



Βρυξέλλες, 5 Ιουλίου 2024
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της εν όψει της δεύτερης ουσιαστικής συνεδρίασης της ad hoc επιτροπής για τη σύνταξη του σχεδίου εντολής για τη σύμβαση-πλαίσιο του ΟΗΕ για τη διεθνή συνεργασία σε φορολογικά θέματα (Νέα Υόρκη, 29 Ιουλίου έως 16 Αυγούστου 2024)

**Θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της εν όψει της δεύτερης ουσιαστικής συνεδρίασης της ad hoc επιτροπής για τη σύνταξη του σχεδίου εντολής για τη σύμβαση-πλαίσιο του ΟΗΕ για τη διεθνή συνεργασία σε φορολογικά θέματα
(Νέα Υόρκη, 29 Ιουλίου έως 16 Αυγούστου 2024)**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της αναφέρονται στην κοινή θέση της 25ης Απριλίου 2024, η οποία παρουσιάστηκε ως γενική δήλωση κατά την πρώτη ουσιαστική συνεδρίαση στη Νέα Υόρκη. Η θέση αυτή σκιαγραφεί τις κατευθυντήριες αρχές μας για τη σύμβαση-πλαίσιο του ΟΗΕ για τη διεθνή συνεργασία σε φορολογικά θέματα, οι οποίες επιθυμούμε επίσης να αντικατοπτρίζονται στην εντολή για την εν λόγω σύμβαση-πλαίσιο.

Αναγνωρίζουμε τις προσπάθειες του Προεδρείου και του/της προέδρου του για τη σύνταξη του σχεδίου εντολής εν όψει της δεύτερης συνεδρίασης της ad hoc επιτροπής. Αναγνωρίζουμε ιδιαίτερα το σημαντικό έργο που επιτεύχθηκε κατά τη σύνταξη του σχεδίου εντολής, το οποίο μπορεί να αποτελέσει βάση για τις διαπραγματεύσεις μας.

Η προσέγγισή μας βασίζεται στην επιθυμία να προωθήσουμε μια αποδοτική και αποτελεσματική διαδικασία σε επίπεδο ΟΗΕ στον τομέα της διεθνούς συνεργασίας σε φορολογικά θέματα, η οποία θα μας βοηθήσει να προωθήσουμε τη σταθερότητα και την ασφάλεια στο πλαίσιο της διεθνούς φορολογικής αρχιτεκτονικής. Στο πλαίσιο αυτό, η εντολή για τη σύμβαση-πλαίσιο του ΟΗΕ για τη διεθνή συνεργασία σε φορολογικά θέματα είναι εξαιρετικά σημαντική για την αποσαφήνιση και τον καθορισμό των μελλοντικών εργασιών, συμπεριλαμβανομένων των δεσμεύσεων υψηλού επιπέδου και των διαδικαστικών κανόνων. Επιπλέον, ελπίζουμε ότι η ad hoc επιτροπή θα καταβάλει προσπάθειες ώστε να δημιουργήσει γέφυρες, να βρει κοινό έδαφος και να προωθήσει την αμοιβαία κατανόηση.

Γενικά, υπάρχει ανάγκη για μεγαλύτερη σαφήνεια στην εντολή όσον αφορά τις διαδικασίες που θα ακολουθήσει η διακυβερνητική επιτροπή διαπραγμάτευσης, όπως είχε συμβεί σε άλλες διαδικασίες του ΟΗΕ. Επιπλέον, πιστεύουμε ότι η σαφήνεια όσον αφορά τη φύση της σύμβασης-πλαισίου ως διεθνούς συνθήκης θα ενισχύσει την κοινή αντίληψη της διαδικασίας. Επαναλαμβάνουμε τη σημασία της συναινετικής λήψης αποφάσεων. Δεδομένου ότι η εντολή περιλαμβάνει νομικές υποχρεώσεις ή συγκεκριμένες πολιτικές δεσμεύσεις, η διαδικασία λήψης αποφάσεων θα πρέπει να αντικατοπτρίζεται με σαφήνεια. Με στόχο την επίτευξη ενός καθολικά αποδεκτού αποτελέσματος, την προώθηση της αποτελεσματικότητας και τη διασφάλιση της σταθερότητας της διεθνούς φορολογικής αρχιτεκτονικής, υποστηρίζουμε σθεναρά μια συναινετική διαδικασία λήψης αποφάσεων για τη διαπραγμάτευση και την έγκριση του κειμένου της σύμβασης-πλαισίου και των πρωτοκόλλων της.

Πιστεύουμε ότι θα είναι ζωτικής σημασίας να διασφαλιστεί ότι οι συζητήσεις και οι σχετικές εργασίες επί των ζητημάτων είναι όσο το δυνατόν πιο συμπληρωματικές και συντονισμένες με τις εν εξελίξει εργασίες σε άλλα διεθνή φόρουμ. Θα πρέπει να αποφύγουμε τις ασυνέπειες ή την υπονόμευση αυτών των εργασιών ή την ακούσια δημιουργία νέων ζητημάτων και/ή αναντιστοιχιών. Όλες οι δεσμεύσεις της σύμβασης-πλαισίου, συμπεριλαμβανομένων τυχόν δεσμεύσεων όσον αφορά πιθανά πρώιμα πρωτόκολλα, θα πρέπει να αποφεύγουν να έρχονται σε σύγκρουση με θέματα που τελούν ήδη υπό διαπραγμάτευση σε άλλα διεθνή φόρουμ ή για τα οποία υπάρχουν ήδη διεθνώς συμφωνημένα πρότυπα. Καθ' όλη τη διάρκεια των εργασιών της, η διακυβερνητική επιτροπή διαπραγμάτευσης θα πρέπει να εξετάζει πιθανές συνέργειες και να αξιοποιεί τα υφιστάμενα εργαλεία, τα δυνατά σημεία, την εμπειρογνωμοσύνη και τη συμπληρωματικότητα των πολλαπλών θεσμικών οργάνων και διαδικασιών που σχετίζονται με τη φορολογική συνεργασία σε διεθνές, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

Εκφράζουμε τις ανησυχίες μας σχετικά με την αναφορά στην ταυτόχρονη κατάρτιση πρώιμων πρωτοκόλλων στην εντολή. Στο πλαίσιο αυτό, υπενθυμίζουμε τη διατύπωση που χρησιμοποιείται στην έκθεση του Γενικού Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών για την προώθηση μιας αποτελεσματικής και χωρίς αποκλεισμούς διεθνούς συνεργασίας σε φορολογικά θέματα στα Ηνωμένα Έθνη, στην οποία αναφέρεται: «Εάν υπάρχει ικανοποιητική συμφωνία για ορισμένα θέματα δράσης, ορισμένα από αυτά τα πρωτόκολλα θα μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο διαπραγμάτευσης ταυτόχρονα με τη σύμβαση-πλαίσιο». Η επιλογή αυτή προτάθηκε απλώς ως πιθανή πορεία δράσης και θα πρέπει να αντικατοπτρίζεται αναλόγως στο σχέδιο εντολής.

Αντιστοίχως, επαναλαμβάνουμε ότι κανένα πρώιμο πρωτόκολλο δεν θα πρέπει να συζητηθεί έως ότου ολοκληρωθούν οι διαπραγματεύσεις επί της σύμβασης-πλαίσιου. Μόλις ολοκληρωθούν, θα μπορεί να καταρτισθεί περιορισμένος αριθμός πρώιμων πρωτοκόλλων, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος. Το χρονοδιάγραμμα που απαιτείται για τις διαπραγματεύσεις των εν λόγω πρωτοκόλλων θα πρέπει να εξαρτάται από τον αριθμό των πρωτοκόλλων και από τα θέματα που καλύπτουν. Μια ενιαία προθεσμία για την οριστικοποίηση όλων των πρωτοκόλλων δεν είναι εφικτή. Τα εν λόγω πρωτόκολλα θα πρέπει να επικεντρώνονται σε τομείς που συγκεντρώνουν την ευρύτερη δυνατή συναίνεση, αποφεύγοντας τα αμφιλεγόμενα θέματα. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να αξιολογηθεί πρώτα η καταλληλότητα ορισμένων θεμάτων προκειμένου να καθοριστεί ποια θέματα θα πρέπει να υποβληθούν σε περαιτέρω ανάλυση.

Πιστεύουμε συνεπώς ότι η κύρια απόφαση σχετικά με την κατάρτιση πρωτοκόλλων, καθώς και η απόφαση σχετικά με την ουσία, τον αριθμό και το χρονοδιάγραμμα τους, θα πρέπει να λαμβάνονται από τη διακυβερνητική επιτροπή διαπραγμάτευσης.

Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι η ανάπτυξη πρωτοκόλλων κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων για τη σύμβαση-πλαίσιο θα απαιτήσει υπερβολικούς πόρους από τα κράτη μέλη.

Οι δεσμεύσεις επί της εντολής θα πρέπει να είναι υψηλού επιπέδου, διαφωτιστικές και συμπληρωματικές των ήδη υφιστάμενων δεσμεύσεων. Ως εκ τούτου, προτείνουμε να συμπεριληφθεί η κινητοποίηση εγχώριων πόρων, η ανάπτυξη ικανοτήτων και η προώθηση της φορολογικής συμμόρφωσης.

Δεδομένης της έλλειψης κοινής αντίληψης ορισμένων εννοιών που αναφέρονται στο σχέδιο εντολής μεταξύ των κρατών μελών του ΟΗΕ μέχρι σήμερα, είναι αναγκαίο να περιγραφούν με σαφήνεια οι έννοιες αυτές στην εντολή.

Η εντολή θα πρέπει να αντικατοπτρίζει ότι δεν προδικάζει τα αποτελέσματα της επιτροπής διαπραγμάτευσης και να αποσαφηνίζει ότι οι εργασίες της επιτροπής διαπραγμάτευσης οφείλουν να βασίζονται σε ουσιαστική τεχνική ανάλυση προτού αρχίσουν οι εργασίες σχετικά με πιθανά μέτρα με στοχευμένο και αποτελεσματικό τρόπο. Επιπλέον, θα πρέπει να διερευνηθούν και άλλα μέσα πέραν των πρωτοκόλλων (π.χ. βέλτιστες πρακτικές ή μη δεσμευτικό δίκαιο).