



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 14 september 2022
(OR. en)**

12009/22

**INST 302
POLGEN 116
AG 98**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	Ursula von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, en Maroš Šefčovič, vicevoorzitter van de Europese Commissie
ingekomen:	14 september 2022
aan:	Roberta Metsola, voorzitter van het Europees Parlement, en Petr Fiala, premier van Tsjechië
Betreft:	Intentieverklaring over de opstelling van het werkprogramma van de Commissie voor 2023

In de bijlage gaat voor de delegaties een afschrift van de intentieverklaring van Ursula von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, en Maroš Šefčovič, vicevoorzitter van de Europese Commissie, aan Roberta Metsola, voorzitter van het Europees Parlement, en Petr Fiala, premier van Tsjechië, dat het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt.



STAAT VAN DE UNIE

INTENTIEVERKLARING

**AAN VOORZITTER ROBERTA METSOLA
EN PREMIER PETR FIALA**

#SOTEU

Brussel, 14 september 2022

Geachte voorzitter Metsola,

Geachte premier Fiala,

Iets meer dan tweehonderd dagen geleden begon Rusland een brute, wreedaardige aanvalsoorlog tegen Oekraïne. Tweehonderd dagen van onnoemelijk lijden voor het Oekraïense volk, maar ook van grote moed en vastberadenheid. Tweehonderd dagen van eensgezinde, genereuze en onwankelbare steun van de mensen, naties en instellingen die samen onze Europese Unie vormen.

Het gaat hier om Oekraïne. Maar het gaat ook om waar de Europese Unie voor staat: vrijheid, democratie, mensenrechten, de rechtsstaat en alle waarden waarop onze Unie is gegrondvest.

*Nu wij bijeenkomen voor het debat over de staat van de Unie van dit jaar, bevestigen wij gezamenlijk ons vaste voornemen om Oekraïne op alle mogelijke manieren te blijven ondersteunen. We zullen ons nog krachtiger inzetten **voor alle Europeanen die in moeilijkheden verkeren**. Mensen en bedrijven die nauwelijks kunnen rondkomen als gevolg van de stijgende kosten van het levensonderhoud, zeker nu zij nog maar zo kort geleden de klap van de pandemie en de lockdowns hebben moeten incasseren.*

*Ondersteuning van de Europese bevolking in deze zware tijden zal voor de Commissie het komende jaar de eerste prioriteit zijn. De Commissie komt daarom met een reeks voorstellen om de gevolgen van de energiecrisis te verlichten voor de huishoudens en bedrijven die dat het meest nodig hebben en om hen te helpen zich aan te passen. Dit is de meest recente van de maatregelen die we sinds het begin van de oorlog hebben getroffen om onze weerbaarheid te versterken; het gaat er nu met name om dat we op energiegebied minder afhankelijk moeten worden. Met ons **REPowerEU**-plan hebben we onze inspanningen opgevoerd om de energieleveranties te diversifiëren zodat we minder fossiele brandstoffen uit Rusland hoeven te importeren, de uitrol van hernieuwbare energie te versnellen, energiebesparing te bevorderen en onze opslagcapaciteit te vergroten.*

*De EU heeft vanaf het begin van de Russische aanvalsoorlog laten zien hoe snel en krachtig wij kunnen reageren als wij gezamenlijk optreden. Samen met een groot aantal mondiale partners hebben we in korte tijd zware sancties ingesteld, die bij de Russische economie en industrie hard aankomen. Als Team Europa hebben we voor meer dan 19 miljard euro financiële bijstand aan **Oekraïne** verstrekt, de militaire steun niet eens meegerekend. We hebben de richtlijn tijdelijke bescherming geactiveerd, waardoor Oekraïense vluchtelingen in de hele EU toegang hebben*

gekregen tot werk, huisvesting, onderwijs en zorg. We hebben maatregelen getroffen om de handel te faciliteren en solidariteitscorridors ingesteld om de Oekraïense export te bevorderen en de mondiale voedselzekerheid te waarborgen. Ook hebben we het historische besluit genomen om Oekraïne en Moldavië de status van kandidaat-lidstaat toe te kennen en daarmee het pad naar Europa te effenen. Europa heeft het afgelopen jaar aangetoond een geopolitieke unie te zijn. We moeten in onze samenwerking met onze partners overal ter wereld leiderschap blijven tonen. Dat houdt ook in dat we onze veerkracht en onze veiligheid versterken door aan onze cyberbeveiliging te werken en onze activiteiten op defensiegebied op te voeren.

Om deze belangrijke uitdagingen het hoofd te bieden, kunnen we komend jaar ook het best **de koers blijven volgen** die we gezamenlijk voor ons mandaat hebben uitgezet. De ingrijpende digitale en groene transitie die we samen op gang hebben gebracht, zijn des te belangrijker gebleken in het licht van de pandemie en de lockdowns en nu een oorlog aan onze grenzen is uitgebroken. De taak die wij ons nu stellen, is een betere toekomst op te bouwen voor de volgende generatie en ons weerbaarder te maken en beter voorbereid op de toekomst.

We zullen beginnen met de uitvoering van wat al is overeengekomen. Zo moet uitvoering worden gegeven aan de baanbrekende overeenkomsten over de wet inzake digitale markten en de wet inzake digitale diensten. De EU heeft daarmee wereldwijd het voortouw genomen bij het reguleren van de digitale ruimte om deze veiliger en opener te maken. We zullen blijven kijken naar nieuwe digitale kansen en trends, zoals het metaverse. Het betekent ook dat we moeten doorgaan met de werkzaamheden op het gebied van investeringen en hervormingen in het kader van **NextGenerationEU**, waarvan in de komende jaren nog 700 miljard EUR moet worden geïnvesteerd. Evenzo moeten we de kracht van de EU-begroting blijven benutten om de mensen en de economie zo goed mogelijk te ondersteunen. De komende tijd moeten we ook beoordelen hoe COVID, de oorlog en de overloopeffecten daarvan onze langetermijnbegroting beïnvloeden. Daartoe zullen wij in het komende jaar een **tussentijdse evaluatie van de langetermijnbegroting** voorstellen.

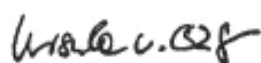
Het is van essentieel belang dat we blijven werken aan een **akkoord over de wetgevingsvoorstellen die de Commissie al heeft ingediend**. We bedanken het Europees Parlement en de Raad voor hun medewerking en voor de moeite die zij zich hebben getroost om snel zo veel dringende voorstellen goed te keuren – of het nu gaat om het COVID-19-certificaat, digitale regels of het minimumloon. We moeten nog sneller te werk gaan, met name bij dossiers die cruciaal zijn voor de Europese Green Deal en de verwezenlijking van onze doelstellingen inzake klimaatneutraliteit.

We zullen ook een aantal gerichte nieuwe voorstellen indienen die essentieel zijn om kortetermijnuitdagingen aan te pakken of onze langetermijndoelstellingen te verwezenlijken. Omdat de medewetgevers prioriteiten moeten stellen bij het goedkeuren van voorstellen in het

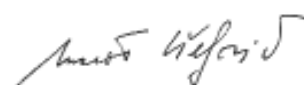
*komende jaar, concentreert de lijst zich op de maatregelen die het hardst nodig zijn. De belangrijkste initiatieven voor 2023 zijn te vinden in onderstaande lijst. Die lijst is gebaseerd op onze besprekingen met het Europees Parlement en de Raad en zal worden aangevuld met het **werkprogramma van de Commissie voor 2023** en de voortgezette interinstitutionele dialoog.*

*Dat werkprogramma zal ook grotendeels geïnspireerd zijn op de resultaten van de **Conferentie over de toekomst van Europa**. Zo komen we niet alleen onze belofte na om beter te luisteren naar de verwachtingen van de burgers, maar houden we ook rekening met het grote succes van de conferentie als oefening in participatieve democratie en als manier om onze beleidsvorming te verbeteren. De onderstaande lijst omvat voorstellen die rechtstreeks voortvloeien uit door de burgers aangedragen aanbevelingen, zoals een initiatief inzake geestelijke gezondheid – een van de nieuwe onderwerpen waaraan de conferentie ons heeft gevraagd te werken. We zullen burgerpanels in ons beleidsvormingsarsenaal opnemen, zodat zij aanbevelingen kunnen doen voordat bepaalde belangrijke beleidsvoorstellen worden gedaan, te beginnen met de komende maatregelen om voedselverspilling tegen te gaan. Gezien het succes van het Europees Jaar van de Jeugd zal een derde van de deelnemers bestaan uit jongeren.*

***Voor Europa is solidariteit nu meer dan ooit de enige oplossing.** Hoe meer we elkaar bijstaan, hoe meer eensgezindheid we tonen, des te sterker kunnen we als Unie uit het komende jaar tevoorschijn komen en des te beter kunnen we de wereld van morgen vormgeven. Dit is onze gezamenlijke missie in het komende jaar, en u kunt altijd rekenen op de medewerking van de Commissie.*



Ursula von der Leyen



Maroš Šefčovič

BELANGRIJKSTE NIEUWE INITIATIEVEN VOOR 2023

Initiatieven die direct voortvloeien uit een voorstel van de Conferentie over de toekomst van Europa, of daaraan indirect een bijdrage leveren, zijn gemarkeerd met een asterisk ().*

Een Europese Green Deal

- *Herziening van de regels voor de interne elektriciteitsmarkt van de EU*
- *Voorstel tot oprichting van een EU-waterstofbank*
- *Herziening van het kader voor afvalstoffen om afval, met inbegrip van levensmiddelenafval, en de milieueffecten van afvalbeheer te verminderen**
- *Wetgevingsvoorstel betreffende planten die met bepaalde nieuwe geoomtechnieken worden gekweekt**
- *Herziening van de EU-wetgeving inzake dierenwelzijn**

Een Europa dat klaar is voor het digitale tijdperk

- *Europese wetgeving op het gebied van kritieke grondstoffen**
- *Steunpakket voor het mkb, met inbegrip van de richtlijn betalingsachterstand*
- *Initiatief inzake virtuele werelden, zoals het metaverse*
- *Pakket octrooilicenties*
- *Wetgevingsvoorstel over de opsporing en registratie van asbest in gebouwen**
- *Voorstel voor het Europees Jaar van de vaardigheden*

Een economie die werkt voor de mensen

- *Tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader 2021–2027**
- *Evaluatie van de economische governance*

- *Wetgevingsvoorstel voor een tweede reeks nieuwe eigen middelen**
- *Wetgevingsvoorstel Business in Europe: a Framework for Income Taxation (Befit)*
- *Toegang tot gegevens bij financiële diensten**
- *Wetgevingsvoorstellen over invoering van de digitale euro**

Een sterker Europa in de wereld

- *EU-ruimtevaartstrategie voor veiligheid en defensie**
- *Nieuwe agenda voor Latijns-Amerika en het Caribisch gebied*
- *Actualisering van de maritieme veiligheidsstrategie van de EU*
- *Actualisering van de sanctieregeling voor de mensenrechten*

Bevordering van onze Europese levenswijze

- *Een alomvattende aanpak van de geestelijke gezondheid**
- *Erkenning van kwalificaties van onderdanen van derde landen*
- *Wetgevingsvoorstel over digitalisering van reisdocumenten en facilitering van reizen*
- *Herziening van de richtlijn bestrijding van seksueel misbruik van kinderen*
- *Initiatief inzake een academie voor vaardigheden op het gebied van cyberbeveiliging*

Een nieuwe impuls voor Europese democratie

- *Pakket verdediging van de democratie, met een initiatief ter bescherming van de democratische ruimte van de EU tegen verkapte buitenlandse beïnvloeding*
- *Corruptiebestrijdingspakket*
- *Wetgevingsvoorstel Europese gehandicaptenkaart**