

Bruselj, 5. julij 2024
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Stališče Evropske unije in njenih držav članic za drugo vsebinsko zasedanje ad hoc odbora za osnutek mandata za Okvirno konvencijo ZN o mednarodnem davčnem sodelovanju (New York, 26. julij do 16. avgust 2024)

Stališče Evropske unije in njenih držav članic za drugo vsebinsko zasedanje *ad hoc* odbora za osnutek mandata za Okvirno konvencijo ZN o mednarodnem davčnem sodelovanju

(New York, 29. julij – 16. avgust 2024)

Evropska unija in njene države članice se sklicujejo na skupno stališče z dne 25. aprila 2024, ki je bilo predstavljeno kot splošna izjava na prvem vsebinskem zasedanju v New Yorku. V tem stališču so opisana naša vodilna načela za Okvirno konvencijo ZN o mednarodnem davčnem sodelovanju, za katera želimo, da bi se odražale tudi v mandatu za to okvirno konvencijo. Pozdravljamo prizadevanja predsedstva in njegovega predsednika pri pripravi osnutka mandata za drugo zasedanje *ad hoc* odbora. Zlasti priznavamo obsežno delo, ki je bilo potrebno za pripravo osnutka mandata, na podlagi katerega se lahko pogajamo.

Naš pristop temelji na želji po spodbujanju učinkovitega in uspešnega procesa na ravni ZN na področju mednarodnega davčnega sodelovanja, s pomočjo katerega bomo lahko spodbujali stabilnost in varnost v okviru mednarodne davčne strukture. V zvezi s tem je mandat za Okvirno konvencijo ZN o mednarodnem davčnem sodelovanju bistven, da se pojasni in določi prihodnje delo, tudi zaveze na visoki ravni in postopkovna pravila. Poleg tega upamo, da si bo *ad hoc* odbor prizadeval za povezovanje, iskanje skupnih točk in spodbujanje medsebojnega razumevanja.

Na splošno je treba v mandatu bolj jasno opredeliti postopke, ki jih bo uporabil medvladni pogajalski odbor, podobno kot v drugih procesih ZN. Poleg tega menimo, da bi jasnost glede narave Okvirne konvencije kot mednarodne pogodbe okrepila skupno razumevanje procesa. Ponovno poudarjamo pomen odločanja na podlagi soglasja. V mandatu bi se moral v zvezi s pravnimi obveznostmi ali posebnimi političnimi zavezami jasno odražati postopek odločanja. Da bi dosegli rezultat, ki bo splošno sprejet, spodbujali učinkovitost in ohranili stabilnost mednarodne davčne strukture, se odločno zavzemamo za postopek odločanja na podlagi soglasja v zvezi s pogajanjem in sprejetjem besedila Okvirne konvencije in njenih protokolov.

Menimo, da bo ključnega pomena zagotoviti, da se razprave in z njimi povezano delo glede odprtih vprašanj čim bolj dopolnjujejo in usklajujejo s tekočim delom v drugih mednarodnih forumih. Izogniti se moramo nedoslednostim ali spodkopavanju tega dela ali nenamernemu odpiranju novih vprašanj in/ali ustvarjanju novih neskladij. Zaveze iz Okvirne konvencije, vključno z vsemi zavezami v zvezi z morebitnimi zgodnjimi protokoli, ne bi smele biti v nasprotju z vsebino tem, o katerih že potekajo pogajanja v drugih mednarodnih forumih, ali s tistimi, za katere že obstajajo mednarodno dogovorjeni standardi. Medvladni pogajalski odbor bi moral pri svojem delu upoštevati morebitne sinergije in izkoristiti obstoječa orodja, prednosti, strokovno znanje in dopolnjevanje različnih institucij in procesov, vključenih v davčno sodelovanje na mednarodni, regionalni in lokalni ravni.

Zaskrbljeni smo glede sklicevanja na istočasni razvoj zgodnjih protokolov v mandatu. V zvezi s tem opozarjamo na poročilo generalnega sekretarja o spodbujanju vključujočega in učinkovitega mednarodnega davčnega sodelovanja v Združenih narodih, v katerem je navedeno: „Če obstaja zadosten dogovor o določenih ukrepih, bi se o nekaterih od teh protokolov lahko pogajali istočasno s pogajanjem o Okvirni konvenciji.“ Ta možnost je bila le predlagana kot možna pot in bi morala biti v osnutku mandata navedena ustrezno.

V zvezi s tem ponovno poudarjamo, da do zaključka pogajanj o Okvirni konvenciji ne bi smeli razpravljati o nobenem zgodnjem protokolu. Po zaključku teh pogajanj bi lahko v razumnem časovnem okviru oblikovali le omejeno število zgodnjih protokolov. Časovni okvir, potreben za pogajanja o teh protokolih, bi moral biti odvisen od števila protokolov in tem, ki jih zajemajo. Enoten rok za dokončno oblikovanje vseh protokolov ni izvedljiv. Ti protokoli bi se morali osredotočiti na področja z najširšim soglasjem, pri čemer bi se bilo treba izogibati spornim temam. Zato je primerno najprej oceniti primernost nekaterih tem, da se določi, katere bi bilo treba dodatno analizirati.

Menimo torej, da bi moral glavno odločitev o oblikovanju protokolov ter odločitev o njihovi vsebini, številu in časovnem razporedu sprejeti medvladni pogajalski odbor.

Upoštevati bi bilo treba, da bi razvoj protokolov med pogajanj o Okvirni konvenciji pretirano obremenil vire držav članic.

Zaveze v mandatu bi morale biti na visoki ravni in ponazoritvene ter dopolnjevati že obstoječe zaveze. Zato predlagamo vključitev mobilizacije domačih virov, krepitev zmogljivosti in spodbujanja izpolnjevanja davčnih obveznosti.

Glede na to, da države članice ZN doslej niso enotno razumele nekaterih pojmov v osnutku mandata, jih je treba v mandatu jasno opredeliti.

V mandatu bi morale biti jasno navedeno, da ne prejudicira rezultatov pogajalskega odbora, in pojasnjeno, da bi morale delo pogajalskega odbora temeljiti na vsebinski tehnični analizi, preden se začne ciljno usmerjeno in učinkovito ukvarjati z morebitnimi ukrepi. Poleg protokolov bi bilo treba preučiti tudi možnost uporabe drugih instrumentov (npr. najboljših praks ali mehkega prava).
