



Bruxelles, den 5. juli 2024
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters holdning med henblik på den anden ordinære samling i ad hoc-udvalget for udarbejdelse af udkastet til mandat for en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde (den 29. juli til den 16. august 2024 i New York)

Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters holdning med henblik på den anden ordinære samling i ad hoc-udvalget for udarbejdelse af udkastet til mandat for en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde

(den 29. juli til den 16. august 2024 i New York)

Den Europæiske Union og dens medlemsstater henviser til den fælles holdning af 25. april 2024, der blev fremlagt som en almindelig erklæring på den første ordinære samling i New York. I denne holdning skitseres vores vejledende principper for en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde, som vi også ønsker afspejlet i mandatet for denne rammekonvention.

Vi anerkender præsidiets og dets formands indsats for at udarbejde udkastet til mandat til den anden samling i ad hoc-udvalget. Vi anerkender navnlig det betydelige arbejde, der er forbundet med udarbejdelsen af udkastet til mandat, som kan danne grundlag for vores forhandlinger.

Vores tilgang er baseret på ønsket om at fremme en effektiv proces på FN-plan inden for internationalt skattesamarbejde, som vil hjælpe os med at fremme stabilitet og sikkerhed inden

for den internationale skattearkitektur. I den forbindelse er mandatet for en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde afgørende for at præcisere og fastlægge det fremtidige arbejde, herunder forpligtelser på højt plan og procedureregler. Derudover håber vi, at ad hoc-udvalget vil stræbe efter at bygge broer, finde fælles grundlag og fremme gensidig forståelse.

Generelt er der behov for større klarhed i mandatet vedrørende de procedurer, som det mellemstatslige forhandlingsudvalg vil følge, i lighed med hvad der er gjort i andre FN-processer. Desuden mener vi, at klarhed om rammekonventionens karakter som international traktat vil styrke den fælles forståelse af processen.

Vi gentager betydningen af konsensusbaseret beslutningstagning. For så vidt som mandatet omfatter retlige forpligtelser eller specifikke politiske forpligtelser, bør beslutningsprocessen være klart afspejlet. Med henblik på at opnå et universelt accepteret resultat og fremme effektiviteten af den internationale skattearkitektur samt sikre dens stabilitet slår vi kraftigt til lyd for en konsensusbaseret beslutningsproces i forbindelse med forhandling og vedtagelse af teksten til rammekonventionen og til protokollerne hertil.

Vi mener, at det vil være afgørende at sikre, at drøftelserne og det dermed forbundne arbejde med spørgsmålene i videst muligt omfang supplerer og koordineres med det igangværende arbejde i andre internationale fora. Vi bør undgå, at der opstår uoverensstemmelser, at dette arbejde undergraves, eller at der utilsigtet skabes nye problemer og/eller mismatch. Hverken forpligtelserne i rammekonventionen, herunder forpligtelser i forbindelse med eventuelle tidlige protokoller, bør have indhold, der er i strid med emner, som allerede er under forhandling i andre internationale fora, eller emner, hvor der allerede findes internationalt vedtagne standarder. Det mellemstatslige forhandlingsudvalg bør under hele sit arbejde overveje potentielle synergier og udnytte eksisterende værktøjer, styrker, ekspertise og komplementaritet i de mange institutioner og processer, der er involveret i skattesamarbejde på internationalt, regionalt og lokalt plan.

Vi udtrykker bekymring over henvisningen til den samtidige udarbejdelse af tidlige protokoller i mandatet. I den forbindelse minder vi om ordlyden i generalsekretærens rapport om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer, hvori det hedder: "Hvis der er tilstrækkelig enighed om visse indsatsområder, kan nogle af disse protokoller forhandles samtidig med rammekonventionen." Denne mulighed blev blot foreslået som en mulig fremgangsmåde og bør afspejles som sådan i udkastet til mandat.

Hvad det angår, gentager vi, at der ikke bør drøftes nogen tidlig protokol, før forhandlingerne om rammekonventionen er afsluttet. Når først forhandlingerne er afsluttet, kan der kun

udarbejdes et begrænset antal tidlige protokoller inden for en rimelig tidsramme. Den tidsramme, der skal kræves til forhandlingerne om disse protokoller, bør afhænge af antallet af protokoller og de emner, de dækker. Én enkelt frist for færdiggørelse af alle protokoller er ikke realistisk. Disse protokoller bør fokusere på de områder, hvorpå der er bredest konsensus, og undgå kontroversielle emner. Det er derfor hensigtsmæssigt først at vurdere visse emners egnethed for at afgøre, hvilke der bør analyseres nærmere.

Derfor mener vi, at den primære afgørelse om udarbejdelse af protokoller samt afgørelsen om deres indhold, antal og tidsramme bør træffes af det mellemstatslige forhandlingsudvalg.

Man bør huske på, at udarbejdelse af protokoller, mens der forhandles om rammekonventionen, vil stille uforholdsmæssigt store krav til medlemsstaternes ressourcer.

Forpligtelserne i mandatet bør være på højt plan, være illustrative og supplere allerede indgåede forpligtelser. Vi foreslår derfor at medtage mobilisering af nationale ressourcer, kapacitetsopbygning og tilskyndelse til efterrettelighed vedrørende skattebetaling.

I betragtning af den indtil videre manglende fælles forståelse blandt FN's medlemsstater af visse begreber, der henvises til i udkastet til mandat, er det nødvendigt, at der redegøres klart for disse begreber i mandatet.

Mandatet bør afspejle, at det ikke foregriber forhandlingsudvalgets resultater, og præcisere, at forhandlingsudvalgets arbejde bør baseres på en grundig teknisk analyse, inden arbejdet med eventuelle foranstaltninger påbegyndes på en målrettet og effektiv måde. Desuden bør der undersøges andre instrumenter end protokoller (f.eks. bedste praksis eller blød lovgivning).