



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 3 oktober 2023
(OR. en)

12001/23

LIMITE

CORLX 756
CFSP/PESC 1094
COAFR 274
CONUN 194
COARM 191
FIN 807

Interinstitutionellt ärende:
2023/0289 (NLE)

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT om restriktiva åtgärder mot verksamhet som undergräver stabiliteten och den politiska övergången i Sudan

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2023/...

av den...

**om restriktiva åtgärder mot verksamhet
som undergräver stabiliteten och den politiska övergången i Sudan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 29,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,
och

av följande skäl:

- (1) Den 30 maj 2005 antog rådet gemensam ståndpunkt 2005/411/Gusp¹, som integrerade åtgärderna i gemensam ståndpunkt 2004/31/Gusp² och de åtgärder som ska vidtas enligt FN:s säkerhetsråds resolution 1591 (2005) i ett enda rättsligt instrument.
- (2) Den 18 juli 2011 antog rådet beslut 2011/423/Gusp³ om restriktiva åtgärder mot Sudan och Sydsudan.
- (3) Den 10 juli 2014 antog rådet beslut 2014/450/Gusp⁴, som integrerade de restriktiva åtgärder som infördes genom beslut 2011/423/Gusp i ett enda rättsligt dokument, i den mån dessa åtgärder rörde Sudan.

¹ Rådets gemensamma ståndpunkt 2005/411/GUSP av den 30 maj 2005 om restriktiva åtgärder mot Sudan och om upphävande av gemensam ståndpunkt 2004/31/GUSP (EUT L 139, 2.6.2005, s. 25).

² Rådets gemensamma ståndpunkt 2004/31/GUSP av den 9 januari 2004 om införande av ett mot Sudan riktat embargo mot vapen, ammunition och militär utrustning (EUT L 6, 10.1.2004, s. 55).

³ Rådets beslut 2011/423/ Gusp av den 18 juli 2011 om restriktiva åtgärder mot Sudan och Sydsudan och om upphävande av gemensam ståndpunkt 2005/411/Gusp (EUT L 188, 19.7.2011, s. 20).

⁴ Rådets beslut 2014/450/Gusp av den 10 juli 2014 om restriktiva åtgärder med hänsyn till situationen i Sudan och om upphävande av beslut 2011/423/Gusp (EUT L 203, 11.7.2014, s. 106).

- (4) Den 15 april 2023 gjorde FN:s säkerhetsråd ett uttalande i vilket det uttryckte djup oro över de militära sammandrabbningarna mellan Sudans försvarsmakt och de paramilitära styrkorna RSF (Rapid Support Forces). Säkerhetsrådets medlemmar uppmanade parterna att omedelbart upphöra med fientligheterna och återställa lugnet, och uppmanade alla aktörer att återuppta dialogen för att lösa den rådande krisen i Sudan. Säkerhetsrådets medlemmar betonade också vikten av att upprätthålla tillträdet för humanitärt bistånd.
- (5) Den 19 april 2023 gjorde unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ett uttalande på unionens vägnar om den senaste utvecklingen i Sudan, där unionen och dess medlemsstater kraftfullt fördömde striderna mellan Sudans försvarsmakt och de paramilitära styrkorna RSF. I detta uttalande uttrycktes att utbrottet av fientligheter undergrävde arbetet med att återupprätta övergången till en civilt ledd demokratisk regering. Unionen uppmanade alla aktörer att följa internationell humanitär rätt och omedelbart upphöra med fientligheterna utan förhandsvillkor. Unionen välkomnade och uttryckte sitt stöd för kollektiva regionala och internationella samordnade medlingsinsatser, däribland de som FN, Afrikanska unionen, den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten och Arabförbundet har inlett.
- (6) Den 2 juni 2023 gjorde FN:s säkerhetsråd ett uttalande i vilket det betonade att parterna omedelbart måste upphöra med fientligheterna, underlätta tillträdet för humanitärt bistånd, inrätta ett permanent arrangemang för vapenvila och återuppta processen för att nå en varaktig, inkluderande och demokratisk politisk lösning i Sudan.

- (7) Den 5 juli 2023 gjorde den höga representanten ett uttalande på unionens vägnar om den senaste utvecklingen i Sudan där unionen med kraft fördömde de pågående striderna och den fortsatta vägran från parterna i konflikten att söka en fredlig lösning. Unionen uppmanade alla aktörer att tillåta och underlätta tillhandahållandet av humanitärt bistånd och att säkerställa ett säkert, snabbt och obehindrat tillträde för alla berörda parter humanitära insatser. Unionen beklagade djupt förlusten av människoliv och de grova kränkningarna av internationell rätt, inbegripet internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt. Unionen uttryckte särskild oro över rapporterna om storskaliga attacker mot civilpersoner och civila områden, bland annat på grundval av etnisk tillhörighet, särskilt i Darfur, varifrån fruktansvärda rapporter kommit om omfattande sexuellt och könsbaserat våld, riktat dödande, tvångsflyttningar och en tilltagande vapen användning av milisgrupper. EU upprepade behovet av ett omedelbart upphörande av fientligheterna, utan förhandsvillkor. Unionen påpekade att en varaktig vapenvila måste förhandlas fram utan dröjsmål. Unionen påpekade också att den kommer att fortsätta att samarbeta med viktiga partner, däribland sudanesiska civila och politiska personer samt aktörer i det civila samhället, för att och återgå till meningsfulla samtal om en trovärdig fredlig lösning på konflikten på grundval av en inkluderande dialog. Unionen angav också att den kommer att fortsätta att stödja kollektiva regionala och internationella samordnade medlingsinsatser under ledning av Afrikanska unionen och den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten för att snabbt återupprätta freden och bidra till stabilitet och återupprättande av den politiska processen.

- (8) I sitt uttalande av den 5 juli 2023 uttryckte unionen också sin beredvillighet att överväga att använda alla medel som står till dess förfogande, inbegripet restriktiva åtgärder, för att bidra till att få ett slut på konflikten och främja freden.
- (9) Unionen erinrar om den icke-bestrafande karaktären hos EU:s restriktiva åtgärder, men är fortfarande beredd att anpassa användningen av de instrument som står till dess förfogande till en eventuell positiv utveckling av läget på plats.
- (10) Med tanke på situationens allvar är det lämpligt att anta en särskild ram för restriktiva åtgärder mot verksamhet som undergräver stabiliteten och den politiska övergången i Sudan.
- (11) Rådet understryker vikten av att undvika negativa konsekvenser av restriktiva åtgärder för befolkningen i allmänhet och den redan bräckliga ekonomin i Sudan.
- (12) Det krävs ytterligare insatser av unionen för att genomföra vissa åtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att förhindra inresa till eller transitering genom sina territorier för
 - a) fysiska personer som är ansvariga för, eller som direkt eller indirekt har deltagit i, gett stöd till, eller dragit nytta av, åtgärder eller politik som hotar freden, stabiliteten eller säkerheten i Sudan,
 - b) fysiska personer som hindrar eller undergräver insatserna för att återuppta den politiska övergången i Sudan,
 - c) fysiska personer som hindrar leverans av, tillgång till eller distribution av humanitärt bistånd i Sudan, inbegripet attacker mot hälso- och sjukvårdspersonal och biståndsarbetare och beslagtagande eller förstörelse av humanitär eller hälso- och sjukvårdsinfrastruktur och -tillgångar,
 - d) fysiska personer som deltar i planering, ledning eller utförande av handlingar i Sudan som utgör allvarliga brott mot eller kränkningar av de mänskliga rättigheterna eller brott mot internationell humanitär rätt, inbegripet mord och lemlästningar, våldtäkt och andra former av sexuellt och könsrelaterat våld, bortförande och tvångsförflyttning,
 - e) fysiska personer som har samröre med de personer som uppförts på förteckningen enligt leden a–d, enligt vad som förtecknas i bilagan.

2. Punkt 1 ska inte innebära att en medlemsstat är skyldig att vägra sina egna medborgare inresa till det egna territoriet.
3. Punkt 1 ska tillämpas utan att det påverkar de fall då en medlemsstat är bunden av en skyldighet enligt internationell rätt, nämligen
 - a) som värdland för en internationell mellanstatlig organisation,
 - b) som värdland för en internationell konferens som är sammankallad av eller hålls under överinseende av FN,
 - c) enligt en multilateral överenskommelse som ger privilegier och immunitet, eller
 - d) enligt 1929 års konkordat (*Lateranfödraget*) som ingåtts mellan Heliga stolen (*Vatikanstaten*) och Italien.
4. Punkt 3 ska även gälla i fall då en medlemsstat är värdland för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE).
5. Rådet ska informeras på vederbörligt sätt i alla de fall då en medlemsstat beviljar ett undantag enligt punkt 3 eller 4.

6. Medlemsstaterna får bevilja undantag från de åtgärder som föreskrivs i punkt 1, när resan är motiverad av allvarliga humanitära skäl eller för deltagande i mellanstatliga möten eller möten som stöds eller anordnas av unionen eller som anordnas av en medlemsstat som är ordförande i OSSE, där man för en politisk dialog som direkt främjar de restriktiva åtgärdernas politiska mål, inbegripet stöd för stabiliteten och den politiska övergången i Sudan.
7. Medlemsstaterna får även bevilja undantag från de åtgärder som föreskrivs i punkt 1 om en inresa eller transitering är nödvändig för att genomföra en rättslig process.
8. En medlemsstat som vill bevilja undantag i enlighet med punkt 6 eller 7 ska anmäla detta skriftligt till rådet. Undantag ska anses beviljat, såvida inte en eller flera medlemsstater gör en skriftlig invändning inom två arbetsdagar efter det att de mottagit anmälan om det föreslagna undantaget. Om en eller flera medlemsstater gör en invändning får rådet med kvalificerad majoritet besluta att bevilja det föreslagna undantaget.
9. När en medlemsstat enligt punkterna 3, 4, 6, 7 och 8 tillåter inresa till eller transitering genom sitt territorium för personer som förtecknas i bilagan ska tillståndet endast gälla det ändamål för vilket det ges och de personer som berörs av detta.

Artikel 2

1. Alla penningmedel och ekonomiska resurser som ägs, innehas eller kontrolleras av
 - a) fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som är ansvariga för, eller som direkt eller indirekt har deltagit i, gett stöd till, eller dragit nytta av, åtgärder eller politik som hotar freden, stabiliteten eller säkerheten i Sudan,
 - b) fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som hindrar eller undergräver insatserna för att återuppta den politiska övergången,
 - c) fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som hindrar leverans av, tillgång till eller distribution av humanitärt bistånd i Sudan, inbegripet attacker mot hälso- och sjukvårdspersonal och biståndsarbetare och beslagtagande eller förstörelse av humanitär eller hälso- och sjukvårdsinfrastruktur och -tillgångar,
 - d) fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som deltar i planering, ledning eller utförande av handlingar i Sudan som utgör allvarliga brott mot eller kränkningar av de mänskliga rättigheterna eller brott mot internationell humanitär rätt, inbegripet mord och lemlästningar, våldtäkt och andra former av sexuellt och könsrelaterat våld, bortförande och tvångsförflyttning, och
 - e) fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som har samröre med de personer som uppförts på förteckningen enligt leden a–d, enligt vad som förtecknas i bilagan, ska frysas.

2. Inga penningmedel eller ekonomiska resurser får direkt eller indirekt göras tillgängliga för eller utnyttjas till gagn för de fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som förtecknas i bilagan.
3. Genom undantag från punkterna 1 och 2 får medlemsstaternas behöriga myndigheter ge tillstånd till att vissa frysta penningmedel eller ekonomiska resurser frigörs, eller att vissa frysta penningmedel eller ekonomiska resurser görs tillgängliga, på de villkor som de anser lämpliga, efter att ha fastställt att de berörda penningmedlen eller ekonomiska resurserna
- a) är nödvändiga för att täcka de grundläggande behoven för de personer som förtecknas i bilagan och för deras underhållsberättigade familjemedlemmar, inbegripet betalning av livsmedel, hyra eller amorteringar och räntor, mediciner och läkarvård, skatter, försäkringspremier och avgifter för samhällstjänster,
 - b) är avsedda endast för betalning av skäligen arvodena och ersättning av utgifter i samband med tillhandahållande av juridiska tjänster,
 - c) är avsedda endast för betalning av avgifter eller serviceavgifter för rutinmässig hantering eller förvaltning av frysta penningmedel eller frysta ekonomiska resurser,
 - d) är nödvändiga för att täcka extraordinära utgifter, under förutsättning att den behöriga myndigheten senast två veckor innan tillståndet ges har underrättat de andra medlemsstaternas behöriga myndigheter och kommissionen om skälen till att den anser att ett särskilt tillstånd bör beviljas, eller

- e) ska betalas in på eller ut från ett konto tillhörande en diplomatisk beskickning, ett konsulat eller en internationell organisation som åtnjuter immunitet i enlighet med internationell rätt, i den mån sådana betalningar är avsedda att användas för den diplomatiska beskickningens, konsulatets eller den internationella organisationens officiella ändamål.

Den berörda medlemsstaten ska underrätta de övriga medlemsstaterna och kommissionen om varje tillstånd som beviljas enligt denna punkt, inom två veckor från beviljandet.

- 4. Genom undantag från punkt 1 får medlemsstaternas behöriga myndigheter ge tillstånd till att vissa frysta penningmedel eller ekonomiska resurser frigörs, om följande villkor är uppfyllda:
 - a) Penningmedlen eller de ekonomiska resurserna är föremål för ett skiljedomsbeslut som meddelats före den dag då den fysiska eller juridiska person, den enhet eller det organ som avses i punkt 1 fördes upp på förteckningen i bilagan, eller för ett rättsligt eller administrativt beslut som meddelats i unionen, eller för ett rättsligt beslut som är verkställbart i den berörda medlemsstaten, före eller efter den dagen.
 - b) Penningmedlen eller de ekonomiska resurserna kommer att användas enbart för att tillgodose anspråk som har säkrats genom ett sådant beslut eller har erkänts som giltiga i ett sådant beslut, inom de gränser som fastställs i tillämpliga lagar och författningar som reglerar rättigheterna för personer med sådana anspråk.
 - c) Beslutet är inte till gagn för någon av de fysiska eller juridiska personer, enheter och organ som förtecknas i bilagan.

- d) Erkännande av beslutet står inte i strid med den berörda medlemsstatens allmänna ordning.

Den berörda medlemsstaten ska underrätta de övriga medlemsstaterna och kommissionen om tillstånd som beviljas enligt denna punkt inom två veckor från beviljandet.

5. Punkt 1 ska inte hindra en fysisk eller juridisk person, en enhet eller ett organ som förtecknas i bilagan från att göra en betalning enligt ett avtal eller en överenskommelse som ingåtts, eller en förpliktelse som uppkommit, före den dag då den fysiska eller juridiska personen, enheten eller organet fördes upp på förteckningen, under förutsättning att den berörda medlemsstaten har fastställt att betalningen inte direkt eller indirekt tas emot av en fysisk eller juridisk person, en enhet eller ett organ som avses i punkt 1.
6. Punkt 2 ska inte tillämpas på kreditering av frysta konton med
- a) ränta eller övriga intäkter på sådana konton,
 - b) betalningar enligt avtal, överenskommelser eller förpliktelser som ingåtts eller uppkommit före den dag då dessa konton kom att omfattas av de åtgärder som föreskrivs i punkterna 1 och 2, eller
 - c) betalningar enligt rättsliga eller administrativa beslut eller skiljedomsbeslut som meddelats i unionen eller är verkställbara i den berörda medlemsstaten,

förutsatt att alla sådana räntor, övriga intäkter och betalningar alljämt omfattas av de åtgärder som föreskrivs i punkt 1.

7. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas på tillhandahållande, hantering eller betalning av penningmedel, andra finansiella tillgångar eller ekonomiska resurser eller på tillhandahållande av varor och tjänster som är nödvändiga för att säkerställa leverans i tid av humanitärt bistånd eller för att stödja annan verksamhet som bidrar till att fylla grundläggande mänskliga behov när sådant bistånd eller sådan verksamhet genomförs av
- a) FN, inbegripet dess program, fonder och andra enheter och organ, liksom dess specialiserade organ och relaterade organisationer,
 - b) internationella organisationer,
 - c) humanitära organisationer med observatörsstatus i FN:s generalförsamling och dessa humanitära organisationers medlemmar,
 - d) bilateralt eller multilateralt finansierade icke-statliga organisationer som deltar i FN:s åtgärdsplaner för humanitärt bistånd, åtgärdsplaner för flyktingar, andra FN-insatser eller kluster av humanitära organisationer som samordnas av FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (Ocha),
 - e) organisationer och byråer till vilka unionen har utfärdat ett certifikat om humanitärt partnerskap eller som är certifierade eller erkända av en medlemsstat i enlighet med nationella förfaranden,
 - f) specialiserade organ i medlemsstaterna, eller
 - g) anställda i de enheter som anges i leden a–f eller dessa enheters bidragsmottagare, dotterbolag eller genomförandepartner, när och i den mån de agerar i sådan egenskap.

8. I fall som inte omfattas av punkt 7, och genom undantag från punkterna 1 och 2, får en medlemsstats behöriga myndigheter ge tillstånd till att vissa frysta penningmedel eller ekonomiska resurser frigörs, eller att vissa penningmedel eller ekonomiska resurser görs tillgängliga, på de villkor som de anser lämpliga, efter att ha fastställt att tillhandahållandet av dessa penningmedel eller ekonomiska resurser är nödvändigt för att säkerställa att humanitärt bistånd levereras i rätt tid eller för att stödja annan verksamhet som bidrar till att fylla grundläggande mänskliga behov.
9. Om den behöriga myndigheten inte har fattat ett negativt beslut, begärt information eller ingett en anmälan om ytterligare tid inom fem arbetsdagar från dagen för mottagandet av en ansökan om tillstånd enligt punkt 8, ska tillståndet anses beviljat.

Den berörda medlemsstaten ska underrätta de övriga medlemsstaterna och kommissionen om alla tillstånd som den beviljar enligt denna artikel inom fyra veckor från beviljandet.

Artikel 3

1. Rådet ska genom enhällighet, på förslag av en medlemsstat eller unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten), fastställa och ändra förteckningen i bilagan.

2. Rådet ska meddela den berörda fysiska eller juridiska personen, den berörda enheten eller det berörda organet det beslut som avses i punkt 1, inbegripet skälen för uppförandet på förteckningen, antingen direkt, om adressen är känd, eller genom att ett meddelande offentliggörs, så att den fysiska eller juridiska personen, enheten eller organet ges möjlighet att inkomma med synpunkter.
3. Om synpunkter lämnas eller om väsentlig ny bevisning läggs fram ska rådet se över det beslut som avses i punkt 1 och underrätta den berörda fysiska eller juridiska personen, den berörda enheten eller det berörda organet i enlighet med detta.

Artikel 4

1. Bilagan ska innehålla skälen till att de fysiska eller juridiska personer, enheter och organ som avses i artiklarna 1 och 2 har förts upp på förteckningen.
2. Bilagan ska innehålla de uppgifter som krävs för att identifiera berörda fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ, om sådana uppgifter finns att tillgå. När det gäller fysiska personer kan sådana uppgifter inbegripa namn och alias, födelsedatum och födelseort, medborgarskap, pass- och identitetskortsnummer, kön, adress (om känd), samt befattning eller yrke. När det gäller juridiska personer, enheter eller organ kan sådana uppgifter inbegripa namn, plats och datum för registrering, registreringsnummer och driftsställe.

Artikel 5

1. Rådet och den höga representanten får behandla personuppgifter för att fullgöra sina uppgifter enligt detta beslut, särskilt
 - a) vad gäller rådet, för att utarbeta och göra ändringar av bilagan,
 - b) vad gäller den höga representanten, för att utarbeta ändringar av bilagan.
2. Rådet och den höga representanten ska i tillämpliga fall behandla relevanta uppgifter beträffande brott som begåtts av på förteckningen uppförda fysiska personer och beträffande fällande domar i brottmål eller säkerhetsåtgärder som gäller sådana personer endast i den utsträckning som sådan behandling är nödvändig för att utarbeta bilagan.
3. Vid tillämpningen av detta beslut ska rådet och den höga representanten vara personuppgiftsansvariga i den mening som avses i artikel 3.8 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725¹, för att säkerställa att de berörda fysiska personerna kan utöva sina rättigheter enligt den förordningen.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

Artikel 6

Inga anspråk i samband med ett avtal eller en transaktion vars fullförande har påverkats, direkt eller indirekt, helt eller delvis, av de åtgärder som införs enligt detta beslut, inbegripet anspråk på motgaranti eller andra anspråk av detta slag, såsom ett ersättningsanspråk eller ett anspråk enligt en garanti, i synnerhet anspråk på förlängning eller betalning av en obligation, garanti eller motgaranti, särskilt en finansiell garanti eller motgaranti, oavsett form, får tillgodoses om de ställs av

- a) fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som är uppförda på förteckningen i bilagan,
- b) fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som agerar via någon av de fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som avses i led a eller för deras räkning.

Artikel 7

Det ska vara förbjudet att medvetet eller avsiktligt delta i verksamhet vars mål eller konsekvenser är ett kringgående av de förbud som fastställs i detta beslut.

Artikel 8

För att maximera verkningarna av de åtgärder som fastställs i detta beslut ska unionen uppmuntra tredjestater att anta restriktiva åtgärder av liknande slag som de åtgärder som föreskrivs i detta beslut.

Artikel 9

1. Detta beslut ska tillämpas till och med den ... [12 månader efter dagen för antagandet av detta beslut].

Detta beslut ska ses över kontinuerligt. Det ska förlängas eller vid behov ändras, om rådet bedömer att beslutets mål inte har uppnåtts.

2. De undantag som avses i artikel 2.7, 2.8 och 2.9 när det gäller artikel 2.1 och 2.2 ska ses över regelbundet och minst var tolfte månad eller på brådskande begäran av en medlemsstat, den höga representanten eller kommissionen till följd av en genomgripande förändring av omständigheterna.

Artikel 10

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande

BILAGA

[...]

