



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. oktober 2022
(OR. en)

11951/22

LIMITE

CO EUR-PREP 22

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: Det Europæiske Råds møde (20. og 21. oktober 2022)
– Udkast til konklusioner

I overensstemmelse med artikel 3, stk. 1, i Det Europæiske Råds forretningsorden følger hermed til delegationerne det udkast til konklusioner, som er udarbejdet af formanden for Det Europæiske Råd i tæt samarbejde med det medlem af Det Europæiske Råd, der repræsenterer den medlemsstat, som varetager det halvårslige formandskab for Rådet, og med formanden for Kommissionen.

I. UKRAINE/RUSLAND

Ruslands eskalerende aggression

1. Det Europæiske Råd drøftede Ruslands eskalerende angrebskrig, som bringer den europæiske og globale fred og sikkerhed i fare.

Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste de seneste russiske vilkårlige missilangreb på civile i Kyiv og i hele Ukraine.

2. Det Europæiske Råd minder om sin erklæring af 30. september 2022 og gentager sin utvetydige fordømmelse og kategoriske afvisning af Ruslands ulovlige annektering af Ukraines regioner Donetsk, Luhansk, Zaporizjzja og Kherson. Som i tilfældet med Krim vil Den Europæiske Union aldrig anerkende denne ulovlige annektering.
3. Ruslands ensidige beslutninger overtræder forsætligt FN-pagten og tilsidesætter åbenlyst den regelbaserede internationale orden. De giver ikke Rusland et legitimt grundlag for aktioner på Ukraines område. Det Europæiske Råd forlanger i overensstemmelse med FN's Internationale Domstols afgørelse, at Rusland øjeblikkeligt, fuldstændigt og betingelsesløst trækker alle sine tropper og alt militært udstyr tilbage fra hele Ukraines område og afholder sig fra hybride aktiviteter på Ukraines område.
4. Krigsforbrydelser begået mod ukrainere, som der er stadig flere beviser for, og den fortsatte ødelæggelse af civil infrastruktur er en grov overtrædelse af folkeretten. Den Europæiske Union gentager, at den er fast besluttet på at stille Rusland og alle gerningsmændene til regnskab. Det Europæiske Råd noterer sig Ukraines bestræbelser på at sikre ansvarliggørelse og landets opfordring til, at der oprettes en særlig domstol for aggressionsforbrydelser mod Ukraine. Det opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at undersøge mulighederne, så der kan sikres en retfærdig og effektiv rettergang over for gerningsmændene.

5. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sin fulde støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitæt og territoriale integritet. I overensstemmelse med FN-pagten og folkeretten udøver Ukraine sin naturlige ret til selvforsvar mod den russiske agression. Ukraine har ret til at befri og genvinde fuld kontrol over alle besatte områder inden for sine internationalt anerkendte grænser. Det Europæiske Råd ser Ruslands trusler som en yderligere eskalering af konflikten.
6. Den Europæiske Union lader sig ikke afskrække og vil stå sammen med Ukraine, så længe det er nødvendigt. Den vil fortsat give Ukraine politisk, militær og finansiel støtte, herunder til likviditetsbehov, og intensivere sin humanitære indsats, blandt andet med henblik på vinterberedskabet. Det Europæiske Råd opfordrer til en hurtig vedtagelse af de resterende 3 mia. EUR i makrofinansiel bistand til Ukraine. Det opfordrer Kommissionen til at udnytte det indre markeds fulde potentiale til at støtte Ukraine. Det Europæiske Råd hilser aftalen om deployering af EU's rådgivende militærmission til støtte for Ukraine velkommen.
7. Den Europæiske Union er fast besluttet på at støtte Ukraines genopbygning sammen med internationale partnere og finansielle institutioner. Forud for Berlinkonferencen den 25. oktober 2022 drøftede Det Europæiske Råd styringen og finansieringen af genopbygningsindsatsen, herunder konditionalitet.
8. Den Europæiske Union har skærpet sine restriktive foranstaltninger over for Rusland. Det Europæiske Råd drøftede, hvordan der kan lægges yderligere kollektivt pres på Rusland, så det ophører med sin angrebskrig.

Fødevaresikring

9. Ruslands angrebskrig har udløst en global fødevarekrise, der medfører forstyrrelser i landbrugsproduktionen, forsyningskæderne og handelen, som har drevet verdens fødevare- og gødningspriser op på hidtil usete niveauer. Den Europæiske Union vil fortsat lette eksporten af ukrainske landbrugsprodukter via solidaritetsbanerne og den globale adgang til landbrugsprodukter og gødningsstoffer til de lande, der har det største behov. Det Europæiske Råd støtter FN's generalsekretærs opfordring til at forlænge FN's sortehavsinitiativ vedrørende korn ud over den nuværende periode, som slutter i november.

Kritisk infrastruktur

10. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste sabotagehandlingerne mod kritisk infrastruktur såsom dem mod Nord Stream-rørledningerne. Den Europæiske Union vil besvare enhver forsætlig afbrydelse af kritisk infrastruktur eller andre hybride aktioner med en fælles og beslutsom reaktion. Det Europæiske Råd opfordrer Rådets formandskab til at intensivere indsatsen for at lette samarbejdet mellem medlemsstaterne om beskyttelse af kritisk infrastruktur og opfordrer medlemsstaterne til at styrke deres beredskab, herunder gennem en snarlig gennemførelse af direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed.

II. ENERGI

11. Rusland anvender energi som våben til at svække Den Europæiske Unions beslutsomhed og økonomiske magt. Indsatsen for at reducere efterspørgslen, sikre forsyningssikkerheden og mindske de høje prisers konsekvenser for forbrugerne skal videreføres og intensiveres.
12. I lyset af den igangværende krise er Det Europæiske Råd nået til enighed om følgende foranstaltninger:
- at fremskynde forhandlingerne med pålidelige partnere for at finde frem til gensidigt fordelagtige partnerskaber, der sikrer forsyningssikkerheden og fører til lavere importpriser for Den Europæiske Union, navnlig gennem EU's energiplatform, samtidig med at Unionens kollektive politiske vægt og markedsvægt udnyttes fuldt ud
 - at koordinere indsatsen for at forberede den næste opfyldningssæson
 - at udvikle et nyt benchmark, der mere nøjagtigt afspejler vilkårene på gasmarkedet
 - *pm: at tage fat på likviditetsspørgsmål og overdreven volatilitet på energimarkederne*
 - *pm: at gennemføre en midlertidig markedsintervention*

13. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at arbejde hurtigt med strukturreformen af elmarkedet og opfordrer til yderligere fremskridt hen imod en fuld energiunion, der opfylder det dobbelte mål om europæisk energisuverænitet og klimaneutralitet.

III. ØKONOMISKE SPØRGSMÅL

14. Det Europæiske Råd drøftede den økonomiske situation. Ruslands anvendelse af energi som våben tynger væksten og presser priserne op. Vi er fast besluttet på at afbøde konsekvenserne for vores borgere og virksomheder.
15. Vores prioritet er at beskytte de mest sårbare i samfundet og samtidig bevare Europas globale konkurrenceevne og opretholde lige vilkår og det indre markeds integritet. Alle relevante værktøjer på nationalt plan og EU-plan bør mobiliseres for at styrke vores økonomiers modstandsdygtighed. Vi er fast besluttet på tæt at koordinere vores politiske reaktion, samtidig med at vi er klar til at udvikle fælles løsninger på europæisk plan efter behov.

IV. EKSTERNE FORBINDELSER

16. Det Europæiske Råd drøftede Den Europæiske Unions forbindelser med Asien og forberedelserne til det kommende jubilæumstopmøde mellem EU og ASEAN den 14. december 2022. Topmødet vil være en lejlighed til yderligere at uddybe EU's strategiske partnerskab med ASEAN og fremhæve EU's fælles tilslutning til folkeretten og internationalt anerkendte normer og standarder samt til at understrege betydningen af fælles interesser, der forener vores to regioner i et mangeårigt partnerskab. Det Europæiske Råd havde også en strategisk drøftelse om Den Europæiske Unions forbindelser med Kina.

17. Det Europæiske Råd gjorde status over forberedelserne til De Forenede Nationers klimakonference i 2022 i Sharm el-Sheikh (COP27) og understregede, at det er yderst hastende at styrke den globale indsats for at håndtere klimakrisen i lyset af de stadig mere intense og hyppige ekstreme vejrfænomener, herunder hedebølger, naturbrande og oversvømmelser, i hele verden. Forud for 15. partskonference under konventionen om den biologiske mangfoldighed (anden del) i Montreal opfordrede Det Europæiske Råd også til vedtagelse af en ambitiøs, omfattende og transformativ global ramme for biodiversitet efter 2020 for at standse og vende tabet af biodiversitet.
-