



Conselho da  
União Europeia

**Bruxelas, 14 de setembro de 2022  
(OR. en)**

**12009/22**

**INST 302  
POLGEN 116  
AG 98**

**NOTA DE ENVIO**

---

de:	Ursula von der Leyen, presidente da Comissão Europeia, e Maroš Šefčovič, vice-presidente da Comissão Europeia
data de receção:	14 de setembro de 2022
para:	Roberta Metsola, presidente do Parlamento Europeu, e Petr Fiala, primeiro-ministro da República Checa

---

Assunto:	Carta de intenções respeitante à preparação do programa de trabalho da Comissão para 2023
----------	---

---

Envia-se em anexo, à atenção das delegações, cópia da carta de intenções enviada por Ursula von der Leyen, presidente da Comissão Europeia, e Maroš Šefčovič, vice-presidente da Comissão Europeia, a Roberta Metsola, presidente do Parlamento Europeu, e Petr Fiala, primeiro-ministro da República Checa, que exerce a Presidência do Conselho da União Europeia.



# ESTADO DA UNIÃO

---

## CARTA DE INTENÇÕES

**DIRIGIDA À PRESIDENTE ROBERTA METSOLA  
E AO PRIMEIRO-MINISTRO PETR FIALA**

**#SOTEU**

Bruxelas, 14 de setembro de 2022

Senhora Presidente,

Senhor Primeiro-Ministro,

*A brutal e cruel guerra de agressão da Rússia contra a Ucrânia deflagrou há pouco mais de 200 dias. 200 dias de profundo sofrimento para o povo da Ucrânia – que, ainda assim, tem dado provas de grande coragem e determinação. 200 dias de apoio unânime, incondicional e inabalável das pessoas, das nações e das instituições que compõem a nossa União Europeia.*

**O que está hoje em causa é a Ucrânia. Mas é também o que a União Europeia representa: liberdade, democracia, direitos humanos, Estado de direito e todos os valores em que nos fundamos.**

*Por isso, agora que nos encontramos reunidos para o debate anual sobre o Estado da União, reiteramos conjuntamente o nosso empenho em apoiar a Ucrânia de todas as formas possíveis. E vamos redobrar os nossos esforços para **apoiar todos os europeus que estão em dificuldade**, numa altura em que, perante o aumento do custo de vida, pessoas e empresas tentam subsistir, tão pouco tempo após terem sofrido o impacto da pandemia e dos confinamentos.*

*Por este motivo, a primeira prioridade da Comissão no próximo ano será apoiar os Europeus nestes tempos difíceis. Neste sentido, a Comissão apresenta uma série de propostas que se destinam a atenuar o impacto da crise energética nas famílias e empresas mais carenciadas e auxiliá-las a adaptarem-se. Estas propostas são as mais recentes de uma série de medidas adotadas desde o início da guerra, com o objetivo de reforçar a nossa resiliência e, sobretudo, pôr cobro à nossa dependência energética. Através do plano **REPowerEU**, intensificámos o processo de diversificação do aprovisionamento para deixarmos de depender dos combustíveis fósseis da Rússia, e procurámos também acelerar a implantação das energias renováveis, promover a poupança de energia e aumentar as nossas capacidades de armazenamento.*

*Desde o início da agressão da Rússia, a União Europeia tem mostrado o quão rápida e firmemente é capaz de reagir quando atua em conjunto. Impusemos sanções imediatas e severas em conjunto com muitos dos nossos parceiros internacionais, sanções essas que estão agora a causar graves prejuízos à indústria e à economia russas. Enquanto Equipa Europa, disponibilizámos mais de 19 mil milhões de euros em assistência financeira à **Ucrânia**, excluindo o apoio militar. Ativámos a Diretiva Proteção Temporária, que dá aos refugiados ucranianos acesso a emprego, habitação, ensino e cuidados de saúde em toda a UE. Tomámos medidas para facilitar o comércio e criámos corredores solidários para ajudar as exportações*

ucranianas e salvaguardar a segurança alimentar a nível mundial. E demos também um passo histórico ao conceder o estatuto de país candidato à Ucrânia e à Moldávia, a fim de lhes abrir o caminho para a nossa União. Neste último ano, a Europa mostrou que é uma União geopolítica – e temos de continuar a dar provas de liderança, colaborando com os nossos parceiros em todo o mundo. Neste contexto, temos também de reforçar a nossa resiliência e segurança, aumentando a cibersegurança e intensificando o nosso trabalho no domínio da defesa.

No próximo ano, a melhor forma de enfrentar estes desafios prementes passa também por **mantermos o rumo traçado** no plano que definimos em comum para este mandato. As principais transformações digitais e ecológicas que iniciámos em conjunto tomaram-se ainda mais importantes face às pandemias e confinamentos que enfrentámos e à guerra com que agora nos deparamos nas nossas fronteiras. Temos de construir um futuro melhor para as próximas gerações, ser mais resilientes e estar mais bem preparados para novos desafios.

Para tal, podemos começar por pôr em prática os compromissos já assumidos, incluindo a aplicação dos acordos históricos relativos ao Regulamento Mercados Digitais e ao Regulamento Serviços Digitais, que permitiram à UE assumir a liderança a nível mundial para regulamentar o espaço digital e o tornar mais seguro e aberto. Continuaremos atentos a novas oportunidades e tendências digitais, como, por exemplo, o metaverso. Prosseguiremos igualmente os esforços de investimento e reforma no âmbito do instrumento **NextGenerationEU**, que dispõe ainda de um montante de 700 mil milhões de EUR para investimento nos próximos anos. Do mesmo modo, temos de continuar a tirar partido do potencial do orçamento da UE para apoiar da melhor forma as pessoas e a economia. Numa perspetiva de futuro, devemos avaliar as repercussões da COVID, da guerra e dos seus efeitos colaterais no nosso orçamento de longo prazo. Para tal, no próximo ano apresentaremos uma **revisão intercalar do orçamento de longo prazo**.

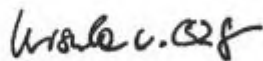
É essencial que prossigamos os nossos esforços para **chegar a acordo sobre as propostas legislativas já apresentadas pela Comissão**. Queremos agradecer ao Parlamento Europeu e ao Conselho a sua colaboração e os esforços para aprovar de uma forma célere tantas propostas urgentes – em domínios tão diversos como o certificado COVID-19, as regras para o setor digital ou o salário mínimo. Temos de agilizar esta abordagem, sobretudo em questões que são fundamentais para o Pacto Ecológico Europeu e para alcançarmos os nossos objetivos de neutralidade climática.

Apresentaremos igualmente uma série de novas propostas específicas que são essenciais para dar resposta aos desafios a curto prazo ou concretizar os nossos objetivos a longo prazo. Uma vez que os legisladores têm de estabelecer prioridades quanto às propostas a adotar no próximo ano, a lista centra-se nas ações onde a necessidade mais se faz sentir. A lista seguinte destaca as principais iniciativas para 2023. Assenta nas nossas discussões com o Parlamento

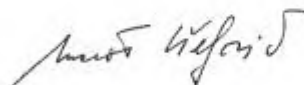
Europeu e o Conselho e será complementada pelo próximo **programa de trabalho da Comissão** e por um diálogo interinstitucional permanente.

O programa de trabalho da Comissão para 2023 inspirar-se-á também, em grande medida, nos resultados da **Conferência sobre o Futuro da Europa**, refletindo, assim, não só o nosso empenho comum em estar mais atentos às expectativas dos cidadãos como também o êxito inegável da Conferência, quer enquanto exercício de democracia participativa, quer como forma de melhorar a elaboração das nossas políticas. A lista seguinte inclui propostas que decorrem diretamente das recomendações dos cidadãos, tal como a iniciativa em matéria de saúde mental – um dos novos domínios em que a Conferência nos convidou a trabalhar. Vamos incluir painéis de cidadãos nos nossos instrumentos de elaboração de políticas, para que possam formular recomendações antes de determinadas propostas políticas fundamentais, começando já nos futuros trabalhos sobre desperdício alimentar. Com base no sucesso do Ano Europeu da Juventude, um terço dos participantes serão jovens.

**Agora mais do que nunca, a solidariedade ditará o destino da Europa.** Quanto mais coesos estivermos, quanto mais unidos nos mostrarmos, mais as possibilidades de que, no final do próximo ano, sejamos uma União mais forte e mais capaz de preparar o mundo de amanhã. Esta será a nossa missão coletiva ao longo do ano e podem contar com a Comissão para trabalhar convosco em todas as etapas.



Ursula von der Leyen



Maroš Šefčovič

## PRINCIPAIS INICIATIVAS A APRESENTAR EM 2023

*As iniciativas que dão seguimento direto ou contribuem indiretamente para uma proposta da Conferência sobre o Futuro da Europa estão assinaladas com um asterisco (\*).*

### Pacto Ecológico Europeu

- *Revisão da regulação do mercado interno de eletricidade da UE*
- *Proposta de criação do banco europeu de hidrogénio*
- *Revisão do quadro legal dos resíduos, a fim de reduzir o desperdício, incluindo o desperdício alimentar, e o impacto ambiental da gestão dos resíduos\**
- *Proposta legislativa relativa às plantas produzidas com recurso a algumas novas técnicas genómicas\**
- *Revisão da legislação da UE para o bem-estar dos animais\**

### Uma Europa preparada para a era digital

- *Ato legislativo europeu sobre as matérias primas essenciais\**
- *Pacote de medidas de apoio às PME, incluindo a Diretiva Atrasos de Pagamentos*
- *Iniciativa sobre mundos virtuais, tais como o metaverso*
- *Pacote relativo às licenças de patentes*
- *Proposta legislativa relativa à deteção e ao registo do amianto em edifícios\**
- *Proposta de criação de um Ano Europeu das Competências*

### Uma Economia ao serviço das Pessoas

- *Revisão intercalar do Quadro Financeiro Plurianual 2021-2027\**
- *Análise da governação económica*

- *Proposta legislativa sobre um segundo conjunto de novos recursos próprios \**
- *Proposta legislativa sobre as empresas na Europa: quadro para a tributação das receitas («BEFIT») \**
- *Acesso a dados nos serviços financeiros \**
- *Propostas legislativas relativas à criação do euro digital \**

## Uma Europa mais Forte no Mundo

- *Estratégia espacial da UE para a segurança e a defesa \**
- *Nova Agenda para a América Latina e as Caraíbas*
- *Atualização da estratégia de segurança marítima da UE*
- *Atualização do regime de sanções em matéria de direitos humanos*

## Promoção do Modo de Vida Europeu

- *Uma abordagem abrangente da saúde mental \**
- *Reconhecimento de qualificações dos cidadãos de países terceiros*
- *Proposta legislativa sobre a digitalização dos documentos de viagem e a facilitação das viagens*
- *Revisão da diretiva relativa à luta contra o abuso sexual de crianças*
- *Iniciativa sobre uma academia de competências de cibersegurança*

## Um Novo Impulso para a Democracia Europeia

- *Pacote para a defesa da democracia, incluindo uma iniciativa sobre a proteção da esfera democrática da UE contra a influência estrangeira dissimulada*
- *Pacote de luta contra a corrupção*
- *Proposta legislativa sobre um Cartão Europeu de Deficiência \**