

Bruxelles, 20. srpnja 2026.
(OR. en)

12005/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0226 (NLE)**

**SAN 602
PHARM 135
COVID-19 1
PROCIV 159**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	20. srpnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 406 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na prvom sastanku Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 406 final.

Priloženo: COM(2026) 406 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.7.2026.
COM(2026) 406 final

2026/0226 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na prvom sastanku Odbora država
stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.)**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj Prijedlog odnosi se na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije na prvom sastanku Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) u vezi s predviđenim donošenjem opisa zadataka Odbora i njegova pododbora, koji će biti osnovan na tom sastanku.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Međunarodni zdravstveni propisi (2005.)

Međunarodni zdravstveni propisi (2005.) instrument su međunarodnog prava; doneseni su 2005. u skladu s člankom 21. Ustava Svjetske zdravstvene organizacije (SZO) i zamijenili su propise donesene 1969. Stupili su na snagu u lipnju 2007. Pravno su obvezujući za sve države članice SZO-a te za Svetu Stolicu, Lihtenštajn i Palestinu. Ti propisi pružaju sveobuhvatan pravni okvir u području globalne zdravstvene sigurnosti u kojem se definiraju prava i obveze stranaka pri suočavanju s javnozdravstvenim događajima i izvanrednim stanjima koja mogu poprimiti prekograničnu dimenziju.

Međunarodni zdravstveni propisi (2005.) izmijenjeni su 2014., 2022. i 2024. Cilj je izmjena koje je Svjetska zdravstvena skupština donijela 1. lipnja 2024., a koje su dovele do najznačajnije revizije tog instrumenta od njegova stupanja na snagu, jačanje Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) s obzirom na iskustva stečena tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19 i prethodnih izbijanja. Usmjerene su na poboljšanje međunarodne suradnje u odgovoru na prijetnje zdravlju te pružaju okvir za pojačanu potporu kako bi se osigurala snažnija provedba Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.).

Na temelju odobrenja Vijeća utvrđenog u Odluci Vijeća (EU) 2022/451 od 3. ožujka 2022.¹ Komisija je 2024. u ime Unije pregovarala o izmjenama Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) u pogledu pitanja u nadležnosti Unije. Vijeće je 26. svibnja 2025. donijelo Odluku o pozivu državama članicama da u interesu Europske unije prihvate izmjene Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) sadržane u Prilogu Rezoluciji WHA77.17 i donesene 1. lipnja 2024.²

Unija nije stranka Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) jer u njima nije predviđena mogućnost pristupanja organizacija za regionalnu gospodarsku integraciju³.

Sve države članice stranke su Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.). Međutim, Nizozemska i Slovačka odbile su izmjene Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) iz 2022. i 2024., a Italija, Češka i Austrija⁴ odbile su izmjene iz 2024.

¹ SL L 92, 21.3.2022., str. 1.

² SL L, 2025/1129, 4.6.2025.

³ Treba napomenuti da je Komisija 2022. iznijela prijedlog izmjene članka 64. Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) kako bi se organizacijama za regionalnu gospodarsku integraciju omogućilo da postanu stranke. Prijedlog nije naišao na suglasnost nekih država članica EU-a te stoga nije bio uvršten u paket predloženih izmjena Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) koji je Češka 30. rujna 2022. podnijela SZO-u u ime Unije i njezinih država članica.

⁴ Nizozemska, Češka i Austrija navele su da nisu u mogućnosti dovršiti svoje nacionalne postupke za prihvaćanje izmjena do njihova stupanja na snagu.

2.2. Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.)

Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) osnovan je člankom 54.a Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) kako bi se olakšala djelotvorna provedba tih propisa, posebno članka 44. o suradnji, pružanju pomoći i financiranju i članka 44.a o koordinacijskom financijskom mehanizmu. Članak 54.a novi je članak uveden izmjenama Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) iz 2024.

U skladu s člankom 54.a stavcima 1. i 2. Odbor na svojem prvom sastanku osniva pododbor koji pruža tehničke savjete i podnosi izvješća Odboru. Osim toga, Odbor konsenzusom donosi opis svojih zadataka, uključujući način na koji obavlja svoje aktivnosti, i opis zadataka pododbora.

U skladu s člankom 54.a stavkom 4. Odbor na svojem prvom sastanku konsenzusom donosi i opis zadataka za koordinacijski financijski mehanizam uspostavljen člankom 44.a tih propisa te načine njegove operacionalizacije i upravljanja. Odbor također može donijeti potrebne radne dogovore s relevantnim međunarodnim tijelima, koja mogu poduprijeti djelovanje koordinacijskog financijskog mehanizma.

Prijedlog opisa zadataka nije dostupan. Prva sjednica Odbora trebala bi se održati 31. kolovoza 2026.

2.3. Predviđeni akt Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.)

Na svojem prvom sastanku Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) treba donijeti opis svojih zadataka, uključujući način na koji obavlja svoje aktivnosti, i opis zadataka svojeg pododbora („predviđeni akti”).

Opisi zadataka Odbora i njegova pododbora trebao bi sadržavati pitanja kao što su organizacija i održavanje sastanaka, sudjelovanje promatrača, priprema dnevnih redova, zastupanje i načini donošenja odluka te će kao takvi obuhvaćati poslovnik Odbora i njegova pododbora.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Kako bi poduprla pravilno funkcioniranje Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) i njegova pododbora, Unija bi trebala podržati donošenje opisa zadataka kojim se predviđa djelotvorno, troškovno učinkovito, transparentno i uredno funkcioniranje i organizacija sastanaka Odbora i pododbora te omogućuje sudjelovanje Unije kao promatrača.

Posebno je važno omogućiti sudjelovanje Unije kao promatrača na sastancima Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) i njegova pododbora jer Međunarodni zdravstveni propisi sadržavaju znatan broj odredaba o pitanjima u pogledu kojih Unija, na temelju članka 168. stavka 5. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) u vezi s člankom 6. i člankom 168. stavkom 1. UFEU-a, ima nadležnost za podupiranje, koordiniranje ili dopunjavanje djelovanja država članica i u vezi s kojima postoje pravila Unije, posebno u području ozbiljnih prekograničnih prijetnji zdravlju na temelju Uredbe (EU) 2022/2371.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.).

Predviđeni akti koje Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) treba donijeti proizvest će pravne učinke za Uniju na temelju Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.).

Njima će se posebno utvrditi mogu li organizacije za regionalnu gospodarsku integraciju kao što je Unija sudjelovati kao promatrači u Odboru država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) i njegovu pododboru. Takvi organizacijski akti kojima se utvrđuje sudjelovanje Unije na sastancima Odbora i pododbora proizvode pravne učinke u smislu članka 218. stavka 9. UFEU-a.

Osim toga, u opisu zadataka koji treba donijeti Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.), čija je uloga olakšati djelotvornu provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.), odredit će se način donošenja odluka ili preporuka. Takve odluke ili preporuke mogu utjecati na tumačenje ili primjenu odredaba Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.). Bitan dio tih odredaba, koje su pravno obvezujuće za sve države članice Unije na temelju međunarodnog prava, obuhvaća pitanja za koja Unija izvršava svoje nadležnosti na temelju članka 168. stavka 5. UFEU-a u vezi s člankom 6. i člankom 168. stavkom 1. UFEU-a kako bi poduprla, koordinirala ili dopunila djelovanja država članica i u vezi s kojima postoje pravila Unije, posebno u području ozbiljnih prekograničnih prijetnji zdravlju na temelju Uredbe (EU) 2022/2371. Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) i njegov pododbor nadležni su za donošenje odluka koje mogu utjecati na sadržaj propisa Unije, posebno Uredbe (EU) 2022/2371. Stoga predviđeni akti proizvode pravne učinke u smislu članka 218. stavka 9. UFEU-a.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.).

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

Glavni cilj i sadržaj predviđenih akata odnose se na uspostavu strukturiranog okvira i relevantnih metoda rada za Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) i njegov pododbor.

Svrha i područje primjene Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) jest „sprečavanje, zaštita od, kontrola i osiguravanje javnozdravstvene reakcije na širenje bolesti na međunarodnoj razini na načine koji su proporcionalni sa i ograničeni na javnozdravstvene rizike, te kojima se izbjegava nepotrebna interferencija s međunarodnim prometom i trgovinom”.

Uzimajući u obzir ciljeve i materijalne odredbe Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.), materijalna pravna osnova predložene odluke je članak 168. stavak 5. UFEU-a, kojim se predviđa da „Europski parlament i Vijeće, odlučujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom i nakon savjetovanja s Gospodarskim i socijalnim odborom te Odborom regija,

mogu usvajati i poticajne mjere čiji je cilj štititi i poboljšati zdravlje ljudi, posebno suzbijati teške bolesti koje se šire preko granica, mjere povezane s nadzorom ozbiljne prekogranične ugroženosti zdravlja i ranim izvješćivanjem o toj ugroženosti”.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 168. stavak 5. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na prvom sastanku Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 168. stavak 5. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Međunarodni zdravstveni propisi (2005.) stupili su na snagu u lipnju 2007., a izmjene Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.), koje je 1. lipnja 2024. donijela Svjetska zdravstvena skupština, stupile su na snagu 19. rujna 2025., osim za države članice koje su te izmjene odbile.
- (2) Unija nije stranka Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) jer samo države mogu biti stranke tih propisa. Sve države članice stranke su Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.).
- (3) Odlukom Vijeća (EU) 2025/1129¹ države članice pozivaju se da u interesu Unije bez rezervi prihvate izmjene Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) donesene 1. lipnja 2024., u mjeri u kojoj je Unija donijela zajednička pravila o pitanjima obuhvaćenima tim izmjenama.
- (4) Te su izmjene, među ostalim, rezultirale osnivanjem Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) s ciljem olakšavanja djelotvorne provedbe tih propisa.
- (5) Odbor država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) trebao bi na svojem prvom sastanku donijeti opis svojih zadataka i opis zadataka svojeg pododбора.
- (6) Ako se donesu, predviđeni akti Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) proizvodit će pravne učinke za Uniju jer će se njima utvrditi mogu li organizacije za regionalnu gospodarsku integraciju kao što je Unija sudjelovati kao promatrači u Odboru država stranaka i njegovu pododboru. Osim toga, ako se donesu, predviđeni akti proizvodit će pravne učinke tako što će se u njima utvrditi način donošenja budućih odluka Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) i njegova pododбора. Odluke i preporuke Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) i njegova pododбора u pogledu primjene i tumačenja Međunarodnih zdravstvenih

¹ Odluka Vijeća (EU) 2025/1129 od 26. svibnja 2025. o pozivu državama članicama da u interesu Europske unije prihvate izmjene Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) sadržane u Prilogu Rezoluciji WHA77.17 i donesene 1. lipnja 2024. (SL L, 2025/1129, 4.6.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1129/oj>).

propisa (2005.), posebno izmijenjenih odredaba odobrenih na temelju Odluke Vijeća (EU) 2025/1129, mogu presudno utjecati na sadržaj pravila Unije, posebno Uredbe (EU) 2022/2371 Europskog parlamenta i Vijeća², kojom se pružaju okvir i mehanizmi na razini Unije za koordinaciju i jačanje prevencije, pripravnosti i odgovora na ozbiljne prekogranične prijetnje zdravlju biološkog, kemijskog, okolišnog i nepoznatog podrijetla.

- (7) Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) u pogledu opisa zadataka Odbora i njegova pododбора.
- (8) Stajalište Unije trebaju izraziti države članice zastupljene u Odboru država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.), djelujući zajednički u interesu Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na prvom sastanku Odbora država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.) jest da se podrži donošenje opisa zadataka tog odbora i njegova pododбора, pod uvjetom da konačni tekstovi ispunjavaju sljedeće uvjete:

- (a) osiguravaju djelotvorno, troškovno učinkovito, transparentno i uredno funkcioniranje i organizaciju sastanaka Odbora i njegova pododбора;
- (b) omogućuju sudjelovanje Unije u Odboru i njegovu pododбору kao promatrača.

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. izražavaju države članice zastupljene u Odboru država stranaka za provedbu Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.), djelujući zajednički u interesu Unije.

Članak 3.

Manje tehničke izmjene stajališta utvrđenog u članku 1. mogu se dogovoriti bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

² Uredba (EU) 2022/2371 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. studenog 2022. o ozbiljnim prekograničnim prijetnjama zdravlju i o stavljanju izvan snage Odluke br. 1082/2013/EU (SL L 314, 6.12.2022., str. 26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2371/oj>).