



Брюксел, 5 юли 2024 г.  
(OR. en)

11959/24

LIMITE

FISC 154  
ECOFIN 839  
ONU 90

## БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Позиция на Европейския съюз и неговите държави членки за втората сесия по същество на ad hoc комитета за изготвяне на проект за мандат за Рамкова конвенция на ООН за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане (Ню Йорк, 29 юли – 16 август 2024 г.)

**Позиция на Европейския съюз и неговите държави членки за втората сесия по същество на ad hoc комитета за изготвяне на проект за мандат за Рамкова конвенция на ООН за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане  
(Ню Йорк, 29 юли – 16 август 2024 г.)**

Европейският съюз и неговите държави членки се позовават на общата позиция от 25 април 2024 г., която беше представена като общо изявление по време на първата сесия по същество в Ню Йорк. Тази позиция очертава нашите ръководни принципи за Рамкова конвенция на ООН за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане, които бихме желали да намерят отражение и в мандата за тази рамкова конвенция. Отбелязваме усилията на Бюрото и неговия председател за изготвянето на проекта за мандат за втората сесия на ad hoc комитета. Отбелязваме по-специално значителната работа, свързана с изготвянето на проекта за мандат, която може да послужи като основа за нашите преговори.

Нашият подход се основава на желанието да допринесем за ефикасен и ефективен процес на равнището на ООН по въпросите на международното сътрудничество в областта на данъчното облагане, който ще ни помогне да работим в полза на стабилността и сигурността в рамките на международната данъчна архитектура. В този смисъл мандатът за Рамкова конвенция на ООН за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане е от основно значение за изясняване и определяне на бъдещата работа, включително на ангажиментите на високо равнище и процедурните правила. Наред с това се надяваме, че ad hoc комитетът ще работи за изграждане на мостове, за намиране на общо поле за действие и ще способства за взаимното разбирателство.

Като цяло е необходима по-голяма яснота в мандата относно процедурите, които ще следва междуправителственият комитет за преговори – подобно на това, което беше направено в рамките на други процеси на ООН. Смятаме също, че яснотата по отношение на естеството на Рамковата конвенция като международен договор би допринесла за общото разбиране на процеса.

Подчертаваме отново значението на основано на консенсус вземане на решения.

Доколкото мандатът включва правни задължения или специфични политически ангажименти, процесът на вземане на решения следва да бъде ясно очертан. С цел да се постигне общоприемлив резултат, да се насърчи ефективността и да се запази стабилността на международната данъчна архитектура, ние твърдо се застъпваме за основан на консенсус процес на вземане на решения във връзка с преговорите и приемането на текста на Рамковата конвенция и протоколите към нея.

Смятаме, че ще бъде изключително важно да се гарантира, че обсъжданията и свързаната работа по конкретни въпроси се допълват и координират във възможно най-голяма степен с дейността, която протича в рамките на други международни форуми. Трябва да избягваме противоречията, както и да не възпрепятстваме тази дейност или непреднамерено да създаваме нови проблеми и/или разминавания. Както по линия на ангажиментите по Рамковата конвенция, така и на всякакви ангажименти във връзка с евентуални първоначални протоколи би следвало да не се допуска съдържание в противоречие с теми, по които вече се водят преговори в други международни форуми, или такива, по които вече има международно договорени стандарти. В хода на работата си междуправителственият комитет за преговори следва да проучва потенциални полезни взаимодействия и да използва наличните инструменти, силните страни, експертния опит и взаимно допълващите се елементи на многобройните институции и процеси, свързани със сътрудничеството в данъчната област на международно, регионално и местно равнище.

Издаваме опасения във връзка с посоченото в мандата едновременно разработване на първоначални протоколи. Във връзка с това припомняме формулировката в доклада на генералния секретар относно насърчаването на приобщаващо и ефективно международно сътрудничество в областта на данъчното облагане в ООН, която гласи: „Ако е налице достатъчна степен на съгласие по определени действия, би могло някои от тези протоколи да се договорят едновременно с Рамковата конвенция.“ Този вариант беше предложен само като възможен начин на действие и следва да бъде отразен като такъв в мандата.

Във връзка с това отново изтъкваме, че първоначални протоколи не следва да се обсъждат преди приключването на преговорите по Рамковата конвенция. След като преговорите приключат, могат да бъдат съставени ограничен брой първоначални протоколи в разумен срок. Срокът, който ще е необходим за преговорите по тези протоколи, следва да зависи от броя на протоколите и темите, които те обхващат. Не е възможно да се определи единен краен срок за приключването на всички протоколи. Те следва да се съсредоточат върху области, в които има най-широк консенсус, като се избягват спорните въпроси. Поради това е целесъобразно първо да се прецени доколко определени теми са подходящи, за да се реши кои от тях следва да бъдат анализирани по-задълбочено. Поради това смятаме, че основното решение за изготвянето на протоколите, както и решението за тяхното съдържание, брой и график, следва да бъдат взети от междуправителствения комитет за преговори.

Следва да се има предвид, че съставянето на протоколи паралелно с преговорите по Рамковата конвенция би създадо прекомерно натоварване за ресурсите на държавите членки.

В мандата следва да бъдат поети ангажименти на високо равнище, които илюстрират и допълват вече съществуващите ангажименти. Ето защо предлагаме да се включат мобилизирането на национални ресурси, изграждането на капацитет и насърчаването на данъчната дисциплина.

Предвид липсата до момента на общо разбиране за някои понятия в проекта за мандат сред държавите – членки на ООН, е необходимо тези понятия да бъдат изяснени в мандата.

Мандатът следва да отразява факта, че той не предопределя резултатите от дейността на комитета за преговори, и следва да пояснява, че тази дейност следва да се основава на технически анализ по същество, преди да се започне работа по евентуални мерки по целенасочен и ефикасен начин. Освен това следва да бъдат проучени и други инструменти освен протоколите (напр. добри практики или актове с незадължителна юридическа сила).