



Brüssel, 5. juuli 2024
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Teema:	Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide nimel võetav seisukoht ÜRO rahvusvahelise maksukoostöö raamkonventsiooni volituste kavandi koostamise ajutise komitee teiseks korraliseks istungjärguks (New York, 29. juuli – 16. august 2024)

Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide nimel võetav seisukoht ÜRO rahvusvahelise maksukoostöö raamkonventsiooni volituste kavandi koostamise ajutise komitee teiseks korraliseks istungjärguks

(New York, 29. juuli – 16. august 2024)

Euroopa Liit ja selle liikmesriigid viitavad 25. aprilli 2024. aasta ühisele seisukohale, mis esitati üldise avaldusena esimesel korralisel istungjärgul New Yorgis. Selles seisukohas tuuakse välja meie ÜRO rahvusvahelise maksukoostöö raamkonventsiooniga seotud juhtpõhimõtted, mida soovime näha ka selle raamkonventsiooni volitustes.

Me tunnustame juhatuse ja selle esimehe jõupingutusi volituste kavandi ettevalmistamisel ajutise komitee teiseks istungjärguks. Eelkõige tunnustame olulist tööd, mida tehakse volituste kavandi ettevalmistamisel, mis võib olla aluseks meie läbirääkimistele.

Meie lähenemisviis põhineb soovil edendada ÜRO tasandil tõhusat ja tulemuslikku protsessi rahvusvahelise maksukoostöö valdkonnas, mis aitab meil edendada stabiilsust ja kindlust rahvusvahelises maksustruktuuris. Sellega seoses on ÜRO rahvusvahelise maksukoostöö raamkonventsiooni volitused väga olulised, et selgitada ja määrata kindlaks edasine töö, sealhulgas kõrgetasemelised kohustused ja menetlusnormid. Lisaks loodame, et ajutine komitee püüab luua sidemeid, leida ühiseid seisukohti ja edendada vastastikust mõistmist. Üldiselt on volitustes vaja suuremat selgust valitsustevahelise läbirääkimiskomitee kasutatavate menetluste osas, sarnaselt teistes ÜRO protsessides tehtuga. Lisaks usume, et selgus raamkonventsiooni kui rahvusvahelise lepingu olemuse kohta parandaks ühist arusaama protsessist.

Me kordame taas, et oluline on konsensusel põhinev otsustusprotsess. Kui volitused hõlmavad juriidilisi kohustusi või konkreetseid poliitilisi kohustusi, peaks otsustusprotsess olema selgelt kajastatud. Selleks et saavutada üldtunnustatud tulemus, edendada tõhusust ja tagada rahvusvahelise maksustruktuuri stabiilsus, toetame raamkonventsiooni ja selle protokollide teksti üle peetavatel läbirääkimistel ja nende vastuvõtmisel kindlalt konsensusel põhinevat otsustusprotsessi.

Usume, et äärmiselt oluline on tagada, et arutelud ja nendega seotud töö kõnealustes küsimustes täiendaksid võimalikult palju muudel rahvusvahelistel foorumitel käimasolevat tööd ja oleks sellega koordineeritud. Me peaksime vältima ebajärjepidevust või asjaomase töö kahjustamist või tahtmatult uute probleemide ja/või ebakõlade tekitamist. Raamkonventsioonis sätestatud kohustuste, sealhulgas kõigi varajasi protokolle puudutavate kohustuste puhul tuleks vältida sisulist vastandlikkust teemadega, mille üle peetakse juba läbirääkimisi muudel rahvusvahelistel foorumitel, või teemadega, mille puhul on juba olemas rahvusvaheliselt kokkulepitud standardid. Valitsustevaheline läbirääkimiskomitee peaks kogu oma töös kaaluma võimalikku koostoimet ja kasutama ära rahvusvahelisel, piirkondlikul ja kohalikul tasandil maksualase koostööga seotud institutsioonide ja protsesside olemasolevaid vahendeid, tugevaid külgi, eksperditeadmisi ja vastastikust täiendavust.

Väljendame muret seoses volitustes esineva viitega varajaste protokollide samaaegsele väljatöötamisele. Sellega seoses tuletame meelde sõnastust, mida on kasutatud ÜRO peasekretäri aruandes kaasava ja tõhusa rahvusvahelise maksukoostöö edendamise kohta, milles on märgitud: „Kui teatavate meetmete osas on saavutatud piisav kokkulepe, võiks mõne protokollile üle pidada läbirääkimisi raamkonventsiooniga samal ajal.“ Seda võimalust pakuti lihtsalt kui võimalikku tegevussuunda ning see peaks sellisena kajastuma ka volituste kavandis.

Sellega seoses kordame, et ühtegi varajast protokollide ei tohiks arutada enne, kui läbirääkimised raamkonventsiooni üle on lõppenud. Kui läbirääkimised on lõppenud, saab mõistliku aja jooksul välja töötada vaid piiratud arvu varaseid protokolle. Nende protokollide üle läbirääkimiste pidamise ajakava peaks sõltuma protokollide arvust ja teemadest, mida need hõlmavad. Kõigi protokollide lõplikuks vormistamiseks ei ole võimalik kehtestada ühtset tähtaega. Need protokollid peaksid keskenduma valdkondadele, kus valitseb võimalikult laialdane konsensus, ning vältida tuleks vastuolulisi teemasid. Seepärast on asjakohane kõigepealt hinnata teatavate teemade sobivust, et määrata kindlaks, milliseid teemasid tuleks täiendavalt analüüsida. Seetõttu usume, et peamise otsuse protokollide väljatöötamise kohta ning otsuse nende sisu, arvu ja ajastuse kohta peaks vastu võtma valitsustevaheline läbirääkimiskomitee. Tuleks meeles pidada, et protokollide väljatöötamisega raamkonventsiooni läbirääkimiste ajal esitatakse liikmesriikidele ressursside osas liigseid nõudmisi. Volitustes kirjeldatavad kohustused peaksid olema kõrgetasemelised, näitlikud ja täiendama juba olemasolevaid kohustusi. Seetõttu soovitame kasutusele võtta riigisiseseid ressursse, suurendada suutlikkust ja edendada maksukuulekust. Võttes arvesse asjaolu, et ÜRO liikmesriigid ei ole seni saavutanud ühist arusaama teatavatest volituste kavandis osutatud mõistetest, on vaja need mõisted volitustes selgelt välja tuua. Volitustes peaks kajastuma, et need ei mõjuta läbirääkimiskomitee tegevuse tulemusi, ning tuleks selgitada, et läbirääkimiskomitee töö peaks põhinema sisulisel tehnilisel analüüsil, enne kui alustatakse sihipärast ja tõhusat tööd mis tahes võimalike meetmetega. Lisaks protokollidele tuleks uurida ka muid vahendeid (nt parimad tavad või pehme õigus).
