



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 oktober 2022
(OR. en)

11951/22

LIMITE

CO EUR-PREP 22

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Bijeenkomst van de Europese Raad (20 en 21 oktober 2022)
– Ontwerpconclusies

Op grond van artikel 3, lid 1, van het reglement van orde van de Europese Raad gaan hierbij voor de delegaties de ontwerpconclusies die de voorzitter van de Europese Raad, in nauwe samenwerking met het lid van de Europese Raad dat de lidstaat vertegenwoordigt die het halfjaarlijks voorzitterschap van de Raad bekleedt, en met de voorzitter van de Commissie, heeft voorbereid.

I. OEKRAÏNE / RUSLAND

Escalerende agressie van Rusland

1. De Europese Raad besprak de escalerende Russische aanvalsoorlog, die de Europese en mondiale vrede en veiligheid in gevaar brengt.

De Europese Raad veroordeelt de recente willekeurige raketaanvallen van Rusland tegen burgers in Kyiv en in heel Oekraïne met klem.

2. Zijn verklaring van 30 september 2022 indachtig herhaalt de Europese Raad dat hij de illegale annexatie van de Oekraïense regio's Donetsk, Loehansk, Zaporizja en Cherson door Rusland ondubbelzinnig veroordeelt en krachtig verwerpt. Net als in het geval van de Krim zal de Europese Unie deze illegale annexatie nooit erkennen.
3. De unilaterale besluiten van Rusland zijn een doelbewuste schending van het VN-Handvest en een flagrante minachting van de op regels gebaseerde internationale orde. Zij vormen geen legitieme basis voor enige actie van Rusland op het grondgebied van Oekraïne. De Europese Raad eist, in overeenstemming met de uitspraak van het Internationaal Gerechtshof van de VN, dat Rusland al zijn troepen en militaire uitrusting onmiddellijk, volledig en onvoorwaardelijk terugtrekt uit het gehele grondgebied van Oekraïne en zich onthoudt van hybride activiteiten op het grondgebied van Oekraïne.
4. Oorlogsmisdaden tegen Oekraïners, waarvan er steeds meer bewijs is, en de aanhoudende vernietiging van civiele infrastructuur vormen een grove schending van het internationaal recht. De Europese Unie herhaalt dat zij vastbesloten is Rusland en alle daders ter verantwoording te roepen. De Europese Raad neemt nota van de inspanningen van Oekraïne om verantwoordingsplicht te waarborgen en van zijn oproep om een speciaal tribunaal in te stellen voor het misdrijf agressie tegen Oekraïne. Hij verzoekt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie na te gaan welke mogelijkheden er zijn om een eerlijk en effectief proces tegen de daders te waarborgen.

5. De Europese Raad bevestigt opnieuw zijn volledige steun voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne. In overeenstemming met het VN-Handvest en het internationaal recht oefent Oekraïne zijn inherente recht tot zelfverdediging tegen de Russische agressie uit. Het heeft het recht om alle bezette gebieden binnen zijn internationaal erkende grenzen te bevrijden en opnieuw volledig onder controle te krijgen. De Europese Raad ziet de dreigingen van Rusland als een verdere escalatie van het conflict.
6. De Europese Unie laat zich niet afschrikken en zal Oekraïne steunen zolang dat nodig is. Zij zal Oekraïne politieke, militaire en financiële steun blijven verlenen, onder meer voor zijn liquiditeitsbehoeften, en haar humanitaire respons blijven opvoeren, ook met het oog op paraatheid voor de winter. De Europese Raad roept ertoe op de resterende 3 miljard EUR macrofinanciële bijstand aan Oekraïne spoedig goed te keuren. Hij verzoekt de Commissie het potentieel van de eengemaakte markt ten volle te benutten om Oekraïne te ondersteunen. De Europese Raad is ingenomen met het akkoord over de inzet van een militaire adviesmissie van de EU ter ondersteuning van Oekraïne.
7. De Europese Unie is vastbesloten de wederopbouw van Oekraïne te ondersteunen, samen met internationale partners en financiële instellingen. In de aanloop naar de conferentie van Berlijn op 25 oktober 2022 besprak de Europese Raad de governance en de financiering van de wederopbouwinspanningen, met inbegrip van conditionaliteit.
8. De Europese Unie heeft haar beperkende maatregelen tegen Rusland aangescherpt. De Europese Raad besprak hoe de collectieve druk op Rusland verder kan worden opgevoerd om een einde te maken aan zijn aanvalsoorlog.

Voedselzekerheid

9. De aanvalsoorlog van Rusland heeft een mondiale voedselcrisis veroorzaakt en geleid tot verstoringen van de landbouwproductie, de toeleveringsketens en de handel, waardoor de mondiale voedsel- en meststofprijzen tot ongekeerde hoogte zijn gestegen. De Europese Unie zal de uitvoer van Oekraïense landbouwproducten via de solidariteitscorridors en de wereldwijde toegang tot landbouwproducten en meststoffen voor de meest behoeftige landen blijven faciliteren. De Europese Raad steunt de oproep van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties om het Zwarte Zee-graainitiatief van de VN, dat in november afloopt, te verlengen.

Kritieke infrastructuur

10. De Europese Raad veroordeelt krachtig de sabotage van kritieke infrastructuur zoals bijvoorbeeld van de Nord Stream-pijpleidingen. De Europese Unie zal op elke opzettelijke verstoring van kritieke infrastructuur en op elke andere hybride actie eensgezind en vastberaden reageren. De Europese Raad roept het voorzitterschap van de Raad op meer te doen om de samenwerking tussen de lidstaten bij de bescherming van kritieke infrastructuur te faciliteren, en verzoekt de lidstaten hun paraatheid te vergroten, onder meer door de richtlijn betreffende de veerkracht van kritieke entiteiten spoedig uit te voeren.

II. ENERGIE

11. Rusland gebruikt energie als wapen om de vastberadenheid en de economische kracht van de Europese Unie te verzwakken. De inspanningen om de vraag terug te dringen, de voorzieningszekerheid te waarborgen en de gevolgen van de hoge prijzen voor de consument te verzachten, moeten worden voortgezet en geïntensiveerd.
12. In het licht van de huidige crisis heeft de Europese Raad overeenstemming bereikt over de volgende maatregelen:
 - de onderhandelingen met betrouwbare partners versnellen om wederzijds voordelige partnerschappen tot stand te brengen die voorzieningszekerheid waarborgen en leiden tot lagere invoerprijzen voor de Europese Unie, met name via het EU-Energieplatform, waarbij ten volle gebruik wordt gemaakt van het collectieve politieke en marktgewicht van de Unie;
 - de inspanningen ter voorbereiding van het volgende vulseizoen coördineren;
 - een nieuw benchmark ontwikkelen die de omstandigheden op de gasmarkt nauwkeuriger weergeeft;
 - *pm: liquiditeitsproblemen en buitensporige volatiliteit op de energiemarkten aanpakken*
 - *pm: tijdelijke marktinterventie*

13. De Europese Raad verzoekt de Commissie snel werk te maken van de structurele hervorming van de elektriciteitsmarkt en vooruitgang te blijven boeken in de richting van een volledige energie-unie, ten gunste van het tweeledige doel: Europese energiesoevereiniteit en klimaatneutraliteit.

III. ECONOMISCHE VRAAGSTUKKEN

14. De Europese Raad heeft de economische situatie besproken. De inzet van energie als wapen door Rusland belemmert de groei en zorgt voor opwaartse druk op de prijzen. Wij zijn vastberaden de gevolgen voor onze burgers en bedrijven te verzachten.
15. Onze voornaamste prioriteit moet erin bestaan de meest kwetsbaren in onze samenleving te beschermen en tegelijk het mondiale concurrentievermogen van Europa en het gelijke speelveld op en de integriteit van de eengemaakte markt te behouden. Alle relevante instrumenten op nationaal en EU-niveau moeten worden ingezet om de veerkracht van onze economieën te vergroten. Wij zijn vastbesloten onze beleidsreacties nauw te coördineren en staan paraat om waar nodig gemeenschappelijke oplossingen op Europees niveau uit te werken.

IV. EXTERNE BETREKKINGEN

16. De Europese Raad heeft de betrekkingen van de Europese Unie met Azië en de voorbereidingen voor de komende herdenkingstop van de EU en de Asean op 14 december 2022 besproken. De top zal de gelegenheid bieden om het strategische partnerschap tussen de EU en de Asean verder te verdiepen en te benadrukken hoeveel belang wij beide hechten aan het internationaal recht en internationaal erkende normen en standaarden, alsook om te beklemtonen hoe belangrijk de gemeenschappelijke belangen zijn waarop het reeds lang bestaande partnerschap tussen onze twee regio's is gebouwd. De Europese Raad heeft ook een strategische bespreking gewijd aan de betrekkingen van de Europese Unie met China.

17. De Europese Raad heeft de stand van zaken opgemaakt met betrekking tot de voorbereidingen voor de conferentie van de Verenigde Naties over klimaatverandering van 2022 in Sharm-el-Sheikh (CoP27) en benadrukt dat de wereldwijde respons op de klimaatcrisis uiterst dringend moet worden versterkt, gezien de steeds heviger en frequentere extreme weersomstandigheden als hittegolven, bosbranden en overstromingen wereldwijd. In de aanloop naar de 15e Conferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake biologische diversiteit (deel twee) in Montreal heeft de Europese Raad ook opgeroepen tot de vaststelling van een ambitieus, alomvattend en transformerend mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020 dat erop gericht is het biodiversiteitsverlies te stoppen en om te buigen.
-