



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 14 września 2022 r.
(OR. en)

12009/22

INST 302
POLGEN 116
AG 98

PISMO PRZEWODNIE

Od: Ursula von der Leyen, przewodnicząca Komisji Europejskiej i Maroš Šefčovič, wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej

Data otrzymania: 14 września 2022 r.

Do: Roberta Metsola, przewodnicząca Parlamentu Europejskiego i Petr Fiala, premier Republiki czeskiej

Dotyczy: List intencyjny odnoszący się do przygotowania programu prac Komisji na 2023 r.

Delegacje otrzymują w załączeniu list intencyjny skierowany przez Ursulę von der Leyen, przewodniczącą Komisji Europejskiej, i Maroša Šefčoviča, wiceprzewodniczącą Komisji Europejskiej, do Roberty Metsoli, przewodniczącej Parlamentu Europejskiego, i Petra Fiali, premiera Republiki Czeskiej, która przewodniczy Radzie Unii Europejskiej.



ORĘDZIE O STANIE UNII

LIST INTENCYJNY

DO PRZEWODNICZĄCEJ ROBERTY METSOLI
I DO PREMIERA PETRA FIALI

#SOTEU

Bruksela, 14 września 2022 r.

Szanowna Pani Przewodnicząca!

Szanowny Panie Premierze!

Minęło ponad 200 dni od rozpoczęcia przez Rosję brutalnej i okrutnej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie. 200 dni, podczas których naród ukraiński tak wiele wycierpiał – a jednocześnie wykazał się ogromną odwagą i determinacją. 200 dni wspólnego, bezgranicznego i niezachwianego wsparcia ze strony ludzi, narodów i instytucji tworzących Unię Europejską.

Stawką jest nie tylko Ukraina, ale także wszystko to, co reprezentuje Unia Europejska: wolność, demokracja, prawa człowieka, praworządność i wszystkie wartości, które są fundamentem naszego życia.

Podczas tegorocznej debaty nad orędziem o stanie Unii wspólnie potwierdzamy nasze zobowiązanie do wspierania Ukrainy na wszelkie możliwe sposoby. Podwajamy też nasze **wsparcie dla wszystkich Europejczyków, którzy borykają się z trudnościami**, w sytuacji gdy ludzie i przedsiębiorstwa próbują wiazać koniec z końcem wobec rosnących kosztów utrzymania, odczuwając przy tym jeszcze skutki niedawnej pandemii i związanych z nią obostrzeń.

Dlatego też pomoc dla Europejczyków w tych trudnych czasach będzie głównym priorytetem Komisji w nadchodzącym roku. W tym duchu Komisja przedstawia szereg wniosków mających na celu złagodzenie skutków kryzysu energetycznego dla gospodarstw domowych i przedsiębiorstw w najtrudniejszej sytuacji oraz udzielenie im pomocy w dostosowaniu się do nowych warunków. To ostatnie z całej serii środków służących wzmocnieniu naszej odporności, które wprowadzamy od początku wojny, zwłaszcza w celu ograniczenia naszej zależności energetycznej. Za pomocą **REPowerEU** przyspieszyliśmy prace nad dywersyfikacją dostaw, aby uniezależnić się od rosyjskich paliw kopalnych, w szybszym tempie rozpowszechniając odnawialne źródła energii, promując oszczędność energii i zwiększając nasze zdolności jej magazynowania.

Od początku rosyjskiej agresji Unia Europejska pokazuje, że potrafi szybko i zdecydowanie reagować, kiedy działa wspólnie. W trybie pilnym, razem z licznymi globalnymi partnerami przyjęliśmy dotkliwe sankcje, które mocno uderzają w gospodarkę i przemysł Rosji. Jako Drużyna Europy zapewniiliśmy **Ukrainie** ponad 19 mld euro pomocy finansowej, nie licząc pomocy wojskowej. Rozpoczęliśmy stosowanie dyrektywy w sprawie tymczasowej ochrony, co dało ukraińskim uchodźcom dostęp do pracy, zakwaterowania, edukacji i opieki zdrowotnej w całej UE. Podjęliśmy działania ułatwiające handel i stworzyliśmy korytarze solidarnościowe, aby wesprzeć

ukraiński eksport i zapewnić bezpieczeństwo żywnościowe na świecie. Podjęliśmy też historyczną decyzję o przyznaniu Ukrainie i Mołdawii statusu kraju kandydującego, aby otworzyć im drogę do Unii. W ostatnim roku Europa pokazała, że jest Unią geopolityczną – w dalszym ciągu musimy odgrywać rolę lidera i współpracować z naszymi partnerami na całym świecie. Musimy także wzmacniać naszą odporność i bezpieczeństwo przez poprawę cyberbezpieczeństwa i nasilenie działań w dziedzinie obronności.

Najlepszym sposobem na poradzenie sobie z tymi najpilniejszymi wyzwaniami w nadchodzącym roku jest także **konsekwentna realizacja** planu, który wspólnie wyznaczaliśmy na tę kadencję. Istotna transformacja cyfrowa i ekologiczna, której się razem podjęliśmy, zyskała jeszcze na znaczeniu podczas zmagania z pandemią i obostrzeniami, a teraz wojną za naszą granicą. Naszym celem jest budowanie lepszej przyszłości dla przyszłego pokolenia oraz zwiększanie odporności i gotowości w obliczu nadchodzących wyzwań.

Zaczynamy od wdrażania tego, co już uzgodniliśmy. Do takich inicjatyw należy między innymi realizacja przełomowych porozumień w sprawie aktu o rynkach cyfrowych i aktu o usługach cyfrowych, które są przykładem wiodącej roli UE w regulacji środowiska cyfrowego, aby było bardziej bezpieczne i otwarte. Będziemy przy tym nadal rozważać nowe cyfrowe możliwości i trendy w tej dziedzinie, takie jak metawersum. Kontynuować będziemy również prace w zakresie inwestycji i reform za pośrednictwem **NextGenerationEU**, z którego w nadchodzących latach zainwestowanych zostanie 700 mld euro. Podobnie w dalszym ciągu musimy wykorzystywać siłę budżetu UE i zapewniać, by jak najlepiej służył on ludziom i gospodarce. Z myślą o przyszłości musimy też ocenić, w jaki sposób COVID i wojna oraz ich dalsze negatywne skutki uboczne wpływają na nasz długoterminowy budżet. W tym celu w przyszłym roku przedstawimy **śródkresowy przegląd wieloletnich ram finansowych**.

Konieczne musimy też kontynuować starania o **zawarcie porozumienia w sprawie wniosków ustawodawczych już przedłożonych przez Komisję**. Pragniemy podziękować Parlamentowi Europejskiemu i Radzie za współpracę i wysiłki podjęte w celu uzgodnienia w tak krótkim czasie tak wielu pilnych wniosków – w sprawie zaświadczeń COVID-19, przepisów dotyczących rynku cyfrowego czy minimalnego wynagrodzenia. Musimy szybciej stosować to podejście, zwłaszcza w przypadku aktów kluczowych dla Europejskiego Zielonego Ładu i dla osiągnięcia naszych celów w zakresie neutralności klimatycznej.

Przedstawimy również szereg nowych ukierunkowanych wniosków, niezbędnych do pokonania krótkoterminowych problemów lub do osiągnięcia naszych długoterminowych celów. Z uwagi na potrzebę, by współprawodawcy określili priorytety w zakresie przyjmowania wniosków ustawodawczych w przyszłym roku, przy sporządzaniu wykazu tych wniosków skupiono się na inicjatywach w obszarach, w których takie działania są najbardziej potrzebne. Przedstawiony


poniżej wykaz zawiera najważniejsze inicjatywy na 2023 r. Opracowano go na podstawie dyskusji z Parlamentem Europejskim i Radą, a jego uzupełnieniem będzie przyszły **program prac Komisji** oraz trwający dialog międzyinstytucjonalny.

Inspiracją dla programu prac Komisji na 2023 r. będą też w dużej mierze wyniki **Konferencji w sprawie przyszłości Europy**. Odzwierciedla to nie tylko nasze wspólne zobowiązanie, by lepiej wsłuchiwać się w oczekiwania mieszkańców, ale jest też efektem ogromnego sukcesu Konferencji, zarówno jako lekcji demokracji uczestniczącej, jak i sposobu na poprawę kształtowania polityki. W wykazie znalazły się wnioski, które pochodzą bezpośrednio z propozycji obywateli, takie jak inicjatywa w sprawie zdrowia psychicznego. Jest to jedna z nowych dziedzin prac Komisji, o które wystąpiono podczas Konferencji. Do procesu kształtowania polityki włączymy panele obywatelskie, tak aby obywatele mogli występować ze swoimi propozycjami na etapie poprzedzającym niektóre kluczowe wnioski polityczne. Rozwiązanie to zastosujemy po raz pierwszy podczas prac dotyczących marnotrawienia żywności. Wzorując się na sukcesie Europejskiego Roku Młodzieży, jedną trzecią uczestników paneli stanowią będą młodsi ludzie.

Dla Europy – obecnie bardziej niż kiedykolwiek – solidarność to przeznaczenie. Im dłużej trwamy razem, im bardziej jesteśmy zjednoczeni, tym silniejsza może być Unia w nadchodzącym roku i tym lepiej możemy się przygotować na świat przyszłości. To nasze wspólne zadanie na ten rok i mogą Państwo liczyć na współpracę Komisji na każdym etapie tej drogi.



Ursula von der Leyen



Maroš Šefčovič

NAJWAŻNIEJSZE NOWE INICJATYWY NA 2023 R.

Inicjatywy bezpośrednio nawiązujące lub pośrednio przyczyniające się do wniosku Konferencji w sprawie przyszłości Europy oznaczono gwiazdką ().*

Europejski Zielony Ład

- *Rewizja przepisów dotyczących wewnętrznego rynku energii elektrycznej UE*
- *Wniosek w sprawie utworzenia Banku Wodoru UE*
- *Rewizja ram prawnych dotyczących odpadów, w celu ograniczenia odpadów, w tym ograniczenia marnotrawienia żywności, oraz wpływu gospodarowania odpadami na środowisko **
- *Wniosek ustawodawczy dotyczący roślin uzyskanych za pomocą niektórych nowych technik genomowych **
- *Rewizja unijnego prawodawstwa w dziedzinie dobrostanu zwierząt **

Europa na miarę ery cyfrowej

- *Akt w sprawie europejskich surowców krytycznych **
- *Pakiet pomocowy dla MŚP, w tym dyrektywa w sprawie opóźnień w płatnościach*
- *Inicjatywa w sprawie światów wirtualnych, takich jak metawersum*
- *Pakiet dotyczący licencji patentowych*
- *Wniosek ustawodawczy dotyczący kontroli i rejestracji azbestu w budynkach **
- *Wniosek w sprawie Europejskiego Roku Umiejętności*

Gospodarka służąca ludziom

- *Przeгляд śródkresowy wieloletnich ram finansowych 2021–2027 **

- *Przegląd zarządzania gospodarczego*
- *Wniosek ustawodawczy w sprawie drugiego zestawu nowych zasobów własnych **
- *Wniosek ustawodawczy dotyczący działalności gospodarczej w Europie: ramy opodatkowania dochodu „BEFIT” **
- *Dostęp do danych w usługach finansowych **
- *Wnioski ustawodawcze w sprawie ustanowienia cyfrowego euro **

Silniejsza pozycja Europy na świecie

- *Strategia kosmiczna UE na rzecz bezpieczeństwa i obrony **
- *Nowy program na rzecz Ameryki Łacińskiej i Karaibów*
- *Aktualizacja europejskiej strategii bezpieczeństwa morskiego*
- *Aktualizacja systemu sankcji za naruszenia praw człowieka*

Promowanie naszego europejskiego stylu życia

- *Kompleksowe podejście do zdrowia psychicznego **
- *Uznawanie kwalifikacji obywateli państw trzecich*
- *Wniosek ustawodawczy dotyczący cyfryzacji dokumentów podróży i ułatwień w podróżowaniu*
- *Rewizja dyrektywy w sprawie niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych*
- *Inicjatywa dotycząca akademii umiejętności w dziedzinie cyberbezpieczeństwa*

Nowy impuls dla demokracji europejskiej

- *Pakiet dotyczący obrony demokracji, w tym inicjatywa na rzecz ochrony sfery demokratycznej UE przed ukrytymi wpływami zagranicznymi*
- *Pakiet antykorupcyjny*