



Bruxelles, 5 iulie 2024
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Poziția Uniunii Europene și a statelor sale membre valabilă pentru a doua sesiune de fond a comitetului ad-hoc însărcinat cu elaborarea unui mandat pentru o convenție-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind cooperarea fiscală internațională (New York, 29 iulie-16 august 2024)

Poziția Uniunii Europene și a statelor sale membre valabilă pentru a doua sesiune de fond a comitetului ad-hoc însărcinat cu elaborarea unui mandat pentru o convenție-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind cooperarea fiscală internațională
(New York, 29 iulie-16 august 2024)

Uniunea Europeană și statele sale membre fac trimitere la poziția comună din 25 aprilie 2024, care a fost prezentată ca declarație generală în cadrul primei sesiuni de fond de la New York. Această poziție prezintă principiile noastre directe pentru o convenție-cadru a ONU privind cooperarea fiscală internațională, pe care dorim să le regăsim reflectate și în mandatul pentru această convenție-cadru.

Recunoaștem eforturile depuse de birou și de președintele acestuia în pregătirea proiectului de mandat pentru cea de a doua sesiune a comitetului ad-hoc. Recunoaștem în special lucrările complexe pe care le implică pregătirea proiectului de mandat, care poate constitui o bază pentru negocierile noastre.

Abordarea noastră se bazează pe dorința de a promova un proces eficient și eficace la nivelul ONU în domeniul cooperării fiscale internaționale, care ne va ajuta să promovăm stabilitatea și certitudinea în cadrul arhitecturii fiscale internaționale. În acest context, mandatul pentru o convenție-cadru a ONU privind cooperarea fiscală internațională este esențial pentru clarificarea și stabilirea lucrărilor viitoare, inclusiv a angajamentelor la nivel înalt și a normelor procedurale. De asemenea, sperăm că comitetul ad-hoc va depune eforturi pentru a crea punți de legătură, pentru a găsi o bază comună și pentru a promova înțelegerea reciprocă.

În general, este necesară o mai mare claritate a mandatului cu privire la procedurile care vor fi urmate de Comitetul interguvernamental de negociere, similar cu modul în care s-a acționat în cadrul altor procese ale ONU. În plus, considerăm că stabilirea clară a naturii de tratat internațional a convenției-cadru ar consolida înțelegerea comună a procesului.

Reiterăm importanța unui proces decizional bazat pe consens. În măsura în care mandatul include obligații juridice sau angajamente politice specifice, procesul decizional ar trebui reflectat în mod clar. Cu scopul de a obține un rezultat universal acceptat, de a promova eficacitatea și de a proteja stabilitatea arhitecturii fiscale internaționale, susținem cu fermitate un proces decizional bazat pe consens în ceea ce privește negocierea și adoptarea textului convenției-cadru și al protocoalelor la aceasta.

Considerăm că va fi esențial să se asigure faptul că discuțiile și lucrările aferente cu privire la aceste chestiuni sunt cât mai complementare și mai coordonate posibil cu lucrările în curs din cadrul altor foruri internaționale. Ar trebui să evităm inconsecvențele cu aceste lucrări sau subminarea lor, ori generarea, din greșeală, a unor noi probleme și/sau neconcordanțe. Ambele angajamente din convenția-cadru, inclusiv orice angajamente în ceea ce privește eventuale protocoale timpurii, ar trebui să evite conținutul contradictoriu cu aspectele aflate deja în curs de negociere în cadrul altor foruri internaționale sau cu cele în care există deja standarde convenite la nivel internațional. Pe parcursul lucrărilor sale, Comitetul interguvernamental de negociere ar trebui să ia în considerare potențialele sinergii cu instrumentele, punctele forte, expertiza și complementaritățile existente ale instituțiilor și proceselor multiple implicate în cooperarea fiscală la nivel internațional, regional și local și să le valorifice.

Ne exprimăm îngrijorarea cu privire la menționarea în mandat a elaborării simultane a unor protocoale timpurii. În acest sens, reamintim formularea utilizată în raportul Secretarului General intitulat „Promovarea unei cooperări fiscale internaționale eficiente și favorabile incluziunii în cadrul Organizației Națiunilor Unite”, prin care se afirmă: „Dacă există un acord suficient cu privire la anumite acțiuni, unele dintre aceste protocoale ar putea fi negociate în același timp cu convenția-cadru.” Această opțiune a fost doar sugerată ca posibilă direcție de acțiune și ar trebui ca acest lucru să fie reflectat ca atare în proiectul de mandat.

În acest sens, reiterăm faptul că nu ar trebui discutat niciun protocol timpuriu până la încheierea negocierilor privind convenția-cadru. Odată finalizate negocierile, ar putea fi elaborat doar un număr limitat de protocoale timpurii, într-un interval de timp rezonabil. Intervalul de timp necesar pentru negocierea acestor protocoale ar trebui să depindă de numărul de protocoale și de subiectele pe care le acoperă. Un singur termen pentru finalizarea tuturor protocoalelor nu este fezabil. Aceste protocoale ar trebui să se concentreze asupra domeniilor cu cel mai larg consens, evitând subiectele controversate. Prin urmare, este oportun să se evalueze mai întâi caracterul adecvat al anumitor subiecte pentru a stabili care dintre acestea ar trebui să facă obiectul unei analize suplimentare.

Prin urmare, considerăm că decizia principală privind elaborarea protocoalelor, precum și decizia privind fondul, numărul și calendarul acestora ar trebui luate de Comitetul interguvernamental de negociere.

Ar trebui să se țină seama de faptul că elaborarea de protocoale în timpul negocierii convenției-cadru ar impune cerințe excesive asupra resurselor statelor membre.

Angajamentele din mandat ar trebui să fie de nivel înalt, ilustrative și complementare angajamentelor deja existente. Prin urmare, sugerăm să se includă mobilizarea resurselor interne, consolidarea capacităților și promovarea respectării obligațiilor fiscale.

Având în vedere lipsa unei înțelegeri comune a anumitor concepte menționate în proiectul de mandat în rândul statelor membre ale ONU până în prezent, este necesar să se definească în mod clar aceste concepte în mandat.

Mandatul ar trebui să reflecte faptul că nu aduce atingere rezultatelor obținute de comitetul de negociere și ar trebui să clarifice faptul că lucrările comitetului de negociere ar trebui să se bazeze pe o analiză tehnică de fond înainte de a demara lucrări cu privire la orice potențiale măsuri, într-un mod specific și eficient. În plus, ar trebui explorate și alte instrumente, pe lângă protocoale (de exemplu, bune practici sau instrumente juridice neobligatorii).