

Brusel 5. července 2024
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154
ECOFIN 839
ONU 90

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Postoj Evropské unie a jejích členských států pro druhé věcné zasedání Ad hoc výboru pro návrh mandátu Rámcové úmluvy OSN o mezinárodní daňové spolupráci (New York, 29. července až 16. srpna 2024)

Postoj Evropské unie a jejích členských států pro druhé věcné zasedání Ad hoc výboru pro návrh mandátu Rámcové úmluvy OSN o mezinárodní daňové spolupráci

(New York, 29. července až 16. srpna 2024)

Evropská unie a její členské státy odkazují na společný postoj ze dne 25. dubna 2024, který byl předložen jako obecné prohlášení na prvním věcném zasedání v New Yorku. Tento postoj nastiňuje naše hlavní zásady pro Rámcovou úmluvu OSN o mezinárodní daňové spolupráci, u nichž bychom byli rádi, kdyby byly zohledněny i v mandátu této rámcové úmluvy.

Oceňujeme úsilí předsednictva a jeho předsedy při přípravě návrhu mandátu pro druhé zasedání ad hoc výboru. Oceňujeme zejména značnou práci, která byla vynaložena za účelem přípravy návrhu mandátu, který může být základem pro naše jednání.

Náš přístup je založen na přání prosazovat na úrovni OSN v oblasti mezinárodní daňové spolupráce účinný a účelný proces, který nám pomůže podpořit stabilitu a jistotu v rámci mezinárodní daňové architektury. V této souvislosti má mandát pro Rámcovou úmluvu OSN o mezinárodní daňové spolupráci zásadní význam pro vyjasnění a určení budoucí práce, včetně závazků na vysoké úrovni a procesních pravidel. Kromě toho věříme, že se ad hoc výbor bude snažit budovat mosty, hledat společný základ a podporovat vzájemné porozumění. Obecně je třeba v mandátu jasněji vymezit postupy, jimiž se bude mezivládní vyjednávací výbor řídit, obdobně jako v jiných procesech v rámci OSN. Kromě toho jsme přesvědčeni, že jasnost ohledně povahy rámcové úmluvy coby mezinárodní smlouvy by posílila společné chápání tohoto procesu.

Znovu zdůrazňujeme význam rozhodování na základě konsenzu. Bude-li mandát zahrnovat právní povinnosti nebo konkrétní politické závazky, měl by být jasně zohledněn rozhodovací proces. S cílem dosáhnout všeobecně přijatelného výsledku, podpořit účinnost a zachovat stabilitu mezinárodní daňové architektury důrazně podporujeme rozhodování na základě konsenzu, pokud jde o jednání a přijetí znění rámcové úmluvy a jejích protokolů.

Domníváme se, že bude zcela zásadní zajistit, aby se diskuse a související práce na těchto otázkách co nejvíce doplňovaly a byly koordinovány s probíhající prací na jiných mezinárodních fórech. Měli bychom se vyvarovat nesrovnalostí nebo narušování této práce či neúmyslného vytváření nových problémů nebo nesouladu. Závazky v rámcové úmluvě, včetně jakýchkoli závazků týkajících se případných prvotních protokolů, by se měly vyhnout obsahu, jenž by byl v rozporu s tématy, která jsou již projednávána na jiných mezinárodních fórech, nebo s tématy, u nichž již existují mezinárodně dohodnuté normy. Mezivládní vyjednávací výbor by měl v celém průběhu své práce zvážit možné synergie a využít stávající nástroje, silné stránky, odborné znalosti a doplňkovost mnoha institucí a procesů zapojených do daňové spolupráce na mezinárodní, regionální a místní úrovni.

Vyjadřujeme obavy ohledně odkazu na souběžné vypracování prvotních protokolů, který je v mandátu obsažen. V tomto ohledu připomínáme formulaci použitou ve zprávě generálního tajemníka o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní spolupráce v oblasti daní v rámci Organizace spojených národů, která zní: „Panuje-li u určitých akčních oblastí dostatečná shoda, mohly by být některé z těchto protokolů sjednány současně s rámcovou úmluvou.“ Tato možnost byla navržena pouze jako jeden z možných postupů a měla by být jako taková zohledněna v návrhu mandátu.

V této souvislosti opakujeme, že až do uzavření jednání o rámcové úmluvě by se o žádných prvotních protokolech jednat nemělo. Jakmile uvedená jednání uzavřena budou, mohl by být v přiměřeném časovém rámci vypracován pouze omezený počet prvotních protokolů. Časový rámec potřebný pro jednání o těchto protokolech by měl záviset na počtu protokolů a na tématech, jichž se budou týkat. Jednotná lhůta pro dokončení všech protokolů není proveditelná. Tyto protokoly by se měly zaměřit na oblasti, v nichž panuje nejširší konsenzus, abychom se vyhnuli kontroverzním tématům. Je tedy záhodno nejprve posoudit vhodnost určitých témat s cílem určit, která témata by měla být předmětem další analýzy. Domníváme se proto, že hlavní rozhodnutí o vypracování protokolů, jakož i rozhodnutí o jejich obsahu, počtu a načasování by měl přijmout mezivládní vyjednávací výbor. Je třeba mít na paměti, že vypracování protokolů v době, kdy jednání o rámcové úmluvě ještě běží, by kladlo nadměrné nároky na zdroje členských států. Závazky v mandátu by měly být na vysoké úrovni, měly by být ilustrativní a měly by doplňovat již existující závazky. Navrhujeme proto zahrnout mobilizaci domácích zdrojů, budování kapacit a podporu dodržování daňových předpisů. Vzhledem k tomu, že členské státy OSN dosud nenalezly společný pohled na některé pojmy uvedené v návrhu mandátu, je třeba tyto pojmy v mandátu jasně vymezit. Mandát by měl odrážet skutečnost, že nepředjímá výsledky vyjednávacího výboru, a měl by vyjasnit, že činnost vyjednávacího výboru by měla být založena na věcné technické analýze před tím, než se začne cíleným a účinným způsobem pracovat na případných opatřeních. Kromě protokolů by měly být prozkoumány i další nástroje (např. osvědčené postupy nebo právně nevynutitelné předpisy).
