



Brussell, 5 ta' Lulju 2024
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Delegazzjonijiet
Sugġett:	Pożizzjoni tal-Unjoni Ewropea u l-Istati Membri tagħha valida għat-tieni sessjoni sostantiva tal-Kumitat Ad Hoc biex jiġu abbozzati t-termini ta' referenza għal Konvenzjoni Qafas tan-NU dwar il-kooperazzjoni fiskali internazzjonali (New York, 29 ta' Lulju sas-16 ta' Awwissu 2024)

Pożizzjoni tal-Unjoni Ewropea u l-Istati Membri tagħha għat-tieni sessjoni sostantiva tal-Kumitat Ad Hoc biex jiġu abbozzati t-termini ta' referenza għal Konvenzjoni Qafas tan-NU dwar il-kooperazzjoni fiskali internazzjonali
(New York, 29 ta' Lulju sas-16 ta' Awwissu 2024)

L-Unjoni Ewropea u l-Istati Membri tagħha jirreferu għall-pożizzjoni komuni tal-25 ta' April 2024 li giet ipprezentata bhala dikjarazzjoni ġenerali matul l-ewwel sessjoni sostantiva fi New York. Din il-pożizzjoni tiddeskrivi l-principji gwida tagħna għal Konvenzjoni Qafas tan-NU dwar il-Kooperazzjoni Fiskali Internazzjonali, li nixtiequ narawha riflessa wkoll fit-Termini ta' Referenza għal din il-Konvenzjoni Qafas.

Nirrikonoxxu l-isforzi tal-Bureau u tal-President tiegħu fit-tnejn tal-abbozz tat-termini ta' referenza għat-tieni sessjoni tal-Kumitat Ad Hoc (AHC). Nirrikonoxxu b'mod partikolari l-hidma sostanzjali involuta fit-tnejn tal-abbozz tat-termini ta' referenza, li jista' jipprovdi bażi għan-negozjati tagħna.

L-approċċ tagħna huwa bbażat fuq ix-xewqa li nippromwovu proċess effiċjenti u effettiv fil-livell tan-NU fil-qasam tal-kooperazzjoni fiskali internazzjonali li ser jgħinna nippromwovu l-istabbiltà u ċ-ċertezza fi hdan l-arkitettura fiskali internazzjonali. F'dan il-kuntest, it-termini ta' referenza għal Konvenzjoni Qafas tan-NU dwar il-Kooperazzjoni Fiskali Internazzjonali huma kruċjali biex tiġi ċċarata u ddeterminata l-ħidma futura, inkluż impenji ta' livell għoli u regoli proċedurali. Barra minn hekk, nittamaw li l-AHC ser jistinka biex jibni pontijiet, isib bażi komuni, u jrawwem fehim reċiproku.

B'mod ġenerali, hemm bżonn ta' aktar ċarezza fit-termini ta' referenza dwar il-proċeduri li ser jiġu segwiti mill-kumitat intergovernattiv ta' negozjar simili għal dak li sar fi proċessi oħra tan-NU. Barra minn hekk, nemmnu li ċ-ċarezza dwar in-natura tal-Konvenzjoni Qafas bħala trattat internazzjonali għandha ssahħaħ il-fehim komuni tal-proċess.

Aħna ntenu l-importanza ta' teħid ta' deċiżjonijiet ibbażat fuq il-kunsens. Sa fejn it-termini ta' referenza jinkludu obbligi legali jew impenji politiċi speċifiċi, il-proċess tat-teħid tad-deċiżjonijiet għandu jiġi rifless b'mod ċar. Bl-għan li jinkiseb riżultat aċċettat universalment, li tiġi promossa l-effettività u tiġi ssalvagwardjata l-istabbiltà tal-arkitettura fiskali internazzjonali, aħna nippromwovu bil-qawwa proċess ta' teħid ta' deċiżjonijiet ibbażat fuq il-kunsens fir-rigward tan-negozjar u l-adozzjoni tat-test tal-Konvenzjoni Qafas u l-protokolli tagħha.

Aħna nemmnu li ser ikun importanti mmens li jiġi żgurat li d-diskussjonijiet u l-ħidma assoċjata dwar il-kwistjonijiet ikunu kemm jista' jkun possibbli komplementari u kkoordinati mal-ħidma li għaddejja f'fora internazzjonali oħra. Għandna nevitaw l-inkonsistenzi jew l-imminar ta' dik il-ħidma, jew li jinholqu b'mod involontarju kwistjonijiet u/jew diskrepanzi godda. Iż-żewġ impenji fil-Konvenzjoni Qafas inkluż kwalunkwe impenn fir-rigward ta' protokolli bikrija potenzjali għandhom jevitaw kontenut konfliġġenti ma' suġġetti li diġà qed jiġu nnegozjati f'fora internazzjonali oħra, jew dawk fejn diġà hemm standards maqbula internazzjonalment. Matul il-ħidma tiegħu, il-kumitat intergovernattiv ta' negozjar għandu jikkunsidra sinerġiji potenzjali u jisfrutta l-ghodod, il-kapaċitajiet, l-għarfien espert u l-komplementarjetajiet eżistenti tad-diversi istituzzjonijiet u proċessi involuti fil-kooperazzjoni fiskali fil-livelli internazzjonali, reġjonali u lokali.

Aħna nesprimu thassib dwar ir-referenza għall-iżvilupp simultanju ta' protokolli bikrija fit-termini ta' referenza. F'dan ir-rigward, infakkru l-formulazzjoni użata fir-rapport tas-Segretarju Ġenerali dwar il-Promozzjoni ta' kooperazzjoni fiskali internazzjonali inklużiva u effettiva fin-Nazzjonijiet Uniti, li ddikjara: "Jekk ikun hemm qbil suffiċjenti dwar ċerti punti ta' azzjoni, xi wħud minn dawn il-protokolli jistgħu jiġu nnegozjati fl-istess hin bħall-konvenzjoni qafas." Din

l-alternattiva kienet sempliciment issuggerita bhala linja ta' azzjoni possibbli u ghandha tkun riflessa bhala tali fl-abbozz tat-termini ta' referenza.

F'dan ir-rigward, intennu li l-ebda protokoll bikri ma ghandu jigi diskuss sakemm jigu konkluzi n-negozjati dwar il-Konvenzjoni Qafas. Ladarba jkunu, jista' jigi zviluppat biss ghadd limitat ta' protokollu bikrija, fi zmien ragonevoli. Il-perjodu ta' zmien li ghandu jkun mehtieg ghan-negozjati ta' dawn il-protokollu ghandu jiddependi mill-ghadd ta' protokollu u mis-suggetti li jkopru. Skadenza unika ghall-finalizzazzjoni tal-protokollu kollha mhijiex fattibbli. Dawn il-protokollu ghandhom jiffukaw fuq oqsma bl-aktar kunsens wiesa', filwaqt li jigu evitati suggetti kontroversjali. Ghalhekk huwa xieraq li l-ewwel tigi vvalutata l-adeqwatezza ta' certi suggetti biex jigi ddeterminat liema ghandhom jghaddu minn analizi ulterjuri.

Ghalhekk, ahna nemmnu li d-decizjoni principali dwar l-izvilupp ta' protokollu, kif ukoll id-decizjoni rigward is-sustanza, l-ghadd u z-zmien taghhom, ghandhom jittiehdu mill-kumitat intergovernattiv ta' negozjar.

Wiehed ghandu jzomm f'mohhu li l-izvilupp ta' protokollu waqt li tkun qed tigi nnegozjata l-Konvenzjoni Qafas ipoggi pizijiet eccessivi fuq ir-rizorsi tal-Istati Membri.

L-impenji fit-termini ta' referenza ghandhom ikunu ta' livell gholi, illustrattivi u komplementari ghall-impenji digà ezistenti. Ghalhekk, nissuggerixxu li jigu inkluzi l-mobilizzazzjoni tar-rizorsi domestiçi, il-bini tal-kapaçità u t-trawwim tal-konformità mar-regoli fiskali.

Meta jitqies in-nuqqas ta' fehim komuni ta' certi kunçetti msemija fl-abbozz tat-termini ta' referenza fost l-Istati Membri tan-NU sal-lum, hemm bzonn li dawn il-kunçetti jigu deskritti b'mod çar fit-termini ta' referenza.

It-termini ta' referenza ghandhom jirriflettu l-fatt li ma jippreğudikawx l-eżiti tal-kumitat ta' negozjar u ghandhom jiççaraw li l-hidma tal-kumitat ta' negozjar ghandha tkun ibbazata fuq analizi teknika sostantiva qabel ma tinbeda hidma fuq kwalunkwe miżura potenzjali b'mod immirat u effiçjenti. Barra minn hekk, ghandhom jigu esplorati strumenti ohra minbarra l-protokollu (eż. l-aħjar Prattiki jew ligi mhux vinkolanti).