

Briselē, 2024. gada 5. jūlijā
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Eiropas Savienības un tās dalībvalstu nostāja otrajai <i>Ad hoc</i> komitejas darba sesijai, kura paredzēta, lai izstrādātu statūtu projektu attiecībā uz ANO Vispārējo konvenciju par starptautisko sadarbību nodokļu jomā (Ņujorka, 2024. gada 29. jūlijs – 16. augusts)

Eiropas Savienības un tās dalībvalstu nostāja otrajai *Ad hoc* komitejas darba sesijai, kura paredzēta, lai izstrādātu statūtu projektu attiecībā uz ANO Vispārējo konvenciju par starptautisko sadarbību nodokļu jomā

(Ņujorka, 2024. gada 29. jūlijs – 16. augusts)

Eiropas Savienība un tās dalībvalstis atsaucas uz 2024. gada 25. aprīļa kopējo nostāju, kas kā vispārējs paziņojums tika iesniegta pirmajā darba sesijā Ņujorkā. Šajā nostājā ir izklāstīti mūsu pamatprincipi attiecībā uz ANO Vispārējo konvenciju par starptautisko sadarbību nodokļu jomā, kuru atspoguļojumu mēs vēlamies redzēt arī šīs pamatkonvencijas statūtos.

Mēs atzinīgi vērtējam biroja un tā priekšsēdētāja centienus sagatavot statūtu projektu otrajai *Ad hoc* komitejas (*AHC*) sesijai. Īpašu atzinību mēs izsakām par būtisko darbu, kas paveikts, lai sagatavotu statūtu projektu, kas var kalpot par pamatu mūsu sarunām.

Mūsu pieejas pamatā ir vēlme ANO līmenī sekmēt efektīvu un iedarbīgu procesu starptautiskajā sadarbībā nodokļu jomā, kurš palīdzēs veicināt stabilitāti un noteiktību starptautiskajā nodokļu sistēmā. Šajā sakarībā statūtiem, kas paredzēti ANO Vispārējai konvencijai par starptautisko sadarbību nodokļu jomā, ir izšķiroša nozīme, lai precizētu un noteiktu turpmāko darbu, tostarp augsta līmeņa saistības un procesuālos noteikumus. Turklāt mēs ceram, ka *AHC* centīsies veidot tiltus, rast kopīgu pamatu un veicināt savstarpēju sapratni.

Kopumā ir vajadzīga lielāka skaidrība statūtos par procedūrām, ko ievēros starpvaldību sarunu komiteja, līdzīgi tam, kā tika darīts citos ANO procesos. Turklāt mēs uzskatām, ka vienotu izpratni par šo procesu veicinātu skaidrība, kas ir pamatkonvencija kā starptautisks līgums. Mēs atkārtoti uzsveram, cik svarīga ir uz konsensu balstīta lēmumu pieņemšana. Lēmumu pieņemšanas procesā būtu skaidri jāatspoguļo, kādā mērā statūtos ir iekļauti juridiski pienākumi vai konkrētas politiskas saistības. Lai sasniegtu vispārpieņemamu rezultātu, veicinātu efektivitāti un nodrošinātu starptautiskās nodokļu sistēmas stabilitāti, mēs stingri atbalstām uz konsensu balstītu lēmumu pieņemšanas procesu sarunās par pamatkonvencijas un tās protokolu tekstu un to pieņemšanu.

Mēs uzskatām, ka būs ļoti svarīgi nodrošināt, lai diskusijas un ar tiem saistītais darbs pie šiem jautājumiem pēc iespējas papildinātu darbu, kas tiek veikts citos starptautiskos forumos, un būtu ar to koordinēts. Mums būtu jāizvairās no nekonsekvences vai jāizvairās traucēt darbu vai netīši radīt jaunas problēmas un/vai neatbilstību. Gan saistībās, kas ir pamatkonvencijā, gan arī jebkādās saistībās iespējamajos agrajos protokolos būtu jāizvairās no satura, kas ir pretrunā tematiem, par kuriem jau notiek sarunas citos starptautiskos forumos, vai pretrunā tiem, kuros jau ir starptautiski saskaņoti standarti. Starpvaldību sarunu komitejai visā savā darbā būtu jāņem vērā iespējamā sinerģija un jāizmanto pastāvošie instrumenti, stiprās puses, speciālās zināšanas un papildināmība, kas piemīt daudzajām iestādēm un procesiem, kuri iesaistīti sadarbībā nodokļu jomā starptautiskā, reģionālā un vietējā līmenī.

Mēs paužam bažas par atsauci, ka statūtos vienlaicīgi tiks strādāts pie agriem protokoliem. Šajā sakarībā mēs atgādinām formulējumu no ģenerālsekretāra ziņojuma “Veicināt iekļaujošu un efektīvu sadarbību nodokļu jomā Apvienoto Nāciju Organizācijā”, tas skan šādi: “Ja ir pietiekami liela savstarpējā saskaņa par dažiem rīcības punktiem, tad par dažiem no šiem protokoliem varētu risināt sarunas vienlaikus ar sarunām par pamatkonvenciju.” Šī iespēja tika ierosināta tikai kā iespējamais rīcības virziens, un tā pati būtu jāiekļauj statūtos.

Šajā sakarībā mēs atkārtoti uzsveram, ka, kamēr nav pabeigtas sarunas par pamatkonvenciju, nebūtu jāapspriež agrīe protokoli. Kad tās būs pabeigtas, pieņemamā laikposmā varētu izstrādāt tikai ierobežotu skaitu agro protokolu. Laikposma ilgumam, kas vajadzīgs sarunām par šiem protokoliem, vajadzētu būt atkarīgam no protokolu skaita un no tematiem, uz kuriem tie attiecas. Nav iespējams noteikt vienotu termiņu visu protokolu pabeigšanai. Šajos protokolos galvenā uzmanība būtu jāpievērš jomām, kurās valda visplašākā vienprātība, un jāizvairās no strīdīgiem tematiem. Tāpēc ir lietderīgi vispirms novērtēt konkrēto tematu piemērotību, lai noteiktu, kuri no tiem būtu jāizanalizē sīkāk.

Tāpēc mēs uzskatām, ka galvenais lēmums par protokolu izstrādi, kā arī lēmums par to saturu, to skaitu un izstrādes grafiku būtu jāpieņem starpvaldību sarunu komitejai.

Būtu jāpatur prātā, ka protokolu izstrāde laikā, kad notiek sarunas par pamatkonvenciju, radītu pārmērīgas prasības dalībvalstu resursiem.

Saistībām statūtos vajadzētu būt augsta līmeņa saistībām un paskaidrot un papildināt jau esošās saistības. Tāpēc mēs ierosinātu iekļaut iekšzemes resursu mobilizāciju, spēju veidošanu un nodokļu saistību izpildes veicināšanu.

Ņemot vērā to, ka ANO dalībvalstīm līdz šim nav vienotas izpratnes par dažiem jēdzieniem, kas minēti statūtu projektā, šie jēdzieni statūtos ir skaidri jāizklāsta.

Statūtos būtu jāmin, ka tie neskar sarunu komitejas rezultātus, un būtu jāprecizē, ka sarunu komitejas darbs būtu jābalsta uz būtisku tehnisko analīzi, pirms mērķorientēti un efektīvi var sākt darbu pie jebkādiem iespējamiem pasākumiem. Turklāt papildus protokoliem būtu jāizpēta arī citi instrumenti (piemēram, paraugprakse vai ieteikuma tiesības).