

Bruksela, 25 lipca 2025 r.  
(OR. en)

11953/25  
ADD 1

GAF 19  
FIN 922

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 25 lipca 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: COM(2025) 426 annex

---

Dotyczy: ZAŁĄCZNIKI  
do  
SPRAWOZDANIA KOMISJI DLA RADY I PARLAMENTU  
EUROPEJSKIEGO  
36. sprawozdanie roczne dotyczące ochrony interesów finansowych  
Unii Europejskiej i zwalczania nadużyć finansowych (2024 r.)

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 426 annex.

---

Zał.: COM(2025) 426 annex

Bruksela, dnia 25.7.2025 r.  
COM(2025) 426 final

ANNEXES 1 to 3

## ZAŁĄCZNIKI

*do*

### SPRAWOZDANIA KOMISJI DLA RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

#### **36. sprawozdanie roczne dotyczące ochrony interesów finansowych Unii Europejskiej i zwalczania nadużyć finansowych (2024 r.)**

{SWD(2025) 196 final} - {SWD(2025) 197 final} - {SWD(2025) 198 final} -  
{SWD(2025) 199 final} - {SWD(2025) 228 final} - {SWD(2025) 229 final} -  
{SWD(2025) 230 final}

## Załącznik 1 – Nieprawidłowości zgłoszone w 2024 r. jako nadużycia finansowe

Liczba nieprawidłowości zgłoszonych jako nadużycia finansowe stanowi miarę wyników działań państw członkowskich na rzecz zwalczania nadużyć finansowych i innych nielegalnych działań naruszających interesy finansowe UE. Danych tych nie należy zatem interpretować jako wskaźnika poziomu nadużyć finansowych na terytorium państw członkowskich. W załączniku do sprawozdania o ochronie interesów finansowych UE nie uwzględniono państw trzecich (okres przedakcesyjny), Zjednoczonego Królestwa ani wydatków bezpośrednich.

Państwa członkowskie	Rolnictwo		Polityka spójności i rybołówstwo		Inne obszary polityki wewnętrznej		Działania przedakcesyjne i polityka sąsiedzka (2)		WYDATKI OGÓLEM		DOCHODY	
	Liczba	EUR	Liczba	EUR	Liczba	EUR	Liczba	EUR	Liczba	EUR	Liczba	EUR
Belgique/België	0	0	8	271 505	0	0	0	0	8	271 505	31	28 425 351
Bulgaria	0	0	4	406 895	1	88 007	0	0	5	494 901	18	4 246 228
Ceská republika	2	68 171	81	31 046 299	0	0	0	0	83	31 114 470	0	0
Danmark	6	115 614	0	0	0	0	0	0	6	115 614	3	220 350
Deutschland	5	250 894	27	3 143 272	1	98 086	0	0	33	3 492 252	274	14 978 051
Eesti	68	3 628 074	11	7 584 202	0	0	0	0	79	11 212 276	8	3 167 555
Éire/Ireland	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ellada	2	43 698	2	269 375	0	0	0	0	4	313 073	16	1 230 631
España	5	4 007 265	0	0	0	0	0	0	5	4 007 265	12	1 293 196
France	5	254 902	2	856 716	0	0	0	0	7	1 111 618	68	7 107 711
Hrvatska	1	41 964	3	12 150 101	0	0	0	0	4	12 192 066	3	145 836
Italia	23	1 450 149	0	0	0	0	0	0	23	1 450 149	46	10 039 602
Kypros	2	57 922	2	51 000	0	0	0	0	4	108 922	6	202 120
Latvija	6	1 516 580	5	235 671	0	0	0	0	11	1 752 252	0	0
Lietuva	17	1 838 296	5	2 325 555	0	0	0	0	22	4 163 851	19	1 505 074
Luxembourg	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Magyarország	0	0	54	7 373 321	0	0	0	0	54	7 373 321	2	145 634
Malta	0	0	1	60 149	0	0	0	0	1	60 149	0	0
Nederland	3	134 415	0	0	0	0	0	0	3	134 415	0	0
Österreich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	18 403
Polska	30	1 620 426	7	1 606 830	0	0	0	0	37	3 227 256	12	10 832 481
Portugal	5	242 948	16	50 934 913	0	0	0	0	21	51 177 861	0	0
Romania	155	6 769 371	146	248 555 256	0	0	3	57 645	304	255 382 272	13	307 206
Slovenija	0	0	7	681 535	0	0	0	0	7	681 535	1	73 204
Slovensko	8	1 378 744	16	7 504 250	0	0	0	0	24	8 882 995	2	184 378
Suomi/Finland	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	38 771
Sverige	1	1 000 868	0	0	0	0	0	0	1	1 000 868	1	100 547
<b>UE-27 OGÓLEM</b>	<b>344</b>	<b>24 420 301</b>	<b>397</b>	<b>375 056 845</b>	<b>2</b>	<b>186 093</b>	<b>3</b>	<b>57 645</b>	<b>746</b>	<b>399 720 886</b>	<b>537</b>	<b>84 262 329</b>

(1) Na podstawie danych w systemie zarządzania nieprawidłowościami (IMS) na 8.03.2025 r. w odniesieniu do wydatków oraz na podstawie danych z aplikacji OWNRES na 15.03.2025 r. (w odniesieniu do dochodów).

(2) Dane zawarte w tej kolumnie obejmują również 3 nieprawidłowości (RO) związane z Europejskim Instrumentem Sąsiedzka

## Załącznik 2 – Nieprawidłowości zgłoszone w 2024 r. jako niezwiązane z nadużyciami finansowymi

W załączniku do sprawozdania o ochronie interesów finansowych UE nie uwzględniono państw trzecich (okres przedakcesyjny), Zjednoczonego Królestwa ani wydatków bezpośrednich.

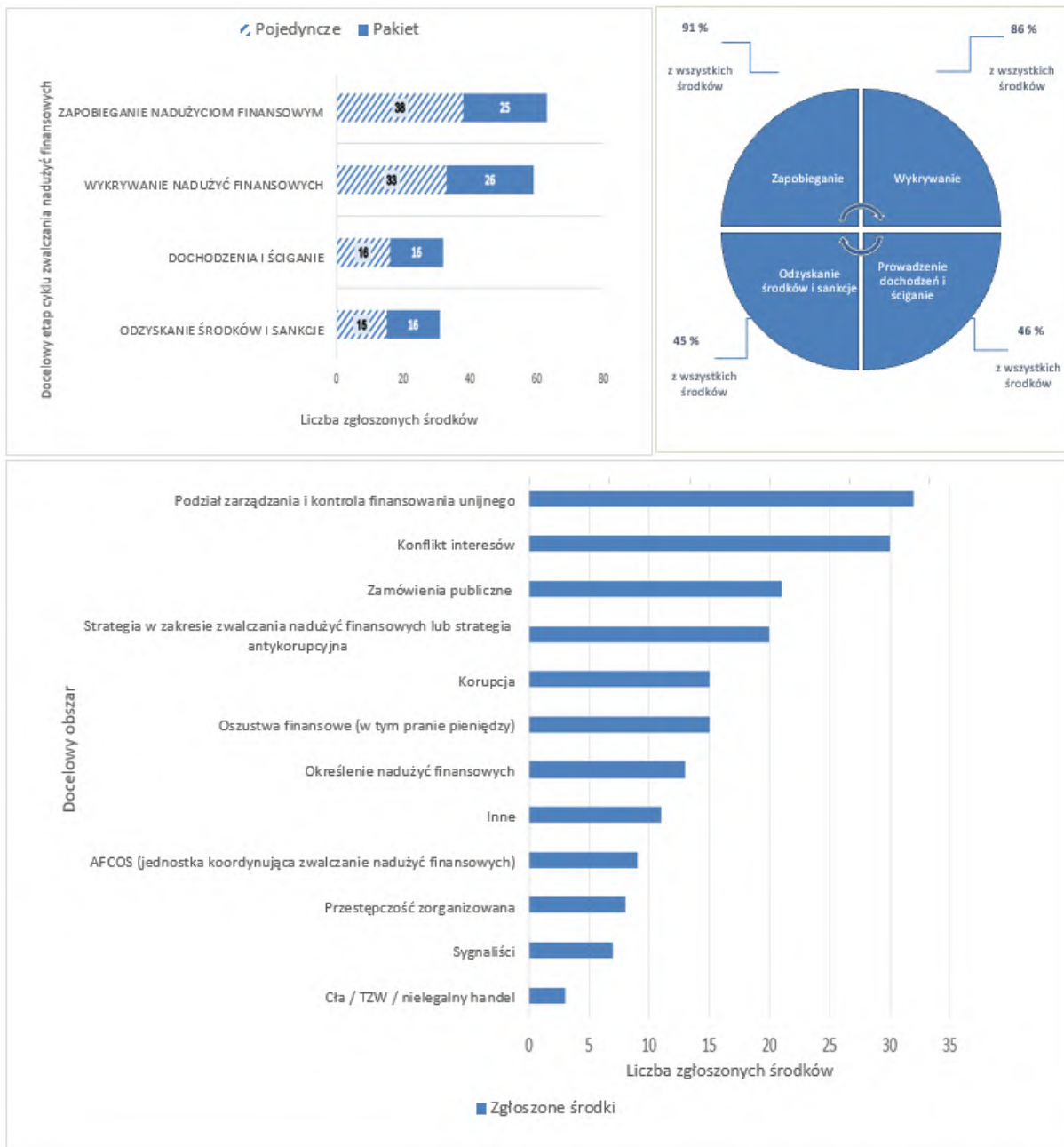
Państwa członkowskie	Rolnictwo		Polityka spójności i rybołówstwo		Inne obszary polityki wewnętrznej		Działania przedakcesyjne i polityka sąsiedzka (2)		WYDATKI OGÓŁEM		DOCHODY	
	Liczba	EUR	Liczba	EUR	Liczba	EUR	Liczba	EUR	Liczba	EUR	Liczba	EUR
Belgique/België	11	184 871	20	1 874 819	1	15 440	0	0	32	2 075 131	256	20 867 611
Bulgaria	58	6 030 825	122	16 687 230	6	111 680	1	32 003	187	22 861 738	1	305 091
Ceská republika	45	3 038 687	332	42 165 373	1	16 334	0	0	378	45 220 394	91	6 895 549
Danmark	47	1 507 065	5	286 128	0	0	0	0	52	1 793 193	94	5 501 704
Deutschland	97	2 619 918	162	31 929 095	7	372 928	0	0	266	34 921 940	1 922	112 625 349
Eesti	24	1 140 794	214	6 699 445	3	82 034	0	0	241	7 922 274	0	0
Éire/Irland	0	0	2	39 067	0	0	0	0	2	39 067	98	12 520 783
Ellada	225	4 057 042	155	20 302 985	6	2 190 116	5	192 020	391	26 742 163	2	161 979
España	440	12 502 663	58	22 895 569	1	16 753	0	0	499	35 414 984	397	72 901 592
France	120	6 331 700	8	599 226	0	0	0	0	128	6 930 926	289	36 604 446
Hrvatska	154	12 966 084	51	10 186 907	0	0	0	0	205	23 152 991	14	800 496
Italia	268	22 880 310	118	25 051 667	0	0	0	0	386	47 931 977	99	8 117 470
Kypros	0	0	6	908 108	1	65 407	0	0	7	973 515	4	103 948
Latvija	13	865 800	35	13 827 839	0	0	0	0	48	14 693 639	25	1 191 601
Lietuva	122	4 343 200	117	15 050 975	0	0	0	0	239	19 394 175	19	371 464
Luxembourg	1	33 509	0	0	0	0	0	0	1	33 509	3	182 475
Magyarország	386	11 820 804	307	46 287 839	1	97 541	0	0	694	58 206 184	34	2 681 785
Malta	6	144 841	9	854 246	0	0	0	0	15	999 088	3	95 379
Nederland	10	350 280	33	3 161 172	0	0	0	0	43	3 511 452	541	75 445 563
Österreich	9	270 862	18	2 555 176	0	0	0	0	27	2 826 039	60	5 006 604
Polska	547	13 430 752	719	134 768 589	0	0	5	195 938	1 271	148 395 279	130	11 241 941
Portugal	210	8 070 216	85	9 063 424	10	497 017	0	0	305	17 630 657	3	44 529
Romania	317	28 112 511	327	160 787 494	0	0	1	11 333	645	188 911 337	41	3 938 120
Slovenija	10	202 754	19	4 112 666	0	0	0	0	29	4 315 420	27	3 267 815
Slovensko	148	6 404 140	118	51 337 561	0	0	0	0	266	57 741 701	16	664 414
Suomi/Finland	17	495 291	9	329 683	1	39 728	0	0	27	864 702	48	2 791 604
Sverige	12	357 225	9	266 690	2	193 470	0	0	23	817 385	246	20 923 464
<b>UE-27 OGÓŁEM</b>	<b>3 297</b>	<b>148 162 144</b>	<b>3 058</b>	<b>622 028 973</b>	<b>40</b>	<b>3 698 448</b>	<b>12</b>	<b>431 294</b>	<b>6 407</b>	<b>774 320 860</b>	<b>4 463</b>	<b>405 252 776</b>

(1) Na podstawie danych w systemie zarządzania nieprawidłowościami (IMS) na 8.03.2025 r. w odniesieniu do wydatków oraz na podstawie danych z aplikacji OWNRES na 15.03.2025 r. (w odniesieniu do dochodów).

(2) Dane zawarte w tej kolumnie obejmują również 6 nieprawidłowości (5 PL, 1 RO) związanych z Europejskim Instrumentem Sąsiedztwa

### Załącznik 3 – Rysunki i tabelle

Wykres 1: Charakter środków przyjętych przez państwa członkowskie i docelowe obszary (sekcja 2.2.3)



**Tabela 1: Wzmocniona współpraca i wymiana informacji - Współpraca wewnętrzna / Poziom krajowy (sekcja 2.2.4)**

<b>Współpraca wewnętrzna / poziom krajowy</b>			
<b>Państwo członkowskie</b>	<b>Wdrożony środek</b>	<b>Ukierunkowanie środka</b>	<b>Wymiana informacji i główne punkty współpracy</b>
Cypr	Wzmacnianie strategii zwalczania nadużyć finansowych Inicjatywa grupy wewnętrznej	Ustanowienie grupy wewnętrznej	<ul style="list-style-type: none"> <li>Spostrzeżenia zebrane z wszystkich poziomów operacyjnych Cypryjskiej Organizacji Płatniczej ds. Rolnictwa</li> <li>Gromadzenie zbiorowej wiedzy</li> </ul>
Estonia	Utworzenie wydziału zwalczania przestępstw gospodarczych i korupcji	Ustanowienie wydziału zwalczania przestępstw gospodarczych i korupcji w ramach Prokuratury	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reorganizacja istniejących organów w celu koncentracji na przestępstwach gospodarczych</li> <li>Poprawa kompetencji i alokacji zasobów</li> </ul>
Włochy	Ustanowienie Komitetu ds. zwalczania nadużyć finansowych przeciwko UE	Reorganizacja wewnętrzna	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reorganizacja Prokuratury Generalnej przy Trybunale Obrachunkowym</li> <li>Specjalna sekcja dla Komitetu ds. zwalczania nadużyć finansowych przeciwko Unii Europejskiej ustanowiona w Dziale Spraw Międzynarodowych</li> <li>Współpraca zarówno z organami krajowymi, jak i ponadnarodowymi organami</li> </ul>
Łotwa	Obserwacja pracy w ramach AFCOD	Obserwacja pracy dla pracowników w ramach instytucji sieci AFCOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pogłębiona współpraca pomiędzy pracownikami z różnych instytucji sieci AFCOS</li> <li>Lepsze zrozumienie etapów cyklu zwalczania nadużyć finansowych i pogłębienia współpracy pomiędzy różnymi organami</li> </ul>
Niderlandy	Spotkanie uczestników sieci z krajowymi partnerami w ramach funduszu UE	Spotkania uczestników sieci z udziałem partnerów krajowych	<ul style="list-style-type: none"> <li>Wzmacnianie współpracy</li> <li>Wymiana najlepszych praktyk i uczenie się na podstawie wzajemnych doświadczeń</li> </ul>
Niderlandy	Koordinowanie w ramach funduszy UE poświęconych zwalczaniu nadużyć finansowych AFCOS	Wskazanie koordynatora w ramach sieci AFCOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zapewnienie płynnego przepływu informacji</li> <li>Ustalanie priorytetów w zwalczaniu nadużyć finansowych</li> </ul>



Słowenia	Wzmocnienie współpracy międzyinstytucjonalnej w obszarze przestępstw gospodarczych, korupcji i ochrony interesów finansowych UE	Przyjęcie strategicznego planu współpracy międzyinstytucjonalnej	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reorganizacja istniejących organów</li> <li>• Ustanowienie punktów kontaktu z właściwymi organami</li> </ul>
----------	---	--	---

**Tabela 2: Wzmocniona współpraca i wymiana informacji - współpraca zewnętrzna (sekcja 2.3.3)**

Współpraca zewnętrzna			
Państwo członkowskie	Wdrożony środek	Ukierunkowanie środka	Wymiana informacji i główne punkty współpracy
Cypr	Wzmocnienie współpracy między AFCOS a OLAF-em na Cyprze	Wzmocnienie współpracy między AFCOS a OLAF-em	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Protokoły opracowane dla celów współpracy i skutecznej wymiany informacji pomiędzy Cyprzem a OLAF-em</li> </ul>
Grecja	Konferencja pt. „Prevent – Detect – Investigate II: Data-driven Protection of the EU Budget” [„Zapobieganie – wykrywanie – prowadzenie dochodzeń II: Ochrona budżetu UE oparta na danych”] organizowana wspólnie z OLAF-em	Konferencja poświęcona współpracy w całej UE	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zgromadzenie organów zwalczania nadużyć finansowych z całej UE</li> <li>• Szczegółowe tematy, takie jak cyfryzacja / nowe narzędzia</li> </ul>
Włochy	Wzmocniona współpraca w celu zwalczania transgranicznych oszustw związanych z VAT	Transgraniczna współpraca w celu zwalczania oszustw związanych z VAT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poprawa współpracy międzynarodowej w odpowiedzi na oszustwa podatkowe</li> <li>• Poprawa współpracy z kluczowymi podmiotami, takimi jak EPPO, agencja ds. płatności rolnych (AGEA) i instytut usług dla rynku rolno-spożywczego.</li> </ul>

Rumunia	Zwiększenie liczby personelu Krajowej Dyrekcji Antykorupcyjnej	Wzmocnienie zasobów w celu poprawy współpracy z EPPO	<ul style="list-style-type: none"><li>• Zwiększone zasoby w celu poprawy współpracy</li></ul>
---------	--	--	---

**Tabela 3: Status wdrożenia działań powiązanych z tematem „Wspieranie cyfryzacji i wykorzystania narzędzi informatycznych do zwalczania nadużyć finansowych” (sekcja 3.1)**

Nr	Działanie	Stan
1	Dalsze rozwijanie, promowanie i zwiększanie wykorzystania narzędzia Arachne w Komisji i państwach członkowskich	
2	Dalsze rozwijanie jednolitego zintegrowanego systemu IT (Arachne dla firm) w celu eksploracji danych i punktowej oceny ryzyka	
3	Dalsze rozwijanie i zwiększanie wykorzystania narzędzia EDES w Komisji i państwach członkowskich	
4	Badanie możliwości wzmocnienia funkcji zwalczania nadużyć finansowych w narzędziu SUMMA	
5	Uczynienie systemu zarządzania nieprawidłowościami (IMS) bardziej przyjaznym dla użytkownika	
6	Badanie możliwości zwiększenia skuteczności i dokładności monitorowania finansowego i administracyjnego działań następczych dotyczących spraw OLAF-u	
7	Badanie możliwości poprawy komunikacji wewnętrznej dotyczącej przypadków nadużyć i nieprawidłowości	
8	Ustanowienie grupy roboczej w celu badania dostępnych i możliwych opcji wzmocnienia cyfrowej kontroli w walce z podrabianiem	
9	Opracowanie macierzy wskaźników ryzyka w GETI (Get Intelligence system), aby przyczynić się do zapobiegania nadużyciom i proaktywnego identyfikowania projektów i podmiotów wysokiego ryzyka	
10	Ustanowienie grupy roboczej w celu badania dostępnych i możliwych opcji wzmocnienia cyfrowej kontroli zewnętrznych usługodawców i ekspertów	
11	Dalsze wzmocnienie bezpieczeństwa informatycznego i informacyjnego Komisji w odpowiedzi na zmieniające się zagrożenia bezpieczeństwa cybernetycznego	
12	Zachęcanie państw członkowskich do odpowiedniej cyfryzacji zapobiegania nadużyciom finansowym oraz ich wykrywania i prowadzenia dochodzeń w ich sprawie poprzez wspieranie rozwoju i wykorzystania narzędzi IT	



Zakończone



Zakończone  
i ciągle



W toku

**Tabela 4: Środki zgłoszone przez państwa członkowskie w odniesieniu do cyfryzacji i wykorzystania nowych technologii w systemach monitorowania i kontroli**

Państwo członkowskie	Wykorzystane narzędzia lub technologie	Nowe narzędzie / Interoperacyjność	Wdrożony środek	Sektor	Opis wartości dodanej cyfryzacji
Dania	Platforma cyfrowa „e-indkomst” do systemu automatycznej kontroli	Nowe narzędzie IT	Wzmocnienie nadzoru poprzez automatyczną kontrolę wynagrodzeń	Wydatki: polityka spójności	Środek ten poprawia monitorowanie i kontrolę poprzez automatyczne sprawdzanie, czy osobom wymienionym w sprawozdaniach z projektów zostało wypłacone wynagrodzenie, sprawnie identyfikując rozbieżności w płatnościach. Zautomatyzowany system, e-indkomst, korzysta z cyfryzacji w celu rejestrowania i weryfikowania płac, ułatwiając wykrycie, czy dana płatność miała miejsce, czy nie.
Estonia	Narzędzie do klasyfikacji i sprawozdań dotyczących środków antydumpingowych	Nowe narzędzie IT	Narzędzie Estonii do klasyfikacji i sprawozdań dotyczących środków antydumpingowych: poprawa wykrywania nadużyć finansowych	Dochody: Cła	W ramach tego środka wprowadza się nowe narzędzie IT do identyfikacji systemów obchodzenia ceł, pozwalające na automatyzację analizy zgłoszeń celnych i identyfikowanie nieprawidłowości. Środek ten zapewnia odpowiednie opodatkowanie i zapobiega potencjalnym nadużyciom finansowym, zapewniając przestrzeganie przepisów UE. Dzięki niemu transformacji cyfrowej poddawana jest analiza dużych zbiorów danych, co pozwala wykrywać zgłoszenia celne importerów i podkreśla potrzebę wprowadzenia korekt.
Polska	Narzędzie SAMPLER (narzędzie do analityki biznesowej / analizy danych)	Nowe narzędzie IT	SAMPLER (narzędzie do sprawdzania konfliktów interesów)	Wydatki: polityka spójności	Środek ten umożliwia identyfikowanie osobistych i kapitałowych powiązań pomiędzy podmiotami a osobami fizycznymi, wykrywając konflikty interesów i zapobiegając nieprawidłowościom. Narzędzie SAMPLER korzysta z cyfryzacji w celu analizowania dużych zbiorów danych, sprawdzając połączenia między identyfikatorami, takimi jak numery identyfikacji podatkowej lub osobiste numery identyfikacyjne.

Państwo członkowskie	Wykorzystane narzędzia lub technologie	Nowe narzędzie / Interoperacyjność	Wdrożony środek	Sektor	Opis wartości dodanej cyfryzacji
Portugalia	Narzędzie ARACHNE do automatyzacji transmisji danych	Interoperacyjność / transmisja danych	System sygnalizacji nadużyć finansowych i wskaźników ryzyka dla funduszy polityki spójności	Wydatki: polityka spójności	Środek ten dotyczy opracowania systemu sygnalizacji oszustw i wskaźników ryzyka. Obejmuje automatyzację transmisji danych do ARACHNE w ramach programów objętych inicjatywą Portugal 2030.
Portugalia		Interoperacyjność	Wzmocniony system zarządzania ryzykiem dla klientów podlegających przepisom unijnego kodeksu celnego.	Dochody: kwestie celne	Środek ten jest ukierunkowany na opracowanie wzmocnionego systemu zarządzania ryzykiem dla służb celnych, dostosowanego do nowych modeli danych i procedur zarządzania ryzykiem. System poprawia interoperacyjność z systemami zarządzania kontrolą i krajowymi systemami informacji celnej.
Rumunia	Platforma cyfrowa	Nowe narzędzie IT	Ustanowienie rumuńskiego systemu transportu elektronicznego w celu monitorowania transportu towarów	Dochody: oszustwa podatkowe	Środek ten jest ukierunkowany na opracowanie krajowego systemu monitorowania transportu drogowego towarów. Platforma cyfrowa korzysta z analizy danych i śledzenia w czasie rzeczywistym w celu identyfikowania towarów i osób o wysokim ryzyku.

Państwo członkowskie	Wykorzystane narzędzia lub technologie	Nowe narzędzie / Interoperacyjność	Wdrożony środek	Sektor	Opis wartości dodanej cyfryzacji
Słowenia	Nowa aplikacja w ramach platformy analitycznej QlickSense	Nowe narzędzie IT	Zaawansowane narzędzia Słowenii i aktualizacje kontraktów w walce z nadużyciami finansowymi	Dochody: oszustwa podatkowe	<p>Środek ten wzmacnia monitorowanie i kontrolę poprzez identyfikowanie rzeczywistych właścicieli, wykrywanie nieprawidłowości i zapobieganie uchylaniu się od płacenia podatku VAT poprzez analizę w czasie rzeczywistym danych z wielu źródeł, które są codziennie aktualizowane.</p> <p>Korzysta z technologii, aby tworzyć kompleksowy obraz wzorców ryzyka i identyfikować potencjalne rozbieżności między zarejestrowanymi przewozami a deklaracjami VAT. Umożliwia to podjęcie natychmiastowych działań w przypadku podejrzonej działalności i zapobiega zniekształceniom cen poprzez prowadzenie rejestru rzeczywistych właścicieli i powiązań.</p>
Hiszpania	Sztuczna inteligencja	Nowe narzędzie / integracja sztucznej inteligencji	Sztuczna inteligencja w wykrywaniu nadużyć finansowych w handlu elektronicznym	Dochody: kwestie celne	<p>Środek ten integruje sztuczną inteligencję w celu wykrywania nadużyć finansowych w handlu elektronicznym, odpowiadając na wyzwania wynikające ze wzrostu importu związanego z handlem internetowym. Ponieważ tradycyjne narzędzia są coraz mniej wystarczające do zarządzania tym wzrostem aktywności, wykorzystanie AI zwiększa zdolności do monitorowania i analizowania transakcji. Technologia ta poprawia wykrywanie podejrzanых transakcji, zmniejszając ryzyko straty finansowej.</p>