



Brussel, 5 juli 2024
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Standpunt van de Europese Unie en haar lidstaten voor de tweede inhoudelijke zitting van het ad-hoccomité voor een ontwerpmandaat voor een raamverdrag van de VN inzake internationale samenwerking op belastinggebied (New York, 29 juli - 16 augustus 2024)

Standpunt van de Europese Unie en haar lidstaten voor de tweede inhoudelijke zitting van het ad-hoccomité voor een ontwerpmandaat voor een raamverdrag van de VN inzake internationale samenwerking op belastinggebied

(New York, 29 juli – 16 augustus 2024)

De Europese Unie en haar lidstaten verwijzen naar het gemeenschappelijk standpunt van 25 april 2024, dat tijdens de eerste inhoudelijke zitting in New York als algemene verklaring is gepresenteerd. Dit standpunt schetst onze leidende beginselen voor een VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied, die wij ook willen terugzien in het mandaat voor dit raamverdrag.

Wij erkennen de inspanningen van het Bureau en zijn voorzitter bij het opstellen van het ontwerpmandaat voor de tweede zitting van het ad-hoccomité. Wij erkennen met name het aanzienlijke werk dat is verricht bij het opstellen van het ontwerpmandaat, dat een basis kan vormen voor onze onderhandelingen.

Onze aanpak gaat uit van onze wens om op VN-niveau een efficiënt en doeltreffend proces op het gebied van internationale samenwerking op belastinggebied te bevorderen dat ons zal helpen in te zetten op stabiliteit en zekerheid binnen de internationale fiscale architectuur. In dit verband is het mandaat voor een VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied cruciaal om de toekomstige werkzaamheden te verduidelijken en te bepalen, met inbegrip van toezeggingen op hoog niveau en procedureregels. Daarnaast hopen wij dat het ad-hoccomité ernaar zal streven bruggen te bouwen, een gemeenschappelijke basis te vinden en wederzijds begrip te bevorderen.

In het algemeen behoeft het mandaat meer duidelijkheid over de procedures die het intergouvernementele onderhandelingscomité zal volgen, naar het voorbeeld van hetgeen in andere VN-processen is gedaan. Daarnaast zijn wij van mening dat duidelijkheid over de aard van het raamverdrag als internationaal verdrag bevorderlijk zou zijn voor een gedeelde visie op het proces.

Wij herhalen het belang van een op consensus gebaseerde besluitvorming. Voor zover het mandaat wettelijke verplichtingen of specifieke politieke toezeggingen bevat, moet het besluitvormingsproces hierin duidelijk tot uiting komen. Om een algemeen aanvaard resultaat te bereiken, de doeltreffendheid te bevorderen en de stabiliteit van de internationale fiscale architectuur te waarborgen, pleiten wij met betrekking tot de onderhandelingen over en de aanneming van de tekst van het raamverdrag en de bijbehorende protocollen krachtig voor een op consensus gebaseerde besluitvorming.

Wij menen dat het cruciaal zal zijn ervoor te zorgen dat de besprekingen en de daarmee samenhangende werkzaamheden op dit gebied de lopende werkzaamheden in andere internationale fora zo goed mogelijk aanvullen en hierop zo goed mogelijk zijn afgestemd. We moeten ongerijmdheden voorkomen, en vermijden dat we deze werkzaamheden ondermijnen of onbedoeld nieuwe problemen en/of mismatches creëren. Zowel voor de toezeggingen in het raamverdrag als eventuele toezeggingen met betrekking tot eventuele vroege protocollen, moeten tegenstrijdigheden worden vermeden met onderwerpen waarover reeds in andere internationale fora wordt onderhandeld, of met onderwerpen waarover reeds internationaal overeengekomen normen bestaan. Tijdens zijn werkzaamheden moet het intergouvernementele onderhandelingscomité mogelijke synergieën in overweging nemen en de bestaande instrumenten, troeven, deskundigheid en complementariteit benutten van de verschillende instellingen en processen die betrokken zijn bij de internationale, regionale en lokale samenwerking op belastinggebied.

Wij uiten onze bezorgdheid over de verwijzing naar de gelijktijdige ontwikkeling van vroege protocollen in het mandaat. In dit verband herinneren wij aan de woorden in het verslag van de secretaris-generaal over de versterking van inclusieve en doeltreffende internationale samenwerking op belastinggebied onder auspiciën van de Verenigde Naties, die als volgt luiden: “Indien er voldoende overeenstemming is over bepaalde actiepunten, kan over sommige van deze protocollen tegelijk met het raamverdrag worden onderhandeld.” Deze optie werd slechts voorgesteld als mogelijke aanpak, en dit moet als zodanig in het voorstel voor een mandaat doorklinken.

In dit verband herhalen wij dat er geen vroeg protocol mag worden besproken totdat de onderhandelingen over het raamverdrag zijn afgerond. Als deze eenmaal afgerond zijn, zou slechts een beperkt aantal vroege protocollen binnen een redelijke termijn kunnen worden ontwikkeld. De timing voor de onderhandelingen over deze protocollen moet afhangen van het aantal protocollen en de onderwerpen die zij bestrijken. Eén termijn voor het afronden van alle protocollen is niet haalbaar. Deze protocollen moeten gericht zijn op gebieden met een zo breed mogelijke consensus, waarbij controversiële onderwerpen worden vermeden. Voordat wordt bepaald welke onderwerpen nader moeten worden onderzocht, moet daarom eerst worden gekeken in welke mate bepaalde onderwerpen geschikt zijn.

Daarom zijn wij van mening dat het belangrijkste besluit over de ontwikkeling van protocollen, alsook het besluit over de inhoud, het aantal en de timing ervan, door het intergouvernementele onderhandelingscomité moet worden genomen.

Er moet rekening mee worden gehouden dat de ontwikkeling van protocollen tijdens de onderhandelingen over het raamverdrag buitensporige eisen zou stellen aan de middelen van de lidstaten.

De toezeggingen in het mandaat moeten op hoog niveau en illustratief zijn, en een aanvulling vormen op reeds bestaande toezeggingen. Daarom stellen wij voor om de vrijmaking van binnenlandse middelen, capaciteitsopbouw en het bevorderen van de naleving van de belastingwetgeving erin op te nemen.

Aangezien de VN-lidstaten tot op heden geen overeenstemming hebben bereikt over bepaalde begrippen die in het voorstel voor een mandaat worden gebruikt, moeten deze begrippen in het mandaat duidelijk worden omschreven.

In het mandaat moet worden vermeld dat deze niet vooruitlopen op de resultaten van het onderhandelingscomité en moet worden verduidelijkt dat de werkzaamheden van het onderhandelingscomité gebaseerd moeten zijn op een inhoudelijke technische analyse alvorens op gerichte en efficiënte wijze aan mogelijke maatregelen te beginnen. Tot slot moet men zich naast protocollen ook beraden over andere instrumenten (bv. beste praktijken of zachte wetgeving).