

Brussel, 29 juli 2025
(OR. en)

11978/25

ECOFIN 1069
UEM 407
STATIS 57

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de Europese Commissie
ingekomen:	28 juli 2025
aan:	het secretariaat-generaal van de Raad
nr. Comdoc.:	COM(2025) 442 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend overeenkomstig Verordening (EU) 2016/792 betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en van de huizenprijzen

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 442 final.



Brussel, 28.7.2025
COM(2025) 442 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen
die aan de Commissie is toegekend overeenkomstig Verordening (EU) 2016/792
betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijs en van de
huizenprijzen**

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend overeenkomstig Verordening (EU) 2016/792 betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en van de huizenprijzen

1. ACHTERGROND

Krachtens Verordening (EU) 2016/792 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en het indexcijfer van de huizenprijzen ⁽¹⁾ is de Commissie bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen (zie artikel 10 inzake de uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie).

Deze bevoegdheidsdelegatie heeft betrekking op de volgende doeleinden:

- bijlage I te wijzigen om de vergelijkbaarheid van de geharmoniseerde indexcijfers op internationaal niveau te waarborgen overeenkomstig de classificatie van individuele consumptie naar doel van de Verenigde Naties (VN) (artikel 4, lid 3);
- punten toe te voegen aan de lijst in artikel 4, lid 4, eerste alinea;
- wijziging van de lijst in artikel 5, lid 8, om “kansspelen” op te nemen in het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP) en het GICP tegen constante belastingtarieven (HICP-CT).

Bij de uitoefening van de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, moet de Commissie er overeenkomstig artikel 10, lid 2, van Verordening (EU) 2016/792 voor zorgen dat die handelingen gerechtvaardigd zijn en geen aanzienlijke extra lasten met zich meebrengen voor de lidstaten of de respondenten. Artikel 10, lid 2, schrijft ook voor dat de Commissie haar gebruikelijke praktijk moet volgen en deskundigen moet raadplegen, ook in de lidstaten, als onderdeel van de voorbereidende werkzaamheden voor de gedelegeerde handeling.

Tot slot moet de Commissie krachtens artikel 10, lid 5, zodra zij een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, daarvan gelijktijdig kennisgeving doen aan het Europees Parlement en aan de Raad.

2. RECHTSGRONDSLAG

Krachtens artikel 10, lid 3, van Verordening (EU) 2016/792 wordt de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van 13 juni 2016. Deze bevoegdheid wordt stilzwijgend met termijnen van vijf jaar verlengd, tenzij het Europees Parlement of

¹ Verordening (EU) 2016/792 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en van de huizenprijzen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2494/95 van de Raad (PB L 135 van 24.5.2016, blz. 11, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/792/oj>).

de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

De Commissie moet uiterlijk negen maanden voor het einde van elke termijn van vijf jaar een verslag over het gebruik van de bevoegdheidsdelegatie opstellen.

Die verplichting wordt met dit verslag vervuld.

3. UITOEFENING DOOR DE COMMISSIE VAN GEDELEGEERDE BEVOEGDHEDEN

In 2020 heeft de Commissie verslag COM(2020) 354 final ⁽²⁾ uitgebracht over de eerste periode van vijf jaar inzake gebruikmaking van de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen uit hoofde van artikel 10, lid 3, van Verordening (EU) 2016/792, en merkte zij op dat de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen tijdens die periode niet was uitgeoefend.

Wat de volgende periode betreft, heeft de Commissie, overeenkomstig de stilzwijgende verlenging van de bevoegdheidsdelegatie, de bij artikel 10, lid 3, van Verordening (EU) 2016/792 aan haar verleende bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen uitgeoefend door Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/3159 van de Commissie vast te stellen ⁽³⁾.

Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/3159 van de Commissie is Verordening (EU) 2016/625 gewijzigd op de volgende punten:

- de actualisering van bijlage I “Europese classificatie van individuele consumptie naar doel (ECOICOP)” tot een nieuwe versie (“ECOICOP, Ver. 2”), overeenkomstig de bij artikel 4, lid 3, van Verordening (EU) 2016/792 aan de Commissie verleende bevoegdheid, en
- de opnemng van kansspelen in het GICP en het HICP-CT, overeenkomstig de bevoegdheid die aan de Commissie is verleend op grond van artikel 5, lid 8, tweede alinea, van Verordening (EU) 2016/792.

De wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2016/792 was nodig om de vergelijkbaarheid van de geharmoniseerde prijsindexcijfers op internationaal niveau na de goedkeuring van de COICOP 2018 van de VN te waarborgen ⁽⁴⁾. Dit amendement maakt het mogelijk de ECOICOP af te stemmen op de herziene

⁽²⁾ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen die aan de Commissie is toegekend overeenkomstig Verordening (EU) 2016/792 betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en van de huizenprijzen, [COM\(2020\) 354 final](#).

⁽³⁾ Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/3159 van de Commissie van 2 september 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/792 van het Europees Parlement en de Raad betreffende geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en van de huizenprijzen wat de classificatie van consumptie en de opname van kansspelen betreft (PB L, 2024/3159, 20.12.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2024/3159/oj).

⁽⁴⁾ Zie de publicatie van de afdeling Statistiek van de Verenigde Naties, [UNSD — COICOP](#).

COICOP van de VN, als afspiegeling van de aanzienlijke veranderingen in de consumptiepatronen van huishoudens sinds de oorspronkelijke COICOP van de VN in 1999.

De Commissie heeft in overleg met deskundigengroepen methodologische richtsnoeren ontwikkeld om te zorgen voor een voldoende mate van harmonisatie voor de opstelling van een subindex voor kansspelen. Daarom heeft zij gebruikgemaakt van haar in artikel 4, lid 3, van Verordening (EU) 2016/792 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen om kansspelen te verwijderen uit de tabel met uitgesloten posten binnen het GICP-toepassingsgebied overeenkomstig artikel 5, lid 8, van die verordening. Kansspelen worden daarom nu in het GICP opgenomen als onderdeel van de monetaire consumptieve bestedingen van de huishoudens.

De gedelegeerde handeling wordt van toepassing vanaf de referentiemaand januari 2026.

Met de opneming van kansspelen in het GICP en het HICP-CT wordt de gedelegeerde bevoegdheid tot wijziging van artikel 5, lid 8, beëindigd, aangezien de door deze richtlijn mogelijk gemaakte wijzigingen reeds zijn doorgevoerd.

De wijziging van de indeling kan van invloed zijn op de consistentie tussen de nieuwe indeling en de lijst van vrijgestelde posten in de tabel in artikel 5, lid 8. Daarom moet de tabel, zoals uiteengezet in de vierde preambule van Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/3159 van de Commissie, in geval van verschillen worden opgevat als een verwijzing naar de gewijzigde indeling voor de overige in de lijst opgenomen producten.

Om de kosten en lasten voor de lidstaten aan te pakken, zoals bepaald in artikel 10, lid 2, van Verordening (EU) 2016/792, werd financiële steun uit de algemene begroting van de EU via subsidies toegekend, op basis van de voorstellen van de lidstaten en overeenkomstig de behoeften om de veranderingen te ondersteunen die in hun nationale productiesystemen nodig zijn om de overgang naar de nieuwe COICOP-classificatie mogelijk te maken en de opname van kansspelen voor te bereiden.

Er zijn ook specifieke aanbevelingen over de behandeling van kansspelen ⁽⁵⁾ ter beschikking gesteld van de lidstaten en de respondenten om hen te ondersteunen bij de uitvoering van deze verandering.

De wijzigingen van Verordening (EU) 2016/792, die noodzakelijk werden geacht om hoge normen voor de statistische nauwkeurigheid van het GICP te handhaven, werden besproken met deskundigen uit de lidstaten, zoals vereist op grond van artikel 10, lid 2, derde alinea, van die verordening.

Bij het gezamenlijk aannemen van de wijzigingen werden ook synergieën vastgesteld.

⁽⁵⁾ [Aanbevelingen over de behandeling van kansspelen in het GICP — december 2024.](#)

In het algemeen zal het gebruik van gedelegeerde bevoegdheden door de Commissie de relevantie van geharmoniseerde prijsindexcijfers verbeteren om de huidige economische structuren en de hoogste statistische normen weer te geven.

4. CONCLUSIE

Door Gedelegeerde Verordening (EU) 2024/3159 van de Commissie vast te stellen, heeft de Commissie haar bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen uit hoofde van artikel 10 van Verordening (EU) 2016/792 uitgeoefend.

De Commissie is van mening dat zij de gedelegeerde bevoegdheden waarin verordening (EU) 2016/792 voorziet, moet behouden. De bevoegdheden om artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2016/792 te wijzigen of bijlage I verder te wijzigen, blijven van essentieel belang om tegemoet te komen aan toekomstige behoeften die voortvloeien uit inflatieontwikkelingen. Als gevolg daarvan zullen de geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en het indexcijfer van de huizenprijzen worden verbeterd, zodat zij aan hoge kwaliteits- en vergelijkbaarheidsnormen blijven voldoen.

De Commissie verzoekt het Europees Parlement en de Raad kennis te nemen van dit verslag.