



Europeiska rådet

Bryssel den 18 april 2024
(OR. en)

EUCO 12/24

CO EUR 10
CONCL 3

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Extra möte i Europeiska rådet (17 och 18 april 2024) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

I samband med det kommande valet till Europaparlamentet understryker Europeiska rådet unionens och dess medlemsstaters beslutsamhet att noga övervaka och begränsa alla risker som härrör från desinformation, inbegripet genom artificiell intelligens, samt utländsk informationsmanipulering och inblandning i valprocesser. Europeiska rådet uppmanar EU-institutionerna och de nationella myndigheterna att samarbeta kring sådana frågor.

*

* *

I. UKRAINA

1. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från mars 2024 och upprepar sitt fulla och orubbliga stöd för Ukraina, dess folk och dess oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser.
2. Europeiska rådet fördömer skarpt Rysslands fortsatta luft- och robotattacker mot Ukrainas civila samt mot civil och kritisk infrastruktur, inbegripet den senaste tidens intensifierade angrepp mot energisektorn. Europeiska unionen och dess medlemsstater kommer att intensifiera tillhandahållandet av humanitärt bistånd och civilskyddsbistånd, inbegripet utrustning som kraftgeneratorer och krafttransformatorer.
3. Europeiska rådet understryker behovet av att skyndsamt tillhandahålla luftförsvar till Ukraina och att påskynda och intensifiera tillhandahållandet av allt nödvändigt militärt bistånd, inbegripet artilleriammunition och robotar. Det uppmanar rådet, särskilt vid dess kommande möte, och medlemsstaterna att säkerställa den nödvändiga uppföljningen. Europeiska rådet välkomnar framstegen med förslagen om att styra extraordinära intäkter som härrör från Rysslands immobiliserade tillgångar till att stödja Ukraina och efterlyser ett snabbt antagande av dem.

Militärt stöd kommer att tillhandahållas med full respekt för vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen.

II. MELLANÖSTERN

4. Europeiska rådet fördömer kraftfullt och otvetydigt den iranska attacken mot Israel och upprepar sin fulla solidaritet med det israeliska folket och sitt engagemang för Israels säkerhet och för stabilitet i regionen. Europeiska rådet uppmanar Iran och dess proxystyrkor att upphöra med alla attacker och uppmanar enträget alla parter att visa yttersta återhållsamhet och att avstå från alla åtgärder som kan öka spänningarna i regionen. Europeiska unionen kommer att vidta ytterligare restriktiva åtgärder mot Iran, särskilt när det gäller obemannade luftfartyg (UAV) och robotar. Europeiska unionen står fast vid sitt åtagande att bidra till nedtrappning och säkerhet i regionen.
5. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från mars 2024 i alla dess delar och upprepar sitt åtagande att samarbeta med sina partner för att utan dröjsmål få ett slut på krisen i Gaza och genomföra FN:s säkerhetsråds resolution 2728, bland annat genom att uppnå en omedelbar vapenvila och ett villkorslöst frisläppande av alla i gisslan samt ge heltäckande, snabb, säker och obehindrad tillgång till humanitärt bistånd för behövande palestinier i stor skala. Europeiska unionen står fast vid sitt starka engagemang för en varaktig och hållbar fred som bygger på en tvåstatslösning.

6. Europeiska unionen står redo att samarbeta med alla partner för att undvika ytterligare upptrappning av spänningarna i regionen, särskilt i Libanon. EU erinrar om sitt starka stöd till Libanon och det libanesiska folket och erkänner de svåra förhållanden som Libanon går igenom inrikes och som ett resultat av regionala spänningar. Europeiska rådet uppmanar alla parter att åta sig att genomföra FN:s säkerhetsråds resolution 1701. I detta sammanhang står Europeiska unionen fast vid sitt engagemang för stabiliteten i Libanon, bland annat genom stöd till välbehövliga reformer, och för att stärka sitt stöd till den libanesiska försvarsmakten.
7. Europeiska rådet bekräftar EU:s beslutsamhet att stödja de mest sårbara människorna i Libanon, inbegripet behövande flyktingar, internflyktingar och värdsamhällen, samt att tillhandahålla stöd för att bekämpa människohandel och människosmuggling. Europeiska rådet bekräftar behovet att skapa förutsättningar för ett säkert, frivilligt och värdigt återvändande av syriska flyktingar, i enlighet med UNHCR:s definition.
8. Inför den åttonde Brysselkonferensen om Syrien uppmanar Europeiska rådet den höga representanten och kommissionen att se över och öka effektiviteten i EU:s bistånd till syriska flyktingar och fördrivna personer i Syrien och i regionen. Det uppmanar alla givare att upprätthålla eller öka nivån på sitt stöd till dem.

III. TURKIET

9. Europeiska rådet höll en strategisk debatt om förbindelserna mellan EU och Turkiet och noterade det gemensamma meddelandet från den höga representanten och kommissionen om läget i de politiska, ekonomiska och handelsrelaterade förbindelserna mellan EU och Turkiet. Europeiska unionen har ett strategiskt intresse av en stabil och säker miljö i östra Medelhavsområdet och av att samarbetsinriktade och ömsesidigt gynnsamma förbindelser utvecklas med Turkiet. Europeiska rådet uppmanar Coreper att, med respekt för de berörda institutionernas befogenheter, föra arbetet framåt med rekommendationerna i det gemensamma meddelandet i linje med tidigare slutsatser från Europeiska rådet och på ett gradvist, proportionellt och reversibelt sätt, efter ytterligare vägledning från Europeiska rådet. Turkiets eget konstruktiva engagemang kommer att vara avgörande när det gäller att främja de olika samarbetsområden som fastställs i det gemensamma meddelandet.
10. Europeiska unionen anser i detta sammanhang att det är särskilt viktigt att samtalen om en uppgörelse om Cypernfrågan återupptas och att framsteg görs i fråga om en stärkning av samarbetet mellan EU och Turkiet. Europeiska rådet erinrar om sina tidigare slutsatser och står fortfarande helt och hållet bakom en övergripande lösning på Cypernproblemet inom ramen för FN i enlighet med relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd samt i linje med de principer på vilka unionen är grundad och med regelverket. Europeiska rådet välkomnar utnämningen av María Angela Holguín Cuéllar till FN:s generalsekreterares personliga sändebud för Cypern. Europeiska unionen är redo att spela en aktiv roll för att stödja alla faser av den FN-ledda processen, med alla lämpliga medel som står till dess förfogande.

IV. EN NY GIV FÖR DEN EUROPEISKA KONKURRENSKRAFTEN

11. Mot bakgrund av den nya geopolitiska verkligheten och alltmer komplexa utmaningar är Europeiska unionen fast besluten att agera målmedvetet för att säkerställa sin långsiktiga konkurrenskraft, sitt välstånd och sitt ledarskap på den globala arenan och för att stärka sin strategiska suveränitet.
12. Europeiska rådet erinrar om sina slutsatser från mars och juni 2023 och kommer att säkerställa en integrerad strategi inom alla politikområden för att öka produktiviteten och den hållbara och inkluderande tillväxten i hela Europa, bygga upp en robust, innovativ och motståndskraftig ekonomi och främja Europas unika sociala och ekonomiska modell som kommer att bidra till unionens konkurrenspräglade omställning till digital suveränitet på ett autonomt och öppet sätt och till klimatneutralitet. Den gröna given syftar till att bibehålla konkurrenskraften globalt och öka energioberoendet. Detta kommer att öka realinkomsten och köpkraften och därmed förbättra levnadsstandarden för alla EU-medborgare.
13. Under de senaste 30 åren har den inre marknaden och dess fyra friheter varit en kraftfull motor för konvergens och tillväxt i Europeiska unionen och dess medlemsstater, vilket har främjat en mycket konkurrenskraftig social marknadsekonomi, ekonomisk, social och territoriell sammanhållning samt lika villkor baserade på bland annat en effektiv ram för statligt stöd och konkurrens. Mot bakgrund av geopolitiska spänningar och mer beslutsamma politiska åtgärder från internationella partners och konkurrenters sida, särskilt när det gäller subventioner, samt långsiktig produktivitet och tekniska och demografiska trender, behöver Europa en politisk förändring som bygger på dess konkurrensförmågor.
14. Europeiska rådet välkomnar Enrico Lettas presentation av sin högnivårapport *Much More Than A Market* och uppmanar det nuvarande och det kommande rådsordförandeskapet att senast i slutet av året fortsätta arbetet med dess rekommendationer. Europeiska rådet ser fram emot presentationen av den kommande rapporten om Europas konkurrenskraft. Den nya strategiska agendan kommer att ge ytterligare vägledning och ligga till grund för det kommande arbetet.

Mot en ny giv för den europeiska konkurrenskraften

15. Det behövs en ny giv för den europeiska konkurrenskraften, förankrad i en helt integrerad inre marknad. Detta kommer att kräva insatser på både unionsnivå och medlemsstatsnivå och inom olika politikområden för att överbrygga klyftorna i fråga om tillväxt, produktivitet och innovation mellan unionen och dess internationella partner och huvudsakliga konkurrenter. I detta syfte måste de politiska åtgärderna i större utsträckning bidra till att stärka Europas ekonomiska, industriella och tekniska bas och tillverkningsbas och därigenom säkra unionens ekonomiska motståndskraft och industriella förnyelse, globala konkurrenskraft, tekniska ledarskap och attraktionskraft som etableringsplats för företag. Det är avgörande i detta sammanhang att man eftersträvar lika villkor, både globalt och på den inre marknaden.
16. Genom att skapa förutsättningar för europeiska aktörer att ta tillvara möjligheterna i en klimatneutral, digital och cirkulär ekonomi med hjälp av den balanserade och övergripande strategi som fastställdes i Granada, gör man det lättare för unionen att leverera hållbara lösningar som fungerar för alla. I detta syfte bör alla relevanta verktyg, inklusive offentlig upphandling, utnyttjas. Sammanhållningspolitiken har en nyckelroll när det gäller att minska skillnaderna och stimulera långsiktig hållbar tillväxt. Gränsöverskridande konnektivitet och högkvalitativ infrastruktur är också avgörande. Europa måste också minska sitt strategiska beroende inom känsliga sektorer identifierade i Versailles – energi, kritiska råvaror, halvledare, hälso- och sjukvård, det digitala området, livsmedel samt kritisk teknik – och inom andra sektorer som kemikalier, bioteknik och rymden.
17. Investeringar i viktiga strategiska sektorer och viktig strategisk infrastruktur kräver en kombination av både offentlig och privat finansiering som samverkar. EU-budgeten och EIB-gruppen fortsätter att ha en viktig roll. En fördjupning av kapitalmarknadsunionen är avgörande för att frigöra privat kapital. Detta kommer att ge europeiska företag tillgång till mer diversifierad finansiering till lägre kostnader, bidra till att kanalisera inhemskt sparande och mobilisera de betydande privata investeringar som krävs för att möta utmaningarna, särskilt den gröna och den digitala omställningen och den europeiska försvarsindustrins behov. Tillgången till kapital, inklusive risk- och tillväxtkapital, bör också underlättas och förenklas, särskilt för små och medelstora företag samt nystartade företag.

18. För att genomföra den nya given för den europeiska konkurrenskraften anser Europeiska rådet att man beslutsamt och snabbt bör gå vidare med arbetet med följande centrala konkurrenskraftsfaktorer:

Inre marknaden

- a) Fördjupa den inre marknaden genom att undanröja återstående hinder, i linje med 2020 års rapport om hinder, meddelandet *Inre marknaden 30 år* och årsrapporten om den inre marknaden och konkurrenskraft, och genom att fullt ut genomföra och upprätthålla reglerna om fri rörlighet. Mot bakgrund av tjänstefieringen och den dubbla omställningen bör fokus ligga på gränsöverskridande tillhandahållande av tjänster, särskilt horisontella och ekonomiskt betydelsefulla sådana, samt på gränsöverskridande rörlighet för varor, inbegripet väsentliga varor såsom läkemedel, på grundval av företagens, offentliga institutioners och medborgarnas behov, samtidigt som man tar itu med transparensen i leveranskedjorna.
- b) Förbättra transportförbindelserna och mobiliteten inom unionen genom att åtgärda felande länkar eller flaskhalsar och uppgradera ramen.
- c) Ta itu med otillbörliga affärsmetoder, såsom kvalitetsskillnader hos livsmedel, som undergräver förtroendet för den inre marknaden hos EU:s konsumenter.
- d) Utarbeta en ny övergripande strategi för en moderniserad inre marknad senast i juni 2025. Särskilt fokus bör läggas på att ta itu med utmaningar som påverkar konkurrenskraften hos företag av alla storlekar, samtidigt som särskild uppmärksamhet ägnas åt små och medelstora företag samt nystartade företag.

Kapitalmarknadsunionen

- e) Utan dröjsmål gå vidare med arbetet i rådet och kommissionen med alla identifierade åtgärder som är nödvändiga för att skapa verkligt integrerade europeiska kapitalmarknader, som är tillgängliga för alla medborgare och företag i hela unionen, till förmån för alla medlemsstater, särskilt när det gäller att
 - i) harmonisera relevanta aspekter av nationella insolvensramverk för företag,
 - ii) främja investeringar, inbegripet gränsöverskridande kapitalinvesteringar, genom riktad konvergens av väl utformade företagssystem för aktörer och mekanismer på kapitalmarknaderna,
 - iii) blåsa nytt liv i den europeiska värdepapperiseringsmarknaden, bland annat genom ändringar av regelverk och tillsynskrav, genom att utnyttja det handlingsutrymme som finns,
 - iv) förbättra konvergensen och effektiviteten i tillsynen över kapitalmarknaderna i hela EU; Europeiska rådet uppmanar kommissionen att bedöma och arbeta vidare med villkoren för att göra det möjligt för de europeiska tillsynsmyndigheterna att effektivt övervaka de systemviktigaste gränsöverskridande kapital- och finansmarknadsaktörerna, i syfte att stärka den finansiella integrationen och säkerställa finansiell stabilitet, förenkla processerna och minska efterlevnadskostnaderna, med beaktande av alla medlemsstaters intressen,
 - v) förbättra villkoren för institutionella, icke-professionella och gränsöverskridande kapitalinvesteringar samt för finansierings- och utträdesalternativen för europeiska expanderande företag,
 - vi) säkerställa lika villkor när det gäller tillgång till privat kapital för alla medlemsstater,

- vii) utforma och införa en enkel och effektiv gränsöverskridande investerings-/sparprodukt för icke-professionella investerare samt utveckla pensionsprodukter och långsiktiga sparprodukter,
- viii) skapa ett attraktivt och konsumentvänligt investeringsklimat och främja en investerarkultur bland EU-medborgarna, bland annat genom att stärka medborgarnas finanskunskaper och främja initiativ till informationskampanjer,
- ix) se över och förenkla regelverket för finansmarknaden för att minska byråkratin.

Industri

- f) Utarbeta och genomföra en effektiv industripolitik, i dialog med berörda parter, för att fasa ut fossila bränslen i vår industri på ett konkurrenskraftigt sätt, utveckla unionens konkurrensfördelar inom digital och ren teknik, diversifiera och säkra strategiska leveranskedjor samt stärka Europas försvarstekniska och försvarsindustriella bas.

Forskning och innovation

- g) Främja en mer innovationsvänlig miljö baserad på vetenskaplig spetskompetens som påskyndar innovationers spridning på marknaden och deras industriella och kommersiella expansion, samtidigt som investeringarna i forskning och utveckling ökas för att uppnå utgiftsmålet på 3 % av BNP.

Energi

- h) Uppnå en verklig energiunion genom att trygga försörjningen av stora mängder ekonomiskt överkomlig och ren energi, vilket främjar det dubbla syftet att uppnå europeisk energisuveränitet och klimatneutralitet. Detta kommer att kräva en ambitiös elektrifiering där man utnyttjar alla nettonollutsläppslösningar och koldioxidsnåla lösningar, flexibilitet samt betydande utbyggnad av och investeringar i nät, lagring och sammanlänkningar.

Den cirkulära ekonomin

- i) Öka cirkulariteten och resurseffektiviteten, bland annat genom att utnyttja bioekonomins potential och därigenom minska beroendet av primära resurser, särskilt när det gäller kritiska råvaror.

Det digitala området

- j) Stödja den digitala omställningen av företag, myndigheter och samhälle, vilket kräver en verklig inre marknad för digitala tjänster och data, uppmuntra och underlätta investeringar i digital infrastruktur, exempelvis 5G och 6G genom att ta itu med eventuella hinder för gränsöverskridande verksamhet inom mobilnässektorn, och tillämpning av banbrytande digital teknik såsom AI, blockkedjor, kvantdatorteknik och teknik för omslutande verklighet, och fullt ut utnyttja den outnyttjade potential som data har i Europa, samtidigt som integritet och säkerhet säkerställs. Europeiska rådet framhåller också behovet av att stärka EU:s ledarskap i globala digitala frågor och uppmanar kommissionen och den höga representanten att utarbeta ett gemensamt meddelande i frågan.

Det sociala området

- k) Främja arbetstillfällen av hög kvalitet i hela Europa genom att i form av en förstärkt social dialog intensifiera arbetet med att uppnå de överordnade målen för 2030 om ökat deltagande på arbetsmarknaden, omskolning/fortbildning och livslångt lärande, ta itu med kompetens- och arbetskraftsklyftorna mot bakgrund av bredare demografiska trender, inbegripet rörlighet för talanger till och inom Europeiska unionen, och säkerställa lika möjligheter.

Handel

- l) Stödja WTO:s centrala roll i den regelbaserade världsordningen. Föra en ambitiös, robust, öppen och hållbar handelspolitik som möjliggör rättvisa handelsavtal, öppnar upp marknader i tredjeländer för EU-företag, försvarar EU:s intressen, gör det möjligt för motståndskraftiga och tillförlitliga leveranskedjor att utvecklas, garanterar verkligt lika villkor och skapar möjligheter till ömsesidigt marknadstillträde.

Ett bättre och smartare regelverk

- 19. Regelverket bör säkerställa rättssäkerhet och rättslig förutsägbarhet, bli mer integrerat, konsekvent inom alla politikområden och öppet för innovativa förhållningssätt samt vara digitalt som standard, samtidigt som den administrativa bördan för företag minskas. Med hänsyn till unionens ekonomiska struktur bör kommissionen tillämpa principen att ”tänka småskaligt först” när den utformar ny lagstiftning.
- 20. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att väsentligt minska den administrativa bördan och bördan när det gäller efterlevnad för företag och nationella myndigheter, förhindra överreglering och säkerställa efterlevnaden av EU:s regler, och betonar vikten av att medlemsstaterna genomför EU-lagstiftningen i rätt tid och korrekt, varvid nationell överreglering undviks.

21. Att harmonisera regelverken, uppmuntra ömsesidigt erkännande, effektivisera rapporteringen av uppgifter och fortsätta initiativet för att minska rapporteringen med minst 25 % kommer att bidra till detta mål. Mer specifikt kommer säkerställande av en förenkling av förfarandena för tillstånd och licenser, undanröjande av onödig rapportering och förhindrande av att överlappande skyldigheter införs också att vara viktigt. Kommissionen bör i rätt tid tillhandahålla högkvalitativa och grundliga konsekvensbedömningar och konkurrenskraftskontroller, bland annat av kumulativa effekter, för lagstiftningsförslag med betydande konsekvenser.

En konkurrenskraftig, hållbar och motståndskraftig jordbrukssektor

22. En konkurrenskraftig, hållbar och motståndskraftig jordbrukssektor är av centralt strategiskt intresse för unionen. Jordbrukarna behöver en stabil och förutsägbar ram, bland annat för att kunna ta itu med miljö- och klimatutmaningarna. I linje med sina tidigare slutsatser efterlyser Europeiska rådet ett snabbt antagande av ändringen av förordningen om den gemensamma jordbrukspolitiken, och rådet och kommissionen uppmanas att särskilt fortsätta arbetet med att
- a) genomföra åtgärder på kort och medellång sikt för att minska den administrativa bördan och uppnå förenkling,
 - b) stärka jordbrukarnas ställning i livsmedelsförsörjningskedjan för att säkerställa en skälig inkomst,
 - c) säkerställa regelbaserad och rättvis konkurrens globalt och på den inre marknaden,
 - d) genomföra den föreslagna förlängningen av den tillfälliga ramen för statligt stöd och möjligheten att höja taket för stöd av mindre betydelse till jordbruket,
 - e) införa ytterligare tullar på viss import av ryska och belarusiska jordbruksprodukter till Europeiska unionen, samtidigt som hänsyn tas till inverkan på den inre marknaden och det säkerställs att transiteringen av sådana varor till utvecklingsländer inte påverkas.

Översyn av framsteg

23. Europeiska rådet kommer regelbundet att se över de framsteg som görs med initiativen för att stärka unionens konkurrenskraft, säkra dess ekonomiska motståndskraft och förverkliga den inre marknadens fulla potential.
 24. Vid mötet i juni 2024 kommer Europeiska rådet att se över framstegen och diskutera ytterligare åtgärder för att fördjupa kapitalmarknadsunionen.
 25. Europeiska rådet kommer fortlöpande att se över åtgärder till förmån för en konkurrenskraftig, hållbar och motståndskraftig jordbrukssektor.
-