



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. syyskuuta 2022
(OR. en)

12009/22

INST 302
POLGEN 116
AG 98

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen ja Euroopan komission varapuheenjohtaja Maroš Šefčovič
Saapunut:	14. syyskuuta 2022
Vastaanottaja:	Euroopan parlamentin puhemies Roberta Metsola ja Tšekin tasavallan pääministeri Petr Fiala
Asia:	Aiekirje komission vuoden 2023 työohjelman laatimisesta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä kopio aiekirjeestä, jonka Euroopan komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen ja Euroopan komission varapuheenjohtaja Maroš Šefčovič ovat osoittaneet Euroopan parlamentin puhemiehelle Roberta Metsolalle ja Euroopan unionin neuvoston nykyisen puheenjohtajavaltion Tšekin tasavallan pääministerille Petr Fialalle.



UNIONIN TILA

AIEKIRJE

PUHEMIES ROBERTA METSOLALLE
JA PÄÄMINISTERI PETR FIALALLE

#SOTEU

Bryssel 14. syyskuuta 2022

Arvoisa puhemies Metsola

Arvoisa pääministeri Fiala

Tänään on kulunut hieman yli 200 päivää siitä, kun Venäjä aloitti julman ja säälimättömän hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan. Ukrainan kansa on kärsinyt jo 200 päivää mutta osoittanut jatkuvasti rohkeutta ja päättäväisyyttä. Näiden 200 päivän ajan Euroopan unioni, sen muodostavat ihmiset, kansat ja instituutiot, ovat yhdessä tukeneet Ukrainaa avokätisesti ja horjumattomasti.

Kyse on Ukrainasta. Mutta pohjimmitaan kysymys on Euroopan unionin perusarvoista: vapaudesta, demokratiasta, ihmisoikeuksista, oikeusvaltioperiaatteesta ja kaikista muista arvoista, joiden varaan EU on perustettu.

Kun kokoannumme tänä vuonna keskustelemaan unionin tilasta, vahvistamme yhdessä sitoumuksemme tukea Ukrainaa kaikin mahdollisin tavoin. Lisäksi panostamme entistä määrätietoisemmin **kaikkien vaikeuksissa olevien eurooppalaisten tukemiseen** ihmisten ja yritysten yrittäessä selviytyä nousevista elinkustannuksista heti pandemian ja sulkutoimien jälkeen.

Komission tärkein tavoite tulevana vuonna onkin tukea eurooppalaisia näinä vaikeina aikoina. Tässä hengessä komissio esittää joukon ehdotuksia, joilla lievennetään energiakriisin vaikutuksia eniten tukea tarvitseviin kotitalouksiin ja yrityksiin ja autetaan niitä sopeutumaan tilanteeseen. Tämä on viimeisin useista toimenpiteistä, joita on toteutettu selviytymiskykyämme vahvistamiseksi sodan alusta alkaen. Erityisenä tavoitteena on päästä eroon energiarippuvuuksista. Olemme hyödyntäneet **REPowerEU**-välinettä vauhdittamaan energian toimituslähteiden monipuolistamista ja venäläisistä fossiilista polttoaineista irtautumista sekä uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa ja edistämään energiansäästöä ja lisäämään varastointikapasiteettia.

Venäjän hyökkäyksen jälkeen Euroopan unioni on osoittanut, että se pystyy vastaamaan tilanteeseen nopeasti ja voimakkaasti, kun se toimii yhdessä. Olemme hyväksyneet useiden globaalien kumppaneidemme kanssa ankaria pakotteita, jotka iskevät nopeasti ja lujaa Venäjän talouteen ja teollisuuteen. Team Europe:n avulla olemme antaneet **Ukrainalle** yli 19 miljardia euroa rahoitustukea, mihin ei sisälly sotilaallinen tuki. Olemme aktivoineet tilapäistä suojelua koskevan direktiivin, jonka myötä ukrainalaiset pakolaiset saavat mahdollisuuden työntekoon, asumiseen, koulutukseen ja terveydenhuoltoon kaikkialla EU:ssa. Olemme helpottaneet kaupankäyntiä ja perustaneet solidaarisuuskaistoja Ukrainan viennin helpottamiseksi ja

maailmanlaajuisen elintarviketurvan edistämiseksi. Teimme lisäksi historiallisen päätöksen: myönsimme Ukrainalle ja Moldovalle ehdokasmaan aseman. Niiden tie Euroopan unionin jäseneksi on avattu. Eurooppa on kuluneen vuoden aikana osoittanut olevansa geopolittinen uniioni. Meidän on jatkossakin osoitettava johtajuutta ja tehtävä yhteistyötä kumppaneidemme kanssa eri puolilla maailmaa. Tähän sisältyy myös näinnsietokykymme ja turvallisuutemme lujittaminen vahvistamalla kyberturvallisuutta ja tehostamalla puolustusta koskevaa työtämme.

Paras tapa vastata kiireellisiin haasteisiin tulevan vuoden aikana on **naudattaa suunnitelmaa**, jonka olemme yhdessä laatineet tälle toimikaudelle. Yhdessä aloittamimme mittavan digitaalisen ja vihreän siirtymän merkitys on entistä suurempi, koska olemme joutuneet kamppailemaan pandemian, sulkutaimien ja nyt rajallamme käytävän sodan kanssa. Kyse on paremman tulevaisuuden rakentamisesta seuraaville sukupolville sekä selviytymiskykymme kehittämisestä ja paremmasta valmistautumisesta tuleviin haasteisiin.

Aloitamme jo sovitujen toimien täytäntöpanosta. Niihin kuuluu digimarkkinasäädöskästä ja digipalvelusäädöskästä saavutetun yhteisymmärryksen täytäntöpano. EU otti maailmanlaajuisen johtajuusosan antaessaan säädöksiä, joiden tavoitteena on entistä turvallisempi ja avoimempi digitaalinen ympäristö. Jatkamme uusien digitaalisten mahdollisuuksien ja suuntausten, kuten metaversumin, tarkastelua. Se tarkoittaa myös investointien ja uudistusten jatkamista **NextGenerationEU**-välineen kautta. Välineen varasto on vielä jäljellä 700 miljardia euroa, jotka voidaan investoida tulevina vuosina. Vastaavasti meidän on edelleen hyötymättävä EU:n talousarvion painoarvoa kansalaisten ja talouden tukemiseksi parhaalla mahdollisella tavalla. Tulevaisuutta ajatellen meidän on myös arvioitava, miten covid-pandemia, sota ja niiden heijastusvaikutukset vaikuttavat EU:n pitkän aikavälin talousarvioon. Näin ollen esitämme ensi vuonna **pitkän aikavälin talousarvion välisarvioinnin**.

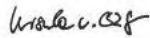
On erittäin tärkeää jatkaa työtä **yhteisymmärryksen saavuttamiseksi komission ja esittämistä lainsäädäntöehdotuksista**. Haluamme kiittää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa yhteistyöstä ja ponnisteluista, joiden ansiosta pystyttiin sopimaan nopeasti niin monista kiireellisistä ehdotuksista, jotka koskivat esimerkiksi EU:n digitaalista koronastadistusta, digitaalisia sääntöjä ja vähimmäispalkkaa. Tätä toimintatapaa on syytä nopeuttaa erityisesti Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja ilmastoneutraalustavoitteiden saavuttamisen kannalta keskeisten asiakokonaisuuksien käsittelyssä.

Aiomme esittää myös kahdennettuja uusia ehdotuksia, jotka ovat olennaisen tärkeitä vastattaessa lyhyen aikavälin haasteisiin tai pitkän aikavälin tavoitteisiin. Koska lainsäädäntövalan käyttäjien on asetettava etusijalle ehdotusten hyväksyminen tulevina vuosina, tärkeimmät toimet keskitetään lainsäädäntöehdotusten luetteloon. Jäljempänä olevassa luettelossa esitellään vuoden 2023 keskeisiä aloitteita. Luettelo perustuu Euroopan

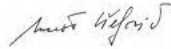
parlamentin ja neuvoston kanssa käytyihin keskusteluihin, ja sitä täydennetään **komission tulevalle työohjelmalla** ja käymällä jatkuvaa toimielinten välistä vuoropuhelua.

Komission vuoden 2023 työohjelma perustuu suurelta osin myös **Euroopan tulevaisuuskonferenssin** tuloksiin. Tämä kuvastaa yhteistä sitoutumistamme siihen, että kuuntelemme kansalaisten odotuksia entistä paremmin, ja sitä, että konferenssi oli onnistunut niin osallistavan demokratian harjoituksena kuin keinona parantaa päätöksentekoaamme. Jäljempänä olevassa luettelossa on ehdotuksia, jotka perustuvat suoraan kansalaisten suosituksiin. Eräs esimerkki niistä uusista aloista, joilla konferenssiin osallistuneet pyysivät meitä toteuttamaan toimia, on mielenterveysaloite. Toimintapolitiikkajen laadinnan välineistöön sisällytetään kansalaispaneelit, jotta ne voivat antaa suosituksia ennen kuin tehdään tiettyjä keskeisiä toimintapolittisia ehdotuksia. Tämä aloitetaan elintarvikejätettä koskevasta työstä. Euroopan nuorison teemavuoden menestyksen perusteella kolmannes paneeleihin osallistujista tulee olemaan nuoria.

Nyt jos koskaan Euroopan kohtalonkysymyksenä on solidaarisuus. Mitä yhtenäisemmin toimimme, sitä vahvempana unioni selviytyy tulevasta vuodesta ja sitä paremmin voimme valmistautua tulevaisuuteen. Tämä on yhteinen tehtävämme tänä vuonna, ja voitte luottaa siihen, että komissio tekee joka vaiheessa yhteistyötä kanssanne.



Ursula von der Leyen



Maroš Šefčovič

VUODEN 2023 KESKEISET UUDET ALOITTEET

Aloitteet, jotka liittyvät suoraan johonkin Euroopan tulevaisuuskonferenssin ehdotukseen tai edistävät jotakin niistä vällisesti, on merkitty tähdellä ().*

Euroopan vihreän kehityksen ohjelma

- Sähkön sisämarkkinoita koskevien EU:n sääntöjen tarkistaminen
- EU:n vetypankin perustamista koskeva ehdotus
- Jätepuitedirektiivin tarkistaminen jätteen, myös elintarvikejätteen, ja jätehuollon ympäristövaikutusten vähentämiseksi *
- Eräillä uusilla genomiteknikoilla tuotettuja kasveja koskeva lainsäädäntöehdotus *
- Eläinten hyvinvointia koskevan EU:n lainsäädännön tarkistaminen *

Euroopan digitaalinen valmius

- EU:n kriittisiä raaka-ainetta koskeva säädös *
- Pk-yritysten apupaketti, johon sisältyy maksuviivästysdirektiivi
- Virtuaalimaailmoja, kuten metaversumia, koskeva aloite
- Patenttilisenssipaketti
- Rakennuksissa olevan asbestin kartoitusta ja rekisteröintiä koskeva lainsäädäntöehdotus *
- Euroopan taitovuotta koskeva ehdotus

Ihmisten hyväksi toimiva talous

- Monivuotisen rahoituskehityksen (2021–2027) väliarviointi *
- Talouden ohjausjärjestelmän uudelleentarkastelu

- Uusien omien varojen toista erää koskeva lainsäädäntöehdotus *
- Lainsäädäntöehdotus: yritysten tuloverotusta Euroopassa koskeva kehys (BEFIT) *
- Tietäjien saatavuus rahoituspalveluissa *
- Digitaalisen euron käyttöönottoa koskevat lainsäädäntöehdotukset *

Vahvempi Eurooppa maailmannäyttämöllä

- Turvallisuutta ja puolustusta tukeva EUn avausstrategia *
- Latinalaista Amerikkaa ja Karibiaa koskeva uusi toimintaohjelma
- EUn merellisen turvallisuusstrategian päivitys
- Ihmisoikeuspakotejärjestelmän päivittäminen

Eurooppalaisen elämäntavan edistäminen

- Kokonaisvaltainen lähestymistapa mielenterveyteen *
- Kolmansien maiden kansalaisten tutkintojen tunnustaminen
- Matkustusasiakirjojen digitalisointia ja matkustamisen helpottamista koskeva lainsäädäntöehdotus
- Lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjuntaa koskevan direktiivin tarkistaminen
- Kyberturvallisuusakatemiaa koskeva aloite

Uutta vauhtia eurooppalaiselle demokratialle

- Demokratian puolustamista koskeva paketti, johon sisältyy aloite EUn demokraattisen päätöksenteon suojaamisesta peitellyiltä ulkomaiselta vaikutustoiminnalta
- Korruptiontorjuntapaketti
- Eurooppalaista vammaiskorttia koskeva lainsäädäntöehdotus *