



Brüsszel, 2024. július 5.  
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154  
ECOFIN 839  
ONU 90

## FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az Európai Uniónak és tagállamainak az álláspontja az ENSZ nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló keretegyezményére vonatkozó feladatmeghatározás tervezetét kidolgozó ad hoc bizottság második érdemi ülésére (New York, 2024. július 29. – augusztus 16.)

### Az Európai Uniónak és tagállamainak az álláspontja az ENSZ nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló keretegyezményére vonatkozó feladatmeghatározás tervezetét

*kidolgozó ad hoc bizottság második érdemi ülésére*

(New York, 2024. július 29. – augusztus 16.)

Az Európai Unió és tagállamai hivatkoznak a 2024. április 25-i közös álláspontra, amely a New Yorkban tartott első érdemi ülésen került ismertetésre általános nyilatkozatként. Ezen álláspontban felvázoljuk az ENSZ nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló keretegyezményére vonatkozó vezérelveinket, és kívánjuk, hogy azok az említett keretegyezményre vonatkozó feladatmeghatározásban is tükröződjenek.

Elismerjük az Elnökségnek és elnökének az *ad hoc* bizottság második ülésére elkészítendő feladatmeghatározás-tervezettel kapcsolatos erőfeszítéseit. Különösképpen elismerjük az annak érdekében végzett érdemi munkát, hogy elkészüljön a feladatmeghatározás tervezete, amely alapul szolgálhat a tárgyalásainkhoz.

Megközelítésünk azon a vágyon alapul, hogy előbbre vigyünk egy olyan, ENSZ-szintű hatékony és eredményes folyamatot a nemzetközi adóügyi együttműködés területén, amely segíteni fog nekünk abban, hogy előmozdítsuk a stabilitást és a biztonságot a nemzetközi adózási struktúra keretein belül. Ezzel összefüggésben az ENSZ nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló keretegyezményére vonatkozó feladatmeghatározás kulcsfontosságú a jövőbeli munka – így többek között a magas szintű kötelezettségvállalások és az eljárási szabályok – pontosítása és meghatározása szempontjából. Ezenfelül reméljük, hogy az *ad hoc* bizottság arra fog törekedni, hogy hidakat építsen, közös nevezőt találjon, valamint elősegítse a kölcsönös megértést.

Általánosságban jobban kellene pontosítani a feladatmeghatározásban azokat az eljárásokat, amelyeket a kormányközi tárgyalóbizottság követni fog, hasonlóan ahhoz, amire más ENSZ-folyamatok keretében sor került. Emellett úgy véljük, hogy a keretegyezmény nemzetközi szerződés jellegének egyértelműsítése javítaná a folyamat közös értelmezését.

Újólag hangsúlyozzuk a konszenzuson alapuló döntéshozatal fontosságát. Amennyiben a feladatmeghatározás jogi kötelezettségeket vagy konkrét politikai kötelezettségvállalásokat tartalmaz, a döntéshozatali folyamatnak egyértelműen tükröződnie kell. Egy olyan, egyetemesen elfogadott eredmény elérése céljából, amely előmozdítja a hatékonyságot és megőrzi a nemzetközi adózási struktúra stabilitását, a keretegyezmény és jegyzőkönyvei szövegének megtárgyalása és elfogadása tekintetében határozottan kiállunk a konszenzuson alapuló döntéshozatali folyamat mellett.

Véleményünk szerint kritikus fontosságú lesz annak biztosítása, hogy a felvetett kérdésekkel kapcsolatos megbeszélések és a kapcsolódó munka a lehető legnagyobb mértékben koordináltak legyenek a más nemzetközi fórumokon folyó munkával, valamint kiegészítsék azt. El kell kerülnünk a következetlenségeket, illetve e munka aláásását, valamint azt, hogy akaratlanul új problémákat és/vagy eltéréseket teremtsünk. Mind a keretegyezményben foglalt, mind pedig az esetleges előzetes jegyzőkönyvekre vonatkozó kötelezettségvállalások során el kell kerülni az olyan tartalmakat, amelyek ütköznek az egyéb nemzetközi fórumokon már tárgyalás alatt álló témákkal, illetve olyan témákkal, amelyek tekintetében már léteznek nemzetközileg elfogadott normák. A kormányközi tárgyalóbizottságnak a munkája során mindvégig figyelembe kell vennie a potenciális szinergiákat, valamint ki kell aknáznia a nemzetközi, regionális és helyi szintű adóügyi együttműködésben részt vevő különböző intézmények és folyamatok meglévő eszközeit, erősségeit, szakértelmét és egymást kiegészítő jellemzőit.

Aggályosnak tartjuk az előzetes jegyzőkönyvek egyidejű kidolgozására való hivatkozást a feladatmeghatározásban. E tekintetben emlékeztetünk az inkluzív és hatékony nemzetközi adóügyi együttműködésnek az ENSZ keretében történő előmozdításáról szóló főtitkári jelentésben használt megfogalmazásra, amely szerint: „Ha bizonyos intézkedéseket illetően megvan az elégséges mértékű egyetértés, akkor e jegyzőkönyvek némelyike a keretegyezménnyel egyidejűleg is megtárgyalható.”. Ez a lehetőség csupán egy, a potenciális eljárásrendre vonatkozó javaslatként lett megfogalmazva, így annak akként kell tükröződnie a feladatmeghatározás tervezetében.

E tekintetben ismételten hangsúlyozzuk, hogy addig egyetlen előzetes jegyzőkönyvről sem folyhat megbeszélés, amíg a keretegyezményről szóló tárgyalások le nem zárulnak. Amint pedig lezárultak, észszerű időn belül csupán korlátozott számú előzetes jegyzőkönyv kidolgozására kerülhet sor. Az e jegyzőkönyvekről folytatandó tárgyalásokhoz szükséges időkeretnek a jegyzőkönyvek számától és attól kell függenie, hogy azok milyen témákat fednek le. Egy, az összes jegyzőkönyv véglegesítésére vonatkozó egységes határidő nem reális. E jegyzőkönyveknek azon területekre kell összpontosítaniuk, amelyeket a legszélesebb körű konszenzus övez, elkerülve az ellentmondásos témákat. Ezért helyénvaló először felmérni egyes témák megfelelőségét annak meghatározásához, hogy melyek képeznek további elemzés tárgyát. Ezért úgy véljük, hogy a jegyzőkönyvek kidolgozására vonatkozó fő döntést, valamint az azok tartalmára, számára és időzítésére vonatkozó döntést a kormányközi tárgyalóbizottságnak kell meghoznia.

Szem előtt kell tartani azt, hogy a jegyzőkönyveknek a keretegyezmény megtárgyalásának ideje alatt történő kidolgozása túlzott igényeket támasztana a tagállamok erőforrásaival szemben. A feladatmeghatározásban szereplő kötelezettségvállalásoknak magas szintűnek, szemléltető jellegűnek, valamint a már meglévő kötelezettségvállalásokat kiegészítő jellegűnek kell lenniük. Ezért azt javasolnánk, hogy foglalják bele a belföldi erőforrások mozgósítását, a kapacitásépítést és az adóügyi megfelelés előmozdítását.

Tekintettel arra, hogy a feladatmeghatározás tervezetében említett egyes fogalmakról az ENSZ-tagállamok körében mindeddig nem alakult ki közös értelmezés, a feladatmeghatározásban e fogalmakat világosan fel kell vázolni.

A feladatmeghatározásnak tükröznie kell azt, hogy semmilyen módon nem előlegezi meg a tárgyalóbizottság eredményeit, valamint egyértelművé kell tennie, hogy a tárgyalóbizottság érdemi szakmai elemzésre kell, hogy alapozza a munkáját, mielőtt – célzott és hatékony módon – megkezdene a lehetséges intézkedések kidolgozását. Ezen túlmenően fel kell tárnai a jegyzőkönyveken kívüli, egyéb eszközök (pl. a legjobb gyakorlatok és a puha jog) lehetőségeit.