



**Bryssel den 14 september 2015
(OR. en)**

**12002/1/15
REV 1**

**JAI 659
ASIM 86
FRONT 187
RELEX 711**

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Delegationerna
Ärende: Slutsatser

Efter de diskussioner om migration som hållits i rådet i dag i närvaro av de Schengenassocierade länderna drar ordförandeskapet, med stöd av en stor majoritet av delegationerna, följande slutsatser:

1. Rådet har hört FN:s flyktingkommissarie António Guterres, och generaldirektören för Internationella organisationen för migration, William Lacy Swing. Båda framhöll den alarmerande situationen med människor som i stor skala flyr från konfliktområden. Medlemsstaterna och kommissionen har enats om att ytterligare utveckla möjligheterna till vidarebosättning.

Dessutom kommer stödet från Europeiska unionens budget och medlemsstaterna att ökas för att hjälpa FN:s flyktingkommisariat att tillgodose behoven hos flyktingar i läger som upprättats nära deras ursprungsor, i dagsläget särskilt i Irak, Jordanien, Libanon och Turkiet. Rådet har enats om att kraftigt utöka EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien (Madad-fonden) för att omedelbart tillhandahålla särskilt stöd för Syrien och grannländerna. Som ett första steg kommer kommissionen, genom kontoret för humanitärt bistånd och civilskydd (Echo), omedelbart att tillhandahålla ytterligare stöd till parter som är verksamma i ursprungs- eller transitländer utanför EU på grundval av förslag som lagts fram av dessa parter. I detta sammanhang har rådet välkomnat Norges erbjudande att stå som värd för en internationell givarkonferens för att bistå syrier som fördrivits av kriget.

2. Rådet har betonat att effektiv gränskontroll är avgörande för hanteringen av migrationsströmmarna.
3. Rådet upprepade sitt åtagande att ytterligare förstärka pågående insatser, särskilt Frontex gemensamma operationer Triton 2015 och Poseidon 2015, liksom insatsen Eunavfor MED. Rådet välkomnade kommissionens tillkännagivande av att den före årets slut kommer att föreslå en kraftig förstärkning och vidareutveckling av Frontex.
4. Rådet har enats om att det är nödvändigt att utan dröjsmål sätta in enheter från Frontex för snabba ingripanden vid gränserna för att förstärka Europeiska unionens insatskapacitet vid känsliga yttre gränser i samråd med berörda medlemsstater och i enlighet med Frontexförordningen. Åtgärderna kommer att utformas för att stödja länder som befinner sig i främsta linjen, och transitländer. Rådet har uppmanat Frontex, Europeiska stödkontoret för asylfrågor och kommissionen att i samarbete med berörda medlemsstater genomföra och samordna ytterligare åtgärder som hjälper Europeiska unionen i sin helhet att hantera migrationstrycket. Uppmaningar att inkomma med bidrag bör utfärdas och medlemsstaterna har enats om att hörsamma begäran om stöd.
5. De utmaningar som Grekland ställs inför är också utmaningar för Europa. För att möta dessa utmaningar gemensamt har rådet, parallellt med skyndsamma och faktiska omplaceringsåtgärder, enats om att Grekland bör få stöd i landets ansträngningar att förstärka mottagningskapaciteten, asylsystemet och förvaltningen av de yttre gränserna med full respekt för de mänskliga rättigheterna och säkerhetskraven. Tillräckliga finansiella medel bör ställas till förfogande.

6. Rådet enades om att ytterligare stödja kapaciteten i de berörda länderna på västra Balkan att förvalta sina gränser, ta emot och behandla strömmen av migranter, bevilja skydd för dem som har rätt till det, och säkerställa att de som inte är i behov av internationellt skydd återvänder. Tillgängliga resurser från utvidgningsprocessen kommer vid behov att prioriteras. För att hjälpa de berörda länderna på västra Balkan att bättre kunna hantera inkommande migrationsströmmar, skulle ytterligare vägar kunna övervägas, liksom särskilda finansiella mekanismer.
7. Som ett viktigt land för inledande mottagande av, och transitland för migranter, och med tanke på dess geografiska läge, är Turkiet en viktig partner för EU när det gäller hanteringen av migrationsströmmar. EU kommer fortsätta att samarbeta med Turkiet för att gemensamt möta dessa utmaningar. I detta sammanhang är EU redo att öka samarbetet med Turkiet, bland annat på området gränsförvaltning och i kampen mot människosmuggling och människohandel.
8. Som en omedelbar reaktion på den nuvarande situationen beslutade rådet i juli att omplacera 40 000 personer i behov av internationellt skydd från Italien och Grekland. Vid detta rådsmöte åtog sig vissa medlemsstater att slutföra sina åtaganden redan i slutet av november. Efter samråd med Europaparlamentet antog rådet formellt den 14 september 2015 beslutet¹ om fastställande av preliminära åtgärder på området internationellt skydd till förmån för Italien och Grekland. Parallellt med att detta beslut träder i kraft är det av största vikt att stabila mekanismer tas i bruk i Italien och Grekland senast den 16 september för att säkerställa identifiering och registrering av migranter, samt insamling av fingeravtryck från dessa, för att identifiera personer som behöver internationellt skydd och stödja omplaceringen av dem, och för att identifiera irreguljära migranter som ska sändas tillbaka. För att säkerställa att processen förblir effektiv och hanterbar kommer mottagningen att organiseras så att människor tillfälligt kan tas emot i enlighet med EU:s regelverk till dess att ett snabbt beslut har fattats om deras situation. När frivilligt återvändande inte är möjligt, och andra åtgärder som föreskrivs i återvändandedirektivet och i handboken om återvändande är otillräckliga för att förhindra sekundära förflyttningar, bör åtgärder för förvar i enlighet med artikel 15 i återvändandedirektivet tillämpas snabbt och effektivt. För att uppnå en effektiv återvändandepolitik är den hållning som avses i punkt 11 av yttersta vikt i detta sammanhang.

¹ Dokument 11673/15 ASIM 76 och 11161/15 ASIM 67 + COR 1 (fi).

Ministrarna har fått rapporter från alla berörda parter om de resultat som hittills uppnåtts med inrättandet av hotspots och mottagningsanläggningar och har efterlyst ytterligare framsteg av betydelse. Kommissionen kommer att rapportera om det faktiska genomförandet av hotspots senast i slutet av nästa vecka.

Medlemsstaterna kommer omedelbart att placera ut sambandsmän i Italien och Grekland. Rådet välkomnar kommissionens avsikt att sammankalla ett operativt möte med medlemsstaterna inom en vecka efter det att Italien och Grekland den 15 september lagt fram färdplaner för omplacering.

Lämpliga åtgärder kommer att vidtas för att förhindra sekundära förflyttningar.

9. Rådet välkomnar de övergripande åtgärder som Europeiska kommissionen föreslog den 9 september 2015 och som tillsammans med de åtgärder som redan fastställts genom den europeiska migrationsagendan utgör ett viktigt steg för att hantera flyktingkrisen. Rådet kommer att behandla dessa förslag utan dröjsmål och uppmanar Europaparlamentet att också behandla dem som en prioriterad fråga. Dessutom ser rådet fram emot kommissionens förestående förslag om förvaltningen av Europeiska unionens yttre gränser som kommer att läggas fram före årets slut.
10. Mot bakgrund av den exceptionella nödsituation som råder och med tanke på de åtgärder som nämns i punkterna 3–8 har rådet² nått en principöverenskommelse om att omplacera ytterligare 120 000 personer i behov av internationellt skydd från varje medlemsstat som drabbas av migrationsflöden i stor skala. Alla medlemsstater bekräftar att de är villiga att delta². De siffror som kommissionen föreslår utgör grunden för en överenskommelse om fördelningen av dessa personer inom Europeiska unionen. Arbetet med utarbetandet av ett formellt beslut för att genomföra detta åtagande kommer att prioriteras, med vederbörlig hänsyn till den flexibilitet som medlemsstaterna kan behöva vid genomförandet av beslutet, särskilt för att hantera den rådande situationen och oförutsedda händelser. Inför antagandet av detta beslut vid nästa möte i rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 8–9 oktober har rådet uppmanat Europaparlamentet att yttra sig så snart som möjligt.

² Utan att det påverkar den särskilda situationen i Storbritannien, Irland och Danmark enligt protokollen 21 och 22 till fördragen. Storbritannien kommer inte att delta.

11. Omplaceringsmekanismen för 120 000 personer är en tillfällig mekanism, inom ramen för artikel 78.3 i EUF-fördraget. Dublinförordningen kommer att fortsätta gälla, men rådet har noterat att kommissionen kommer att lägga fram en utvärdering och eventuellt ett förslag till omarbetning av förordningen.
12. Rådet erinrar om betydelsen av en effektiv politik för återvändande och återtagande, något som bör tillämpas snarast möjligt i alla medlemsstater och verkställas på ett sätt som överensstämmer med regelverket. Kommissionens meddelande om ett europeiskt återvändandeprogram och en rekommendation avseende en handbok om återvändande har välkomnats och kommer att behandlas inom de närmaste dagarna inför ett godkännande vid rådets möte den 8–9 oktober 2015. Under tiden antog rådet den 14 september 2015 slutsatser³ om en effektivare användning av SIS i syfte att neka inresa och vistelse för irreguljära migranter. Återvändandet måste verkställas i överensstämmelse med tillräckliga finansiella resurser från EU:s budget. Frontex roll bör stärkas inom den befintliga ramen samt genom att nödvändiga ändringar görs i Frontexförordningen. Alla verktyg bör tas i anspråk för att främja återtagandet av irreguljära migranter till ursprungs- och transitländer.

Tredjeländer måste ta tillbaka sina medborgare som inte har någon rätt att stanna i EU. Både det operativa och politiska samarbetet och partnerskapen för återtagande med ursprungsländer måste intensifieras, särskilt när ett formellt tillvägagångssätt genom återtagandeavtal anses vara alltför tungrovt eller inte leder till resultat.

Åtaganden om återtagande måste genomföras effektivt utan dröjsmål, inbegripet i synnerhet artikel 13 i Cotonouavtalet.

Allt inflytande, och i synnerhet utrikespolitiken och viseringspolitiken, bör utnyttjas för att öka ursprungsländernas godkännande av EU:s laissez-passer-handling för återvändande av migranter vars vistelse är olaglig. På kort sikt bör Europeiska kommissionen vidta alla nödvändiga åtgärder för att öka säkerhetsdetaljerna i denna handling.

³ Dokument 11648/15.

13. Utöver de nationella förteckningarna enades rådet om att anta en gemensam EU-förteckning över säkra ursprungsländer. Detta berör särskilt länder som redan identifierats i rådets slutsatser om säkra tredje länder som antogs den 20 juli 2015. Rådet ska utföra alla förberedelser som behövs för att lägga fram sin ståndpunkt inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet redan i oktober.
14. Rådet betonade återigen vikten av att stärka samarbetet med berörda tredjeländer. Den höga representanten uppmanas enträget att intensifiera sina démarcher på hög nivå till de huvudsakliga ursprungs- och transitländerna. Vallettatoppmötet och högnivåkonferensen där man ska ta upp de utmaningar som är förenade med västra Balkan-rutten kommer kraftigt att bidra till att detta samarbete stärks. De resurser som krävs kommer att göras tillgängliga genom en omprioritering inom utvecklingssamarbetet och genom ekonomiskt bistånd och direktinvesteringar i infrastruktur och företag i berörda tredjeländer. Åtgärderna bör utgå från ett helhetsupplägg med interna och externa instrument som föreskrivs inom ramen för EU:s gemensamma politik.
15. I detta avseende enades rådet om att man, parallellt med dessa åtgärder på kort sikt och i kombination med gedigna vidarebosättningsprogram, ska inleda genomförandet av en strategi på medellång sikt med utgångspunkt i detta helhetsupplägg, i syfte att utveckla säker och hållbar mottagningskapacitet i de berörda regionerna och att tillhandahålla varaktiga framtidsutsikter och nöjaktiga förfaranden för flyktingar och deras familjer fram till dess att återvändande till hemlandet är möjligt. När de villkor som anges i direktiv 2013/32/EU är uppfyllda, framför allt principen om "non-refoulement" i artikel 38, har EU-medlemsstaterna möjlighet att i enlighet med artikel 33 i det direktivet anse att dessa personers asylansökningar inte kan tas upp till prövning med hänvisning till begreppet säkert tredjeland, varefter det kan bli fråga om ett skyndsamt stöd till återvändande.
16. Rådet uppmanade kommissionen att snarast förelägga budgetmyndigheten lämpliga förslag om tillförande av ytterligare finansiella medel och personalresurser så att medlemsstater vars asyl- och mottagningssystem är utsatta för ett oproportionerligt tryck och EU-byråer som ställs inför en mycket stor ökning av arbetsuppgifterna kan hantera situationen.

17. Medlemsstaterna, kommissionen, EU-byråerna och samtliga berörda intressenter uppmanades enträget att snabbt och till fullo vidta alla redan beslutade åtgärder för hantering av migrationsflöden. I noten från ordförandeskapet till rådet⁴ anges ett antal andra åtgärder som ska övervägas.
18. Rådet har noterat tillkännagivandet nyligen från en medlemsstat om återinförande av kontroll vid de inre gränser som utsätts för ett massivt migrationstryck. Den medlemsstaten underströk att åtgärderna var av provisorisk art och syftade till att återställa ett normalläge utan allvarliga hot mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten. Rådet har betonat behovet av att fullt ut tillämpa EU:s asylregelverk och Schengenregelverket.

⁴ Dokument 11782/1/15 REV 1.