



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 11 oktober 2022  
(OR. en)

11951/22

LIMITE

CO EUR-PREP 22

**NOT**

---

från: Rådets generalsekretariat  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Ärende: Europeiska rådets möte (20 och 21 oktober 2022)  
– Utkast till slutsatser

---

*I enlighet med artikel 3.1 i Europeiska rådets arbetsordning bifogas för delegationerna ett utkast till slutsatser som Europeiska rådets ordförande har utarbetat i nära samarbete med den medlem av Europeiska rådet som företräder den medlemsstat som utövar det halvårsvis roterande ordförandeskapet i rådet och kommissionens ordförande.*

## **I. UKRAINA / RYSSLAND**

### **Rysslands upptrappade aggression**

1. Europeiska rådet tog upp Rysslands upptrappade anfallskrig, som äventyrar den europeiska och den globala freden och säkerheten.  
  
Europeiska rådet fördömer kraftfullt Rysslands urskillningslösa robotangrepp nyligen mot civila i Kiev och över hela Ukraina.
2. Europeiska rådet erinrar om sitt uttalande av den 30 september 2022 och bekräftar att det med kraft fördömer och med bestämdhet förkastar Rysslands olagliga annektering av länen Donetsk, Luhansk, Zaporizjzja och Cherson i Ukraina. Såsom i fallet med Krim kommer Europeiska unionen aldrig att erkänna denna olagliga annektering.
3. Rysslands ensidiga beslut utgör en avsiktlig kränkning av FN-stadgan och ett flagrant åsidosättande av den regelbaserade världsordningen, och de utgör inte en legitim grund för ryska aktioner på Ukrainas territorium. Europeiska rådet kräver, i enlighet med avgörandet från FN:s internationella domstol, att Ryssland omedelbart, fullständigt och villkorslöst drar tillbaka alla sina trupper och all militär utrustning från Ukrainas hela territorium och avstår från hybridverksamhet på Ukrainas territorium.
4. Krigsförbrytelseerna mot ukrainare, som det finns allt fler bevis på, och den kontinuerliga förstörelsen av civil infrastruktur utgör en grov kränkning av folkrätten. Europeiska unionen upprepar sitt fasta åtagande om att ställa Ryssland och alla förövare till svars. Europeiska rådet noterar Ukrainas ansträngningar för att säkerställa ansvarsskyldighet samt landets begäran om inrättande av en särskild domstol för aggressionsbrottet mot Ukraina. Det uppmanar den höga representanten och kommissionen att undersöka alternativ så att man kan säkerställa en rättvis och effektiv rättegång mot förövarna.

5. Europeiska rådet bekräftar sitt fulla stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet. I linje med FN-stadgan och folkrätten utövar Ukraina sin inneboende rätt till självförsvar mot den ryska aggressionen. Ukraina har rätt att befria och återta full kontroll över alla ockuperade territorier inom sina internationellt erkända gränser. Europeiska rådet ser Rysslands hot som en ytterligare upptrappning av konflikten.
6. Europeiska unionen låter sig inte avskräckas och kommer att stå vid Ukrainas sida så länge som det behövs. Unionen kommer att fortsätta att ge Ukraina politiskt, militärt och ekonomiskt stöd, inbegripet för landets likviditetsbehov, samt intensifiera sina humanitära insatser, bland annat för vinterberedskapen. Europeiska rådet efterlyser ett snabbt antagande av det återstående makroekonomiska stödet på 3 miljarder euro till Ukraina. Kommissionen uppmanas att utnyttja den inre marknadens fulla potential till att stödja Ukraina. Europeiska rådet välkomnar överenskommelsen om inrättandet av EU:s militära rådgivande uppdrag till stöd för Ukraina.
7. Europeiska unionen är fast besluten att stödja Ukrainas återuppbyggnad, tillsammans med internationella partner och finansinstitut. Inför Berlinkonferensen den 25 oktober 2022 diskuterade Europeiska rådet styrningen och finansieringen av återuppbyggnadsinsatserna, inbegripet villkoren.
8. Europeiska unionen har skärpt sina restriktiva åtgärder mot Ryssland. Europeiska rådet diskuterade hur man ytterligare kan öka det kollektiva trycket på Ryssland att upphöra med sitt anfallskrig.

### **Livsmedelstrygghet**

9. Rysslands anfallskrig har satt igång en global livsmedelskris som orsakat störningar i jordbruksproduktionen, leveranskedjorna och handeln som har drivit upp livsmedels- och gödselmedelspriserna i världen till aldrig tidigare skådade nivåer. Europeiska unionen kommer att fortsätta att underlätta exporten av ukrainska jordbruksprodukter via solidaritetskorridorerna och den globala tillgången till jordbruksprodukter och gödselmedel för de länder som har störst behov. Europeiska rådet ställer sig bakom FN:s generalsekreterares uppmaning till en förlängning av FN:s spannmålsinitiativ för Svarta havet när den innevarande perioden löper ut i november.

## Kritisk infrastruktur

10. Europeiska rådet fördömer i starka ordalag sabotagen mot kritisk infrastruktur, till exempel mot Nord Stream-ledningarna. Europeiska unionen kommer att bemöta varje avsiktlig störning av kritisk infrastruktur eller andra hybridåtgärder med enade och beslutsamma motåtgärder. Europeiska rådet uppmanar rådets ordförandeskap att intensifiera insatserna för att underlätta samarbete mellan medlemsstaterna för att skydda kritisk infrastruktur och medlemsstaterna att stärka sin beredskap, bland annat genom att snabbt genomföra direktivet om kritiska entiteters motståndskraft.

## II. ENERGI

11. Ryssland använder energi som ett vapen för att försvaga Europeiska unionens beslutsamhet och ekonomiska makt. Insatserna för att minska efterfrågan, säkerställa försörjningstryggheten och mildra de höga prisernas inverkan på konsumenterna måste fortsätta och intensifieras.
12. Mot bakgrund av den pågående krisen har Europeiska rådet enats om följande åtgärder:
  - Att påskynda förhandlingarna med tillförlitliga partner om ömsesidigt gynnsamma partnerskap som säkerställer försörjningstrygghet och leder till lägre importpriser för Europeiska unionen, särskilt genom EU:s energiplattform, och samtidigt utnyttja unionens kollektiva politiska tyngd och tyngd på marknaden fullt ut.
  - Att samordna insatserna inför nästa påfyllningssäsong.
  - Att utarbeta ett nytt riktmärke som på ett mer korrekt sätt återspeglar villkoren på gasmarknaden.
  - *pm: Att ta itu med likviditetsproblemen och den alltför stora volatiliteten på energimarknaderna.*
  - *pm: Att genomföra tillfälliga marknadsinterventioner.*

13. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att arbeta snabbt med strukturreformen av elmarknaden och efterlyser ytterligare framsteg mot en fullständig energiunion som främjar det dubbla syftet att uppnå europeisk energisuveränitet och klimatneutralitet.

### **III. EKONOMISKA FRÅGOR**

14. Europeiska rådet diskuterade det ekonomiska läget. Rysslands användning av energi som vapen hämmar tillväxten och pressar upp priserna. Vi är fast beslutna att mildra konsekvenserna för våra medborgare och företag.
15. Vår prioritering är att skydda de mest utsatta i våra samhällen och samtidigt bevara Europas globala konkurrenskraft och upprätthålla lika villkor och integritet på den inre marknaden. Alla relevanta verktyg på nationell nivå och EU-nivå bör mobiliseras för att stärka våra ekonomiers motståndskraft. Vi är fast beslutna att nära samordna våra politiska åtgärder samtidigt som vi är redo att vid behov utveckla gemensamma lösningar på europeisk nivå.

### **IV. YTTRE FÖRBINDELSER**

16. Europeiska rådet diskuterade Europeiska unionens förbindelser med Asien och förberedelserna inför det kommande jubileumstoppmötet mellan EU och Asean den 14 december 2022. Toppmötet kommer att utgöra ett tillfälle att ytterligare fördjupa EU:s strategiska partnerskap med Asean och att understryka vårt gemensamma engagemang för folkrätten och internationellt överenskomna normer och standarder samt att betona vikten av gemensamma intressen som förenar våra två regioner i ett långvarigt partnerskap. Det höll även en strategisk diskussion om Europeiska unionens förbindelser med Kina.

17. Europeiska rådet utvärderade förberedelserna inför FN:s klimatförändringskonferens 2022 i Sharm el-Sheikh (COP27) och betonade att det är ytterst brådskande att stärka de globala insatserna för att ta itu med klimatnödläget mot bakgrund av de extrema väderhändelser som blir allt intensivare och allt vanligare över hela världen, däribland värmeböljor, okontrollerade skogsbränder och översvämningar. Inför den 15:e partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald (del två) i Montreal efterlyste Europeiska rådet också antagandet av en ambitiös, omfattande och omdanande global ram för biologisk mångfald för perioden efter 2020 för att stoppa och vrida tillbaka förlusten av biologisk mångfald.
-