



Brüsszel, 2026. július 20.
(OR. en)

12005/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0226 (NLE)

SAN 602
PHARM 135
COVID-19 1
PROCIV 159

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. július 20.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 406 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által a Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságának első ülésén képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 406 final.

Melléklet: COM(2026) 406 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.7.20.
COM(2026) 406 final

2026/0226 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió által a Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005)
végrehajtásáért felelős bizottságának első ülésén képviselendő álláspontról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságának első ülésén a bizottság és az ülés során létrehozandó albizottsága feladatmeghatározásának tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005)

A Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) az Egészségügyi Világszervezet (WHO) Alkotmányának 21. cikke alapján 2005-ben elfogadott nemzetközi jogi eszköz, amely az 1969-ben elfogadott rendszabályok helyébe lép. A rendszabályok 2007 júniusában léptek hatályba. Jogilag kötelező erejűek a WHO valamennyi tagállamára, valamint a Szentszékre, Liechtensteinre és Palesztinára nézve. A rendszabályok átfogó jogi keretet biztosítanak a globális egészségbiztonság terén, valamint meghatározzák a részes feleknek az akár határokon is átnyúló közegészségügyi-járványügyi események és sürgősségi helyzetek kezelésével kapcsolatos jogait és kötelezettségeit.

A Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályokat (2005) 2014-ben, 2022-ben és 2024-ben módosították. Az Egészségügyi Világkögyűlés által 2024. június 1-jén elfogadott módosítások – amelyek az eszköz hatálybalépése óta annak leglényegesebb felülvizsgálatához vezettek – célja a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályoknak (2005) a Covid19-válságból és a korábbi járványokból levont tanulságok fényében történő megerősítése. A módosítások a nemzetközi együttműködés, valamint az egészségügyi veszélyekre való reagálás terén végzett közös munka javítására összpontosítanak, és keretet biztosítanak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) hatásosabb végrehajtását célzó fokozott támogatáshoz.

A Bizottság – a Tanács által a 2022. március 3-i (EU) 2022/451 tanácsi határozatban¹ adott felhatalmazás alapján – az Unió nevében tárgyalásokat folytatott a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) 2024. évi módosításairól az Unió hatáskörébe tartozó kérdések tekintetében. A Tanács 2025. május 26-án elfogadta a tagállamoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályoknak (2005) a WHA77.17 határozat mellékletében foglalt és 2024. június 1-jén elfogadott módosításainak az Európai Unió érdekében való elfogadására történő felkéréséről szóló határozatot².

Az Unió nem részes fele a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályoknak (2005), mivel a rendszabályok nem rendelkeznek a regionális gazdasági integrációs szervezetek csatlakozásának lehetőségéről³.

¹ HL L 92., 2022.3.21., 1. o.

² HL L, 2025/1129, 2025.6.4.

³ Megjegyzendő, hogy a Bizottság 2022-ben javaslatot terjesztett elő a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) 64. cikkének módosítására annak érdekében, hogy regionális gazdasági integrációs szervezetek is a rendszabályok részes feleivé válhassanak. E javaslattal nem minden uniós tagállam értett egyet, ezért az nem szerepelt a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) javasolt módosításait tartalmazó csomagban, amelyet az Unió és tagállamai nevében a Cseh Köztársaság nyújtott be a WHO-nak 2022. szeptember 30-án.

Valamennyi tagállam részes fele a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályoknak (2005). Hollandia és Szlovákia ugyanakkor elutasította a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) 2022. és 2024. évi módosításait, miközben Olaszország, a Cseh Köztársaság és Ausztria⁴ csak a 2024. évi módosításokat utasította el.

2.2. A Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága

A Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságát a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) 54a. cikke hozta létre a Rendszabályok – különösen az együttműködésről, a segítségnyújtásról és a finanszírozásról szóló 44. cikk és a koordinációs finanszírozási mechanizmusról szóló 44a. cikk – hatékony végrehajtásának elősegítése érdekében. Az 54a. cikk egy új, a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) 2024. évi módosításaival bevezetett cikk.

Az 54a. cikk (1) és (2) bekezdése értelmében a bizottság az első ülésén albizottságot hoz létre, amely technikai tanácsadást nyújt és jelentést tesz a bizottságnak. A bizottság ezen túlmenően konszenzussal elfogadja feladatmeghatározását, beleértve azt is, hogy a bizottság hogyan végzi tevékenységét, valamint albizottságának feladatmeghatározását.

Az 54a. cikk (4) bekezdése értelmében a bizottság első ülésén konszenzussal elfogadja továbbá a Rendszabályok 44a. cikkével létrehozott koordinációs finanszírozási mechanizmus feladatmeghatározását, valamint működési és irányítási módját. A bizottság elfogadhatja továbbá a szükséges munkamegállapodásokat azon érintett nemzetközi szervezetekkel, amelyek támogathatják a koordinációs finanszírozási mechanizmus működését.

Ilyen feladatmeghatározásra vonatkozó javaslat nem áll rendelkezésre. A bizottság első ülésszaka a tervek szerint 2026. augusztus 31-én kezdődik.

2.3. A Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságának tervezett jogi aktusa

Első ülésén a Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága elfogadja saját feladatmeghatározását, beleértve azt is, hogy a bizottság hogyan végzi tevékenységét, valamint albizottságának feladatmeghatározását (a továbbiakban: a tervezett jogi aktusok).

A bizottságnak és albizottságának a feladatmeghatározása különböző kérdésekkel – például az ülések megszervezésével és lebonyolításával, a megfigyelők részvételével, a napirendek elkészítésével, a képviselettel vagy a döntéshozatali módokkal – hivatott foglalkozni, és mint ilyen, magában foglalja a bizottságnak és albizottságának az eljárási szabályzatát.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága és albizottsága megfelelő működésének támogatása érdekében az Uniónak olyan feladatmeghatározások elfogadását kell támogatnia, amelyek biztosítják a bizottság és az albizottság üléseinek hatékony, költséghatékony, átlátható és szabályszerű lebonyolítását és megszervezését, és lehetővé teszik az Unió megfigyelőként való részvételét.

⁴ Hollandia, a Cseh Köztársaság és Ausztria jelezte, hogy nem áll módjában a módosítások hatálybalépéséig lezárni az azok elfogadására irányuló nemzeti eljárásukat.

Különösen fontos, hogy az Unió megfigyelőként részt vehessen a Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságának és albizottságának ülésein, mivel a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok számos rendelkezése olyan kérdéseket érint, amelyek tekintetében az Unió – az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 168. cikkének az EUMSZ 6. cikkével és 168. cikkének (1) bekezdésével összefüggésben értelmezett (5) bekezdése alapján – hatáskörrel rendelkezik arra, hogy a tagállamok intézkedéseit támogassa, összehangolja vagy kiegészítse, és amelyekkel kapcsolatban léteznek uniós szabályok, különösen az (EU) 2022/2371 rendelet szerinti, határokon át terjedő súlyos egészségügyi veszélyek területén.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

A Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok végrehajtásáért felelős bizottságát megállapodás, nevezetesen a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) hozták létre.

A Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága által elfogadandó tervezett jogi aktusok a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) értelmében joghatással fognak bírni az Unióra nézve.

Meghatározzák különösen azt, hogy megfigyelőként részt vehetnek-e a Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságában és annak albizottságában az olyan regionális gazdasági integrációs szervezetek, mint az Unió. Az Uniónak a bizottság és az albizottság ülésein való részvételét meghatározó ilyen szervezési jogi aktusok az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése értelmében joghatással bírnak.

Ezen túlmenően a Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága – amelynek feladata a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) hatékony végrehajtásának elősegítése – által elfogadandó feladatmeghatározás megállapítja a határozatok vagy ajánlások elfogadásának módját. Az ilyen határozatok vagy ajánlások befolyásolhatják a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) rendelkezéseinek értelmezését vagy alkalmazását. E tekintetben e rendelkezések – amelyek a nemzetközi jog alapján valamennyi uniós tagállamra nézve kötelező erejűek – jelentős része olyan kérdéseket érint, amelyek tekintetében az Unió – az EUMSZ 168. cikkének az EUMSZ 6. cikkével és 168. cikkének (1) bekezdésével összefüggésben értelmezett (5) bekezdése alapján – gyakorolta arra vonatkozó hatáskörét, hogy a tagállamok intézkedéseit támogassa, összehangolja vagy kiegészítse, és amelyekkel kapcsolatban léteznek uniós szabályok, különösen az (EU) 2022/2371 rendelet szerinti, határokon át terjedő súlyos egészségügyi veszélyek területén. A Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága és annak albizottsága hatáskörrel rendelkezik olyan határozatok meghozatalára, amelyek befolyásolhatják az uniós szabályok, különösen az (EU) 2022/2371 rendelet tartalmát. A tervezett jogi aktusok tehát az EUMSZ 218. cikke (9) bekezdése értelmében joghatással bírnak.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

A tervezett jogi aktusok elsődleges célkitűzése és tartalma egy strukturált keretnek és a vonatkozó munkamódszereknek a Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága és annak albizottsága számára történő létrehozásához kapcsolódik.

A Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) célja és alkalmazási köre kiterjed „*a betegségek nemzetközi terjedésének megakadályozására, az arra való felkészülésre, az ellene való védekezésre, a terjedés leküzdésére és a közegészségügyi-járványügyi reagálásra a közegészségügyi-járványügyi kockázatokkal arányos és azokra korlátozódó, a nemzetközi forgalmat és kereskedelmet szükségtelenül nem zavaró módon*”.

Tekintettel a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) célkitűzéseire és anyagi jogi rendelkezéseire, a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 168. cikkének (5) bekezdése, amelynek értelmében „*az Európai Parlament és a Tanács rendes jogalkotási eljárás keretében ösztönző intézkedéseket állapíthat meg az emberi egészség védelmére és javítására, és különösen a határokon át széles körben terjedő súlyos betegségek elleni küzdelemre, valamint a határokon át terjedő súlyos egészségügyi veszélyek figyelemmel kísérésére, az ilyen veszélyek korai előrejelzésére és az ezek elleni küzdelemre vonatkozóan*”.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 168. cikkének (5) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA**az Európai Unió által a Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságának első ülésén képviselendő álláspontról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen az EUMSZ 168. cikke (5) bekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) 2007 júniusában, a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályoknak (2005) az Egészségügyi Világszervezet által 2024. június 1-jén elfogadott módosításai pedig 2025. szeptember 19-én léptek hatályba, kivéve azon Részes Államok esetében, amelyek elutasították ezeket a módosításokat.
- (2) Az Unió nem részes fele a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályoknak (2005), mivel annak csak államok lehetnek részes felei. Valamennyi tagállam részes fele a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályoknak (2005).
- (3) Az (EU) 2025/1129 tanácsi határozat¹ felkérte a tagállamokat arra, hogy – az Unió érdekében – fenntartások nélkül fogadják el a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) 2024. június 1-jén elfogadott módosításait, amennyiben az említett módosítások által érintett kérdések vonatkozásában az Unió közös szabályokat fogadott el.
- (4) E módosítások eredményeként többek között létrejött a Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága azzal a céllal, hogy megkönnyítse a Rendszabályok hatékony végrehajtását.
- (5) A Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága a tervek szerint első ülésén elfogadja saját, valamint albizottságának feladatmeghatározását.
- (6) A Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságának tervezett jogi aktusai elfogadásuk esetén joghatással fognak bírni az Unióra nézve, mivel meghatározzák, hogy megfigyelőként részt vehetnek-e a Részes Államok bizottságában és annak albizottságában az olyan regionális gazdasági integrációs szervezetek, mint az Unió. Ezenkívül a tervezett jogi aktusok – elfogadásuk esetén – joghatással fognak bírni azáltal is, hogy meghatározzák a Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottsága és annak albizottsága jövőbeli határozatai meghozatalának módját. A

¹ A Tanács (EU) 2025/1129 határozata (2025. május 26.) a tagállamoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályoknak (2005) a WHA77.17 határozat mellékletében foglalt és 2024. június 1-jén elfogadott módosításainak az Európai Unió érdekében való elfogadására történő felkéréséről (HL L, 2025/1129, 2025.6.4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1129/oj>).

Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságának és albizottságának a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) – különösen az (EU) 2025/1129 tanácsi határozat alapján engedélyezett módosított rendelkezések – alkalmazására és értelmezésére vonatkozó határozatai és ajánlásai meghatározó módon befolyásolhatják az uniós szabályok, és különösen a határokon át terjedő súlyos biológiai, vegyi, környezeti és ismeretlen eredetű egészségügyi veszélyekkel kapcsolatos megelőzés, felkészültség és reagálás koordinálására és megerősítésére szolgáló uniós szintű keretet és mechanizmusokat biztosító (EU) 2022/2371 európai parlamenti és tanácsi rendelet² tartalmát.

- (7) Ezért helyénvaló meghatározni a Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságában a bizottságnak és albizottságának a feladatmeghatározása tekintetében az Unió által képviselendő álláspontot.
- (8) Az Unió álláspontját – az Unió érdekében együttesen eljárva – a Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságában részt vevő tagállamoknak kell képviselniük.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által a Részes Államok Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságának első ülésén képviselendő álláspont az említett bizottság és albizottsága feladatmeghatározása elfogadásának támogatása, feltéve, hogy a végleges szövegek teljesítik a következő feltételeket:

- a) biztosítják a bizottság és albizottsága üléseinek hatékony, költséghatékony, átlátható és szabályszerű lebonyolítását és megszervezését,
- b) lehetővé teszik, hogy az Unió megfigyelőként részt vegyen a bizottságban és annak albizottságában.

2. cikk

Az 1. cikkben meghatározott álláspontot – az Unió érdekében együttesen eljárva – a Részes Államoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok (2005) végrehajtásáért felelős bizottságában részt vevő tagállamoknak kell képviselniük.

3. cikk

Az 1. cikk szerinti álláspontot érintő kismértékű technikai változtatások újabb tanácsi határozat nélkül is elfogadhatók.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2371 rendelete (2022. november 23.) a határokon át terjedő súlyos egészségügyi veszélyekről és az 1082/2013/EU határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 314., 2022.12.6., 26. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2371/oj>).

4. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*