



Brusel 20. září 2019
(OR. en)

11965/1/19
REV 1

RECH 422
COMPET 611
MI 634
IND 226

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	<i>Příprava Rady pro konkurenceschopnost konané ve dnech 26. a 27. září 2019</i> Budování naší hospodářské základny: a) vize dlouhodobé strategie pro udržitelný růst <i>prezentace předsednictví</i> <i>politická rozprava</i>

Zpráva předsednictví

Budování naší hospodářské základny: vize dlouhodobé strategie pro udržitelný růst

Politická rozprava

1. Úvod

Silná hospodářská základna a udržitelný růst mají zásadní význam pro prosperitu Evropy a tvorbu pracovních míst, jakož i pro úlohu Evropy na světové scéně. Evropě se v průběhu let podařilo úspěšně dosáhnout prosperity a příznivých podmínek pro průmysl, podniky i občany. Stávající evropský model růstu však čelí novému vývoji v podobě změny klimatu, ostré celosvětové konkurence, rychlého rozvoje a přeměny technologií a potřeby nových dovedností pro přizpůsobení se technologickým a společenským změnám.

Evropa má dobrou pozici, aby v oblasti řízení těchto změn a vývoje zaujala celosvětové vedoucí postavení. EU proto potřebuje novou komplexní, ambiciózní a na budoucnost zaměřenou agendu pro růst s účinnými způsoby, jak zlepšit produktivitu a konkurenceschopnost na globálních trzích, a současně musí zabezpečit, aby byl ekonomický růst environmentálně a sociálně udržitelný.

V reakci na tuto potřebu a výzvu k posílení naší hospodářské základny vypracovalo předsednictví zprávu o agendě pro udržitelný růst. Zpráva představuje nový integrovaný přístup k udržitelnému růstu, přičemž zdůrazňuje, že příspěvky různých relevantních oblastí politik obsahující pečlivě zvolená a dobře zacílená opatření politik působí účinněji jako celek a nabízejí více synergie než by tomu bylo v jednotlivých případech. Je zřejmé, že úspěšný a spravedlivý přechod na klimaticky neutrální digitální ekonomiku založenou na výzkumu a inovacích je společným cílem všech politik týkajících se udržitelného růstu. Vhodně zvolená kombinace různých politických opatření by navíc mohla lépe reagovat na legitimní obavy občanů ohledně jejich budoucích vyhlídek, zaměstnanosti, bezpečnosti a života obecně.

Příprava zprávy předsednictví probíhala participativním postupem, přičemž členské státy vyjádřily své názory v několika různých fázích a na několika různých fórech, a to i na politické úrovni. Ministři si vyměnili názory na udržitelný růst a priority pracovního programu příští Komise na neformálním zasedání ministrů pro konkurenceschopnost konaném ve dnech 4. a 5. července v Helsinkách. Příprava zprávy potom probíhala v rámci pracovních skupin Rady příslušných pro vnitřní trh, průmysl a výzkum. Pracovní skupina na vysoké úrovni pro konkurenceschopnost a růst přispěla k těmto diskusím z perspektivy několika různých oblastí politik a prioritních témat. Výsledek přípravné práce je uveden ve zprávě předsednictví, která je v příloze této poznámky.

2. Hlavní sdělení zprávy předsednictví

Zpráva identifikuje klíčové cíle politik pro agendu nastupující Komise a uvádí seznam opatření k jejich naplnění. Tyto cíle, a tedy hlavní sdělení zprávy jsou:

- *dosáhnout spravedlivého přechodu na klimaticky neutrální odvětví **průmyslu, výroby a služeb**, podpořit obnovu a vyšší úroveň digitalizace evropského průmyslu a rozvíjet silné globální a evropské průmyslové hodnotové řetězce;*
- *posílit **jednotný trh**, aby byl vstřícný k inovacím a nabízel příznivější podnikatelské prostředí, zejména pro malé a střední podniky, rozvíjející se společnosti a služby, a přezkoumat, jak podniky zajišťují, aby jejich chování bylo environmentálně a sociálně odpovědné;*
- *podporovat přechody založené na inovacích, a to pomocí **ambiciózní kombinace politik** zdůrazňující investice do **znalostí**, využívání **výsledků výzkumu** a zavádění **inovací** a současně uznávat výzkum a inovace jako klíčový předpoklad a hnací sílu produktivity, politik a řešení pro udržitelný růst;*
- *učinit z EU celosvětového lídra v oblasti **digitální ekonomiky** a globálně přitažlivý trh pro digitalizaci a digitální služby;*
- *zvýšit konkurenceschopnost a produktivitu Evropy investicemi do vzdělávání, celoživotního učení, rekvalifikace, prohlubování dovedností a nových **dovedností** potřebných v digitálním světě, při průmyslové transformaci a přechodu ke klimaticky neutrálnímu hospodářství; a*
- *posílit **vnější rozměr** unijní konkurenceschopnosti a lépe využívat příležitostí jednotného trhu s cílem zvýšit globální konkurenceschopnost evropského průmyslu.*

3. Závěry

Nastupující Komise je složena tak, aby reagovala na stejné výzvy a příležitosti, které byly uvedeny výše a v našich diskusích: na změnu klimatu, technologické příležitosti, sociálně spravedlivý přechod a nová mezinárodní partnerství. Z tohoto důvodu se předsednictví domnívá, že strategický a ambiciózní plán pro udržitelný růst by měl být výrazně zohledněn v pracovním programu nové Komise, přičemž by mělo dojít k propojení a sloučení relevantních oblastí politik pro růst a konkurenceschopnost, jak je uvedeno výše.

Finské předsednictví vyzývá ministry odpovědné za konkurenceschopnost EU, průmysl a vnitřní trh, jakož i výzkum:

- aby vyjádřili své názory na to, jak pokračit s integrovaným přístupem k udržitelnému růstu a
 - uvážili možnost, že by se hlavní sdělení zprávy předsednictví promítla do pracovního programu Komise na příštích pět let.
-

VIZE DLOUHODOBÉ STRATEGIE PRO UDRŽITELNÝ RŮST

Zpráva předsednictví – příprava zasedání Rady pro konkurenceschopnost

konaného ve dnech 26. a 27. září 2019

Oblast působnosti a účel zprávy předsednictví

EU potřebuje komplexní, ambiciózní a na budoucnost zaměřenou agendu pro růst, aby byla konkurenceschopnější na globálních trzích a zajistila, aby byl ekonomický růst udržitelný jak z hlediska životního prostředí, tak z hlediska sociálního.

Stávající evropský model růstu však čelí novému vývoji v podobě změny klimatu, tvrdé celosvětové konkurence, rychlého rozvoje a transformace technologií a potřeby nových dovedností pro přizpůsobení se technologickým a společenským změnám.

Evropa má dobrou pozici a velký potenciál, aby v souvislosti s řízením těchto změn a vývoje převzala celosvětové vedoucí postavení. EU proto potřebuje novou komplexní, ambiciózní a na budoucnost zaměřenou agendu pro růst s účinnými způsoby, jak zlepšit produktivitu a konkurenceschopnost na globálních trzích, a současně musí zabezpečit, aby byl ekonomický růst environmentálně a sociálně udržitelný.

Agenda EU pro růst by měla být ze své povahy ucelená a měla by zahrnovat politické priority z oblastí politik, jako je moderní průmyslová politika, jednotný trh, výzkum a inovace, digitalizace a dovednosti. Společným cílem všech těchto politik pro udržitelný růst je úspěšný a spravedlivý přechod na klimaticky neutrální oběhové hospodářství účinně využívající zdroje.

Základem budoucí agendy pro růst EU by se proto měly stát tyto priority:

- *dosáhnout spravedlivého přechodu na klimaticky neutrální **průmysl**, odvětví **výroby a služeb**, podpořit obnovu a vyšší úroveň digitalizace evropského průmyslu a rozvíjet silné globální a evropské průmyslové hodnotové řetězce;*

- *posílit **jednotný trh** vstřícný k inovacím o příznivější podnikatelské prostředí, zejména pro malé a střední podniky, rychle se rozvíjející společnosti a služby, a přezkoumat, jak podniky zajišťují, aby jejich chování bylo odpovědné z environmentálního a sociálního hlediska;*
- *učinit z EU celosvětového lídra v oblasti **digitální ekonomiky** a globálně přitažlivý trh pro digitalizaci a digitální služby;*
- *podporovat přechody založené na inovacích, a to pomocí **ambiciózní kombinace politik** zdůrazňující investice do **znalostí**, využívání **výsledků výzkumu** a zavádění **inovací** a uznávat výzkum a inovace jako klíčový předpoklad a hnací sílu produktivity, politik a řešení pro udržitelný růst;*
- *zvýšit konkurenceschopnost a produktivitu Evropy investicemi do vzdělávání, celoživotního vzdělávání, rekvalifikace, prohlubování dovedností a nových **dovedností** potřebných v digitálním světě, při průmyslové transformaci a přechodu na klimaticky neutrální hospodářství; a*
- *posílit **vnější rozměr** unijní konkurenceschopnosti a lépe využívat příležitosti jednotného trhu s cílem zvýšit globální konkurenceschopnost evropského průmyslu.*

Podle našeho názoru by měl být tento strategický a ambiciózní plán pro udržitelný růst výrazně zohledněn v novém pracovním programu Komise.

Příprava zprávy předsednictví probíhala participativním postupem, kdy členské státy vyjádřily své názory v několika různých fázích a na několika různých fórech včetně politické úrovně. Na neformálním zasedání ministrů pro konkurenceschopnost konaném ve dnech 4. a 5. července v Helsinkách ministři diskutovali o udržitelném růstu a prioritách pracovního programu příští Komise. Příprava zprávy potom probíhala v rámci pracovních skupin Rady příslušných pro vnitřní trh, průmysl a výzkum. Pracovní skupina na vysoké úrovni pro konkurenceschopnost a růst přispěla k těmto diskusím z perspektivy několika různých oblastí politik a prioritních témat. Výsledek přípravné práce je obsahem zprávy předsednictví, která je v příloze této poznámky.

Finské předsednictví vyzývá příští Komisi a budoucí předsednictví, aby vycházely ze závěrů této zprávy a systematicky na ně navazovaly.

1. Úvod: nástin situace

1. Evropská unie – členské státy a nová Evropská komise – by měly zohlednit nutnost perspektivy udržitelného růstu. S cílem reagovat na legitimní obavy lidí ohledně jejich vyhlídek do budoucna, zaměstnanosti, bezpečnosti a života obecně, jakož i na obavy lidí v souvislosti s environmentálními problémy by pracovní program Komise měl v době, kdy globální konkurence zesiluje a tradiční průmysl, podniky a pracovní místa se zásadně proměňují, obsahovat ambiciózní agendu pro růst v Evropě.
2. Závěry Evropské rady z března 2019¹ vymezily další postup: silná hospodářská základna má zásadní význam pro prosperitu a konkurenceschopnost Evropy a pro její úlohu na světové scéně. Stávající evropský model růstu neumožňuje, aby evropské podniky úspěšně konkurovaly a rozvíjely se či aby se vypořádaly s otázkami technologického rozvoje a změny klimatu, aniž by nejdříve výrazně zvýšily produktivitu.
3. Klíčová otázka pro Evropu z hlediska konkurenceschopnosti a zaměstnanosti je:

Jaká opatření musí EU přijmout, aby ekonomiky a občané EU v rámci globální ekonomiky uspěli a současně bylo zohledněno zrychlující se tempo technologických změn a nutnost sociální a environmentální udržitelnosti?

¹ Dokument EUCO 1/19. Prioritní oblasti týkající se budoucí politiky pro růst byly probírány v mnoha různých kontextech, např. v rámci Rady pro konkurenceschopnost (květen 2019), nové strategické agendy EU na období 2019–2024, zprávy kulatého stolu zástupců průmyslu na vysoké úrovni „Průmysl 2030“ (červen 2019), prohlášení Přátel průmyslu (prosinec 2018) a dopisu 17 členských států ohledně budoucího vývoje jednotného trhu a digitální politiky (únor 2019). Pracovní skupina na vysoké úrovni pro konkurenceschopnost a růst mimoto o této otázce diskutovala z perspektivy několika různých oblastí politik a prioritních témat.

4. EU se musí celkově zaměřit na politiky, které skutečně přispívají ke zvýšení růstu produktivity. Je nutné, aby byly podpořeny znalostmi, výzkumem a inovacemi. Zvýšit produktivitu a umožnit tvorbu hodnot v rámci všech ekonomických činností je pro udržitelný rozvoj a blahobyt zásadní. O úspěchu při tvorbě ekonomických hodnot, udržitelného růstu a pracovních míst budou stále více rozhodovat tempo, rozsah a míra politik založených na znalostech a inovací. Klíčem jsou nové technologie a zejména inovativní používání technologií, lepší využívání výsledků výzkumu a zrychlení jejich uplatnění na trhu. To si na oplátku žádá strategickou pozornost věnovanou novým dovednostem, celoživotnímu učení a vzdělávacím systémům.
5. V budoucnu by environmentální udržitelnost a konkurenceschopnost měly jít ruku v ruce. EU by měla usilovat o přechod na klimaticky neutrální ekonomiku, aby splnila cíle EU v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030, cíle Pařížské dohody a cíle udržitelného rozvoje OSN. To představuje velkou výzvu, ale mělo by to být i příležitostí. Je důležité, aby přechod ke klimaticky neutrální společnosti byl spravedlivý a aby byly řádně zohledněny sociální a regionální rozdíly. EU by měla tento spravedlivý přechod usnadňovat a současně zachovat svou vnější konkurenceschopnost a předcházet úniku uhlíku, zejména prostřednictvím podpory a mobilizace investic a inovací v oblasti technologií, jež podporují klimatickou neutralitu.
6. Protože výzkum a inovace jsou klíčovými předpoklady pro vyšší produktivitu a dosažení klimaticky neutrálního hospodářství spravedlivým způsobem, na vnitrostátní úrovni i úrovni EU jsou nutné další investice do výzkumu, rozvoje a inovací. Kupříkladu nové multidisciplinární přístupy, ambiciózní využívání digitálních řešení, pokroková řešení v rámci biohospodářství a oběhového hospodářství, inteligentní energetické systémy a účinné využívání zdrojů jsou při dosahování jak klimatických cílů, tak růstu zásadní. Nový model udržitelného růstu založený na znalostech a inovacích vyžaduje obnovení Evropského výzkumného prostoru a obnovený politický závazek týkající se víceúrovňové správy, která umožní lepší vazby mezi vzděláváním, výzkumem a inovacemi.

7. Agenda pro udržitelný růst by měla také zapojit občany, měla by respektovat a podporovat evropské sociální hodnoty, stejně jako základní zásady EU, mimo jiné pokud jde o začleňování, územní soudržnost a zeměpisné a demografické rozdělení. Je nezbytné zabývat se tím, jak opětovně získat důvěru občanů a odpovědnost členských států, což má stěžejní význam pro budoucí rozvoj EU. Odpovědné chování podniků je při budování důvěry klíčovým prvkem, přičemž by se měly hledat další cesty, jak soukromý sektor motivovat, aby se podílel na skutečně udržitelném růstu.

2. Nutnost nové ucelené agendy EU pro udržitelný růst

8. V pracovním programu příští Komise by měl být výrazně zohledněn strategický a ambiciózní plán pro udržitelný růst, jenž by propojoval relevantní oblasti politik. Bude nutné, aby evropská politická agenda byla v souladu s rychle postupujícím socio-ekonomickým, technologickým a tržním vývojem.

9. Agenda by měla obsahovat jasně definované cíle politik (uvedené v kapitole 3 tohoto dokumentu) a měla by jasně stanovit, že integrovaný přístup obsahující příspěvky různých relevantních oblastí politik bude účinnější než jednotlivě zvolená opatření politik. Kromě toho by měl vzniknout monitorovací mechanismus, který by pomohl zajistit, že agenda pro růst je prováděna systematicky, její pokrok je sledován a jsou o něm pravidelně podávány zprávy.

10. Provádění agendy EU pro růst a její sledování by mohlo z velké části vycházet ze stávajících monitorovacích systémů a jejich reorganizace. Také by bylo možné prozkoumat, zda by ke sledování provádění agendy EU pro růst nemohl být použit evropský semestr nebo nástroj, který ho nahradí, a zda by tento nástroj nebyl vhodnější ke sledování cílů integrovaných politik. Potřebné ukazatele pro sledování by vyvinula Komise v úzké spolupráci se členskými státy.

11. O pokroku při provádění agendy pro růst by měly být pravidelně podávány zprávy. Výsledky uvedené v těchto zprávách by mohla projednávat Rada pro konkurenceschopnost. Mohla být obnovena stávající prověrka konkurenceschopnosti, jež by mohla například obsahovat zprávu o pokroku při provádění agendy pro růst. Možné znovuzavedení prověrky konkurenceschopnosti musí být podrobněji projednáno mezi členskými státy a Komisí. K realizaci integrovaného přístupu by rovněž přispěla spolupráce mezi různými složenými Rady.

3. Klíčové cíle politik

12. Hlavními cíli příští Komise by mělo být zvýšení produktivity, tvorba hodnot a zajištění účinného a spravedlivého přechodu ke klimaticky neutrální ekonomice. Předsednictví v tomto ohledu v úzké spolupráci s členskými státy identifikovalo následující klíčové cíle politik pro agendu EU pro růst a prostředky k dosažení uvedených cílů politik. To by mělo být jádrem pracovního programu příští Komise. Seznam opatření v oblasti politik však není vyčerpávající.

Uskutečnit spravedlivý přechod ke klimaticky neutrálnímu průmyslu a odvětvím výroby a služeb a zlepšit míru obnovy a úroveň digitalizace evropského průmyslu a rozvíjet silné globální a evropské hodnotové řetězce

13. Úspěch evropského průmyslu z velké části závisí na jeho schopnosti osvojit si nové technologie a modely podnikání, jež podporují digitalizaci, klimatickou neutralitu a účinné a ekologicky šetrné využívání zdrojů. Musí být rovněž nákladově efektivní po celý životní cyklus a musí být schopny globálně přispívat ke zmírnění změny klimatu. Rozhodující skutečností je, jak podniky různých velikostí dokáží vytvářet hodnotové řetězce, jež uspokojují potřeby zákazníků a fungují přeshraničně nebo pokrývají více než jedno odvětví, a k těmto řetězcům získávat přístup. Rovněž je nutné, aby mohly být aktivní součástí inovačních ekosystémů a využívat jejich výhod. To vyžaduje velký důraz na politiku v oblasti výzkumu a inovací. Rozvoj a přizpůsobení se novým technologiím vyžaduje nový typ dovedností, na které se společnosti musí být schopny spolehnout. Účinná konkurence a dobře fungující jednotný trh jsou navíc absolutními podmínkami pro vyšší ekonomický růst a produktivitu a pro evropské společnosti rovněž cestou k tomu, aby úspěšně soutěžily na globálních a evropských trzích a staly se nejen evropskými vítězi, ale také globálními lídry, což do budoucna poslouží také strategické autonomii.
14. Budoucí přístupy politik EU by měly být účinnější, pokud jde o obrodu evropského průmyslu a evropských podniků, přičemž je třeba umožnit jim rozvoj a zlepšit jejich přístup na globální a evropské trhy. Současně se však objevuje rostoucí tlak na podniky, aby jejich chování bylo odpovědné z environmentálního a sociálního hlediska. Politiky EU by měly tento vývoj usnadnit.
15. Růst založený na inovacích je nezbytný pro vytvoření rovných podmínek pro evropské podniky, přičemž jim umožní rychle se rozvíjet a růst. Kromě toho je důležité zajistit nejlepší možný ekosystém pro příznivý rozvoj inovačních aktivit. Kvalita regulační a legislativní kultury týkající se inovací proto z hlediska globální konkurenceschopnosti EU stále nabývá na významu. To rovněž vyžaduje přijetí a provedení ambiciózních reforem na vnitrostátní úrovni.

16. Je nanejvýš důležité podporovat vznik a rozvoj strategických hodnotových řetězců a jejich zapojení do globálních hodnotových sítí. Zvláštní pozornost by měla být věnována nalezení prostředků, jak zajistit, aby evropský průmysl, a zvláště malé a střední podniky a středně velké společnosti v celé Evropě, byly připraveny vytvářet společné strategické hodnotové řetězce a byly toho schopny. Podnikatelské prostředí v Evropě by mělo společně zajistit možnosti k rozvoji a maximalizovat jejich tvorbu hodnot a úlohu v globálních hodnotových řetězcích, což se týká celé řady činností souvisejících s poskytováním produktu nebo služby. Tyto činnosti zasahují do více zemí a zahrnují jak nezávislé vztahy, tak výměny v rámci podniku. Hodnotové řetězce se rovněž mohou rychle měnit, zejména z důvodu překotného technologického a obzvláště digitálního vývoje.
17. Průmysl je stále více závislý na službách z důvodu servitizace průmyslových odvětví. Oproti tomu evropský trh služeb potřebuje prosperující evropský průmysl k dalšímu rozvoji a diverzifikaci. Průmyslová politika a politika jednotného trhu by proto měly být rozvíjeny v těsném propojení, aby došlo k optimalizaci synergie těchto dvou oblastí politik a příležitostí, jež nabízí rostoucí vzájemná závislost služeb a průmyslu při tvorbě přidané hodnoty v globálních hodnotových řetězcích.
18. Potřebná opatření v oblasti politik:
- Podpořit rozvoj strategických hodnotových řetězců, jako například v oblasti klíčových digitálních, oběhových a čistých technologií a jejich propojení s hodnotovými sítěmi s cílem posílit transformaci evropského průmyslu. Tyto politické přístupy, mimo jiné významné projekty společného evropského zájmu, by měly zajistit rovné příležitosti pro přední společnosti, nové hráče a malé a střední podniky. Je důležité, aby výsledky byly dostupné širšímu evropskému průmyslovému ekosystému.
 - Pěstovat podnikatelské prostředí, které stimuluje inovace a zavádění nových technologií, aby vznikl trh pro nákladově efektivní udržitelná řešení a podnikatelské modely oběhového hospodářství. K tomu je potřeba konzistentní regulační rámec s cílem zajistit investice průmyslu do nových technologií, aby se evropský průmysl a evropské podniky mohly stát nepostradatelnými dodavateli v rámci klimaticky neutrálního a oběhového hospodářství.

- Posílit stávající finanční nástroje a rozvíjet adekvátní nové finanční nástroje s cílem podpořit klimaticky neutrální průmysl a zvýšit počet inovativních malých a středních podniků. Pokud jde o přístup k financování, EU musí podpořit větší míru soukromého financování evropských projektů, zejména prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru.
- Vytvořit nejlepší možný ekosystém pro rozvoj inovačních činností, například plným využitím politiky v oblasti duševního vlastnictví. Ve světle nového ekonomického a technického rozvoje je v oblasti duševního vlastnictví potřebný širší strategický přístup s cílem zajistit inteligentní využívání duševního vlastnictví podniky a inovačním společenstvím. Nezbytné jsou průběžné investice do otevřených standardů s cílem vytvořit globální hodnotové řetězce dostupné všem, zejména proto, aby se malé a střední podniky mohly podílet na tvorbě hodnot, a udržet vedoucí postavení Evropy v rozhodujících oblastech digitálních technologií a současně zajistit dobře fungující evropský systém udělování licencí.
- Zajistit, aby se evropské trhy vyznačovaly účinnou konkurencí. Současně je třeba, aby prosazování pravidel hospodářské soutěže EU vycházelo v jednotlivých případech ze správného pochopení fungování trhu nebo dotčených trhů.
- Posílit, např. prostřednictvím organizací na podporu podnikání, jako jsou klastry nebo centra pro digitální inovace, možnosti malých a středních podniků rozvíjet se ve všech evropských regionech, jakož i jejich přístup k financování. Rovněž je důležité podpořit jejich digitalizaci a rozvoj dovedností.
- Přezkoumat, jak podniky zajišťují, aby jejich chování bylo odpovědné z environmentálního a sociálního hlediska, a to tak, že se stává konkurenční výhodou.

Posílit jednotný trh vstřícný k inovacím o příznivější podnikatelské prostředí v EU, zejména pro malé a střední podniky, rozvíjející se společnosti a služby, a přezkoumat, jak podniky zajišťují, aby jejich chování bylo environmentálně a sociálně odpovědné

19. Další pokrok při budování jednotného trhu je základním prvkem pro vytvoření skutečně rovných podmínek pro evropský průmysl a evropské podniky a možnost jejich rozvoje, jakož i pro zajištění možnosti rychlého rozvoje nových podniků a modelů podnikání. Jednotný trh by měl být spravedlivý, připravený na digitální éru a měl by podporovat přechod na klimaticky neutrální hospodářství.
20. Prioritami pro jednotný trh je další rozvoj trhů se službami a zbožím, a to na základě skutečností a potřeb a v souladu se závěry Rady ze dne 27. května 2019, a lepší provádění, uplatňování a prosazování stávajících pravidel jednotného trhu.
21. Hodnotové sítě ve výrobních odvětvích se zásadně proměnily, protože pro tvorbu hodnot v těchto sítích je stále důležitější servitizace. Přední světoví výrobci se stali také poskytovateli služeb. Tuto změnu rostoucí měrou určuje digitální ekonomika, například platformy. Oblast služeb, zejména digitálních služeb, má v sobě obrovský potenciál růstu, který je třeba realizovat. Evropa by proto měla vytvořit skutečný trh služeb, aby se evropské společnosti, obzvláště malé a střední podniky a středně velké společnosti, mohly rozvíjet a stát se světovými lídry. Protože průmyslové hodnotové řetězce velkou měrou závisí na službách, zejména na digitálních službách, bude v tomto ohledu nutné odstranit zbývající přeshraniční překážky a zabránit vzniku nových překážek a rizikům fragmentace. Pro tento účel by měla být provedena podrobná analýza jednotlivých odvětví, která by umožnila individuální a na uživatele orientovanější politická opatření. V tomto ohledu by se členské státy měly rovněž zavázat ke zlepšení výsledků při snižování omezení v oblasti služeb a současně by měly rovněž zajistit vysoké standardy kvality a ochranu spotřebitele.
22. Pro řádné fungování jednotného trhu je naprosto zásadní účinné a jednotné provádění, uplatňování a prosazování pravidel. Účinné prosazování a provádění vyžaduje pevný závazek na politické úrovni a vyšší transparentnost. K tomu je potřeba dlouhodobý akční plán pro lepší provádění, uplatňování a prosazování pravidel jednotného trhu, k jehož vypracování vyzvala ve svých závěrech z března 2019 Evropská rada. Kromě toho Rada pro konkurenceschopnost ve svých závěrech ze dne 27. května 2019 vyzvala Komisi, aby představila současný stav provádění, uplatňování a prosazování stávající legislativy, jak je uvedeno ve výše zmíněných závěrech Rady.

23. V rychle postupující digitální éře by EU měla usilovat o politiku jednotného trhu zaměřenou na budoucnost a stanovit si za cíl, že se Evropa stane globálním lídrem v oblasti digitální ekonomiky. Budoucí politiky by proto měly vytvořit rovné podmínky pro podniky, zvýšit jejich schopnost konkurovat a být produktivní a měly by napomáhat rychlejšímu šíření a lepší absorpci digitálních technologií a řešení.
24. Posílení jednotného trhu a vytvoření podmínek pro udržitelný růst vyžaduje spolehlivé a příznivé regulační prostředí podporující inovace, konkurenceschopnost, zaměstnanost i blahobyt občanů, přičemž bere rovněž v potaz potřeby malých a středních podniků. Rozhodné použití všech zásad a nástrojů zlepšování právní úpravy, zejména těch, které podpoří udržitelnost a inovace, je nezbytným předpokladem pro to, abychom měli regulační prostředí pro udržitelný růst, jež lépe obstojí v budoucnosti, bude orientovanější na trh a založené na důkazech. Je důležité neustávat v systematické a ambiciózní snaze o zlepšování právní úpravy a lepší fungování regulačního prostředí, a to na základě tohoto výchozího bodu a učiněných závazků.
25. Potřebná opatření v oblasti politik:
- Provést detailnější analýzy stávajících překážek na jednotném trhu, jak požadovala Evropská rada v březnu 2019, a koordinovat příslušná opatření s ohledem na vypracování vhodných regulačních nebo neregulačních řešení.
 - Provést důkladné analýzy jednotlivých odvětví, zejména v souvislosti se službami, aby bylo možné učinit individuální a na uživatele orientovanější opatření politik a určit příležitosti a překážky, se kterými se setkávají podnikatelé.
 - Zajistit rychlejší šíření a lepší přebírání digitálních a jiných technologií a řešení pro podniky, obzvláště malé a střední podniky.

- Přijmout dlouhodobý akční plán provádění, uplatňování a prosazování pravidel jednotného trhu, jak požadovala Rada pro konkurenceschopnost v květnu 2019, a posílit schopnosti k jejich prosazování a provádění na vnitrostátní i unijní úrovni, a to jak na základě stávajících nástrojů, tak zvážením možných strukturálních nebo správních řešení. Výše zmíněný akční plán by měl být spojen s pravidelnými zprávami o aktuálním stavu fungování jednotného trhu.
- Posílit spolupráci mezi vnitrostátními orgány s cílem zajistit jednotné uplatňování a prosazování stávajících pravidel EU. Komise může sehrát důležitou úlohu v tom, že poskytne moderní nástroje pro výměnu informací mezi vnitrostátními orgány a vytvoří síť.
- Zajistit efektivní využívání systému normalizace s cílem podpořit inovační a globální konkurenceschopnost evropského průmyslu a evropských podniků.
- Zlepšit regulační konkurenceschopnost EU v souladu se zásadami zlepšování právní úpravy, a to usilováním o jasnější a jednodušší pravidla EU, jež se pro evropské podniky a občany nestanou zbytečnou regulační zátěží.

Učinit z EU globálního lídra v digitální ekonomice a škálovatelný a v celosvětovém měřítku přitažlivý trh pro digitalizaci a digitální služby

26. V době silné globální konkurence musí Evropa zajistit příznivé prostředí pro evropské podniky, aby mohly soutěžit se světovými hráči. Je tudíž důležité přijmout zrychlující se digitální transformaci naší ekonomiky a společnosti, která nabízí nové příležitosti, ale přináší i nové výzvy. EU by měla přijmout politiky, které podporují rychlé šíření digitálních technologií a řešení ve společnosti i v ekonomice, a zejména v malých a středních podnicích.

27. Digitalizace a umělá inteligence, data a ekonomika platformem jsou klíčovými předpoklady k urychlení evropské produktivity, růstu, prosperity a zaměstnanosti v globálním kontextu. Evropa tudíž potřebuje konzistentní digitální politiku, jež umožní přeshraniční inovace, konkurenceschopnost a rozšíření klíčových technologií, aby evropské podniky mohly růst a soutěžit v celosvětovém měřítku.
28. Přejít na klimatickou neutralitu ovlivní všechna průmyslová odvětví a vyžaduje významnou reorganizaci. Je důležité zajistit, aby tento nutný přechod a reorganizace proběhly spravedlivým způsobem. Existuje rychle rostoucí globální tržní potenciál pro řešení v rámci oběhového hospodářství a řešení vstřícná ke klimatu založená na digitálních technologiích a zvláště pro lepší využití dat. Digitální řešení a řešení v rámci oběhového hospodářství mohou snížit transakční náklady a zlepšit energetickou a materiálovou účinnost průmyslových procesů a hodnotových řetězců. Přístupy politik EU by v budoucnu měly podporovat rozvoj a zavádění klíčových základních technologií a služeb, jakož i reorganizaci procesů a hodnotových řetězců ze strany evropských podniků, aby EU mohla v případě zelených řešení zvětšit a využívat svou konkurenční výhodu.
29. Evropské společnosti by měly hrát klíčové role v rámci ekosystémů vznikajících okolo nových platformem a snažit se být atraktivními partnery pro globální společnosti. Aby došlo k posílení ekosystémů pro evropská průmyslová data a data z kosmických systémů, Evropská komise by měla nadále zavádět mechanismy na podporu a podněcování sdílení, společného využívání a sdružování údajů.
30. Za účelem sdílení dat bude rovněž nutné vytvořit pobídky pro společnosti a podnikatele. Důvěra lidí v digitální platformy a bezpečnost jejich dat bude v budoucnu jedním z klíčových faktorů. Vyšší úroveň kybernetické bezpečnosti je základním prvkem při budování důvěry podniků i občanů v digitální řešení.
31. Umělá inteligence a automatizace jsou stěžejními nástroji ke zlepšení konkurenceschopnosti EU jako součásti globální datové ekonomiky. Internet věcí, umělá inteligence a další vznikající technologie vytvářejí nové příležitosti pro růst evropského průmyslu.

32. Potřebná opatření v oblasti politik:

- Rozvíjet komplexní plán pro regulační prostředí týkající se dat stejně jako spravedlivého, inovativního a opětovného využívání dat (včetně ochrany osobních údajů, přístupu, interoperability, propojení, sdílení a vlastnictví, jakož i etiky a integrity).
- Vytvořit pokyny Evropské unie pro spravedlivou a legální výměnu a využívání dat a poskytnout uživatelům nástroje ke kontrole jejich údajů a umožnit jim bezpečný přístup k jejich údajům stejně jako jejich bezpečné předání různým poskytovatelům služeb.
- Usilovat o to, aby se EU a evropské podniky staly významnými hráči, pokud jde o vývoj a zavádění umělé inteligence, a to zajištěním toho, aby evropský základní a aplikovaný výzkum v oblasti umělé inteligence byl konkurenceschopný s ostatními předními regiony.
- Zdůraznit potřebu evropského přístupu k lidským a etickým dopadům umělé inteligence. Postavit EU do popředí a učinit z ní vzorový model, co se týče etiky v oblasti umělé inteligence. Prosazovat etiku a důvěru jako konkurenční výhodu vytvořením pobídek a mechanismů pro evropské podniky, výzkum a inovace, aby byla zajištěna kontrola ze strany člověka a transparentnost (např. sledovatelnost, srozumitelnost a interpretace) rozhodnutí a řešení poskytnutých umělou inteligencí. Kromě toho by mohly být vypracovány pokyny s cílem podpořit praktické provádění v jednotlivých odvětvích.
- Evropská komise by měla nadále zavádět mechanismy na podporu a podněcování sdílení, společného využívání a sdružování údajů s cílem posílit ekosystémy pro evropská průmyslová data a data z kosmických systémů.
- Vyhodnotit, zda je rámec EU v oblasti hospodářské soutěže vhodný pro účely řešení jednání narušujícího hospodářskou soutěž v rámci ekonomiky založené na platformách a datech a zajistit, aby se prosazování pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže v jednotlivých případech zakládalo na správném pochopení fungování trhu nebo dotčených trhů.

- Motivovat evropské občany, aby důvěřovali digitalizující se společnosti nabídkou řešení v oblastech, jako je transparentnost algoritmů a správa údajů zaměřená na člověka, a podporou účinného provádění obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

Podporovat přechody založené na inovacích, a to pomocí ambiciózní kombinace politik zdůrazňující investice do znalostí, využívání výsledků výzkumu a zavádění inovací, a přitom uznávat výzkum a inovace jako klíčový předpoklad a hnací sílu produktivity, politik a řešení pro udržitelný růst

33. Agenda pro udržitelný růst je horizontálně a systematicky podporována politikou v oblasti výzkumu a inovací. Tento nový model udržitelného růstu založeného na znalostech a inovacích by měl podpořit otevřenost ekonomiky a trhy vstřícné k inovacím, a to společně s ambiciózní kombinací politik, včetně výrazně vyšších investic do výzkumu a inovací a obnovy našeho průmyslu i většího využívání zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení. Tyto trhy jsou klíčové k podpoře využívání výsledků výzkumu a rychlého zavádění přelomových inovací evropským průmyslem a evropskými podniky nákladově efektivním způsobem, například v oblasti digitálních a klimaticky neutrálních technologií a technologií účinně využívajících zdroje. Ústředním programem EU pro plnění těchto ambicí je program Horizont Evropa.
34. EU by měla podpořit koordinované úsilí v oblasti výzkumu a inovací a stanovit jasnou orientaci na konkrétní cíle v oblasti investic, aby usnadnila a zaštitila řešení pro přechod na klimatickou neutralitu a využila přínosů digitalizace. V tomto kontextu je klíčovým postupem na rozhraní politik v oblasti výzkumu, inovací a průmyslu podpora strategických hodnotových řetězců za účelem rozvoje a zajištění pozice a jedinečné hodnoty unijního průmyslu v celosvětovém měřítku, a to v rámci vznikajících a strategicky důležitých odvětví.
35. Odolnost i flexibilitu evropské ekonomiky rovněž posílí zabezpečení technologické neutrality a otevřenosti vůči vznikajícím a inovativním přístupům a modelům podnikání nových účastníků na trhu. Výzkum představuje pro budoucí inovace pevnou znalostní základnou a spolupráce veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a inovací v různých podobách urychluje obnovu průmyslu. Politiky otevřené vědy navíc skýtají možnost, že budoucí evropské inovace vzniknou z našich investic do znalostní základny a zvýší kreativitu a odezvu na společenské výzvy v oblasti výzkumu a inovací.

36. Politika pro oblast vesmíru se díky rozvoji a nasazení špičkových technologií, evropské strategické infrastruktury a kapacitě a významným datovým souborům pro veřejné a soukromé užití stala klíčovým prostředkem umožňujícím budoucí udržitelný růst a základem pro sledování klimatu a využívání zdrojů. Potenciál kosmických řešení v různých odvětvích a v rámci „nové kosmické ekonomiky“ je ze své povahy globální.
37. V úzké koordinaci s politikami v oblasti průmyslu, digitalizace a dovedností musíme zajistit, aby evropský základní a aplikovaný výzkum v oblasti umělé inteligence dokázal konkurovat dalším předním zemím. S cílem rychle pokročit vpřed se společným přístupem by měla být uznána a využita vazba mezi umělou inteligencí a jinými vznikajícími technologiemi, jako je technologie blockchain, kvantová výpočetní technika a rozhraní mozek–stroj, jakož i příspěvky, které již byly na unijní úrovni učiněny. Znamená to zlepšit schopnosti Evropy v oblasti umělé inteligence a podpořit zavádění digitálních technologií mimo jiné ze strany evropského průmyslu a podniků služeb a současně se zabývat etickými a bezpečnostními otázkami a problémy zabezpečení.
38. S cílem využít potenciál nových technologií by měly společnosti i podniky investovat do získávání dovedností, zvyšování kvalifikace a rekvalifikace pracovníků a výzkumných pracovníků na všech úrovních a současně by měly usnadnit mobilitu pracovních sil a produkci inovací doplňujících lidskou práci.
39. Přístup k financování je pro rozvoj malých a středních podniků klíčovým faktorem a této otázce by měly být na úrovni EU věnována řádná pozornost. EU by měla nadále integrovaným způsobem rozvíjet evropské kapitálové trhy a mechanismy veřejného financování s cílem chytře kombinovat finanční prostředky EU se soukromými finančními zdroji, tak aby napomohla obnově a efektivnímu rozvoji evropských společností se silným růstovým potenciálem. V tomto ohledu by mělo dojít k dalšímu posílení evropského kapitálového trhu, aby poskytoval vhodná řešení pro různé finanční potřeby. V tomto kontextu a po doplnění iniciativ z vnitrostátních úrovní bude nezbytně urychleně požádat Evropskou radu pro inovace o identifikaci a šíření zejména přelomových inovací se zvláštním důrazem na malé a střední podniky.

40. Potřebná politická opatření:

- Zvýšit investice do výzkumu a investic s cílem splnit cíl ve výši 3% podílu na HDP, a to způsobem, jenž podnítl soukromé investice a zapojí všechny zúčastněné strany.
- Zahrnout politiku v oblasti výzkumu a inovací coby nedílnou horizontální součást evropské politiky udržitelného růstu, kterou podpoří posílený program Horizont Evropa. To vyžaduje závazek týkající se společných cílů napříč odvětvími.
- Začlenit perspektivu inovační a transformační změny do veřejných politik (např. v oblasti zdravotních a sociálních služeb, změny klimatu, energie a dopravy) s cílem zlepšit schopnost vypořádat se s problémy, které jsou často horizontální povahy.
- Podpořit širší systémovou změnu včetně návrhu nových druhů politik a nástrojů a jejich začlenění do nové kombinace politik. Nové nástroje zahrnují např. právní předpisy, které podporují inovace, a rozvoj nástrojů podporujících experimentování včetně inovačních zkušebních prostředí a pilotních infrastrukturních pískovišť.
- Integrovaným způsobem rozvíjet evropské kapitálové trhy a mechanismy veřejného financování s cílem chytře kombinovat finanční prostředky EU se soukromými finančními zdroji s cílem napomáhat obnově a efektivnímu rozvoji evropských společností se silným růstovým potenciálem.
- Dát unijnímu financování jasné a na cíl orientované zaměření, což usnadní obnovu průmyslu a organizovaná řešení pro přechod ke klimatické neutralitě.

V rámci průmyslové transformace a přechodu na klimaticky neutrální hospodářství zvýšit konkurenceschopnost a produktivitu Evropy investicemi do vzdělávání, celoživotního učení, rekvalifikace, zvyšování kvalifikace a do nových dovedností potřebných v digitálním světě

41. Za účelem řešení výzev, kterým EU čelí v oblasti změn v pracovním životě, digitalizace a klimatické změny, je zapotřebí nových dovedností a strategičtějšího a koordinovanějšího evropského přístupu k celoživotnímu učení. Celoživotní učení zvýší růst a konkurenceschopnost například podporou schopnosti EU vytvářet inovace. Umožní také občanům, aby se zapojili do digitálního a technologického rozvoje, a tím dojde ke zvýšení inkluze, rovnosti, odolnosti a blahobytu všech po celý život. Je nutné zohlednit základní dovednosti i specializovanou odbornost. To souvisí rovněž s pojetím „ekonomiky blahobytu“, která vychází z rozpoznání dobrých životních podmínek občanů jako předpokladu ekonomického růstu a opačně.
42. Budoucí potřeby nových typů dovedností a kompetencí vyžadují systematickou podporu rozvoje dovedností jak na evropské úrovni, tak na úrovni členských států. Velmi důležité jsou rovněž nové přístupy, které se zaměří na spolupráci mezi systémy vzdělávání a výzkumu a podnikatelským sektorem. S cílem dostát požadavkům digitální éry a probíhající průmyslové transformace jsou navíc nutné pružnější přístupy zaměřené na práci, pokud jde o rekvalifikaci a prohlubování dovedností evropských pracovních sil. To platí pro všechna odvětví a všechny úrovně. EU by měla i nadále aktivně podporovat projekty, jako je Evropský prostor vzdělávání, jehož cílem je odstranit překážky týkající se studia v jiném členském státě EU, a úsilí vynakládané členskými státy o zlepšení systémů celoživotního vzdělávání a systémů školství orientovaných na budoucnost.
43. Díky digitálním řešením pracují lidé více přeshraničně. Zvyšuje se tak mobilita pracovních sil a produktivita, a to díky rozšiřování dovednostní základny. Současně je však zapotřebí spravedlivé a vyvážené mobility a osvědčených postupů s cílem pomoci zahraničním pracovníkům a jejich rodinám, aby se v různých členských státech integrovali.
44. Potřebná opatření v oblasti politik:
- Vypracovat komplexní a strategický evropský přístup posilující postavení zúčastněných aktérů (novou agendu dovedností pro Evropu), jenž umožní investovat do dovedností všech občanů ve všech fázích života a zaměří se na evropskou strategii celoživotního učení.

- Zajistit provádění této strategie tak, aby obsahovala evropské sociální hodnoty a sloužila ku prospěchu občanů a podniků. Tato agenda by taktéž měla vyvažovat digitální a průmyslovou transformaci a důsledky spravedlivého přechodu na klimaticky neutrální hospodářství s jejich dopadem na trh práce.
- Podpořit členské státy v jejich úsilí o celoživotní učení, rekvalifikace a prohlubování dovedností a posílit spolupráci mezi vzděláváním a odbornou přípravou, výzkumem a podnikatelským sektorem.
- Hledat způsoby, jak zavádět iniciativy na evropské úrovni, které usnadní investice do celoživotního učení, mimo jiné spolupráci mezi veřejným a soukromým sektorem.

Posílit vnější rozměr konkurenceschopnosti EU a lépe využít příležitostí, jež nabízí jednotný trh, s cílem zvýšit globální konkurenceschopnost evropského průmyslu

45. EU by měla i nadále sledovat svoje vlastní zájmy a podporovat hodnoty, jako je otevřenost světového obchodu a rovné podmínky na celosvětové úrovni, aby přispěla k úspěchu evropských občanů a podnikům a průmyslu pomohla naplno využít globálních hodnotových řetězců. Za současných okolností je zejména důležité posílit otevřené obchodní politiky, protože systém mezinárodního obchodu a přínosy otevřeného světového obchodu jsou pod narůstajícím tlakem. EU by si měla i nadále uchovat otevřenost a mnohostranný obchodní systém založený na pravidlech. EU však souběžně musí aktivně vystupovat v rámci vícestranných a dvoustranných jednání se třetími zeměmi, aby zabezpečila přístup na trh pro zboží, služby a investice a získala přístup na trhy s veřejnými zakázkami.

46. Státní dotace a jiná opatření omezující obchod mohou narušit trhy a poškodit evropské podniky vytvořením nekalých výhod pro firmy nepocházející z EU. Taková opatření by se měla řešit za použití dostupných nástrojů obchodní politiky v rámci mezinárodních jednání, v řízeních o řešení sporů a případně za použití nástrojů, jako jsou vyrovnávací opatření. Rovněž je nutné usilovat o reformu WTO za účelem zvýšení transparentnosti, řešení obchodních překážek a aktualizace mnohostranného právního základu, tak aby odpovídal stávajícím výzvám v oblasti mezinárodního obchodu. To by znamenalo přezkum stávajícího smluvního rámce WTO a doplnění nových právních režimů pro oblasti, jako je digitální obchod a přechod na klimaticky neutrální ekonomiku.
47. Potřebná opatření v oblasti politik:
- Podpořit ambiciózní přístup na mnohostranných fórech a usilovat o reformu WTO za účelem zvýšení transparentnosti, řešení obchodních překážek, zajištění fungování systému řešení sporů a aktualizace mnohostranného souboru pravidel, tak aby odpovídal současným výzvám v oblasti mezinárodního obchodu, jako je digitální obchod, volný tok údajů a přechod na klimaticky neutrální ekonomiku.
 - Systematicky řešit nekalé obchodní praktiky a být aktivní při prosazování vlastních zájmů a hodnot EU a podporovat rovněž digitální obchod prostřednictvím obchodních smluv a v jejich rámci a zajistit volný tok údajů.
 - Zajistit, aby právní úprava EU v oblasti hospodářské soutěže odpovídala novému technologickému vývoji. Veškeré aktualizace však musí vycházet z jasných skutečností a důkazů při současném zajištění efektivní soutěže na trhu. Nesoutěžní chování ze strany ekonomických operátorů, kteří mají k dispozici (diskriminační) státní podporu udělenou třetími zeměmi by mělo být řešeno efektivními mezinárodními pravidly pro dotace a vhodným použitím nedávno modernizovaných nástrojů na ochranu obchodu.
 - Nadále používat obchodní a investiční jednání ke zlepšení přístupu na trh a k šíření unijních norem, regulačních požadavků a hodnot v zahraničí. Základní zásadou by měla být udržitelnost ve všech svých aspektech (ekonomických, sociálních a environmentálních).