



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. syyskuuta 2022
(OR. en)

12010/22

INST 303
POLGEN 117
AG 99

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Lainsäädäntötyön suunnittelu
– Keskustelu

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja ja puheenjohtajavaltion kysymykset lainsäädäntötyön suunnittelusta neuvoston (yleiset asiat) 20. syyskuuta 2022 pidettävässä istunnossa käytävää keskustelua varten.

Lainsäädäntötyön suunnittelu**– Keskustelu –****Johdanto**

Vuoden 2016 toimielinten välisellä sopimuksella paremmasta lainsäädännöstä pyrittiin vahvistamaan EU:n vuotuista ja monivuotista ohjelmasuunnittelua lainsäädännön parantamiseksi ja EU:n toimien ja aloitteiden keskittämiseksi tärkeimpiin poliittisiin prioriteetteihin, joilla on eurooppalaista lisäarvoa. Sittenkin kolme toimielintä ovat osallistuneet yhdessä vuotuisen ohjelmasuunnitteluun määritelläkseen poliittiset ja lainsäädännölliset prioriteetit joka vuosi.

Koronaviruspandemia aiheutti ennennäkemättömän terveys-, talous- ja sosiaalikiiriin, johon EU ja sen jäsenvaltiot ovat vastanneet nopeilla ja päättäväisillä toimilla alkuvuodesta 2020 lähtien. Vain kaksi vuotta myöhemmin Venäjä hyökkäsi ilman edeltävää provokaatiota ja perusteettomasti Ukrainaan, mikä on toinen merkittävä poliittinen, turvallisuuteen liittyvä, taloudellinen ja humanitaarinen haaste. Eurooppa-neuvosto antoi helmikuussa 2022¹ tukensa Ukrainan itsenäisyydelle, suvereniteetille ja alueelliselle koskemattomuudelle maan kansainvälisesti tunnustettujen rajojen sisällä. Maaliskuussa 2022 antamissaan päätelmissä² se totesi, että EU on sitoutunut tukemaan Ukrainan jälleenrakennusta. Nämä sitoumukset edellyttävät EU:lta ja jäsenvaltioilta lisäponnisteluja ja johdonmukaisia toimia. Samaan aikaan EU:n on puututtava kiihtyvään inflaatioon ja energian hintojen jyrkkään nousuun sekä niihin muihin kielteisiin vaikutuksiin, joita Venäjän hyökkäyssodalla ja sen energiaviennin käyttämisellä aseena on Euroopan kansalaisiin ja talouksiin.

¹ EUCO 18/22.

² EUCO 1/22.

Vuosittainen ohjelmasuunnittelukausi

Komission 29. kesäkuuta 2022 julkaisema strateginen ennakointiraportti 2022³ antaa arvokkaan panoksen lainsäädäntötyön suunnitteluun. Siinä esitetään useita toiminta-aloja vihreän ja digitaalisen siirtymän välisen synergian ja vuorovaikutuksen maksimoimiseksi ja puututaan myös niiden välisiin jännitteisiin uudessa geopoliittisessa tilanteessa. Siinä edellytetään dynaamista lähestymistapaa muutosten ennakointiin ja politiikkatoimien mukauttamiseen. Toimien onnistunut rinnakkaisuus tulee tukemaan vuoteen 2050 mennessä uutta, uusiutuvaa ja ilmastoneutraalia taloutta, jolla vähennetään saasteiden määrää sekä ennallistetaan luonnon monimuotoisuutta ja luonnonpääomaa kestävien digitaalisten ja muiden teknologioiden avulla. Se auttaa tekemään EU:sta kilpailukykyisen kestävyuden puolestapuhujan sekä vahvistamaan EU:n selviytymiskykyä ja avointa strategista riippumattomuutta yhdessä oikeudenmukaisen siirtymän kanssa.

Komission *aiekirjeessä*⁴, joka on määrä julkaista 14. syyskuuta 2022, esitetään tärkeimmät tekijät, jotka ohjaavat komission vuoden 2023 työohjelman valmistelua.

Ministereitä pyydetään edellä esitetyn perusteella keskustelemaan ensi vuoden tärkeimmistä prioriteeteista ja aloitteista seuraavien kysymysten pohjalta:

1. Oletteko samaa mieltä *aiekirjeessä* esitetyistä aloitteista?
2. Mitä aloitteita tarvitaan mielestänne eniten?

Seuraavat vaiheet

Puheenjohtajavaltio esittää yhteenvedon neuvostossa käytävän keskustelun tuloksista komission puheenjohtajalle osoitettavassa kirjeessä. Yhteenvetoa hyödynnetään tulevana kuukausina lainsäädäntötyön suunnittelun vuotuisen syklin loppuvaiheessa, joka huipentuu seuraavaan lainsäädäntöprioriteetteja koskevaan yhteiseen julistukseen.

³ 10889/22 + COR 1.

⁴ 12009/22.