



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 12. september 2022  
(OR. en)

12010/22

INST 303  
POLGEN 117  
AG 99

## MÄRKUS

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Õigusloome kavandamine – Arvamuste vahetus

---

Delegatsioonidele edastatakse lisan taustteave ja eesistujariigi küsimused nõukogu (üldasjad) 20. septembri 2022. aasta istungil toimuvaks arvamuste vahetamiseks õigusloome kavandamise üle.

**Õigusloome kavandamine****– Arvamuste vahetus –****Sissejuhatus**

2016. aasta institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe koostati selleks, et tugevdada ELi ühe- ja mitmeaastast programmitööd eesmärgiga parandada õigusloomet ning keskendada ELi meetmed ja algatused peamistele Euroopa lisaväärtusega poliitilistele prioriteetidele. Sellest ajast alates on kolm institutsiooni teinud koostööd iga-aastastes programmitöö tsüklites, et määrata igal aastal kindlaks poliitilised ja seadusandlikud prioriteedid.

Koroonaviiruse pandeemia põhjustas enneolematu tervise-, majandus- ja sotsiaalkriisi, millega EL ja selle liikmesriigid pidid alates 2020. aasta algusest kiiresti ja otsustavalt tegelema. Vaid kaks aastat hiljem tekitas Venemaa provotseerimata ja põhjendamatu agressioon Ukraina vastu veel ühe olulise poliitilise, julgeolekualase, majandusliku ja humanitaarse probleemi. Euroopa Ülemkogu leppis 2022. aasta veebruaris<sup>1</sup> kokku, et toetab Ukraina sõltumatust, suveräänsust ja territoriaalset terviklikkust tema rahvusvaheliselt tunnustatud piirides. Oma 2022. aasta märtsi järeldustes<sup>2</sup> võttis Ülemkogu ELi jaoks kohustuse osaleda Ukraina taasülesehitamises. Need kohustused nõuavad ELilt ja liikmesriikidelt suuremaid jõupingutusi ja sidusaid meetmeid. Samal ajal peab EL tegelema kiireneva inflatsiooni ja energiahindade järsu tõusuga, samuti muu negatiivse mõjuga, mida Venemaa agressioon ja energiaekspordi relvana kasutamine avaldab Euroopa kodanikele ja majandusele.

---

<sup>1</sup> EUCO 18/22.

<sup>2</sup> EUCO 1/22.

## **Iga-aastane programmitöö tsükkel**

Komisjoni 2022. aasta aruanne tulevikusuundade strateegilise analüüsi kohta,<sup>3</sup> mis avaldati 29. juunil 2022, annab väärtusliku panuse õigusloome kavandamise tsükklisse. Selles on välja toodud mitu tegevusvaldkonda rohe- ja digiülemineku sünergiate ja koostoime maksimeerimiseks ning on käsitletud ka nendevahelisi pingeid uues geopoliitilises kontekstis. Selles kutsutakse üles kasutama dünaamilist lähenemist muudatuste prognoosimisele ja poliitilise reageerimise kohandamisele, et kahe ülemineku tulemuslik ühitamine 2050. aastaks kestliku digi- ja muu tehnoloogia abil toetaks uut, taastavat ja kliimaneutraalset majandust, vähendades saaste taset, taastades elurikkust ja looduskapitali. See aitaks teha ELis kestliku konkurentsivõime eestvedaja ning tugevdada tema vastupanuvõimet ja avatud strateegilist autonoomiat ning käib käsikäes õiglase üleminekuga.

Komisjoni *kavatsusavalduses*,<sup>4</sup> mis avaldatakse eeldatavasti 14. septembril 2022, esitatakse peamised elemendid, millest juhindutakse komisjoni tulevase 2023. aasta tööprogrammi ettevalmistamisel.

Sellest tulenevalt palutakse ministritel vahetada järgmise aasta peamiste prioriteetide ja algatuste üle arvamusi järgmistes küsimustes.

1. Kas ministrid nõustuvad kavatsusavalduses esitatud kavandatud algatustega?
2. Millised algatused on teie jaoks kõige vajalikumad?

## **Järgmised sammud**

Eesistujariik esitab komisjoni presidendile saadetavas kirjas kokkuvõtte nõukogus toimunud arutelust. See on sisendiks ülejäänud iga-aastasele õigusloome kavandamise tsükklile lähikuudel ja selle lõpptulemus on järgmine ühisdeklaratsioon seadusandlike prioriteetide kohta.

---

<sup>3</sup> 10889/22 + COR1.

<sup>4</sup> 12009/22.