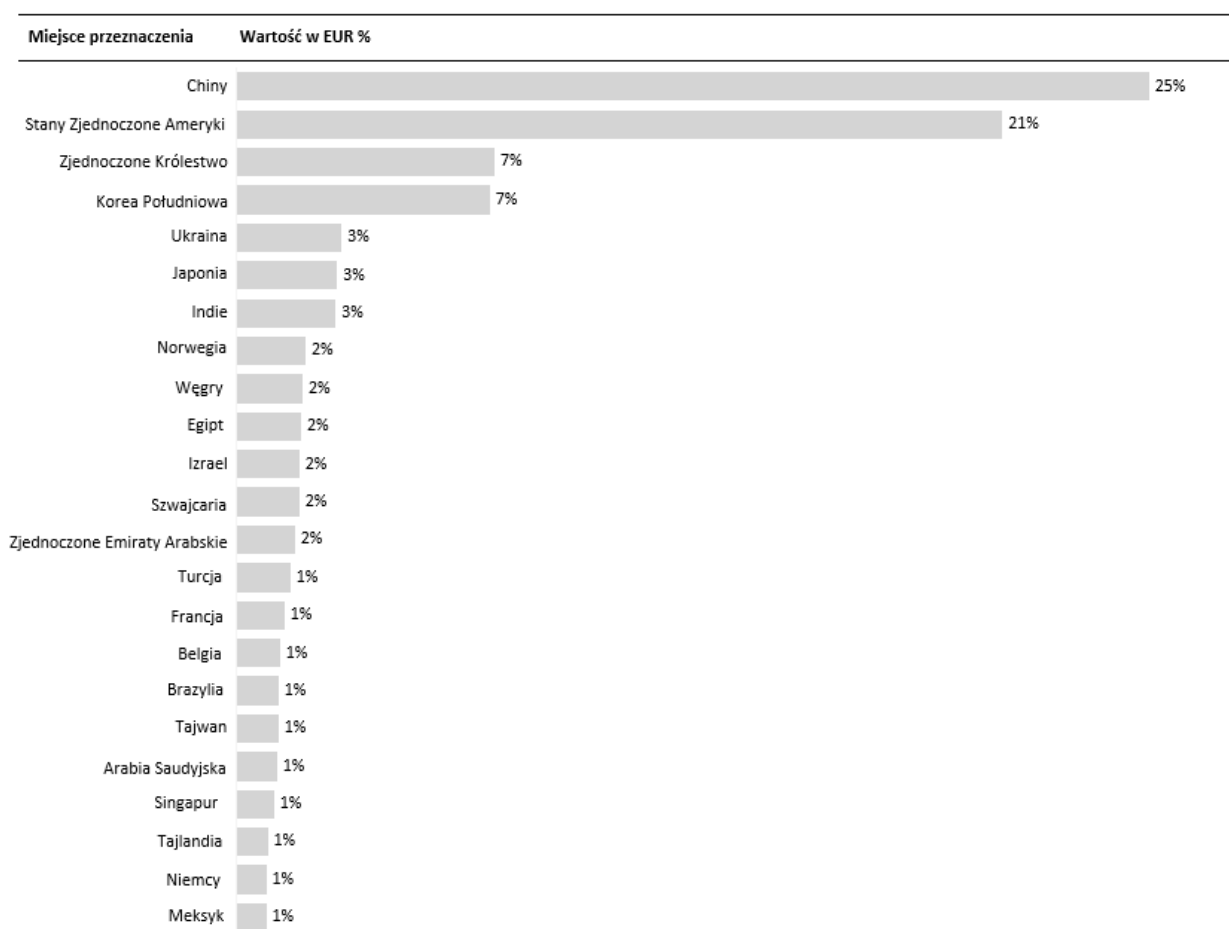


Wykres 1: Główne rodzaje produktów pod względem wartości indywidualnych i generalnych zezwoleń na wywóz

Głównymi miejscami przeznaczenia w przypadku indywidualnych i generalnych zezwoleń na wywóz (wykres 2) są Chiny (25 %), Stany Zjednoczone Ameryki (21 %), Zjednoczone Królestwo (7 %), Korea Południowa (7 %) i Ukraina (3 %). Na ranking ten wpływa waga generalnych unijnych zezwoleń na wywóz, w szczególności EU001 (8,6 mld EUR), które stanowią dużą część całkowitej wartości handlu, który był przedmiotem zezwoleń na wywóz.

W rezultacie miejsca przeznaczenia określone w generalnych zezwoleniach na wywóz, w szczególności generalnym unijnym zezwoleniu na wywóz EU001, zajmują w tym rankingu czołowe pozycje, podczas gdy wykaz nie odzwierciedla w pełni istotności niektórych miejsc przeznaczenia, które otrzymują znaczne *wielkości* wywozu na podstawie globalnych zezwoleń na wywóz, takich jak Tajwan, Brazylia, Singapur i Izrael. W ogólnym ujęciu wykaz miejsc przeznaczenia przedstawiony na wykresie 2 odpowiada 90 % wartości indywidualnych i generalnych zezwoleń na wywóz.

Główne miejsca przeznaczenia poza UE pod względem wartości indywidualnych i generalnych zezwoleń na wywóz



Wykres 2: Główne miejsca przeznaczenia poza UE pod względem wartości indywidualnych i generalnych zezwoleń na wywóz

Ponadto według danych przekazanych przez państwa członkowskie liczba pracowników zajmujących się w 2024 r. administracją i egzekwowaniem w związku z rozporządzeniem była stabilna w porównaniu z 2023 r. Warto również zauważyć, że liczba zgłoszonych naruszeń wzrosła ze 192 w 2023 r. do 270 w 2024 r. W tym kontekście liczba sankcji administracyjnych i karnych nałożonych (przez wszelkie właściwe krajowe organy odpowiedzialne za egzekwowanie) za naruszenia przepisów dotyczących kontroli wywozu wzrosła ze 122 w 2023 r. do 144 w 2024 r.

W sprawozdaniu zwrócono szczególną uwagę na kwestię zezwoleń na produkty służące do cyberinwigilacji w ramach zobowiązania UE do skutecznego przeciwdziałania ryzyku wykorzystywania produktów służących do cyberinwigilacji do celów wewnętrznych represji lub poważnych naruszeń praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego. W 2024 r. do państw członkowskich wpłynęło łącznie 320 wniosków o wywóz tego typu produktów. Największa liczba wniosków dotyczyła systemów przechwytywania przekazów telekomunikacyjnych (233 wnioski). W tym samym okresie wydano 293 zezwolenia i 13 odmów. Dane te wskazują także na dość stabilną liczbę zezwoleń na produkty służące do cyberinwigilacji w porównaniu z 2023 r.⁵, natomiast wydaje się, że liczba odmów maleje⁶.

W ramach różnych działań rozpoczętych w 2024 r. Komisja i państwa członkowskie nadal koncentrowały się na spełnianiu wymogów i wykonywaniu mandatów wynikających ze zmienionego rozporządzenia. Obejmuje to kontynuację prac w różnych grupach ekspertów technicznych w celu zwiększenia kontroli nad produktami służącymi do cyberinwigilacji, egzekwowanie kontroli wywozu, prace nad powstającymi technologiami oraz opracowanie unijnych programów budowania zdolności i szkoleń dla organów wydających zezwolenia i organów egzekwowania prawa w państwach członkowskich.

Te działania na podstawie rozporządzenia w sprawie produktów podwójnego zastosowania pozwolą również Unii na skuteczniejszą współpracę z partnerami w celu promowania globalnej konwergencji kontroli, ograniczenia konfliktów w handlu, zwiększenia przewidywalności dla przedsiębiorstw, propagowania wartości UE oraz utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa.

⁵ W 2023 r. wydano 330 zezwoleń na wywóz produktów służących do cyberinwigilacji.

⁶ W 2023 r. udzielono 20 odmów dotyczących produktów służących do cyberinwigilacji.

2. ROZWÓJ POLITYKI I RAM PRAWNYCH

2.1. Polityka kontroli wywozu

2.1.1 Skuteczne wdrażanie unijnej kontroli wywozu na podstawie rozporządzenia w sprawie produktów podwójnego zastosowania

W 2024 r. Komisja i państwa członkowskie kontynuowały wdrażanie rozporządzenia w wielu nowych obszarach, takich jak przejrzystość, egzekwowanie i budowanie zdolności. W sekcji 3 poniżej opisano ważną rolę, jaką odegrała DUCG, polegającą na rozszerzeniu „infrastruktury instytucjonalnej” dla unijnej kontroli wywozu w wyniku działań kilku grup ekspertów odpowiedzialnych za opracowywanie nowych polityk, wytycznych, procedur itp.

W rozporządzeniu położono również nacisk na kontrolę wywozu produktów służących do cyberinwigilacji. Zwrócono uwagę na potencjalne ryzyko, jakie stwarza wywóz takich produktów z Unii Europejskiej z zamiarem ich niewłaściwego użycia do celów poważnych naruszeń praw człowieka lub międzynarodowego prawa humanitarnego. W tym kontekście 16 października 2024 r. Komisja opublikowała wytyczne dotyczące wywozu produktów służących do cyberinwigilacji na podstawie art. 5 rozporządzenia, aby zapewnić jasne informacje, głównie dla eksporterów, na temat sposobu dochowania należytej staranności i stosowania wewnętrznych systemów kontroli przed wywozem takich produktów⁷.

⁷ Zalecenie Komisji (UE) 2024/2659 z dnia 11 października 2024 r. w sprawie wytycznych dotyczących wywozu produktów służących do cyberinwigilacji na podstawie art. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/821, C/2024/7035 (Dz.U. L 2024/2659, 16.10.2024): <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/2659/oj>.

2.1.2 Kontrola wywozu na podstawie białej księgi Komisji

W białej księdze Komisji, opublikowanej 24 stycznia 2024 r., zaproponowano krótko- i średnioterminowe działania mające na celu poprawę koordynacji kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania w UE. Do kluczowych środków zaproponowanych przez Komisję należały: 1) włączenie do wykazu kontrolnego UE (załącznik I) produktów podwójnego zastosowania, które nie zostały objęte kontrolami w ramach wielostronnych reżimów ze względu na opóźnienia w procesach decyzyjnych; 2) forum koordynacji politycznej wysokiego szczebla ds. kontroli wywozu; 3) mechanizm lepszej koordynacji nowych krajowych wykazów kontrolnych oraz 4) wczesna ocena unijnego rozporządzenia w sprawie produktów podwójnego zastosowania. Biała księga była przedmiotem konsultacji publicznych, które przeprowadzono od 2 lutego do 30 kwietnia 2024 r. i w ramach których uzyskano 23 odpowiedzi, wykorzystane w wewnętrznych obradach Komisji. Od czasu opublikowania białej księgi Komisja czyni aktywne postępy w zakresie każdego z tych środków. Rada Unii Europejskiej odpowiedziała na białą księgę w swoich konkluzjach przyjętych wiosną 2024 r.⁸

2.1.3 Ograniczenia wywozowe dotyczące produktów przeznaczonych do Rosji

Przez cały 2024 r. Unia Europejska nadal aktywnie zastrzała ograniczenia wywozowe dotyczące produktów podwójnego zastosowania w kontekście sankcji wobec Rosji, m.in. poprzez przyjęcie trzech pakietów sankcji, w szczególności rozszerzenie ograniczeń wywozowych dotyczących „zaawansowanych produktów technologicznych” podwójnego zastosowania w świetle informacji z pola walki, a także ukierunkowanie na podmioty powiązane z rosyjskimi zakładami wojskowo-przemysłowymi zarówno w Rosji, jak i w państwach trzecich⁹. We wrześniu 2024 r. Komisja opublikowała wytyczne dla przemysłu, które zostały opracowane i uzgodnione przez członków grupy G-7 i Komisję, aby pomóc przemysłowi lepiej rozpoznawać rosyjskie praktyki obchodzenia sankcji, chronić technologię grupy G-7 przed niewłaściwym wykorzystaniem, zapobiegać szkodom reputacyjnym i ograniczać ryzyko odpowiedzialności przy jednoczesnym wspieraniu skuteczności kontroli wywozu i sankcji¹⁰.

Dodatkowo Komisja i państwa członkowskie były aktywnymi uczestnikami światowej koalicji na rzecz sankcji przeciwko Rosji („GECC”)¹¹. 39 członków tej koalicji wdrożyło zasadniczo zbliżone kontrole wywozu w odpowiedzi na pełnoskalową inwazję Rosji na Ukrainę w lutym 2022 r. GECC dąży do odcięcia dostępu Rosji i Białorusi do towarów, technologii i oprogramowania, które są niezbędne, aby kontynuować agresję wobec Ukrainy, i do pozbawienia sektorów obrony, lotnictwa i gospodarki morskiej agresorów kluczowych materiałów.

2.1.4 Współpraca z państwami trzecimi w 2024 r.

⁸ Rada Europejska, konkluzje z posiedzenia Rady Europejskiej (ST 9439 2024 COR 1).

⁹ Rada UE, komunikat prasowy „Napastnicza wojna Rosji przeciwko Ukrainie: UE przyjmuje 15. pakiet sankcji”: <https://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2024/12/16/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-adopts-15th-package-of-restrictive-measures/>.

¹⁰ Zapobieganie kontroli wywozu i obchodzeniu sankcji przez Rosję – zaktualizowane wytyczne dla przemysłu: https://finance.ec.europa.eu/news/sanctions-vis-vis-russia-commission-publishes-g7-industry-guidance-preventing-sanctions-evasion-2024-09-24_pl.

¹¹ Członkami GECC są Australia, Kanada, 27 państw członkowskich UE, Islandia, Japonia, Liechtenstein, Nowa Zelandia, Norwegia, Korea Południowa, Szwajcaria, Zjednoczone Królestwo, Stany Zjednoczone i Tajwan.

W dniach 4–5 kwietnia 2024 r. w Leuven odbyło się szóste posiedzenie ministerialne Rady UE–USA ds. Handlu i Technologii (TTC UE–USA)¹². Zarówno UE, jak i USA uznały jej rolę w koordynowaniu kontroli wywozu nałożonych w odpowiedzi na inwazję Rosji na Ukrainę i postanowiły dalej uzgadniać swoje odnośne priorytety¹³.

W dniach 8–9 października 2024 r. Komisja zorganizowała w Brukseli czwarty dialog na temat zarządzania kontrolą wywozu pod hasłem „Kontrola »catch-all« i zalecenia dotyczące powiązanych wewnętrznych systemów kontroli dla przedsiębiorstw”. Odbył się on w ramach programu EU P2P w zakresie kontroli wywozu i z udziałem krajów i organizacji partnerskich. Dialog ten służył rozwijaniu sieci kontaktów, podnoszeniu świadomości i budowaniu zdolności wśród krajów partnerskich EU P2P i odpowiednich zainteresowanych stron w odniesieniu do wdrażania i praktycznego stosowania kontroli „catch-all” wywozu i powiązanych praktyk w zakresie zgodności na podstawie strategicznych ram kontroli handlu UE.

Ponadto 6 lutego 2024 r. Unia Europejska i Norwegia uczestniczyły w dwustronnym dialogu w sprawie kontroli wywozu. Strony omówiły zmiany regulacyjne w dziedzinie kontroli wywozu, podzieliły się poglądami na temat miejsc przeznaczenia budzących obawy oraz przedyskutowały sankcje wobec Rosji. Norwegia poinformowała UE o swoich planach utworzenia nowego departamentu ds. kontroli wywozu i sankcji (DEKSA), który będzie odpowiadać za analitykę, wydawanie zezwoleń i egzekwowanie przepisów.

2.2. Aktualizacje wykazu kontrolnego UE

Wykaz kontrolny UE w załączniku I do rozporządzenia zasadniczo zawiera wykaz produktów podwójnego zastosowania, w tym oprogramowania i technologii, które podlegają kontroli ze względu na ich potencjalne wykorzystanie do celów zarówno cywilnych, jak i wojskowych. Wykaz podlega regularnej aktualizacji, aby uwzględniać zmiany w wielostronnych reżimach kontroli eksportu, tj. porozumieniu z Wassenaar, Grupie Australijskiej, Grupie Dostawców Jądrowych i Reżimie Kontrolnym Technologii Rakietowych (MTCR).

5 września 2024 r. Komisja uchwaliła coroczną aktualizację załącznika I, która weszła w życie 8 listopada 2024 r. i dostosowała unijne rozporządzenie w sprawie produktów podwójnego zastosowania do decyzji formalnie podjętych w ramach wielostronnych reżimów w 2023 r.¹⁴ Zaktualizowany wykaz obejmuje nowe pozycje w dziedzinie obiektów i sprzętu jądrowego, a także dodatkowe toksyny, prekursory chemiczne i sprzęt do redukcji hałasu.

¹² W czerwcu 2021 r. UE i USA powołały Radę ds. Handlu i Technologii, która po raz pierwszy spotkała się w Pittsburghu 29 września 2021 r., i uzgodniły ambitne wspólne oświadczenie obejmujące m.in. współpracę w zakresie kontroli wywozu. Jedną z dziesięciu grup roboczych zajmuje się kontrolą wywozu, udzielaniem informacji i pracą nad takimi kwestiami, jak zmiany legislacyjne i regulacyjne, oceny ryzyka i dobre praktyki w zakresie udzielania zezwoleń, a także podejścia do przestrzegania i egzekwowania przepisów przez przemysł. Ponadto ta grupa robocza ma za zadanie promować zbieżne podejścia do kontroli w odniesieniu do wrażliwych technologii podwójnego zastosowania, a także prowadzić wspólne działania informacyjne skierowane do przemysłu w zakresie kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania.

¹³ Komunikat prasowy: „UE i USA kontynuują ścisłą współpracę handlową i technologiczną w czasach globalnych wyzwań”, 5 kwietnia 2024 r.: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/pl/ip_24_1827.

¹⁴ ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/821 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do wykazu produktów podwójnego zastosowania: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/2025-update-eu-control-list-dual-use-items-2025-09-08_pl.

2.3. Krajowe środki wykonawcze i egzekucyjne

Rozporządzenie w sprawie produktów podwójnego zastosowania wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich. Zawiera, w załączniku I, wspólny wykaz produktów, które muszą podlegać kontroli we wszystkich państwach członkowskich, na podstawie wielostronnych reżimów kontroli eksportu. Przewidziano w nim jednak, że państwa członkowskie mogą zastosować konkretne środki krajowe w celu wprowadzenia w życie konkretnych przepisów rozporządzenia, oraz że informacje dotyczące tych środków krajowych muszą być publikowane przez Komisję w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Publikacja ta zapewnia przejrzystość obowiązujących przepisów i odzwierciedla wysiłki UE zmierzające do wspierania spójnego i skutecznego wdrażania kontroli przez eksporterów w całej UE.

Nota informacyjna opublikowana przez Komisję 2 października 2024 r.¹⁵ zawierała informacje od państw członkowskich na temat tego, jak wykorzystują one możliwości określone w rozporządzeniu, m.in. rozszerzenie kontroli pośrednictwa i tranzytu, rozszerzenie kontroli na produkty niewymienione w załączniku ze względów bezpieczeństwa publicznego oraz prawa człowieka, wprowadzenie krajowych generalnych zezwoleń na wywóz oraz stosowanie kontroli transferów wewnątrzunijnych w przypadku produktów niewymienionych w wykazie.

2.4 Wywóz z Irlandii Północnej

Po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z Unii 1 stycznia 2021 r. wywóz produktów podwójnego zastosowania z UE do Zjednoczonego Królestwa zaczął podlegać kontroli na podstawie rozporządzenia¹⁶. Szczególne ustalenia określono w Protokole w sprawie Irlandii Północnej (NI)¹⁷, który stanowi, że rozporządzenie ma zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa w odniesieniu do Irlandii Północnej¹⁸, przy czym Zjednoczone Królestwo działa jako właściwy organ na mocy rozporządzenia w odniesieniu do wywozu z Irlandii Północnej do państw niebędących członkiem UE. Komisja opracowała specjalne bezpieczne narzędzie elektroniczne, aby wspierać wymianę informacji z właściwym organem Zjednoczonego Królestwa odpowiedzialnym za stosowanie rozporządzenia w odniesieniu do przepływu towarów do Irlandii Północnej i z tego kraju. Narzędzie to wykorzystywano przez cały rok 2024. Umożliwia ono organom Zjednoczonego Królestwa dostęp do informacji o odmowach wydanych przez państwa członkowskie UE i dotyczących zasadniczo identycznych transakcji, a także prowadzenie dwustronnych konsultacji z państwami członkowskimi, które wydały decyzję, jak przewidziano w rozporządzeniu.

3. DZIAŁALNOŚĆ GRUPY KOORDYNACYJNEJ DS. PRODUKTÓW PODWÓJNEGO ZASTOSOWANIA

Grupa Koordynacyjna ds. Produktów Podwójnego Zastosowania (DUCG), której przewodniczy Komisja, skupia ekspertów z Komisji i państw członkowskich. Jej zadaniem jest badanie wszelkich kwestii dotyczących stosowania kontroli wywozu¹⁹. W 2024 r. odbyło się

¹⁵ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PLN/TXT/?uri=OJ:C_202405881.

¹⁶ W międzyczasie Zjednoczone Królestwo objęto generalnym unijnym zezwoleniem na wywóz EU001.

¹⁷ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7 („umowa o wystąpieniu”).

¹⁸ Art. 5 ust. 4 protokołu NI i sekcja 47 załącznika 2 do tego protokołu.

¹⁹ Niniejsze sprawozdanie jest także wymagany na podstawie rozporządzenia rocznym sprawozdaniem z działalności, badań i konsultacji DUCG.

osiem posiedzeń DUCG: 16 stycznia, 14 marca, 16 maja, 3 lipca, 12 września, 4 października, 6 listopada i 11 grudnia.

3.1. Konsultacje w sprawie kwestii dotyczących wdrażania – ogólna wymiana informacji

Komisja i przedstawiciele państw członkowskich w DUCG wymieniali informacje na temat kwestii dotyczących kontroli wywozu, w szczególności:

- wdrażania niematerialnych transferów technologii (ITT);
- krajowych zezwoleń generalnych;
- zezwoleń dla dużych projektów;
- definicji „eksportera”;
- wykładni art. 16 ust. 1 rozporządzenia;
- wdrażania kontroli tranzytu;
- wdrażania kontroli pomocy technicznej;
- powrotnego wywozu towarów unijnych z państw trzecich oraz
- traktowania towarów czasowo wwożonych do Unii.

3.2 Wytyczne

W następstwie dyskusji w ramach DUCG Komisja opublikowała wytyczne dla eksporterów technologii służących do cyberinwigilacji oraz wytyczne dotyczące gromadzenia i przetwarzania danych dotyczących kontroli wywozu.

Po pierwsze, 17 stycznia 2024 r. Komisja opublikowała wytyczne dotyczące gromadzenia i przetwarzania danych w odniesieniu do kontroli wywozu²⁰. W tych wytycznych określono szczegółowe procedury zbierania od organów krajowych danych o zezwoleniach w celu zwiększenia przejrzystości i udoskonalenia wymiany informacji. Dzięki temu roczne sprawozdanie UE w sprawie kontroli wywozu może zawierać bardziej szczegółowe dane statystyczne dotyczące zezwoleń i odmów. Wytyczne mają – za sprawą udoskonalenia sprawozdawczości publicznej – zapewnić eksporterom, społeczeństwu obywatelskiemu i opinii publicznej jaśniejszy obraz wdrażania unijnej kontroli wywozu, wspierać dialog z państwami trzecimi oraz upowszechniać na szczeblu międzynarodowym dobre praktyki sprawozdawcze.

²⁰ Zalecenie Komisji (UE) 2024/214 z dnia 10 stycznia 2024 r. w sprawie wytycznych określających metodologię gromadzenia i przetwarzania danych na potrzeby przygotowania rocznego sprawozdania dotyczącego kontroli wywozu, pośrednictwa, pomocy technicznej, tranzytu i transferu produktów podwójnego zastosowania na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/821 (Dz.U. L, 2024/214, 17.1.2024): <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/214/oj>.

Po drugie, 16 października 2024 r. Komisja opublikowała wytyczne dla eksporterów produktów służących do cyberinwigilacji w celu zwiększenia świadomości ryzyka związanego z niewłaściwym wykorzystaniem tych produktów oraz zapewnienia eksporterom praktycznych narzędzi do oceny ewentualnego wpływu takiego niewłaściwego wykorzystania na prawa człowieka²¹. Te wytyczne mają na celu zwiększyć skuteczność i spójność unijnych kontroli wywozu we wszystkich państwach członkowskich poprzez pomoc eksporterom w przeprowadzaniu kontroli należytej staranności w ramach etapowego podejścia do monitorowania transakcji. Wytyczne wzmacniają filar „ochrony” europejskiej strategii bezpieczeństwa gospodarczego z 2023 r. poprzez upowszechnianie odpowiedzialnych i bezpiecznych praktyk wywozowych.

3.3 Wymiana informacji technicznych – grupy ekspertów technicznych

Właściwe organy państw członkowskich wniosły do DUCG specjalistyczną wiedzę techniczną, którą wykorzystywano podczas aktualizacji wykazu kontrolnego UE, i wzięły udział w dyskusjach na temat szeregu konkretnych kwestii dotyczących wdrażania, o których wspomniano powyżej.

Pod nadzorem Komisji DUCG podjęła również inicjatywy mające na celu rozwiązanie pewnych problemów technicznych związanych z wdrożeniem. Szczególną rolę grup ekspertów technicznych opisano obecnie w art. 24 ust. 3 rozporządzenia.

W 2024 r. zorganizowano sześć posiedzeń mechanizmu koordynacji egzekwowania prawa (ECM), utworzonego zgodnie z art. 25 rozporządzenia, w celu wspierania wymiany informacji i bezpośredniej współpracy między właściwymi organami a organami ścigania państw członkowskich.

Ponadto 13 marca i 17 maja 2024 r. odbyły się trzecie i czwarte posiedzenie grupy ekspertów technicznych ds. budowania zdolności (CB-TEG) w sprawie postępów. Te posiedzenia były poświęcone, odpowiednio, wyznaczeniu priorytetów na 2024 r. oraz wyborowi tematu corocznego wydarzenia poświęconego budowaniu zdolności i powołaniu zespołów odpowiedzialnych za jego organizację. Następnie 18 września 2024 r. w Budapeszcie odbyło się seminarium techniczne UE na temat budowania zdolności w zakresie środków ograniczających w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania. Zorganizowała je prezydencja węgierska tuż po zakończeniu 17. seminarium JRC-NNSA22 dotyczącego zezwoleń, które było poświęcone tej samej kwestii, ale obejmowało dodatkowe wykłady i cieszyło się większą frekwencją uczestników spoza UE.

²¹ Zalecenie Komisji (UE) 2024/2659 z dnia 11 października 2024 r. w sprawie wytycznych dotyczących wywozu produktów służących do cyberinwigilacji na podstawie art. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/821,

C/2024/7035 (Dz.U. L 2024/2659, 16.10.2024): <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/2659/oj>.

²² Narodowa Agencja Bezpieczeństwa Jądrowego Stanów Zjednoczonych (National Nuclear Security Administration, NNSA).

3.4 Wsparcie techniczne w przygotowaniu aktualizacji wykazu kontrolnego UE i krajowych środków wykonawczych

14 marca 2024 r. DUCG zorganizowała techniczną sesję informacyjną, aby pomóc w przygotowaniu wniosku dotyczącego rozporządzenia delegowanego Komisji aktualizującego wykaz kontrolny UE. Komisja przyjęła akt delegowany 5 września 2024 r.

DUCG uczestniczyła również w aktualizacji oficjalnej noty informacyjnej dotyczącej środków krajowych, opublikowanej 2 października 2024 r., oraz w zmianie unijnego zestawienia krajowych wykazów kontrolnych, dokonanej 27 września 2024 r.²³

3.5 Wymiana danych dotyczących zezwoleń i wdrażania

DUCG rozpoczęła zbieranie danych o zezwoleniach za lata 2022–2023 na podstawie wytycznych z 2024 r. dotyczących gromadzenia i przetwarzania danych, z myślą o uzupełnieniu rocznego sprawozdania opublikowanego 30 stycznia 2025 r.

3.6 Narzędzia informatyczne do wymiany informacji między państwami członkowskimi i do elektronicznego wydawania zezwoleń

Komisja, wspierana przez DUCG, w dalszym ciągu pracowała nad rozwijaniem elektronicznego systemu rejestracji produktów podwójnego zastosowania (DUeS) jako głównego systemu informatycznego unijnej sieci kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania. Platforma ta odgrywa kluczową rolę w skutecznym stosowaniu rozporządzenia.

Opracowano lub zaktualizowano funkcje DUeS, jak następuje:

1. umożliwiono państwom członkowskim udostępnianie Komisji danych dotyczących zezwoleń, na podstawie art. 26 ust. 3 rozporządzenia w sprawie produktów podwójnego zastosowania, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi gromadzenia i przetwarzania danych dotyczących kontroli wywozu, opracowanymi wspólnie z państwami członkowskimi (wytyczne w sprawie przejrzystości);
2. umożliwiono państwom członkowskim powiadamianie Komisji o nałożeniu wymogu uzyskania zezwolenia na podstawie krajowego wykazu kontrolnego, zgodnie z art. 10;
3. umożliwiono dobrowolną wymianę między państwami członkowskimi informacji na temat wdrażania art. 9 i 10, jak przewidziano w zaleceniu Komisji 2025/683 w sprawie koordynacji krajowych wykazów kontrolnych²⁴; oraz
4. zaktualizowano istniejące funkcje, w szczególności w odniesieniu do zarządzania zwolnieniami/zezwoleńiami i odmowami związanymi ze środkami ograniczającymi wobec Rosji i Białorusi, a także w odniesieniu do bazy danych produktów podlegających kontroli zgodnie z rozporządzeniem.

²³ Nota informacyjna – Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/821 ustanawiające unijny system kontroli wywozu, pośrednictwa, pomocy technicznej, tranzytu i transferu produktów podwójnego zastosowania: Informacje dotyczące środków wprowadzonych przez państwa członkowskie zgodnie z art. 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 22 i 23 (PUB/2024/740) Dz.U. C/2024/5881, 2.10.2024: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5881/oj>.

²⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32025H0683>.

Rok 2024 był czwartym rokiem funkcjonowania systemu zezwoleń elektronicznych dotyczących produktów podwójnego zastosowania – eLicensing, z którego korzystały w okresie sprawozdawczym Łotwa, Rumunia, Włochy, Słowenia i Belgia (organy z Walonii). Zainteresowanie dołączeniem do projektu wyraziły Węgry i Belgia (Region Brukseli).

W ramach współpracy z krajami partnerskimi Komisja zbadała możliwość udostępnienia narzędzia eLicensing krajom partnerskim spoza UE. Zainteresowanie korzystaniem z tego narzędzia wyraziły Bośnia i Hercegowina, Kirgistan i Serbia.

W ramach projektu eLicensing sukcesywnie udoskonalane jest wzajemne połączenie krajowych systemów celnych za pośrednictwem unijnego środowiska jednego okienka w dziedzinie cel. Dzięki temu wymiana informacji ponad granicami i z różnymi organami celnymi staje się znacznie łatwiejsza, co zmniejsza obciążenia regulacyjne dla podmiotów i umożliwia automatyczne zarządzanie zezwoleniami. Odbywa się to za pośrednictwem platformy wymiany świadectw „CERTEx” zarządzanej przez DG TAXUD. Wzajemne połączenie między systemem eLicensing a krajowymi systemami celnymi funkcjonuje od grudnia 2022 r. Rumuńskie organy celne należą do systemu od kwietnia 2024 r.

Na wniosek państw członkowskich, które korzystają już z systemów elektronicznego wydawania zezwoleń, w kwietniu 2022 r. Komisja zainicjowała nowy projekt „eLicensing bridge”, który ma umożliwić połączenie krajowych systemów wydawania zezwoleń z systemami celnymi za pośrednictwem systemu eLicensing. Finlandia uczestniczyła w projekcie pilotażowym i testowała wzajemne połączenie w 2024 r.

4. UNIJNE KONTROLE WYWOZU – KLUCZOWE DANE

Art. 26 rozporządzenia stanowi, że roczne sprawozdanie Komisji Europejskiej dotyczące wykonywania kontroli wywozu musi zawierać istotne informacje na temat zezwoleń, odmów i zakazów, a także informacje na temat administracji oraz egzekwowania kontroli.

W niniejszej sekcji przedstawiono zagregowane unijne dane dotyczące kontroli wywozu za rok referencyjny 2024. Przekazane przez państwa członkowskie dane bazowe ze względu na ich objętość przedstawiono w formie skonsolidowanej w dokumencie roboczym służb Komisji, który dołączono do niniejszego sprawozdania.

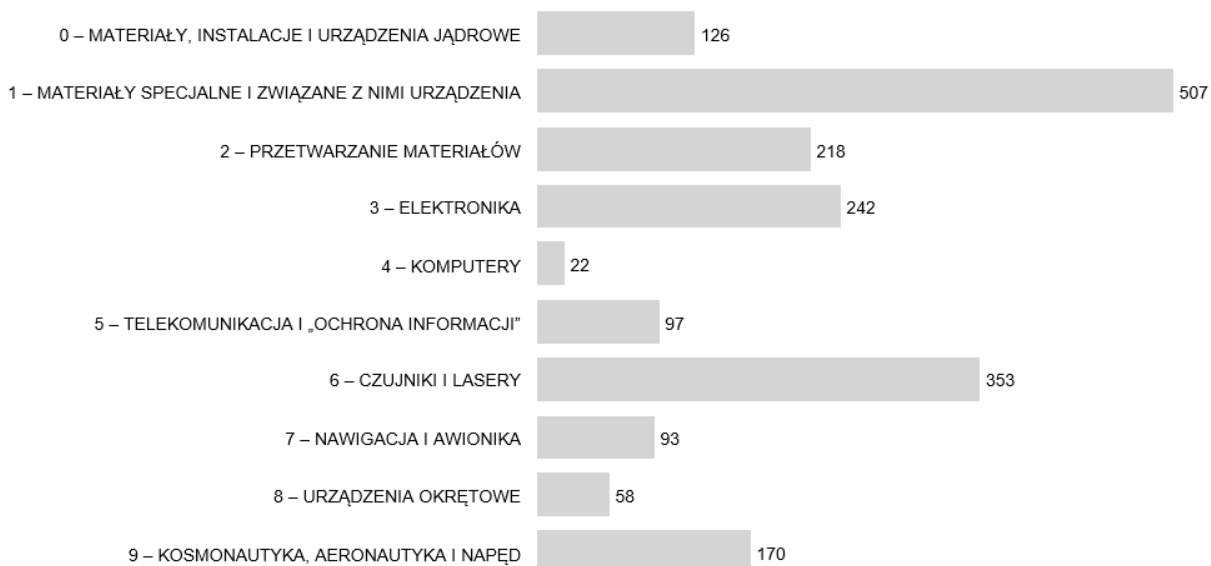
Dane udostępniono zgodnie ze szczegółowymi wytycznymi w sprawie sprawozdawczości („wytyczne”)²⁵. Zgodnie z tymi wytycznymi dotyczącymi przejrzystości metodologię gromadzenia danych opracowano w taki sposób, aby zapewnić jej długotrwały charakter i umożliwić państwom członkowskim dostarczanie Komisji istotnych informacji w sposób wydajny i racjonalny pod względem kosztów, a przy tym rzetelny pod względem statystycznym i zapewniający należytą ochronę informacji osobowych, szczególnie chronionych informacji handlowych lub chronionych informacji dotyczących obronności, polityki zagranicznej lub bezpieczeństwa narodowego.

4.1 Uwagi metodyczne

²⁵ [Zalecenie Komisji \(UE\) 2024/214](#) z dnia 10 stycznia 2024 r. w sprawie wytycznych określających metodologię gromadzenia i przetwarzania danych na potrzeby przygotowania rocznego sprawozdania dotyczącego kontroli wywozu, pośrednictwa, pomocy technicznej, tranzytu i transferu produktów podwójnego zastosowania na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/821 („wytyczne”).

Rozporządzenie ma zastosowanie przede wszystkim do wywozu ponad 1 800 produktów podwójnego zastosowania wymienionych w wykazie kontrolnym UE i sklasyfikowanych w 10 kategoriach (wykres 3). Jest to podstawowe uzasadnienie, które skłoniło ekspertów UE do grupowania produktów w załączniku I do rozporządzenia według „rodzajów produktów” do celów sprawozdania rocznego UE²⁶.

Liczba produktów podwójnego zastosowania wymienionych w 10 kategoriach w załączniku I do rozporządzenia



Wykres 3: Liczba produktów podwójnego zastosowania wymienionych w 10 kategoriach w załączniku I do rozporządzenia

W celu zapewnienia wymaganego poziomu przejrzystości sprawozdawczości publicznej, a także w celu zagwarantowania wydajnego i zrównoważonego gromadzenia danych w dłuższym okresie zdecydowano, że punktem odniesienia dla określenia rodzajów produktów będzie szczegółowa klasyfikacja produktów podwójnego zastosowania na poziomie 5-cyfrowym wykorzystana w rozporządzeniu, a jednocześnie dopilnowanie, aby rodzaje produktów na poziomie pozycji dostarczały istotnych informacji z punktu widzenia bezpieczeństwa, polityki i handlu²⁷.

Załącznik A do wytycznych zawiera wykaz 52 rodzajów produktów, który wykorzystano do gromadzenia danych dotyczących zezwoleń i sporządzenia niniejszego sprawozdania rocznego. Zezwolenia przedstawiono w podziale na rodzaje produktów i odpowiednie miejsca przeznaczenia zgodnie z wymogami rozporządzenia, z uwzględnieniem charakteru, celu i cech poszczególnych rodzajów zezwoleń, a także różnych praktyk stosowanych przez państwa członkowskie w dziedzinie udzielania zezwoleń i gromadzenia danych. Ponadto należało dostosować sposób gromadzenia odpowiednich danych i przekazywania ich Komisji przez państwa członkowskie zgodnie ze specyfiką poszczególnych rodzajów zezwoleń i praktyk krajowych. Z tego powodu dane liczbowe przedstawione w niniejszym sprawozdaniu odzwierciedlają liczbę państw członkowskich, które dostarczyły dane bazowe dotyczące

²⁶ Por. art. 26 ust. 2 rozporządzenia.

²⁷ Np. ECCN 0A001: Reaktory jądrowe.

każdego rodzaju zezwolenia²⁸. W metodyce uwzględniono również to, że zezwolenia mogą odnosić się do kilku odrębnych produktów należących do różnych rodzajów produktów.

W odniesieniu do produktów służących do cyberinwigilacji definicja zawarta w art. 2 pkt 20 rozporządzenia obejmuje zarówno produkty wymienione w załączniku I, jak i produkty niewymienione w wykazie. W załączniku B do wytycznych wskazano pięć produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia, które odpowiadają definicji zawartej w art. 2 pkt 20. Decyzję o tym, czy konkretny produkt niewymieniony w wykazie spełnia wymogi definicji prawnej, podejmują w każdym indywidualnym przypadku państwa członkowskie i Komisja w ramach grupy ekspertów ds. nadzoru nad technologiami (STEG). Zgodnie z art. 26 ust. 2 rozporządzenia, w oparciu o dane przekazane przez państwa członkowskie, w sprawozdaniu rocznym należy uwzględnić również wnioski i zezwolenia dotyczące produktów służących do cyberinwigilacji niewymienionych w wykazie. Wnioski i zezwolenia dotyczące innych wymienionych w wykazie produktów mogą zostać włączone do sprawozdania na podstawie decyzji odpowiedniego właściwego organu.

4.2 Przegląd zezwoleń według rodzaju zezwolenia²⁹

W 2024 r. łączna wartość handlu produktami podwójnego zastosowania, który był przedmiotem zezwoleń, wyniosła 77,6 mld EUR, co stanowiło 3 % wywozu towarów poza UE (wykres 4) i wzrost w porównaniu z 2023 r. (71 mld EUR). W ujęciu liczbowym przekłada się to na 133 470 zezwoleń i powiadomień³⁰. W odniesieniu do rodzajów zezwoleń większość transakcji dotyczy generalnych unijnych zezwoleń na wywóz (89 388), krajowych generalnych zezwoleń na wywóz (23 406) i indywidualnych zezwoleń (18 549), co odpowiada rankingowi z 2023 r. Pod względem wartości największy udział miały globalne zezwolenia na wywóz (36,5 mld EUR, 47 % handlu będącego przedmiotem zezwoleń ogółem), indywidualne zezwolenia na wywóz (24 mld EUR, 31 % łącznej wartości) oraz generalne unijne zezwolenia na wywóz (9 mld EUR, 12 % łącznej wartości).

4.3 Odmowy i zakazy

W 2024 r. zgłoszono 487 odmów w odniesieniu do wywozu o wartości 0,2 mld EUR. Z danych tych wynika, że odmowy wydano w odniesieniu do jedynie niewielkiej części wywozu z UE (0,01 % całkowitego wywozu towarów poza UE w tym roku). W porównaniu z 2023 r. stanowi to spadek zarówno liczby odmów, jak i wartości transakcji, których odmowy dotyczyły, ale odpowiada takiemu samemu odsetkowi wywozu poza UE.

²⁸ Dane te obejmują dobrowolnie gromadzone dane dotyczące wykorzystania krajowych generalnych zezwoleń na wywóz i generalnych unijnych zezwoleń na wywóz. Dane przedstawione na tych wykresach nie obejmują wszystkich 27 państw członkowskich UE.

²⁹ Zgodnie z art. 26 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia sekcje 4.2–4.7 niniejszego sprawozdania nie zawierają danych dotyczących produktów służących do cyberinwigilacji. Informacje dotyczące tych produktów zawarto w sekcji 5 poniżej.

³⁰ Dane te obejmują dobrowolnie gromadzone dane dotyczące wykorzystania krajowych generalnych zezwoleń na wywóz i generalnych unijnych zezwoleń na wywóz.

Zezwolenia na wywóz według rodzaju zezwolenia

Rodzaj zezwolenia	Wartość w EUR	Liczba
Indywidualne zezwolenie na wywóz	24,010M [26]	18,549 [26]
Globalne zezwolenie na wywóz	36,484M [15]	1078 [23]
Krajowe generalne zezwolenia na wywóz (zastosowania)	1,061M [6]	23,406 [7]
Generalne unijne zezwolenie na wywóz (zastosowania)	9,044M [17]	89,388 [22]
Zezwolenie na pośrednictwo	16 mln[2]	7 [2]
Zezwolenie na świadczenie pomocy technicznej	0 mln[1]	1 [1]
Zezwolenie na tranzyt	26 mln[3]	93 [3]
Zezwolenie na podstawie krajowego środka kontroli	2,951M [5]	223 [5]
Zezwolenie dotyczące produktów niewymienionych w wykazie	263M [14]	161 [15]
Zezwolenie na transfer wewnątrznijny	3,688M [14]	564 [15]

W odniesieniu do każdego punktu pomiarowego przedstawionego na wykresie w nawiasach podano liczbę państw członkowskich, które przekazały wartości niezerowe.

Wykres 4: Zezwolenia na wywóz według rodzaju zezwolenia

4.4 Zezwolenia indywidualne

Zezwolenia indywidualne są zezwoleniami udzielonymi jednemu określone mu eksporterowi w odniesieniu do jednego użytkownika końcowego lub odbiorcy w państwie trzecim i obejmującymi jeden lub więcej produktów podwójnego zastosowania. Jak określono w wytycznych, do celów niniejszego sprawozdania za zezwolenia indywidualne uznaje się wszystkie następujące pozycje: indywidualne zezwolenia na wywóz, zezwolenia na pośrednictwo, zezwolenia na świadczenie pomocy technicznej, zezwolenia na tranzyt, zezwolenia na transfer wewnątrznijny, zezwolenia na podstawie krajowego środka kontroli oraz zezwolenia dotyczące produktów niewymienionych w wykazie.

Z przeglądu indywidualnych zezwoleń w 2024 r. w podziale na 10 kategorii produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia, jak również niewymienione w wykazie produkty podlegające kontroli (wykres 5) wynika, że pod względem wartości rynkowej największą liczbę zezwoleń wydano w odniesieniu do materiałów, instalacji i urządzeń jądrowych (12,2 mld EUR, 36 % łącznej wartości). Na drugim miejscu znalazły się telekomunikacja i „ochrona informacji” (6,7 mld EUR, 20 % łącznej wartości), a na trzecim – kosmonautyka, aeronautyka, napęd (4,6 mld EUR, 13 % łącznej wartości). Największa liczba indywidualnych zezwoleń dotyczyła przetwarzania materiałów (5 891, 27 % ogółu), a dalej uplasowały się telekomunikacja i „ochrona informacji” (4 405, 20 % ogółu) oraz materiały specjalne i związane z nimi urządzenia (4 293, 20 % ogółu).

Indywidualne zezwolenia na wywóz według kategorii produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2021/821

Kategoria produktów		Wartość w EUR	Liczba
0	MATERIAŁY, INSTALACJE I URZĄDZENIA JĄDROWE	12,200M	1,788
1	MATERIAŁY SPECJALNE I ZWIĄZANE Z NIMI URZĄDZENIA	1,895M	4,293
2	PRZETWARZANIE MATERIAŁÓW	2,588M	5,891
3	ELEKTRONIKA	1,424M	1,814
4	KOMPUTERY	47 mln	53
5	TELEKOMUNIKACJA I „OCHRONA INFORMACJI”	6,745M	4,405
6	CZUJNIKI I LASERY	1,458M	1,727
7	NAWIGACJA I AWIONIKA	98 mln	382
8	URZĄDZENIA OKRĘTOWE	71M	60
9	KOSMONAUTYKA, AERONAUTYKA, NAPĘD	4,574M	790
X	PRODUKTY NIEWYMIENIONE W WYKAZIE	3,194M	466

Dane przekazane przez 27 państw członkowskich

Wykres 5: Indywidualne zezwolenia na wywóz według kategorii produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2021/821

Ujęcie wartości indywidualnych zezwoleń w podziale na rodzaje produktów (wykresy 6.1 i 6.2) wskazuje, że pięć czołowych pozycji to: materiały, instalacje, zakłady i urządzenia jądrowe (9,2 mld EUR, 27 % łącznej wartości), ochrona informacji oraz produkty i urządzenia do kryptoanalizy (5,5 mld EUR, 16 % łącznej wartości), silniki do rakiet kosmicznych i turbiny gazowe (z wyłączeniem UAV) (3,5 mld EUR, 10 % łącznej wartości), inne/niewymienione w wykazie produkty (3,2 mld EUR, 9 % łącznej wartości) oraz technologia do materiałów, instalacji i urządzeń jądrowych (2,1 mld EUR, 6 % łącznej wartości).

Indywidualne zezwolenia na wywóz według rodzajów produktu wymienionych w załączniku A do ZALECENIA KOMISJI (UE) 2024/214

Rodzaj produktu		Wartość w EUR	Liczba
0EC1	Materiały, instalacje, zakłady i urządzenia jądrowe	9,178M	1,153
0EC2	Oprogramowanie do materiałów, instalacji i urządzeń jądrowych	884M	219
0EC3	Technologia do materiałów, instalacji i urządzeń jądrowych	2,138M	416
1EC1	Materiały, elementy i wyroby do statków powietrznych i raket kosmicznych	35 mln	132
1EC2	Materiały wybuchowe, paliwa i powiązane urządzenia	597M	381
1EC3	Materiały włókniste lub włókienkowe i urządzenia produkcyjne	349M	234
1EC4	Metale specjalne i stopy oraz urządzenia do nich	220M	522
1EC5	Produkty i urządzenia związane z energią jądrową	38 mln	94
1EC6	Toksyczne związki chemiczne, prekursorzy, czynniki chorobotwórcze, toksyny i zmodyfikowane genetycznie organizmy, powiązane urządzenia, wyposażenie i części ochronne i detekcyjne	635M	2,805
1EC7	Oprogramowanie do materiałów specjalnych i związanych z nimi urządzeń	1 mln	44
1EC8	Technologia do materiałów specjalnych i związanych z nimi urządzeń	20M	81
2EC1	Obrabiarki oraz układy i elementy do urządzeń przemysłowych	1,524M	2,002
2EC2	Sprzęt do produkcji chemicznej i biologicznej	1,009M	3,395
2EC3	Oprogramowanie do przetwarzania materiałów	23M	377
2EC4	Technologia do przetwarzania materiałów	32 mln	117
3EC1	Produkty i elementy elektroniczne	307M	609
3EC2	Zespoły elektroniczne, moduły i sprzęt elektroniczny	75M	211
3EC3	Produkty elektroniczne nadające się do zastosowań jądrowych	118 mln	588
3EC4	Sprzęt do produkcji i testowania urządzeń lub materiałów półprzewodnikowych	721M	156
3EC5	Materiały półprzewodnikowe	5 mln	27
3EC6	Oprogramowanie do elektroniki	25 mln	41
3EC7	Technologia do elektroniki	173M	182
4EC1	Komputery	45M	34
4EC2	Oprogramowanie do komputerów	1 mln	5
4EC3	Technologia do komputerów	1 mln	14
5EC1	Produkty i kable telekomunikacyjne	130 mln	221

Dane przekazane przez 27 państw członkowskich

Wykres 6.1: Indywidualne zezwolenia na wywóz według rodzaju produktu (część 1)

**Indywidualne zezwolenia na wywóz według rodzajów produktu wymienionych
w załączniku A do ZALECENIA KOMISJI (UE) 2024/214**

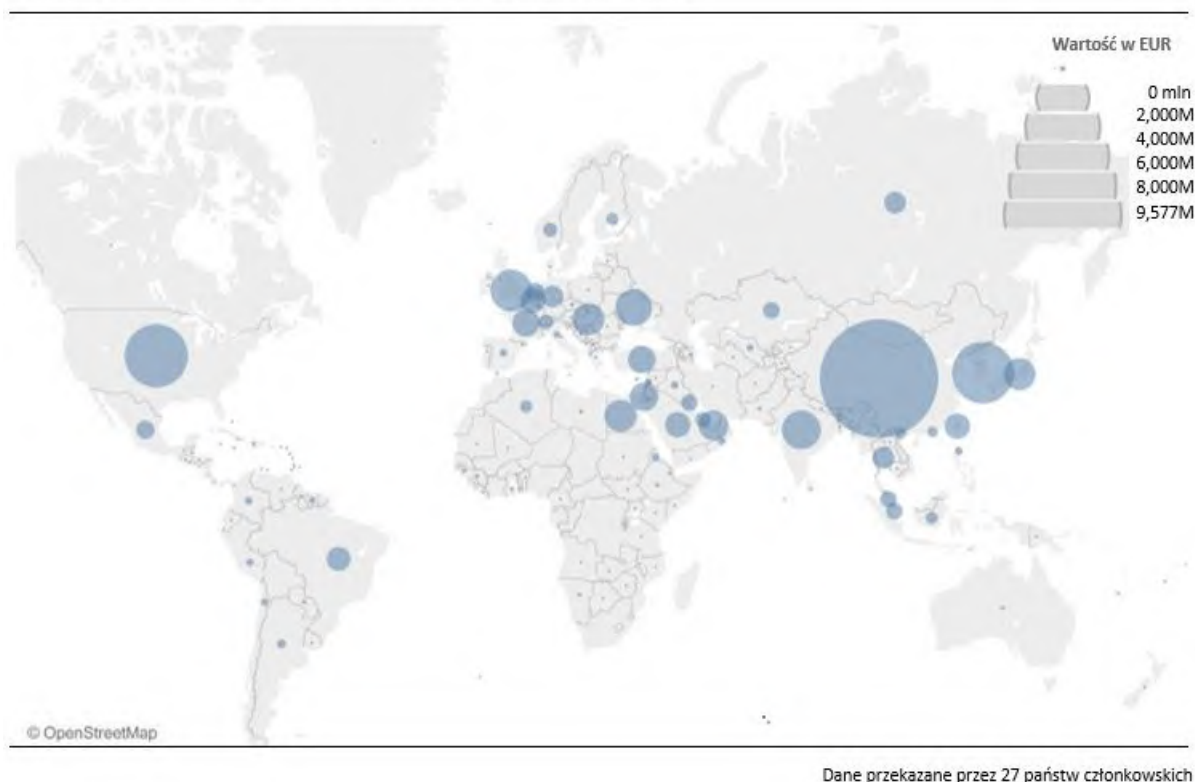
Rodzaj produktu		Wartość w EUR	Liczba
5EC2	Ochrona informacji oraz produkty i urządzenia do kryptoanalizy	5,479M	2,656
5EC3	Oprogramowanie do telekomunikacji i ochrony informacji	1,043M	1,383
5EC4	Technologia do telekomunikacji i ochrony informacji	93M	145
6EC1	Urządzenia optyczne i akustyczne, powiązane części składowe i materiały; pozostałe czujniki	517M	1,042
6EC2	Lasery, powiązane urządzenia i materiały	800M	508
6EC3	Systemy radarowe, powiązane urządzenia i części składowe	117M	133
6EC4	Oprogramowanie do czujników i laserów	9 mln	24
6EC5	Technologia do czujników i laserów	15 mln	20
7EC1	Urządzenia do nawigacji inercyjnej	63M	213
7EC2	Inne urządzenia związane z nawigacją i awioniką	30 mln	79
7EC3	Systemy sterowania lotem	0 mln	0
7EC4	Urządzenia produkcyjne do nawigacji i awioniki	1 mln	20
7EC5	Oprogramowanie do nawigacji i awioniki	1 mln	30
7EC6	Technologia do nawigacji i awioniki	2 mln	40
8EC1	Pływające jednostki podwodne lub nawodne oraz związane z nimi systemy okrętowe, urządzenia i elementy składowe	68M	52
8EC2	Materiały i urządzenia do statków morskich	3 mln	2
8EC3	Oprogramowanie do urządzeń okrętowych	0 mln	1
8EC4	Technologia do urządzeń okrętowych	0 mln	5
9EC1	Silniki do rakiet kosmicznych i turbiny gazowe (z wyłączeniem UAV)	3,512M	236
9EC2	UAV i ich napędy	225M	269
9EC3	Rakiety i statki kosmiczne	642M	88
9EC4	Silniki raketowe	112 mln	18
9EC5	Urządzenia do tuneli aerodynamicznych, instalacji do testów i komór	0 mln	1
9EC6	Oprogramowanie do kosmonautyki, aeronautyki i napędu	30 mln	66
9EC7	Technologia do kosmonautyki, aeronautyki i napędu	53 mln	112
XEC1	Inne/niewymienione	3,194M	466

Dane przekazane przez 27 państw członkowskich

Wykres 6.2: Indywidualne zezwolenia na wywóz według rodzaju produktu (część 2)

Spośród miejsc przeznaczenia objętych indywidualnymi zezwoleniami (wykresy 7 i 8) głównym miejscem przeznaczenia pod względem wartości były Chiny (9,6 mld EUR, 36 % łącznej wartości), a następnie Stany Zjednoczone (2,7 mld EUR, 10 % łącznej wartości), Korea Południowa (2,6 mld EUR, 10 % łącznej wartości), Zjednoczone Królestwo (1,2 mld EUR, 5 % łącznej wartości) i Indie (1 mln EUR, 4 % łącznej wartości). Ogółem na 25 głównych miejsc przeznaczenia poza UE przypada 94 % indywidualnych zezwoleń według ich wartości³¹. W odniesieniu do transferów wewnątrzunijnych głównymi miejscami przeznaczenia były Węgry (704 mln EUR), Francja (507 mln EUR), Belgia (458 mln EUR), Niemcy (324 mln EUR) i Niderlandy (234 mln EUR). Transfery wewnątrzunijne wydają się ograniczone w porównaniu z miejscami przeznaczenia poza UE, ponieważ na podstawie rozporządzenia większość wewnątrzunijnego wywozu produktów podwójnego zastosowania nie wymaga zezwolenia. Zezwolenia w ramach kontroli wywozu w odniesieniu do wywozu produktów podwójnego zastosowania do innego państwa członkowskiego UE są wymagane jedynie w szczególnych okolicznościach określonych w rozporządzeniu, np. w przypadku produktów wymienionych w załączniku IV do rozporządzenia, zgodnie z art. 11 ust. 1, lub na podstawie środków wprowadzonych przez państwo członkowskie, zgodnie z art. 11 ust. 8 rozporządzenia.

Indywidualne zezwolenia na wywóz według miejsca przeznaczenia



Wykres 7: Indywidualne zezwolenia na wywóz według miejsca przeznaczenia

³¹ Uwaga: zezwolenia na wywóz z miejscem przeznaczenia w Federacji Rosyjskiej odpowiadają transakcjom prowadzonym zgodnie z ograniczonymi wyłączeniami i odstępstwami w ramach unijnego systemu sankcji wobec Rosji. Zob. rozporządzenie Rady (UE) nr 833/2014 z dnia 31 lipca 2014 r. dotyczące środków ograniczających w związku z wojną napastniczą Rosji przeciwko Ukrainie.

Indywidualne zezwolenia na wywóz według głównych miejsc przeznaczenia

Poza UE	Wartość w EUR	Wewnątrz UE	Wartość w EUR
Chiny	9,577M	Węgry	704M
Stany Zjednoczone Ameryki	2,733M	Francja	507M
Korea Południowa	2,622M	Belgia	458M
Zjednoczone Królestwo	1,199M	Niemcy	324M
Indie	1,040M	Niderlandy	234 mln
Ukraina	926M	Szwecja	192M
Japonia	710 mln	Finlandia	100M
Egipt	682M	Hiszpania	42 mln
Zjednoczone Emiraty Arabskie	618M	Włochy	32 mln
Izrael	565M	Republika Czeska	14 mln
Turcja	517M	Słowacja	14 mln
Tajwan	444M	Rumunia	12 mln
Arabia Saudyjska	433M	Bułgaria	11 mln
Brazylia	395M	Litwa	10 mln
Tajlandia	328M	Polska	5 mln
Federacja Rosyjska	311M	Austria	2 mln
Maroko	234 mln	Słowenia	0 mln
Meksyk	214M	Łotwa	0 mln
Kuwejt	211M	Chorwacja	0 mln
Kazachstan	195M	Irlandia	0 mln
Singapur	192M	Grecja	0 mln
Malezja	192M	Państwo bandery	0 mln
Katar	168M	Portugalia	0 mln
Republika Południowej Afryki	144M	Dania	0 mln
Norwegia	140M	Luksemburg	0 mln
Szwajcaria	120M	Malta	0 mln
Indonezja	105M	Cypr	0 mln
Algieria	100M		
Hongkong	92M		
Wietnam	79M		
Argentyna	56M		
Kolumbia	52M		
Chile	43 mln		
Peru	42 mln		
Irak	42 mln		
Erytrea	42 mln		
Oman	41 mln		
Filipiny	40M		
Serbia	39 mln		
Liban	37 mln		
Uzbekistan	33 mln		

Dane przekazane przez 27 państw członkowskich

Wykres 8: Indywidualne zezwolenia na wywóz w podziale na główne miejsca przeznaczenia poza UE i miejsca przeznaczenia w UE

4.5 Globalne zezwolenie na wywóz

Globalne zezwolenia na wywóz zazwyczaj zawierają szacunkowe lub nieograniczone wartości wywozu i są udzielane w odniesieniu do jednego lub wielu produktów i jednego miejsca przeznaczenia bądź w odniesieniu do jednego lub wielu produktów i wielu miejsc przeznaczenia. W związku z tym globalne zezwolenia zmniejszają obciążenie administracyjne właściwych organów i eksporterów w przypadku obsługi podobnych lub regularnych transakcji. Aby zagwarantować osiągnięcie celów w zakresie nierozprzestrzeniania,

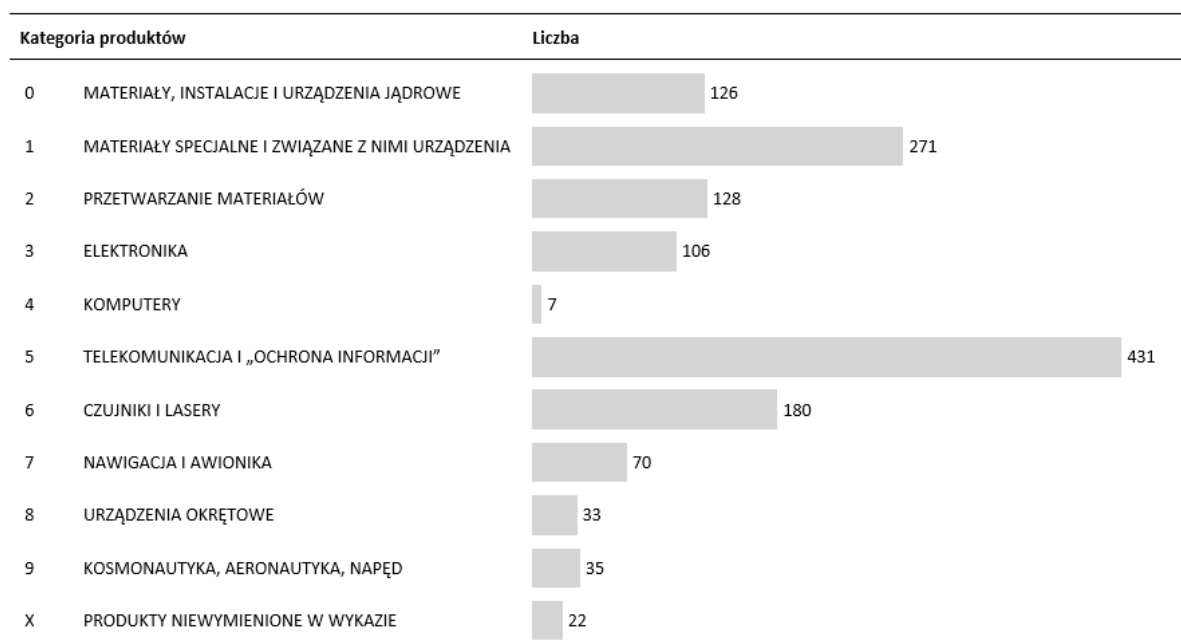
eksporterzy, którzy chcą kwalifikować się do globalnego zezwolenia, są zobowiązani do opracowania i przedłożenia wewnętrznego systemu kontroli. Ponieważ rozporządzenie pozostawia państwom członkowskim swobodę decydowania o konkretnej konfiguracji globalnych zezwoleń, praktyki w poszczególnych państwach UE się różnią.

W celu zapewnienia społeczeństwu istotnych informacji przy jednoczesnym uwzględnieniu różnych praktyk krajowych i uzasadnienia globalnych zezwoleń na wywóz w wytycznych dostosowano odpowiednie standardy gromadzenia danych i sprawozdawczości. Państwa członkowskie odpowiednio przekazują Komisji dane dotyczące zezwoleń, ze szczególnym uwzględnieniem (i) łącznej wartości globalnych zezwoleń na wywóz (36,5 mld EUR, co stanowi 47 % wartości zezwoleń ogółem w 2024 r.) oraz (ii) podziału łącznej liczby globalnych zezwoleń według rodzajów produktów (wykresy 10.1 i 10.2) i miejsc przeznaczenia (wykresy 11.1 i 11.2).

Według kategorii produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (wykres 9) większość zezwoleń przyznano produktom wyszczególnionym w kategoriach: telekomunikacja i „ochrona informacji” (31 %), przetwarzanie materiałów (19 %) oraz czujniki i lasery (13 %).

Pięć czołowych rodzajów produktów objętych globalnymi zezwoleniami na wywóz (wykresy 10.1 i 10.2) to: ochrona informacji oraz produkty i urządzenia do kryptoanalizy (19 % ogółu), urządzenia optyczne i akustyczne, powiązane części składowe i materiały; pozostałe czujniki (11 %), materiały wybuchowe, paliwa i powiązane urządzenia (10 %), oprogramowanie do telekomunikacji i ochrony informacji (8 %) oraz toksyczne związki chemiczne, prekursory, czynniki chorobotwórcze, toksyny i zmodyfikowane genetycznie organizmy, powiązane urządzenia, wyposażenie i części ochronne i detekcyjne (8 %).

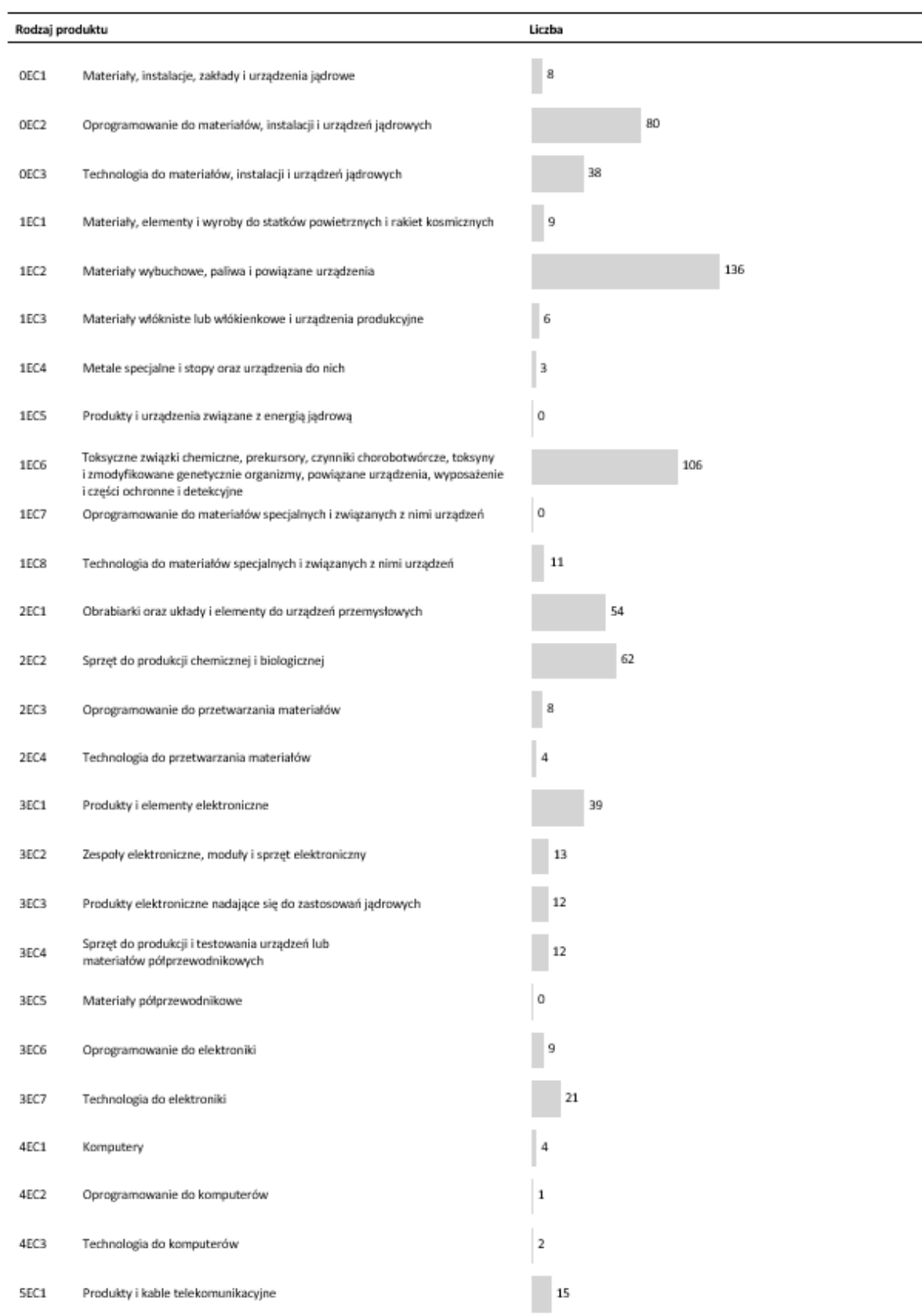
Globalne zezwolenia na wywóz według kategorii produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2021/821



Dane przekazane przez 23 państwa członkowskie

Wykres 9: Globalne zezwolenia na wywóz według kategorii produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2021/821

**Globalne zezwolenia na wywóz według rodzajów produktu wymienionych
w załączniku A do ZALECENIA KOMISJI (UE) 2024/214**



Dane przekazane przez 23 państwa członkowskie

Wykres 10.1: Globalne zezwolenia na wywóz według rodzaju produktu (część 1)

**Globalne zezwolenia na wywóz według rodzajów produktu wymienionych
w załączniku A do ZALECENIA KOMISJI (UE) 2024/214**

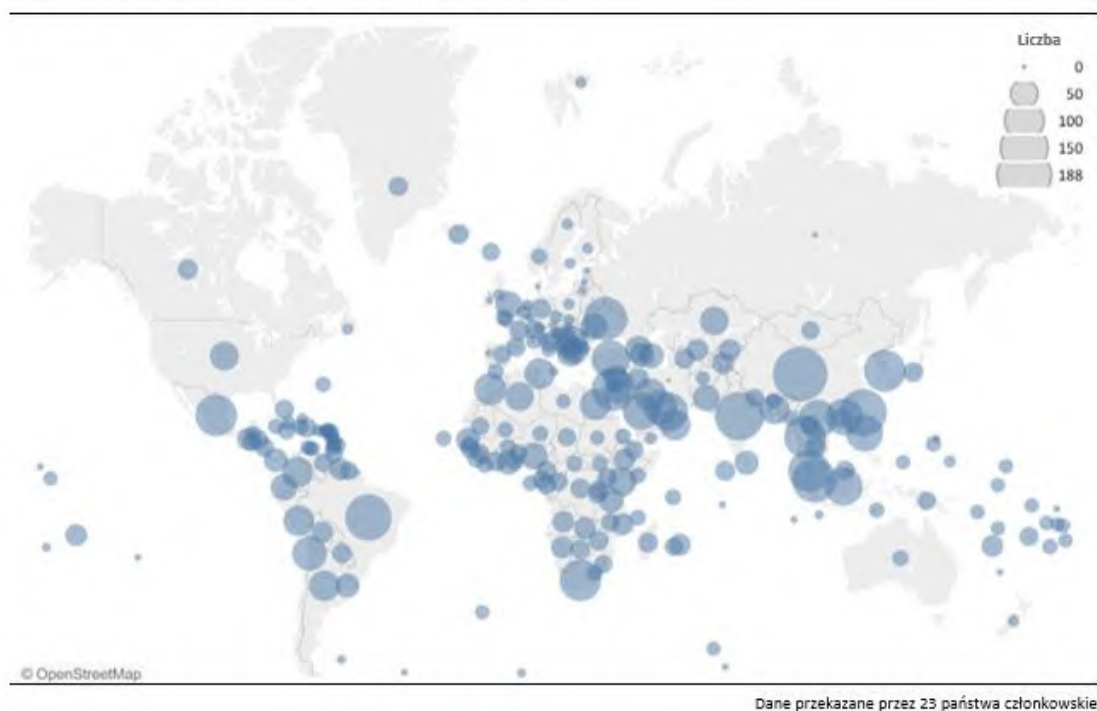
Rodzaj produktu	Liczba
5EC2 Ochrona informacji oraz produkty i urządzenia do kryptoanalizy	261
5EC3 Oprogramowanie do telekomunikacji i ochrony informacji	114
5EC4 Technologia do telekomunikacji i ochrony informacji	41
6EC1 Urządzenia optyczne i akustyczne, powiązane części składowe i materiały; pozostałe czujniki	154
6EC2 Lasery, powiązane urządzenia i materiały	18
6EC3 Systemy radarowe, powiązane urządzenia i części składowe	6
6EC4 Oprogramowanie do czujników i laserów	0
6EC5 Technologia do czujników i laserów	2
7EC1 Urządzenia do nawigacji inercyjnej	42
7EC2 Inne urządzenia związane z nawigacją i awioniką	10
7EC3 Systemy sterowania lotem	0
7EC4 Urządzenia produkcyjne do nawigacji i awioniki	0
7EC5 Oprogramowanie do nawigacji i awioniki	7
7EC6 Technologia do nawigacji i awioniki	11
8EC1 Pływające jednostki podwodne lub nawodne oraz związane z nimi systemy okrętowe, urządzenia i elementy składowe	24
8EC2 Materiały i urządzenia do statków morskich	1
8EC3 Oprogramowanie do urządzeń okrętowych	2
8EC4 Technologia do urządzeń okrętowych	6
9EC1 Silniki do rakiet kosmicznych i turbiny gazowe (z wyłączeniem UAV)	6
9EC2 UAV i ich napędy	16
9EC3 Rakiety i statki kosmiczne	1
9EC4 Silniki rakietowe	1
9EC5 Urządzenia do tuneli aerodynamicznych, instalacji do testów i komór	0
9EC6 Oprogramowanie do kosmonautyki, aeronautyki i napędu	2
9EC7 Technologia do kosmonautyki, aeronautyki i napędu	9
XEC1 Inne/niewymienione	22

Dane przekazane przez 23 państwa członkowskie

Wykres 10.2: Globalne zezwolenia na wywóz według rodzaju produktu (część 2)

Jeżeli chodzi o miejsca przeznaczenia (wykresy 11 i 12), największa liczba zezwoleń odnosi się do wywozu z miejscem przeznaczenia w Chinach (3 %), Indiach (2 %), na Tajwanie (2 %), w Brazylii (2 %) i Singapurze (2 %). W ogólnym ujęciu liczbowym na 25 największych miejsc przeznaczenia przypada jedynie 37 % globalnych zezwoleń na wywóz, ponieważ pojedyncze globalne zezwolenie często obejmuje wiele miejsc przeznaczenia³².

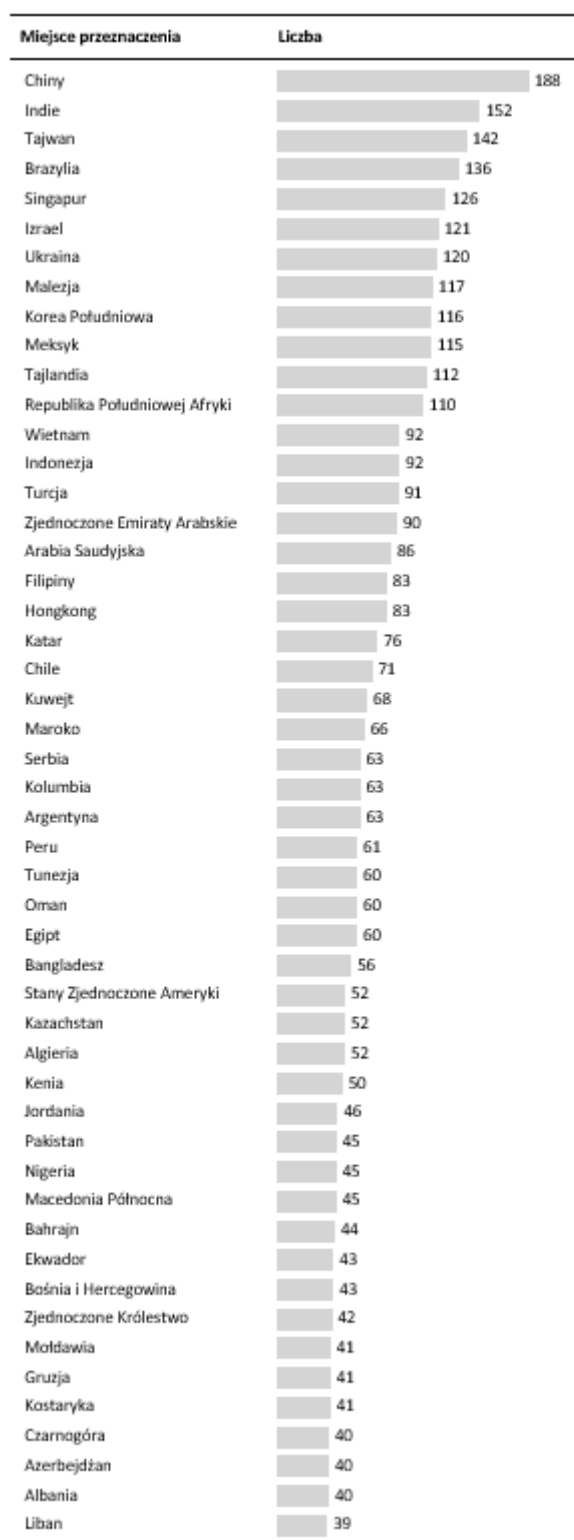
Globalne zezwolenia na wywóz według miejsca przeznaczenia



Wykres 11: Globalne zezwolenia na wywóz według miejsca przeznaczenia

³² Tamże.

Globalne zezwolenia na wywóz według głównych miejsc przeznaczenia



Dane przekazane przez 23 państwa członkowskie

Wykres 12: Globalne zezwolenia na wywóz według głównych miejsc przeznaczenia

4.6 Krajowe i unijne generalne zezwolenia na wywóz

Krajowe i unijne generalne zezwolenia na wywóz wydaje się w celu ułatwienia handlu produktami podwójnego zastosowania a jednocześnie zmniejszenia obciążeń administracyjnych zarówno dla eksporterów, jak i dla organów kontroli wywozu. Generalne unijne zezwolenia na wywóz zapewniają najwyższy poziom ułatwień w handlu produktami podwójnego zastosowania. Są przyznawane eksporterom z UE, którzy spełniają odpowiednie warunki wstępne określone w rozporządzeniu. W rozporządzeniu przewidziano osiem rodzajów generalnych unijnych zezwoleń na wywóz³³.

Zdecydowana większość zastosowań generalnych unijnych zezwoleń na wywóz w 2024 r. (wykres 13) odnosiła się do EU001 (99 % pod względem wartości, 99 % pod względem liczby), obejmującego wywóz do 10 miejsc przeznaczenia wskazanych w tym zezwoleniu.

Generalne unijne zezwolenia na wywóz			
NR IDENTYFIKACYJNY GENERALNEGO UNIJNEGO ZEZWOLENIA NA WYWÓZ	Wartość w EUR		Liczba
EU001		8,628M	85,722
EU002	5 mln		62
EU003	10 mln		139
EU004	3 mln		30
EU005	0 mln		22
EU006	11 mln		129
EU007	0 mln		5
EU008	38 mln		649

Dane przekazane przez 22 państwa członkowskie

Wykres 13: Generalne unijne zezwolenia na wywóz

Państwa członkowskie przyznają krajowe generalne zezwolenia na wywóz eksporterom, którzy powiadamiają właściwe organy i spełniają odpowiednie warunki wstępne określone w obowiązujących przepisach krajowych.

³³ EU001 – Wywóz do Australii, Islandii, Japonii, Kanady, Norwegii, Nowej Zelandii, Szwajcarii, Liechtensteinu, Zjednoczonego Królestwa i Stanów Zjednoczonych
EU002 – Wywóz niektórych produktów podwójnego zastosowania do niektórych miejsc przeznaczenia
EU003 – Wywóz po naprawie/wymianie
EU004 – Czasowy wywóz na wystawy lub targi
EU005 – Telekomunikacja
EU006 – Związki chemiczne
EU007 – Wywóz oprogramowania i technologii wewnątrz grupy
EU008 – Szyfrowanie

Na wykresie 14 przedstawiono wartość generalnych unijnych zezwoleń na wywóz i krajowych generalnych zezwoleń na wywóz w podziale na kategorie wymienione w załączniku I do rozporządzenia. Najwyższe wartości odnoszą się do telekomunikacji i „ochrony informacji” (3,5 mld EUR, 44 % łącznej wartości), elektroniki (3,3 mld EUR, 42 % łącznej wartości) oraz przetwarzania materiałów (0,3 mld EUR, 4 % łącznej wartości).

Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według kategorii produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2021/821

Kategoria produktów		Wartość w EUR
0	MATERIAŁY, INSTALACJE I URZĄDZENIA JĄDROWE	1 mln
1	MATERIAŁY SPECJALNE I ZWIĄZANE Z NIMI URZĄDZENIA	79M
2	PRZETWARZANIE MATERIAŁÓW	335M
3	ELEKTRONIKA	3,303M
4	KOMPUTERY	19 mln
5	TELEKOMUNIKACJA I „OCHRONA INFORMACJI”	3,520M
6	CZUJNIKI I LASERY	244M
7	NAWIGACJA I AWIONIKA	34M
8	URZĄDZENIA OKRĘTOWE	2 mln
9	KOSMONAUTYKA, AERONAUTYKA, NAPĘD	294M
X	PRODUKTY NIEWYMIENIONE W WYKAZIE	105M

Dane przekazane przez 16 państw członkowskich

Wykres 14: Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według kategorii produktów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2021/821

Według wartości unijnych i krajowych generalnych zezwoleń na wywóz w podziale na rodzaje produktów (wykresy 15.1 i 15.2) pięć wiodących pozycji to: ochrona informacji oraz produkty i urządzenia do kryptoanalizy (3,5 mld EUR, 44 % łącznej wartości), sprzęt do produkcji i testowania urządzeń lub materiałów półprzewodnikowych (3,2 mld EUR, 40 % łącznej wartości), obrabiarki oraz układy i elementy do urządzeń przemysłowych (0,2 mld EUR, 2 % łącznej wartości), UAV i napędy do UAV (0,2 mld EUR, 2 % łącznej wartości) oraz lasery, powiązane urządzenia i materiały (0,1 mln EUR, 2 % łącznej wartości).

Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według rodzajów produktu wymienionych w załączniku A do ZALECENIA KOMISJI (UE) 2024/214

Rodzaj produktu		Wartość w EUR
0EC1	Materiały, instalacje, zakłady i urządzenia jądrowe	1 mln
1EC1	Materiały, elementy i wyroby do statków powietrznych i rakiet kosmicznych	4 mln
1EC2	Materiały wybuchowe, paliwa i powiązane urządzenia	4 mln
1EC3	Materiały włókniste lub włókienkowe i urządzenia produkcyjne	23M
1EC4	Metale specjalne i stopy oraz urządzenia do nich	11 mln
1EC5	Produkty i urządzenia związane z energią jądrową	2 mln
1EC6	Toksyczne związki chemiczne, prekursorzy, czynniki chorobotwórcze, toksyny i zmodyfikowane genetycznie organizmy, powiązane urządzenia, wyposażenie i części ochronne i detekcyjne	33 mln
1EC7	Oprogramowanie do materiałów specjalnych i związanych z nimi urządzeń	0 mln
1EC8	Technologia do materiałów specjalnych i związanych z nimi urządzeń	1 mln
2EC1	Obrabiarki oraz układy i elementy do urządzeń przemysłowych	197M
2EC2	Sprzęt do produkcji chemicznej i biologicznej	125 mln
2EC3	Oprogramowanie do przetwarzania materiałów	12 mln
2EC4	Technologia do przetwarzania materiałów	1 mln
3EC1	Produkty i elementy elektroniczne	65M
3EC2	Zespoły elektroniczne, moduły i sprzęt elektroniczny	9 mln
3EC3	Produkty elektroniczne nadające się do zastosowań jądrowych	3 mln
3EC4	Sprzęt do produkcji i testowania urządzeń lub materiałów półprzewodnikowych	3,202M
3EC5	Materiały półprzewodnikowe	4 mln
3EC6	Oprogramowanie do elektroniki	0 mln
3EC7	Technologia do elektroniki	20M
4EC1	Komputery	19 mln
5EC1	Produkty i kable telekomunikacyjne	2 mln

Dane przekazane przez 16 państw członkowskich

Wykres 15.1: Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według rodzaju produktu (część 1)

Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według rodzajów produktu wymienionych w załączniku A do ZALECENIA KOMISJI (UE) 2024/214

Rodzaj produktu		Wartość w EUR
SEC2	Ochrona informacji oraz produkty i urządzenia do kryptoanalizy	3,497M
SEC3	Oprogramowanie do telekomunikacji i ochrony informacji	20M
SEC4	Technologia do telekomunikacji i ochrony informacji	1 mln
6EC1	Urządzenia optyczne i akustyczne, powiązane części składowe i materiały; pozostałe czujniki	70M
6EC2	Lasery, powiązane urządzenia i materiały	138M
6EC3	Systemy radarowe, powiązane urządzenia i części składowe	33 mln
6EC4	Oprogramowanie do czujników i laserów	2 mln
7EC1	Urządzenia do nawigacji inercyjnej	18 mln
7EC2	Inne urządzenia związane z nawigacją i awioniką	3 mln
7EC3	Systemy sterowania lotem	0 mln
7EC4	Urządzenia produkcyjne do nawigacji i awioniki	1 mln
7EC5	Oprogramowanie do nawigacji i awioniki	0 mln
7EC6	Technologia do nawigacji i awioniki	12 mln
8EC1	Pływające jednostki podwodne lub nawodne oraz związane z nimi systemy Okrętowe, urządzenia i elementy składowe	2 mln
9EC1	Silniki do rakiet kosmicznych i turbiny gazowe (z wyłączeniem UAV)	45M
9EC2	UAV i ich napędy	192M
9EC3	Rakiety i statki kosmiczne	54M
9EC4	Silniki raketowe	0 mln
9EC5	Urządzenia do tuneli aerodynamicznych, instalacji do testów i komór	2 mln
9EC6	Oprogramowanie do kosmonautyki, aeronautyki i napędu	1 mln
9EC7	Technologia do kosmonautyki, aeronautyki i napędu	1 mln
XEC1	Inne/niewymienione	105M

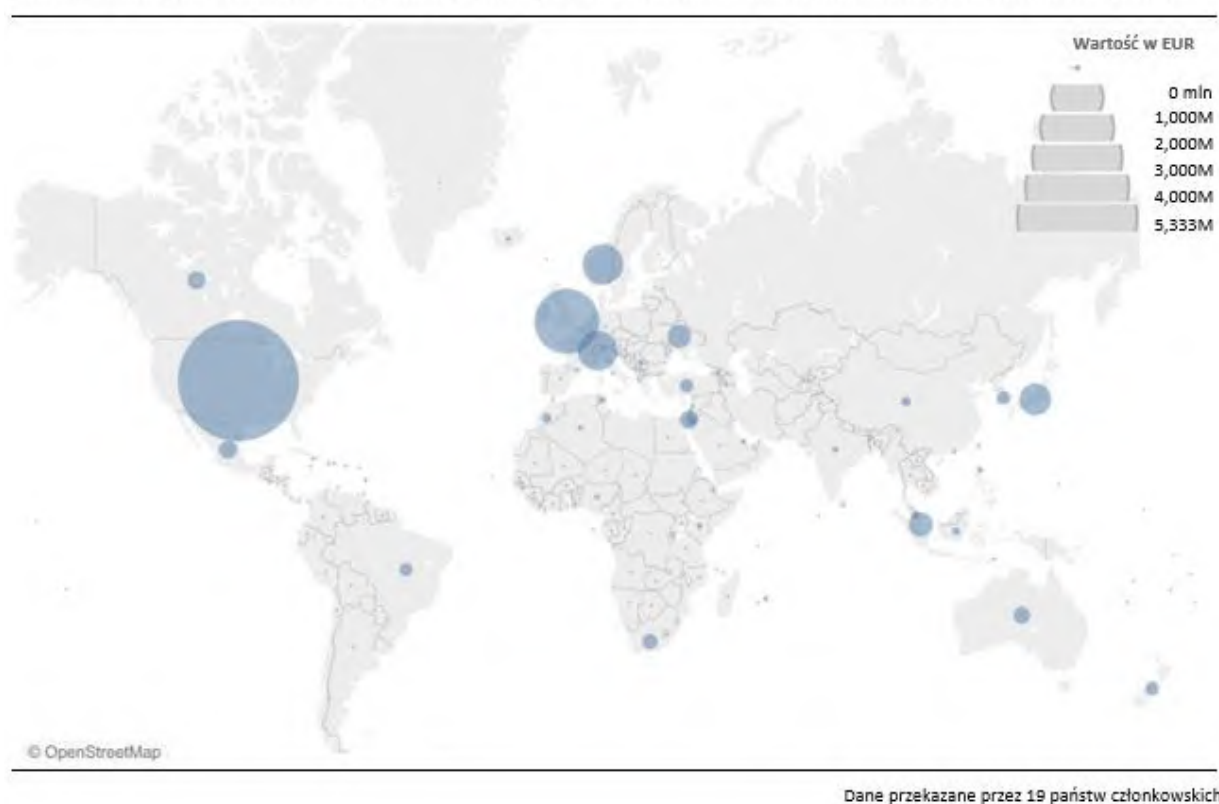
a

Dane przekazane przez 16 państw członkowskich

Wykres 15.2: Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według rodzaju produktu (część 2)

Pięć głównych miejsc przeznaczenia w generalnych unijnych zezwoleniach na wywóz i krajowych generalnych zezwoleniach na wywóz to: Stany Zjednoczone (5,3 mld EUR, 55 % łącznej wartości), Zjednoczone Królestwo (1,5 mld EUR, 16 % łącznej wartości), Norwegia (0,6 mld EUR, 6 % łącznej wartości), Szwajcaria (0,6 mld EUR, 6 % łącznej wartości) i Japonia (0,3 mld EUR, 4 % łącznej wartości). Oznacza to, że zdecydowana większość wywozu produktów podwójnego zastosowania objętego generalnymi zezwoleniami na wywóz jest kierowana do państw wymienionych w generalnym unijnym zezwoleniu na wywóz EU001. Wynika to również z faktu, że wartość wywozu objętego generalnymi unijnymi zezwoleniami na wywóz jest znacznie wyższa niż w przypadku krajowych generalnych zezwoleń na wywóz (9 mld EUR w porównaniu z 1 mld EUR, jak pokazano na wykresie 4).

Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według miejsca przeznaczenia



Wykres 16: Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według miejsca przeznaczenia

Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według miejsca przeznaczenia

Miejsce przeznaczenia	Wartość w EUR
Stany Zjednoczone Ameryki	5,333M
Zjednoczone Królestwo	1,514M
Norwegia	585M
Szwajcaria	554M
Japonia	349M
Singapur	200M
Ukraina	183 mln
Kanada	116M
Izrael	109M
Meksyk	107M
Australia	92M
Republika Południowej Afryki	77 mln
Turcja	59 mln
Nowa Zelandia	57 mln
Korea Południowa	56M
Brazylia	56M
Maroko	28 mln
Chiny	28 mln
Malezja	17M
Indonezja	17M
Jordania	16 mln
Indie	13 mln
Kenia	13 mln
Serbia	12 mln
Tunezja	9 mln
Islandia	8 mln
Nigeria	7 mln
Algieria	7 mln
Katar	6 mln
Filipiny	6 mln
Gruzja	5 mln
Mauritius	4 mln
Tanzania	4 mln
Angola	4 mln
Bośnia i Hercegowina	3 mln
Bahrajn	3 mln
Argentyna	3 mln
Arabia Saudyjska	3 mln
Zjednoczone Emiraty Arabskie	2 mln
Wybrzeże Kości Słoniowej	2 mln
Tajlandia	2 mln
Macedonia Północna	2 mln
Kamerun	2 mln
Senegal	2 mln
Wietnam	2 mln
Albania	2 mln
Uganda	2 mln
Gabon	2 mln
Etiopia	2 mln
Malawi	2 mln

Dane przekazane przez 19 państw członkowskich

Wykres 17: Generalne unijne zezwolenia na wywóz i krajowe generalne zezwolenia na wywóz według głównych miejsc przeznaczenia

4.7 Zarejestrowani użytkownicy krajowych generalnych zezwoleń na wywóz i generalnych unijnych zezwoleń na wywóz

Aby przedstawić w rocznym sprawozdaniu informacje na temat powiadomień eksporterów zgodnie z rozporządzeniem³⁴, w sprawozdaniu ujęto dane dotyczące liczby eksporterów, którzy dokonali powiadomienia lub zostali zarejestrowani przez właściwy organ na potrzeby korzystania z unijnych lub krajowych generalnych zezwoleń na wywóz.

W 2024 r. łącznie 12 093 eksporterów stosowało generalne unijne zezwolenia na wywóz, w tym 50 % eksporterów korzystało z zezwolenia EU001, zaś 37 % stosowało krajowe generalne zezwolenia na wywóz. W odniesieniu do powiadomień o pierwszym zastosowaniu lub rejestracji w 2024 r. odnotowano je w przypadku 1 044 unijnych generalnych zezwoleń na wywóz (45 % dotyczyło EU001) i 644 krajowych generalnych zezwoleń na wywóz.

Eksporterzy, którzy zarejestrowali zastosowanie generalnego unijnego zezwolenia na wywóz i krajowego generalnego zezwolenia na wywóz lub powiadomili o takim zastosowaniu

Rodzaj generalnego zezwolenia na wywóz	Liczba eksporterów korzystających z generalnych zezwoleń na wywóz	Liczba powiadomień o pierwszym zastosowaniu lub pierwszej rejestracji
EU001	6,036	759
EU002	293	35
EU003	492	74
EU004	361	44
EU005	51	32
EU006	128	15
EU007	58	20
EU008	161	65
Krajowe generalne zezwolenie na wywóz	4,513	644

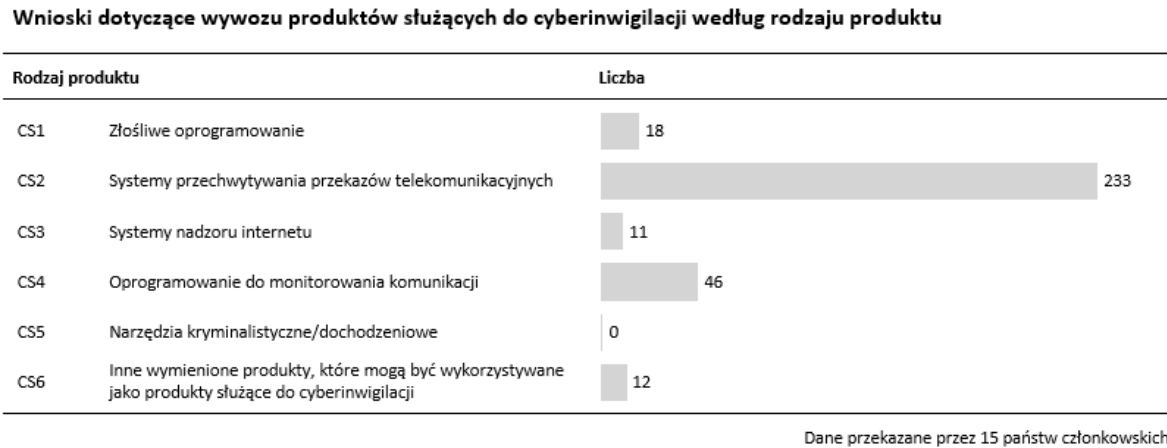
Dane przekazane przez 23 państwa członkowskie

³⁴Zgodnie z postanowieniami dotyczącymi unijnego generalnego zezwolenia na wywóz, zawartymi w załączniku II do rozporządzenia „[e]ksporter stosujący niniejsze zezwolenie powiadamia właściwy organ państwa członkowskiego, w którym ma on miejsce zamieszkania lub siedzibę, o pierwszym zastosowaniu niniejszego zezwolenia w ciągu 30 dni po dniu pierwszego wywozu lub, ewentualnie, zgodnie z wymogiem właściwego organu państwa członkowskiego, w którym eksporter ma miejsce zamieszkania lub siedzibę, przed pierwszym zastosowaniem niniejszego zezwolenia”. Państwa członkowskie przekazują Komisji informacje o trybie powiadamiania przyjętym w odniesieniu do niniejszego zezwolenia. Komisja publikuje przekazane jej informacje w serii C Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej.

Wykres 18: Eksporterzy, którzy zarejestrowali zastosowanie generalnego unijnego zezwolenia na wywóz i krajowego generalnego zezwolenia na wywóz lub powiadomili o takim zastosowaniu

5. DANE DOTYCZĄCE PRODUKTÓW PODWÓJNEGO ZASTOSOWANIA
SKLASYFIKOWANYCH JAKO PRODUKTY SŁUŻĄCE DO CYBERINWIGILACJI ZGODNIE
Z ART. 2 PKT 20 ROZPORZĄDZENIA

W 2024 r. państwa członkowskie otrzymały łącznie 320 wniosków (wykres 19) dotyczących wywozu produktów służących do cyberinwigilacji, głównie w odniesieniu do systemów przechwytywania przekazów telekomunikacyjnych (233 wniosków), oprogramowania do monitorowania komunikacji (46 wniosków) i złośliwego oprogramowania (18 wniosków). Na wykresach 20.1 i 20.2 przedstawiono 71 miejsc przeznaczenia wskazanych we wnioskach o wywóz produktów służących do cyberinwigilacji. W 2024 r. wydano 293 zezwolenia i 13 odmów. Wynika z tego, że liczba zezwoleń dotyczących produktów służących do cyberinwigilacji była stosunkowo stabilna (w 2023 r. wydano 330 zezwoleń), co sygnalizuje koniec tendencji wzrostowej obserwowanej od 2020 r. Wydaje się, że liczba odmów wywozu produktów służących do cyberinwigilacji³⁵ zmniejsza się (20 odmów w 2023 r.).



Wykres 19: Wnioski o wywóz produktów służących do cyberinwigilacji³⁶

³⁵ Więcej informacji na temat produktów służących do cyberinwigilacji można znaleźć w wytycznych z 16 października 2024 r., o których mowa w przypisie 7.
³⁶ Uwaga: art. 11 rozporządzenia przewiduje również obowiązek uzyskania zezwoleń wydawanych przez państwa członkowskie w przypadku wewnątrzwynijnego wywozu konkretnych produktów służących do cyberinwigilacji, wymienionych w załączniku IV do rozporządzenia.

Wnioski dotyczące wywozu produktów służących do cyberinwigilacji według miejsca przeznaczenia



Wykres 20.1: Wnioski o wywóz produktów służących do cyberinwigilacji według miejsca przeznaczenia

**Wnioski dotyczące wywozu produktów służących do cyberinwigilacji
według miejsca przeznaczenia**

AE	Zjednoczone Emiraty Arabskie	LA	Laos
AL	Albania	LY	Libia
AM	Armenia	MA	Maroko
AR	Argentyna	MD	Moldawia
AU	Australia	MN	Mongolia
AZ	Azerbejdżan	MX	Meksyk
BA	Bośnia i Hercegowina	MY	Malezja
BB	Barbados	MZ	Mozambik
BD	Bangladesz	NA	Namibia
BI	Burundi	NG	Nigeria
BJ	Benin	NO	Norwegia
BN	Brunei	NZ	Nowa Zelandia
BR	Brazylia	OM	Oman
BW	Botswana	PH	Filipiny
CA	Kanada	PK	Pakistan
CH	Szwajcaria	QA	Katar
CI	Wybrzeże Kości Słoniowej	RS	Serbia
CL	Chile	RW	Rwanda
CO	Kolumbia	SG	Singapur
DO	Dominikana	SO	Somalia
DZ	Algieria	SR	Surinam
EG	Egipt	TH	Tajlandia
GB	Zjednoczone Królestwo	TL	Timor Wschodni
GE	Gruzja	TM	Turkmenistan
GH	Ghana	TR	Turcja
GN	Gwinea	TT	Trynidad i Tobago
HN	Honduras	TW	Tajwan
ID	Indonezja	TZ	Tanzania
IL	Izrael	UA	Ukraina
IN	Indie	UG	Uganda
IQ	Irak	US	Stany Zjednoczone Ameryki
JM	Jamajka	UZ	Uzbekistan
JO	Jordania	VN	Wietnam
JP	Japonia	ZA	Republika Południowej Afryki
KH	Kambodża	ZM	Zambia
KZ	Kazachstan		

Wykres 20.2: Wnioski o wywóz produktów służących do cyberinwigilacji według miejsca przeznaczenia

6. INFORMACJE NA TEMAT ADMINISTRACJI I EGZEKWOWANIA

Państwa członkowskie przekazały następujące informacje na temat administracji i egzekwowania w 2024 r. w związku z rozporządzeniem:

- liczba pracowników (ekwiwalent pełnego czasu pracy) bezpośrednio zaangażowanych w administrowanie kontrolami w UE: 415;
- liczba wydarzeń informacyjnych zorganizowanych w roku referencyjnym: 154;
- liczba kontroli zgodności przeprowadzonych w odnośnym roku, w tym kontrole przeprowadzone przez organy celne lub inne agencje: 1 353;

- d) liczba zgłoszonych naruszeń: 270;
- e) liczba nałożonych sankcji administracyjnych i karnych (przez właściwy krajowy organ odpowiedzialny za egzekwowanie) w przypadku naruszenia przepisów dotyczących kontroli wywozu: 144; oraz
- f) korzystanie z narzędzi kontroli wywozu:
 - państwa członkowskie korzystające z systemu e-Licensing³⁷: 19;
 - państwa członkowskie stosujące narzędzia klasyfikacji³⁸: 4 oraz
 - państwa członkowskie korzystające z innych narzędzi lub oprogramowania w celu ułatwienia stosowania kontroli: 9.

³⁷ e-Licensing to platforma internetowa służąca do składania wniosków o zezwolenia na wywóz, pośrednictwo, świadczenie pomocy technicznej, tranzyt i transfer produktów podwójnego zastosowania, takich jak oprogramowanie i technologia.

³⁸ Takie narzędzia mogą pomóc eksporterom i organom krajowym w klasyfikacji produktów.