



Briselē, 2026. gada 14. jūlijā
(OR. en)

11947/26

RC 16
COMER 115
MI 785

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2026) 368 final
Temats:	KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI par 2022. gada 14. decembra Regulas (ES) 2022/2560 par ārvalstu subsīdijām, kas izkropļo iekšējo tirgu, īstenošanu un izpildes panākšanu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2026) 368 final.

Pielikumā: COM(2026) 368 final



EIROPAS
KOMISIJA

Briseļē, 14.7.2026.
COM(2026) 368 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

**par 2022. gada 14. decembra Regulas (ES) 2022/2560 par ārvalstu subsīdijām, kas
izkropļo iekšējo tirgu, īstenošanu un izpildes panākšanu**

{SWD(2026) 183 final}

1. IEVADS

Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2022/2560 (2022. gada 14. decembris) par ārvalstu subsīdijām, kas izkropļo iekšējo tirgu,⁽¹⁾ ("ĀSR") tika pieņemta, lai novērstu iekšējā tirgus izkropļojumus, ko rada trešo valstu piešķirtas subsīdijas uzņēmumiem, kuri veic saimniecisko darbību Eiropas Savienībā ("Savienība"). ĀSR mērķis ir nodrošināt vienlīdzīgus konkurences apstākļus iekšējā tirgū, ļaujot Eiropas Komisijai ("Komisija") apzināt, novērtēt un vajadzības gadījumā novērst kropļojošas ārvalstu subsīdijas.

Pirms ĀSR pieņemšanas uzņēmumi, kas darbojās Savienībā, varēja finansēt saimniecisko darbību iekšējā tirgū ar trešo valstu piešķirtām subsīdijām. Tas attiecās uz jebkuru ekonomikas nozari un cita starpā ietvēra dalību publiskā iepirkuma procedūrās, uzņēmumu iegādi vai iesaistīšanos jebkādā citā saimnieciskā darbībā Savienībā. Uz šādām ārvalstu subsīdijām Savienības valsts atbalsta noteikumi neattiecas. Savienības tiesiskajā regulējumā nebija mehānisma šo ārvalstu subsīdiju radīto iekšējā tirgus izkropļojumu novēršanai, jo tradicionālie tirdzniecības aizsardzības mehānismi attiecas tikai uz tirgotu preču importu. ĀSR tika iecerēta kā horizontāls instruments, kas papildina esošos Savienības apvienošanās, pretmonopola, valsts atbalsta, publiskā iepirkuma un tirdzniecības politikas noteikumus ar mērķi saglabāt godīgu konkurenci un iekšējā tirgus integritāti.

ĀSR pamatā ir diskriminācijas aizlieguma principi un objektīvi kritēriji. Tā aptver visas nozares un saimnieciskās darbības un ir vērsta pret izkropļojumiem, ko iekšējā tirgū rada jebkādas ārvalstu subsīdijas. ĀSR piemēro, pilnībā ievērojot starptautiskās saistības. Lai gan Komisija joprojām ir pilna apņēmības īstenot konstruktīvu dialogu un sadarbību ar trešo valstu iestādēm un ekonomikas operatoriem, tā arī turpmāk izmantos visus izmeklēšanas un procesuālos instrumentus, kas pieejami saskaņā ar ĀSR, lai nodrošinātu regulas efektīvu piemērošanu un aizsargātu vienlīdzīgus konkurences apstākļus iekšējā tirgū.

Šā ziņojuma mērķis ir iepazīstināt Eiropas Parlamentu un Padomi ar konstatējumiem, kas gūti ĀSR pirmajā izskatīšanā.

Šis ziņojums ir sagatavots saskaņā ar ĀSR 52. panta 2. punktu, kurā prasīts, lai Komisija pārskata savu praksi šīs regulas īstenošanā un izpildē, jo īpaši attiecībā uz ĀSR 4., 5., 6. un 9. panta un 20. panta 3. punktā un 28. panta 1. un 2. punktā noteikto paziņošanas robežvērtību piemērošanu. Saistībā ar veikto izskatīšanu Komisijai arī ir jāziņo par norisēm starptautiskajās attiecībās saistībā ar trešo valstu subsīdiju kontroles sistēmām.

ĀSR stājas spēkā 2023. gada 13. janvārī un kļūva piemērojama no 2023. gada 13. jūlija. ĀSR 21. pantā noteiktais *ex ante* paziņošanas pienākums par koncentrācijas darījumiem un 28. pantā noteiktais paziņošanas pienākums par publiskā iepirkuma procedūrām kļuva piemērojams no 2023. gada 13. oktobra. Tāpēc šis ziņojums aptver ĀSR īstenošanas un izpildes sākotnējo trīs gadu posmu.

Vienīgais ĀSR izpildes nodrošinātājs ir Komisija. Konkurences ģenerāldirektorāts (COMP ĢD) ir atbildīgs par ĀSR piemērošanu koncentrācijām un *ex officio* izmeklēšanas mehānisma izmantošanu kopumā. Iekšējā tirgus, rūpniecības, uzņēmējdarbības un MVU ģenerāldirektorāts (GROW ĢD) ir atbildīgs par ĀSR piemērošanu attiecībā uz publiskā iepirkuma procedūrām un *ex officio* izmeklēšanas mehānisma izmantošanu saistībā ar publiskā iepirkuma procedūrām un līdzīgiem publisko izdevumu veidiem. Šis pienākumu

(¹) Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2022/2560 (2022. gada 14. decembris) par ārvalstu subsīdijām, kas izkropļo iekšējo tirgu (OV L 330, 23.12.2022., 1–45. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj>)

sadalījums atspoguļo dienestu attiecīgo pieredzi konkurences noteikumu izpildes un publiskā iepirkuma jomā un palīdz nodrošināt saskaņotu ĀSR piemērošanu.

ĀSR īstenošanas un izpildes agrīnā posma izskatīšana, ko veic Komisija, ir balstīta uz kvalitatīvu un kvantitatīvu pierādījumu kombināciju, tostarp informāciju, kas iegūta no ĀSR pārskata pētījuma, ko veicis ārējs darbuzņēmējs⁽²⁾. Izskatīšanā ir ņemti vērā arī Komisijas rīkotajā sabiedriskajā apspriešanā iesniegtie dokumenti (mērķtiecīga sabiedriskā apspriešana, publiska anketa ar mērķi saņemt konkrētas atsauksmes par ĀSR īstenošanu un uzaicinājums iesniegt atsauksmes)⁽³⁾, kā arī iekšējais pārskats par Komisijas piekopto praksi.

Kopumā ĀSR īstenošanas un izpildes agrīnais posms liecina par to, ka instruments atbilst paredzētajam mērķim un palīdz izpildīt uzdevumu, kas paredz vienlīdzīgu konkurences apstākļu saglabāšanu iekšējā tirgū. Attiecībā uz *ex ante* paziņojumiem par koncentrācijas darījumiem un publisko iepirkumu Komisija jau ir sākusi vairākas padziļinātas ĀSR izmeklēšanas, no kurām dažas noslēdzās ar pušu piedāvājumiem uzņemties saistības, lai novērstu konstatētos ārvalstu subsīdiu radītos iekšējā tirgus izkropļojumus. Attiecībā uz *ex officio* Komisija ir sākusi vairākas padziļinātas izmeklēšanas, kas publicēšanas brīdī turpinās, un tā ir arī izmantojusi savas pilnvaras veikt inspekciju un pilnvaras pieprasīt lietas izskatīšanu. Ieinteresēto personu atsauksmēs ĀSR mērķi tiek plaši atzīti un atbalstīti. Ieinteresētās personas arī apgalvoja, ka ĀSR rada nesamērīgas izmaksas, jo īpaši saistībā ar *ex ante* paziņošanas procedūrām. Tās ir aicinājušas vienkāršot noteikumus un nodrošināt lielāku juridisko noteiktību attiecībā uz dažiem ĀSR jēdzieniem.

Pievienotajā dienestu darba dokumentā ir sniegta sīkāka informācija, kas gūta izskatīšanas rezultātā.

2. IZSKATĪŠANĀ KONSTATĒTAIS

2.1. ĀSR īstenošanas agrīnais posms un Komisijas darbības norādījumu sniegšanai ieinteresētajām personām

2.1.1. Komisijas darbības

Komisija 2023. gada 10. jūlijā pieņēma Īstenošanas regulu (ES) 2023/1441 par detalizētu kārtību, kādā Komisija virza procedūras saskaņā ar ĀSR (“ĀSĪR”). ĀSĪR arī iekļauj veidlapas ĀSR paredzētajiem *ex ante* paziņojumiem Komisijai⁽⁴⁾. ĀSĪR un attiecīgās veidlapas ir nodrošinājušas iespēju uz paziņojumiem balstītas izpildes procedūras ātri īstenot praksē.

Kopš ĀSR stāšanās spēkā Komisija ir veikusi daudzus pasākumus, lai ieinteresētajām personām nodrošinātu lielāku pārredzamību un norādījumus, un tie konkrētāk izklāstīti turpmāk.

⁽²⁾ [Multiple Mixed Framework Contract for the Provision of Expert Consultancy Services and Studies in the Context of Investigations and Enforcement Related to Foreign Subsidies \(COMP/2023/OP/0017\).](#)

⁽³⁾ Kopsavilkuma ziņojums par sabiedrisko apspriešanu saistībā ar ĀSR pārskata ziņojumu ir pieejams portālā “Izsakiet viedokli” [Foreign Subsidies Review Report - public consultation.](#)

⁽⁴⁾ ĀSĪR I pielikums attiecas uz *FS-CO* veidlapu paziņojuma sniegšanai par koncentrācijas darījumu saskaņā ar ĀSR, un ĀSĪR II pielikums attiecas uz *FS-PP* veidlapu paziņojuma sniegšanai saistībā ar publiskā iepirkuma procedūrām saskaņā ar ĀSR. ĀSĪR attiecas arī uz noteikumiem par piekļuvi lietas materiāliem un konfidenciālas informācijas apstrādi, pārredzamības prasībām, noteikumiem par termiņu aprēķināšanu un Komisijas izmeklēšanas procesu, kas iekļauj procesuālos elementus, lai izmeklēšanai pakļautais uzņēmums varētu nākt klajā ar saistībām, kuras tas ir gatavs uzņemties.

Gadu pēc tam, kad 2024. gada jūlijā sāka piemērot ĀSR, tika publicēts dienestu darba dokuments, kurā sniegti sākotnējie skaidrojumi par ĀSR galvenajiem jēdzieniem⁽⁵⁾. Dokumenta daļas ietvēra sākotnējas norādes par ĀSR būtisko jēdzienu interpretāciju un jo īpaši faktoriem, kas jāņem vērā, novērtējot izkropļojumu esamību, un samēra pārbaudē izmantoto metodiku.

Komisijas dienesti regulāri atjaunina īpašu ĀSR jautājumu un atbilžu kopumu ("ĀSR jautājumi un atbildes") Komisijas tīmekļa vietnē⁽⁶⁾. Šie atjauninājumi attiecas uz problēmām, kas rodas praksē. Tie sniedz papildu norādījumus par dažādiem tematiem, tostarp procesuālajiem un jurisdikcijas aspektiem (piemēram, paziņošanas pienākumiem, izņēmumiem saskaņā ar ĀSĪR, robežvērtību aprēķiniem un ārvalstu finansējumu).

Komisija 2026. gada janvārī publicēja ĀSR pamatnostādnes, kas iezīmēja svarīgu pagrieziena punktu prognozējamības un pārredzamības uzlabošanā ieinteresētajām personām⁽⁷⁾. ĀSR pamatnostādnēs ir iekļauti norādījumi ieinteresētajām personām par ārvalstu subsīdiju radīto iekšējā tirgus izkropļojumu novērtēšanu, samēra pārbaudi un Komisijas pilnvarām pieprasīt tādu koncentrācijas darījumu vai publiskā iepirkuma procedūru, kas nesasniedz noteiktās robežvērtības, izskatīšanu.

Visbeidzot, Komisija regulāri publicē ar lietām saistīto informāciju, pieņemto ĀSR izmeklēšanu noslēdzošo lēmumu nekonfidencialās versijas (kā arī kopsavilkumu par lēmumiem sākt padziļinātu izmeklēšanu) un īpašus ĀSR kopsavilkumus par konkrētām politikas norisēm (piemēram, ĀSR izpildes pirmās 100 dienas⁽⁸⁾), ĀSR pamatnostādnes⁽⁹⁾), un savu judikatūru (piemēram, kopsavilkumu par pirmo galīgo lēmumu ar saistībām lietā FS.100011, kas pieņemts saskaņā ar ĀSR koncentrācijas darījumiem veltīto nodaļu)⁽¹⁰⁾. Turklāt koncentrācijas procedūrām COMP ĢD uztur īpašu ĀSR reģistru, kas uzlabo pārredzamību un ar kura palīdzību sabiedrība tiek informēta par izskatīšanā esošajām ĀSR koncentrācijas darījumu lietām pēc tam, kad par tām ir oficiāli paziņots⁽¹¹⁾.

Komisijas dienesti arī sadarbojas ar dalībvalstīm, izmantojot īpašu valstu kontaktpunktu un Komisijas ekspertu grupu tīklu, kā arī ar ieinteresētajām personām, piemēram, praktizējošiem juristiem un uzņēmumu apvienībām, rīkojot konferences par dažādiem ar ĀSR saistītiem jautājumiem, tādējādi viešot lielāku skaidrību par savu pieņemto praksi.

2.1.2. Izskatīšanas rezultāti

Darbības, ko veikusi Komisija, lai sniegtu turpmākus norādījumus par ĀSR, tika novērtētas atzinīgi un uzskatītas par pozitīvām. Tomēr izskatīšanas rezultātā kļuva skaidrāk redzamas jomas, kurās pēc ieinteresēto personu domām ir vajadzīga lielāka juridiskā noteiktība, jo

⁽⁵⁾ Komisijas dienestu darba dokuments *Initial clarifications on the application of Article 4(1), Article 6 and Article 27(1) of Regulation (EU) 2022/2560 on foreign subsidies distorting the internal market*, SWD(2024) 201 final.

⁽⁶⁾ COMP ĢD tīmekļa vietne – [ĀSR, jautājumi un atbildes](#).
GROW ĢD tīmekļa vietne – [FSR, jautājumi un atbildes](#).

⁽⁷⁾ Komisijas paziņojums – *Guidelines on the application of certain provisions of Regulation (EU) 2022/2560 of the European Parliament and of the Council on foreign subsidies distorting the internal market*, C(2026) 42 final.

⁽⁸⁾ *Competition FSR brief* (1. laidiens, 2024. gada februāris) – *The Foreign Subsidies Regulation – 100 days since the start of the notification obligation for concentrations*.

⁽⁹⁾ *Competition FSR brief* (1. laidiens, 2026. gada marts) – *Guidelines on the implementation of the Foreign Subsidies Regulation ('FSR Guidelines') – Shedding light on key concepts*.

⁽¹⁰⁾ *Competition FSR brief* (1. laidiens, 2025. gada decembris) – *The e&/PPF Telecom case – Interference on the foreign subsidies line to the EU*.

⁽¹¹⁾ GROW ĢD pašlaik pēta iespējas palielināt publiskā iepirkuma procedūru pārredzamību, vienlaikus nodrošinot valstu publiskā iepirkuma procedūru konfidencialitāti.

īpaši attiecībā uz vairākiem būtiskiem ĀSR jēdzieniem un analītiskās sistēmas piemērošanu atsevišķos gadījumos. Turpmāk ir sniegti daži konkrēti piemēri.

Attiecībā uz jēdzienu par ārvalstu finansējumu (ĀF) no trešo valstu iestādēm saskaņā ar ĀSR 3. pantu ieinteresētās personas atzīst, ka ir vajadzīga plaša ĀF definīcija, kas varētu ietvert lielu pasākumu klāstu potenciāli izkropļojošu subsīdiju atklāšanai. Tomēr atsauksmēs arī tiek norādīts, ka plašais ĀF jēdziens rada problēmas, ja uzņēmumiem ir jāvērtē attiecīgā informācija par ĀF no vairākām jurisdikcijām un jānosaka, cik lielā mērā tā ir piemērojama iekļaušanai *ex ante* paziņojumos saskaņā ar ĀSR.

Attiecībā uz izkropļojumu novērtējumu saskaņā ar ĀSR 4. pantu ieinteresētās personas ziņo par to, ka ir grūti prognozēt, kā šis jēdziens tiek piemērots atsevišķos gadījumos. Kā šo nenoteiktību veicinošs faktors tiek minēta ierobežotā Komisijas lēmumu pieņemšanas prakse laikā, kad notika apspriešana ziņojuma sagatavošanas vajadzībām.

Attiecībā uz ārvalstu subsīdijām, kurām piemīt vislielākā iespējamība izkropļot iekšējo tirgu, saskaņā ar ĀSR 5. pantu ieinteresētās personas norāda, ka, lai gan tās tiek uzskatītas par noderīgu rādītāju, joprojām pastāv zināma nenoteiktība par subsīdijām, kas “*tieši sekmē koncentrācijas darījumu*” vai rada iespēju “*iesniegt nepamatoti izdevīgus piedāvājumus*”.

Attiecībā uz samēra pārbaudi saskaņā ar ĀSR 6. pantu ieinteresētās personas atzinīgi vērtē iespēju veikt šo pārbaudi saskaņā ar ĀSR. Tomēr tās praktiskā noderība tiek uzskatīta par ierobežotu, jo trūkst piemēru, kas parādītu to, kādā veidā Komisija piemērotu pārbaudi praksē.

2.2. ĀSR izpildes agrīnais posms liecina, ka instruments atbilst paredzētajam mērķim

Komisija nodrošina ĀSR izpildi, izmantojot trīs galvenās procedūras:

- a) ***ex ante* paziņošanu ar koncentrācijas darījuma apturēšanu** par darījumiem, kuros vismaz viens no apvienošanās procesā iesaistītajiem uzņēmumiem, iegādātais uzņēmums vai kopuzņēmums ir iedibināts Savienībā un tā kopējais apgrozījums Savienībā ir vismaz 500 miljoni EUR, un koncentrācijas darījuma pušu saņemtais kopējais ĀF trīs gadu laikā pirms nolīguma slēgšanas, publiskā piedāvājuma izziņošanas vai kontrolējošas līdzdalības iegūšanas ir pārsniedzis 50 miljonus EUR;
- b) ***ex ante* paziņošanu ar publiskā iepirkuma procedūras apturēšanu** par publiskā iepirkuma procedūrām ar paredzamo līguma vērtību vismaz 250 miljoni EUR vai 125 miljoni EUR daļās sadalītiem publiskajiem iepirkumiem, ja pretendenta un tā galveno apakšuzņēmēju vai piegādātāju apvienotais ĀF trīs gadu laikā pirms paziņošanas ir bijis vismaz 4 miljoni EUR. Gadījumos, kad publiskā iepirkuma puses nesasniedz 4 miljonu EUR ĀF robežvērtību, pusēm joprojām ir jāiesniedz deklarācija;
- c) ***ex officio* procedūru**, lai izmeklētu visas pārējās tirgus situācijas, kad Komisija var sākt izmeklēšanu pēc savas iniciatīvas.

Kopumā ĀSR izpildes agrīnā posma izskatīšana liecina, ka instruments atbilst paredzētajam mērķim un labi darbojas praksē. Regula tiek atzīta par efektīvu instrumentu, kas novērš tās regulējuma nepilnības, kuras pastāvēja pirms regulas pieņemšanas. Turklāt mērķis nodrošināt vienlīdzīgus konkurences apstākļus iekšējā tirgū tiek uzskatīts par

leģitīmu un samērīgu. ĀSR izpildes nodrošināšana kopš regulas piemērošanas sākuma ir stabili progresējusi, un Komisija ir guvusi vērtīgu pieredzi tās materiālo un procesuālo noteikumu piemērošanā.

2.2.1. *ĀSR ex officio izmeklēšanas*

2.2.1.1. Informācija par lietām

Komisija, pamatojoties uz tās veikto analīzi, no ieinteresētajām personām saņemto informāciju un attiecīgā gadījumā tirgus informācijas izpēti, pastāvīgi novērtē, vai ir pietiekami daudz pierādījumu, kas pamato *ex officio* izmeklēšanas sākšanu.

Divos gadījumos publicēšanas brīdī Komisija sāka padziļinātu izmeklēšanu saskaņā ar ĀSR 10. panta 3. punktu.

- a) **Lietā FS.100068 – *Nuctech*** – Komisija 2025. gada 11. decembrī sāka padziļinātu izmeklēšanu, lai novērtētu, vai *Nuctech* darbības saistībā ar draudu atklāšanas sistēmu ražošanu un pārdošanu, un saistīto pakalpojumu sniegšanu Savienībā ir guvušas labumu no ārvalstu subsīdijām, kas varētu izkropļot iekšējo tirgu. Iespējamās ārvalstu subsīdijas izpaužas kā dotācijas un preferenciāli nodokļu pasākumi, un finansējums, kas varētu būt uzlabojis *Nuctech* konkurētspēju iekšējā tirgū un negatīvi ietekmējis konkurenci⁽¹²⁾. Lieta tika sākta 2024. gada aprīlī, pieņemot lēmumu, ar ko uzņēmumam *Nuctech* tika prasīts pakļauties inspekcijām saskaņā ar ĀSR 14. panta 3. punktu (“lēmums par inspekciju”).
- b) **Lietā FS.100143 – *Goldwind*** – Komisija 2026. gada 3. februārī sāka padziļinātu izmeklēšanu, lai novērtētu *Goldwind* darbības saistībā ar vējturbīnu ražošanu un pārdošanu, un saistīto pakalpojumu sniegšanu ES. Iespējamās ārvalstu subsīdijas iekļauj dotācijas, preferenciālus nodokļu pasākumus un preferenciālu finansējumu aizdevumu veidā. Komisijai ir sākotnējas bažas par to, ka šīs ārvalstu subsīdijas, varētu būt uzlabojušas *Goldwind* konkurētspēju iekšējā tirgū un varētu negatīvi ietekmēt konkurenci⁽¹³⁾.

2.2.1.2. *Izskatīšana Savienības tiesās*

Saistībā ar *ex officio* izmeklēšanām Savienības tiesas ir pārbaudījušas vairākas Komisijas izmeklēšanas darbības.

- a) **Lietā T-284/24 – *Nuctech***. *Nuctech* 2024. gada maijā, apstrīdot Komisijas inspekcijas lēmumu, vēršās Vispārējā tiesā ar prasību lēmumu atcelt⁽¹⁴⁾. Tajā pašā laikā *Nuctech* arī iesniedza pieteikumu par pagaidu noregulējumu, lūdzot apturēt Komisijas inspekcijas lēmumu līdz laikam, kad pamatliesa būs iztiesāta⁽¹⁵⁾. Vispārējās tiesas priekšsēdētājs 2024. gada augustā noraidīja pieteikumu par pagaidu noregulējumu⁽¹⁶⁾, ko pēc tam apelācijas kārtībā 2025. gada martā

⁽¹²⁾ [Kopsavilkuma paziņojums par padziļinātās izmeklēšanas sākšanu lietā FS.100068 – *NUCTECH* – saskaņā ar Regulas \(ES\) 2022/2560 10. panta 3. punkta d\) apakšpunktu](#), OV C/2026/545.

⁽¹³⁾ [Kopsavilkuma paziņojums par padziļinātās izmeklēšanas sākšanu lietā FS.100143 – *Goldwind* – saskaņā ar Regulas \(ES\) 2022/2560 10. panta 3. punkta d\) apakšpunktu](#), OV C/2026/1120.

⁽¹⁴⁾ Lietā T-284/24, *Nuctech Warsaw* un *Nuctech Netherlands* / Komisija, OV C, C/2024/4107, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/4107/oj>.

⁽¹⁵⁾ Lietā T-284/24 R, *Nuctech Warsaw Co. Ltd sp. z o.o.* (Varšava, Polija), *Nuctech Netherlands BV* / Komisija, ECLI:EU:T:2024:564.

⁽¹⁶⁾ Lietā T-284/24 R, Vispārējās tiesas priekšsēdētāja 2024. gada 12. augusta rīkojums, OV C, C/2024/5824, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5824/oj>.

apstiprināja Tiesas priekšsēdētāja vietnieks⁽¹⁷⁾. Šā ziņojuma publicēšanas brīdī tiesvedība Vispārējā tiesā saistībā ar prasību atcelt inspekcijas lēmumu vēl nav pabeigta.

- b) **Lieta T-335/26 – Goldwind.** Goldwind 2026. gada maijā vērsās Vispārējā tiesā ar prasību atcelt lēmumu, apstrīdot Komisijas pieprasījumu sniegt informāciju⁽¹⁸⁾, un lūdza noteikt pagaidu pasākumus tā apturēšanai⁽¹⁹⁾. Informācijas pieprasījums tika nosūtīts kā daļa no padziļinātas izmeklēšanas par Goldwind darbībām ES vēja enerģijas nozarē lietā FS.100143. Publicēšanas brīdī tiesvedība Vispārējā tiesā saistībā ar abiem pieteikumiem vēl nebija pabeigta.

2.2.1.3. Izskatīšanas rezultāti

Ex officio procedūra ļauj Komisijai novērtēt un novērst potenciāli kropļojošas ārvalstu subsīdijas, kas ietekmē jebkādu tirgus situāciju un saimniecisko darbību iekšējā tirgū. Pārskatīšanas rezultāti liecina, ka *ex officio* izmeklēšanas mehānisms darbojas, kā paredzēts, un attiecīgie noteikumi nodrošina labu regulējumu ĀSR mērķa par vienlīdzīgu konkurences apstākļu nodrošināšanu iekšējā tirgū sasniegšanai.

Lai gan pašlaik notiekošo izmeklēšanu iznākums nav iepriekš noteikts, ĀSR ir ļāvuši Komisijai rīkoties, pamatojoties uz pietiekamām norādēm par ārvalstu subsīdijām, kas izkropļo iekšējo tirgu. Ja nebūtu ĀSR, Komisija nebūtu varējusi veikt šīs izmeklēšanas un novērtēt, vai izkropļojumus iekšējā tirgū ir izraisījušas ārvalstu subsīdijas. Ieinteresēto personu atsauksmes liecina par nenoteiktību attiecībā uz *ex officio* izmeklēšanu ilgumu. Tomēr sākotnējā pieredze par ĀSR izpildes nodrošināšanu liecina, ka ilgums atšķiras un aizņem vairāk laika, jo īpaši gadījumos, kad uzņēmumiem, par kuriem tiek veikta izmeklēšana, pieprasītās informācijas sniegšana aizņem vairāk laika. Dažos gadījumos grafiku ietekmē arī prasības, kas celtas ES tiesās.

2.2.2. Paziņošana par koncentrācijas darījumiem saskaņā ar ĀSR

2.2.2.1. Informācija par lietām

Pienākums *ex ante* paziņot par koncentrācijas darījumiem stājās spēkā 2023. gada 13. oktobrī, un līdz 2026. gada 31. maijam Komisija bija saņēmusi 273 oficiālus paziņojumus. No šīm lietām 247 lietas tika slēgtas pēc provizoriskās izskatīšanas, četras lietas tika atsauktas provizoriskās izskatīšanas posmā un 19 lietās provizoriskā izskatīšana joprojām turpinājās.

Trijos gadījumos Komisija sāka padziļinātu izmeklēšanu.

- a) **Lieta FS.100011 – e & / PPF Telecom.** Šī lieta bija saistīta ar operatora *Emirates Telecommunications Group (e&)*, kas reģistrēts Apvienotajos Arābu Emirātos, veikto *PPF Telecom Group*, kas ir telesakaru operators Čehijā, Bulgārijā, Ungārijā, Serbijā un Slovākijā, (izņemot tā uzņēmējdarbību Čehijā), iegādi. Komisija konstatēja ārvalstu subsīdijas neierobežotas valsts garantijas, dotāciju un aizdevumu veidā, kas apvienotā uzņēmuma līmenī pēc veiktā darījuma varētu izkropļot konkurenci. Lai šīs bažas kļiedētu, puses apņēmās atcelt valsts garantiju un noteikt saistības nodrošināt, ka *e&* un mērķuzņēmuma ES darbības tiek

⁽¹⁷⁾ Lieta C-720/24 P(R), Tiesas priekšsēdētāja vietnieka 2025. gada 21. marta rīkojums, ECLI:EU:C:2025:205.

⁽¹⁸⁾ Lieta T-335/26, *Goldwind Science & Technology* / Komisija, pamatlīta, pieteikums iesniegts 2026. gada 29. maijā.

⁽¹⁹⁾ Lieta T-335/26 R, *Goldwind Science & Technology* / Komisija, pieteikums par pagaidu tiesisko aizsardzību, iesniegts 2026. gada 29. maijā.

uzturētas atsevišķi. Lēmuma ar saistībām galīgā nekonfidencialā versija ir publicēta COMP ĢD tīmekļa vietnē⁽²⁰⁾.

- b) **Lieta FS.100156 – ADNOC/Covestro.** Šī lieta bija saistīta ar *Abu Dhabi National Oil Company (ADNOC)* veikto Vācijas ķīmisko vielu ražotāja *Covestro* iegādi. Komisija uzskatīja, ka ārvalstu subsīdijas, ieskaitot neierobežotu valsts garantiju, kas bija piešķirta *ADNOC*, un *Covestro* kapitāla palielināšana radīja izkropļojumus gan iegādes procesā, gan darbībā pēc iegādes. Puses apņēmas grozīt *ADNOC* statūtus, lai atceltu valsts garantiju, un licencēt konkrētus *Covestro* patentus tirgus dalībniekiem. Lēmuma ar saistībām provizoriska nekonfidencialā versija ir publicēta COMP ĢD tīmekļa vietnē⁽²¹⁾.
- c) **FS.100253 – JD.COM / CECONOMY.** Šī lieta ir saistīta ar uzņēmuma *JD.com*, kas pieder Ķīnā reģistrētai grupai, kura nodarbojas ar mazumtirdzniecību un tiešsaistes e-komercijas tirgu Ķīnā, veikto *CECONOMY AG*, Vācijas mazumtirdzniecības uzņēmuma, kas specializējas plaša patēriņa elektronikas un sadzīves tehnikas jomā, iegādi. Provizoriskās izmeklēšanas laikā Komisija konstatēja pietiekamas norādes par ārvalstu subsīdijām, kas izkropļo ES iekšējo tirgu, un 2026. gada 28. maijā tā sāka padziļinātu izmeklēšanu. Publicēšanas brīdī padziļinātā izmeklēšana turpinājās.

Izskatīšanas periodā Komisija nav izmantojusi savas pilnvaras saskaņā ar ĀSR 21. panta 5. punktu pieprasīt tādu koncentrācijas darījumu, kas nesasniedz noteiktās robežvērtības, izskatīšanu.

2.2.2.2. Izskatīšanas rezultāti

Agrīnā pieredze ar ĀSR paziņošanas procedūras piemērošanu koncentrācijas darījumiem liecina, ka instruments atbilst paredzētajam mērķim. Galvenie izskatīšanā gūtie secinājumi ir izklāstīti turpmāk.

Paziņojumu skaits (aptuveni 100 paziņojumi gadā) ir pārsniedzis Komisijas sākotnējās prognozes (30–40 paziņojumi gadā saskaņā ar ĀSR priekšlikumam pievienotā ietekmes novērtējuma aplēsēm⁽²²⁾). Pēc provizoriskās izskatīšanas Komisija slēdza izskatīšanu aptuveni 97 % paziņoto koncentrācijas darījumu gadījumos, nesākot padziļinātu izmeklēšanu. Šī daļa ir saskanīga ar iznākumu lietās, kas izskatītas un apstiprinātas I posmā atbilstoši 2004. gada 20. janvāra Regulai (EK) 139/2004 par kontroli pār uzņēmumu koncentrāciju ("ES Apvienošanās regula")⁽²³⁾.

Publicēšanas brīdī Komisija bija sākusi trīs padziļinātas izmeklēšanas par koncentrācijas darījumiem, no kuriem divi darījumi tika nosacīti apstiprināti pēc tam, kad bija pieņemtas

⁽²⁰⁾ [*Commission decision of 24.9.2024 finding that, with the binding commitments, the foreign subsidies in the concentration do not distort the internal market \(Case FS.100011 – e&/PPF Telecom Group\)*](#), C(2024) 6745 final.

⁽²¹⁾ [*Provisional non-confidential version of Commission decision of 14.11.2025 on finding that, with the binding commitments the foreign subsidies in the concentration do not distort the internal market \(Case FS.100156 – ADNOC/COVESTRO\)*](#), C(2025) 7800 final/2.

⁽²²⁾ [*Commission Staff Working Document Impact Assessment Accompanying the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on foreign subsidies distorting the internal market*](#).

⁽²³⁾ Saskaņā ar oficiālo statistiku, kas publicēta Komisijas tīmekļa vietnē, to lietu īpatsvars, kuras pēdējos piecos gados atzītas par saderīgām saskaņā ar Apvienošanās regulas 6. panta 1. punkta b) apakšpunktu un neparedz saistības Apvienošanās regulas pamatotās izmeklēšanas pirmajā posmā, ir no 93 % līdz 99 % gadā.

paziņotāju pušu saistības novērst iespējamus tirgus izkropļojumus, ko rada ārvalstu subsīdijas. Padziļinātā izmeklēšana par vienu koncentrācijas darījumu joprojām turpinās.

ĀSR ir ļāvusi Komisijai rūpīgi pārbaudīt koncentrācijas darījumus, noteikt, vai koncentrācijās nav ārvalstu subsīdiu, kas varētu faktiski vai potenciāli radīt izkropļojumus iekšējā tirgū, un tās nepieļaut, izmantojot regulatīvo ĀSR procesu. Abas pabeigtās lietas ar saistībām parāda ĀSR nozīmi vienlīdzīgu konkurences apstākļu uzturēšanā un signalizē pircējiem, ka Savienības atvērtība ieguldījumiem, kas turpina saglabāties, paredz, ka šādi ieguldījumi tiks rūpīgi pārbaudīti ārvalstu subsīdiu atklāšanai, lai nodrošinātu, ka tās neizkropļo iekšējo tirgu.

Ieinteresētās personas uzskata, ka ES mērogā noteiktās apgrozījuma robežvērtība ir saprotams un piemērots pasākums attiecīgo darījumu identificēšanai. Tās arī atzinīgi novērtēja ĀSR pieeju kopuzņēmumiem, kas paredz apgrozījuma aprēķināšanu, pamatojoties uz paša kopuzņēmuma apgrozījumu, nevis tā mātesuzņēmumu apgrozījumiem⁽²⁴⁾, tā rezultātā samazinot paziņojamo darījumu skaitu salīdzinājumā ar Apvienošanās regulā paredzēto.

Izpildes nodrošināšana agrīnajā posmā ļauj skaidrāk redzēt, cik vērtīga ir paziņotāju pušu plaši izmantotā un atbalstītā pirmspaziņošanas sadarbība ar Komisijas darba grupām, kas strādā ar lietām. Ieinteresētās personas ir atzinīgi novērtējušas par lietām atbildīgo darba grupu reaģētspēju, uzlabojot paziņošanas procesa pārskatāmību un efektivitāti. Ieinteresētās personas arī atzinīgi novērtēja ĀSĪR pieļautos izņēmuma gadījumus, kuros paziņošanas pienākumu drīkst neievērot, un iespēju pieprasīt Komisijai atbrīvojumus attiecībā uz konkrētas informācijas sniegšanu.

Izskatīšanas rezultāti arī norāda uz divām galvenajām problēmām, kas skar ieinteresētās personas. Pirmā attiecas uz ĀF datu vākšanu, kas uzņēmumiem jāveic pirms paziņojuma sniegšanas un kas pēc ieinteresēto personu domām ir resursietilpīga un ietver informāciju, kura viņu skatījumā var nebūt būtiska izkropļojuma riska identificēšanai. Otrā problēma ir saistīta ar šķietamu nenoteiktību attiecībā uz Komisijas pilnvarām pieprasīt lietas izskatīšanu, kas tiek uzskatītas par potenciāli traucējošām darījumu plānošanai un riska novērtējumu veikšanai, neraugoties uz šo pilnvaru likumīgo mērķi aptvert tādus koncentrācijas darījumus zem nospraustās robežvērtību, kas varētu būt saistīti ar kropļojošām ārvalstu subsīdijām.

2.2.3. *ĀSR iesniegumi publiskā iepirkuma procedūrās*

2.2.3.1. Informācija par lietām

Saskaņā ar ĀSR 4. nodaļu ekonomikas operatoriem, piedaloties lielos publiskā iepirkuma konkursos, ir jāpaziņo vai jādeklarē ĀF, jo īpaši, ja paredzamā līguma vērtība pārsniedz 250 miljonus EUR vai 125 miljonus EUR daļās sadalītiem publiskajiem iepirkumiem, ja ekonomikas operators iepriekšējos trīs gados ir saņēmis ne mazāk kā 4 miljonus EUR lielu kopējo ĀF no katras trešās valsts.

Kopš paziņošanas pienākuma stāšanās spēkā 2023. gada 13. oktobrī un līdz 2026. gada 31. maijam Komisija saņēma 5150 iesniegumus no ekonomikas operatoriem 863 publiskā iepirkuma procedūrās, tostarp 4293 deklarācijas, 733 paziņojumus un 124 pirmspaziņojumus. No šo lietu vidus Komisija sāka četras padziļinātas izmeklēšanas, no kurām vienā tika pieņemts galīgais lēmums ar saistībām, savukārt trīs lietas tika slēgtas pēc ekonomikas operatoru izstāšanās no publiskā iepirkuma procedūrām.

⁽²⁴⁾ Paša kopuzņēmuma apgrozījums tiek uzskatīts par labāku rādītāju patstāvīgas saimnieciskās darbības, nevis tikai palīgdarbību raksturošanai.

- a) **Lieta FSP.100147 – dzelzceļa ritošā sastāva piegāde Bulgārijā.** Komisija 2024. gada 16. februārī sāka padziļinātu izmeklēšanu, lai novērtētu, vai *CRRC Qingdao Sifang*, kas ir Ķīnas valsts uzņēmuma *CRRC group* daļa, saņēma ārvalstu subsīdijas, kas tam ļāva iesniegt nepamatoti izdevīgu piedāvājumu Bulgārijas dzelzceļa projektā. Nepieņemot galīgo lēmumu, lieta 2024. gada 26. martā tika slēgta saskaņā ar ĀSR 31. pantu pēc tam, kad ekonomikas operators izstājās no iepirkuma procedūras.
- b) **Lietas FSP.100151 un FSP.100154 – saules paneļu parka projektēšana, izbūve un ekspluatācija Rumānijā.** Komisija 2025. gada 3. aprīlī sāka divas padziļinātas izmeklēšanas, lai novērtētu, vai i) *Shanghai Electric UK Ltd.* un *Shanghai Electric Hong Kong International Engineering Company* un ii) *ENEVO Group – LONGi Solar Technologie Consortium* saņēma potenciāli izkropļojošas subsīdijas dalībai atklātajā publiskā iepirkuma procedūrā par saules paneļu parka projektēšanu, izbūvi un ekspluatāciju Rumānijā. Nepieņemot galīgo lēmumu, abas lietas 2024. gada 7. jūnijā tika slēgtas saskaņā ar ĀSR 31. pantu pēc ekonomikas operatoru izstāšanās no publiskā iepirkuma procedūras.
- c) **Lieta FSP.103117 – Lisabonas metro violetās līnijas projektēšana un izbūve, ritošā sastāva iegāde un tehniskās apkopes pakalpojumi Portugālē.** *Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A. (“Mota-Engil”)* vadītā konsorcijs piedāvājums tika nosacīti apstiprināts 2026. gada 21. aprīlī. Procedūra attiecās uz atklāto publiskā iepirkumu “Lisabonas metro violetās līnijas projektēšana un izbūve, ritošā sastāva iegāde un tehniskās apkopes pakalpojumi”, kurā lēmumu par līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu pieņēma *Metropolitano de Lisboa, E.P.E.* *Mota-Engil* iesniegtais piedāvājums pamatojās uz *Portugal CRRC*, kas ir *CRRC group* piederošs uzņēmums, piedāvājumu, paredzot to kā galveno apakšuzņēmēju ritošā sastāva un ar to saistīto pakalpojumu piegādei. Komisija atrada pierādījumus par tādām ārvalstu subsīdijām valsts dotāciju, nodokļu pasākumu un publiskā līguma ietvaros saņemtas kompensācijas veidā, kas pārsniedz apgrozījumu, kurš būtu sasniegts konkurenci veicinošā, pārredzamā un nediskriminējošā procedūrā, kuras ļāva *Portugal CRRC* iesniegt izdevīgu piedāvājumu *Mota-Engil* vadītajam konsorcijam un pēc tam ļāva šim konsorcijam iesniegt nepamatoti izdevīgu piedāvājumu, tādējādi izkropļojot konkurenci publiskā iepirkuma procedūrā. Lai kļiedētu šīs bažas, *Mota-Engil* apņēmas visā līguma izpildes laikā aizstāt *Portugal CRRC* ar Polijas uzņēmumu *Pojazdy Szynowe PESA Bydgoszcz Spółka Akcyjna (“PESA”)*. Publicēšanas brīdī lēmuma ar saistībām galīgā nekonfidencialā versija vēl nebija publicēta.

Papildus šiem padziļinātās izmeklēšanas gadījumiem Komisija divus piedāvājumus atzina par neatbilstīgiem saistībā ar nepilnībām iesniegtajos dokumentos.

- a) **Lietas FSP.101606 un FSP.101626 – lēmumi par piedāvājumu atzīšanu par neatbilstīgiem.** Lēmumi attiecās uz lietu FSP.101606, kas bija saistīta ar tālsatiksmes tuneļa būvniecības piedāvājumu konkursā Polijā, un lietu FSP.101626, kas bija saistīta ar datoru un darbstaciju piegādes piedāvājumu konkursā Francijā. Abos gadījumos Komisija izdeva lēmumu, ar kuru attiecīgā ekonomikas operatora iesniegums tika atzīts par nepilnīgu un operatoriem tika pieprasīts 10 darbdienu laikā iesniegt pilnīgu paziņojumu. Tā kā paziņojumu iesniegšana abos gadījumos noteiktajā termiņā netika pabeigta, Komisija 2025. gada martā pieņēma lēmumus, ar kuriem abi piedāvājumi tika atzīti par neatbilstīgiem. Vēlāk līgumslēdzējas iestādes noraidīja neatbilstīgos

piedāvājumus, un abi ekonomikas operatori tika izslēgti no publiskā iepirkuma procedūrām.

Saskaņā ar ĀSR 29. panta 8. punktu Komisijai ir arī pilnvaras pieprasīt iepriekšēju paziņojumu par ĀF publiskā iepirkuma procedūrā ārpus attiecīgajām robežvērtībām. Pārskata periodā Komisija ir pirmo reizi īstenojusi savas pilnvaras.

- a) **Lieta FSP.103175** – pieprasījums par iepriekšēju paziņošanu. Šis pieprasījums tika izdots 2025. gada novembrī un attiecās uz divām publiskā iepirkuma procedūrām, kas sāktas dažādu automaģistrāles posmu būvniecībai Horvātijā. Tā kā ekonomikas operators, kuram bija jāiesniedz iepriekšējs paziņojums, ziņošanas pienākumu neizpildīja, attiecīgā līgumslēdzēja iestāde izdeva attiecīgajam ekonomikas operatoram pieprasījumu iesniegt trūkstošo paziņojumu saskaņā ar ĀSR 29. panta 3. punktu. Vēlāk līgumslēdzēja iestāde uzskatīja piedāvājumu par “*nepieņemamu, nepiemērotu un tehniski nepieņemamu*” un izslēdza ekonomikas operatoru no procedūras.

2.2.3.2. Izskatīšanas rezultāti

Komisijas nodrošinātā ĀSR izpilde agrīnajā posmā liecina, ka regulējums atbilst paredzētajam mērķim un veic ar šo mērķi saistītos uzdevumus, savukārt būtu lietderīgi to vēl vairāk pilnveidot.

Sistēma ir izrādījusies efektīva, ļaujot apstrādāt vairāk iesniegumu, nekā gaidīts, un veikt padziļinātu izskatīšanu tikai ierobežotā gadījumu skaitā. ĀSR atturošā ietekme – papildus padziļinātas izmeklēšanas gadījumiem, lietām, kurās konstatēta neatbilstība, un vienam iepriekšējas paziņošanas pieprasījumam – ir pierādīta gadījumos, kad ekonomikas operatori, kas nelabprāt dalās ar informāciju par saņemto ĀF, ir atsakuši savu dalību publiskā iepirkuma procedūrās, tādējādi sekmējot godīgāku konkurenci.

Komisija ir ievērojusi ļoti saspringtus termiņus un pabeigusi provizorisko izskatīšanu 20 darbdienu laikā, neraugoties uz procesuālā regulējuma sarežģītību. Ieinteresētās personas to ir uztvērušas pozitīvi, jo tas ir stiprinājis juridisko noteiktību uzņēmumiem un sekmējis iepirkuma procedūru raitu norisi. Turklāt ir atzinīgi novērtēti Komisijas konsekvētie norādījumi dalībvalstīm un regulāra un konstruktīva sadarbība ar ieinteresētajām personām, kas veicinājusi lielāku skaidrību un sadarbību regulējuma īstenošanā.

Tomēr problēmas joprojām saglabājas, jo īpaši trūkstot izpratnei starp līgumslēdzējām iestādēm un ekonomikas operatoriem izvairoties no paziņošanas. Salīdzinājums starp lielajām iepirkuma procedūrām, kas publicētas *Tenders Electronic Daily (TED)*⁽²⁵⁾, un tām, par kurām saņemts vismaz viens ĀSR iesniegums, liek domāt par lejupslīdes tendenci regulējuma izpildē. Pēc ievērojama ĀSR paziņojumu pieauguma no 40 % līdz 70 % pirmajos divos izpildes gados 2025. gada beigās regulējuma prasību izpilde samazinājās līdz 45 %.

Pie tam ieinteresētās personas pauž bažas par administratīvo slogu ekonomikas operatoriem, ko, viņuprāt, rada ziņošanas pienākumu plašais klāsts, sarežģītās ar ziņošanu saistītās robežvērtības un iesniegumu veidlapas. Grūtības apzināt ĀF un ziņot par šo finansējumu bieži rada nepilnības iesniegumos, kuru dēļ Komisijai provizoriskās izskatīšanas laikā ir jāsavāc trūkstošie dati. Stingrie termiņi, ko vēl vairāk apgrūtina

(25) [ES konkursi, ES Oficiālā Vēstneša papildinājums – TED.](#)

mehānisma trūkums (“*stop-the-clock*”) termiņa tecējuma apturēšanai, apgrūtina novērtēšanas procesu, jo īpaši sarežģītās lietās.

Lai gan norādījumu sniegšanā un pārredzamības uzlabošanā ir panākts progress, ieinteresētās personas turpina skaidrot, ka pašreizējais regulējums ir mērķtiecīgi jāuzlabo un jāvienkāršo, kā arī jāuzlabo pārredzamība, lai sekmētu konsekvētāku izpildi un lielāku prognozējamību.

2.3. Norises trešo valstu subsīdiju kontroles sistēmās

Saskaņā ar 52. panta 2. punktu Komisijai saistībā ar pārskatu ir jāziņo par norisēm starptautiskajās attiecībās, kas iekļauj trešo valstu subsīdiju kontroles sistēmas.

Tāpēc ĀSR pārskata pētījumā tika novērtētas arī norises starptautiskajās attiecībās saistībā ar trešo valstu subsīdiju kontroles sistēmām. Gūtie konstatējumi ir sīkāk izklāstīti pievienotajā dienestu darba dokumentā.

Kopumā pārskats par šīm norisēm liecina, ka kopš ĀSR pieņemšanas trešo valstu subsīdiju kontroles sistēmās nav notikušas būtiskas izmaiņas. Tā rezultātā ĀSR joprojām ir būtiska ārvalstu subsīdiju, uz kurām neattiecas tradicionālie Savienības tirdzniecības aizsardzības mehānismi, radīto iekšējā tirgus izkropļojumu novēršanai.

Tomēr joprojām ir svarīgi šīs norises pastāvīgi uzraudzīt, jo īpaši ņemot vērā trešo valstu rūpniecības politikas attīstību un iespējamās turpmākās reformas starptautiskā līmenī.

3. ĀSR EFEKTIVITĀTES NOVĒRTĒJUMS

Pamatojoties uz izskatīšanā konstatēto, ĀSR vispārējais mērķis joprojām ir spēkā, un tiek plaši atzīts, ka ĀSR pozitīvi ietekmē vienlīdzīgu konkurences apstākļu saglabāšanos iekšējā tirgū.

Attiecībā uz būtiskiem ĀSR jēdzieniem ieinteresētās personas ziņoja, ka ir vajadzīga lielāka juridiskā noteiktība un skaidrība, un to parasti saista ar jauna tiesiskā regulējuma īstenošanu. Šajā ziņā Komisija īsteno vairākas iniciatīvas ĀSR jēdzienu precizēšanai, ieskaitot nesen veikto ĀSR pamatnostādņu publicēšanu, padziļinātās izmeklēšanas noslēgumā pieņemto galīgo lēmumu nekonfidenciālo versiju publicēšanu, ĀSR jautājumu un atbilžu regulāru atjaunināšanu un ĀSR kopsavilkumu publicēšanu. Komisija arī turpmāk apņēmīgi īsteno šo praksi. Komisija arī sagaida, ka ĀSR judikatūras uzkrāšanās sniegs lielāku skaidrību ieinteresētajām personām un veicinās labāku izpratni par konkrētiem ĀSR jēdzieniem.

Komisija arī turpinās sadarboties ar ieinteresētajām personām un dalībvalstu iestādēm saistībā ar ĀSR.

Izskatīšanā konstatētais pamato to, ka ĀSR nav nepieciešamas strukturālas izmaiņas.

Saskaņā ar Komisijas 2024.–2029. gada prioritātēm pārskatā tika aplūkots arī īstenošanas procesa administratīvais slogs uzņēmumiem, tostarp maziem un vidējiem uzņēmumiem.

3.1. Saistībā ar ĀSR *ex officio* procedūru

Izskatīšanas rezultāti norāda, ka ĀSR paredzētās *ex officio* procedūras loma un mērķis tiek kopumā atzīts par pamatotu.

Nesenā divu *ex officio* lietu virzīšana padziļinātai izskatīšanai saskaņā ar ĀSR 10. panta 3. punktu sniedz papildu ieskatu Komisijas pieejā, kad tā novērtē potenciāli kropļojošas ārvalstu subsīdijas.

Atsaucoties uz ieinteresēto personu paustajām bažām par *ex officio* izmeklēšanu ilgumu, Komisija norāda, ka to lielā mērā var izskaidrot ar atsevišķu lietu sarežģītību, papildu prasībām, kas tiek celtas Savienības tiesās, kā arī izmeklēšanai pakļauto uzņēmumu sadarbības līmeni.

Ņemot vērā iepriekš minēto, Komisija uzskata, ka nav vajadzīgi tūlītēji pasākumi attiecībā uz *ex officio* procedūru. Komisija joprojām ir apņēmusies pilnībā izmantot šādas procedūras, kad vien tas nepieciešams, lai nodrošinātu, ka kropļojošas ārvalstu subsīdijas neapdraud iekšējo tirgu, ES konkurētspēju un ekonomisko drošību. Komisija arī turpmāk centīsies palielināt pārredzamību un sniegt plašāku ieskatu savā pieejā *ex officio* lietām saskaņā ar šajā ziņojumā un tam pievienotajā dienestu darba dokumentā izklāstīto praksi.

3.2. Attiecībā uz ĀSR paredzētajiem paziņojumiem par koncentrācijas darījumiem

Kā to apstiprina izskatīšana, koncentrācijas darījumu *ex ante* paziņošanas procedūra joprojām ir svarīgs instruments ĀSR izpildes nodrošināšanai, ļaujot Komisijai identificēt un novērst kropļojošas ārvalstu subsīdijas saistībā ar koncentrācijas darījumiem un pirms šādu darījumu īstenošanas.

Vienlaikus Komisija ņem vērā ieinteresēto personu atsauksmes par administratīvo slogu, kas saistīts ar ĀF datu vākšanu paziņošanai par koncentrācijām saskaņā ar ĀSR. Lai ņemtu vērā šo atgriezenisko saiti, Komisija var apsvērt iespējamus pielāgojumus procedūrās, lai samazinātu administratīvo slogu un sekmētu izpildi, vienlaikus saglabājot ĀSR efektivitāti.

Turklāt Komisija arī turpmāk apņēmīgi nodrošinās pārredzamību ĀSR izpildes nodrošināšanā, kas cita starpā paredz jautājumu un atbilžu sadaļas atjaunināšanu, papildu ĀSR kopsavilkumu nodrošināšanu par galvenajiem tematiem un ar lietām saistītas informācijas savlaicīgu publicēšanu.

3.3. Attiecībā uz paziņojumiem par publiskā iepirkuma procedūrās

Kā apstiprina izskatīšana, publiskā iepirkuma *ex ante* paziņošanas procedūra ir svarīgs ĀSR regulējuma komponents, kas ļauj Komisijai apzināt un novērst potenciāli kropļojošas ārvalstu subsīdijas arī publiskā iepirkuma procedūrās ar augstu vērtību. Tajā pašā laikā pieredze izpildes agrīnajā posmā, ko papildina ieinteresēto personu atsauksmes, šķiet, norāda, ka ar ĀF ziņošanu saistītās prasības par iesniedzamajiem dokumentiem, jo īpaši *FS-PP* veidlapas aizpildīšana un attiecīgās informācijas vākšanas process, var radīt nesamērīgu slogu ekonomikas operatoriem.

Lai mazinātu šīs bažas, vienlaikus saglabājot ĀSR efektivitāti, Komisija var apsvērt iespējamus pielāgojumus procedūrās, kas samazinātu administratīvo slogu uzņēmumiem un veicinātu regulējuma ievērošanu.

Vienlaikus Komisija arī turpmāk centīsies stiprināt informētību un atbilstību un uzlabot izpildes nodrošināšanas prakses pārredzamību, cita starpā rīkojot līgumslēdzēju iestāžu, ekonomikas operatoru un praktiskā darba speciālistu informēšanas pasākumus. Tā arī vēl vairāk padziļinās dialogu ar dalībvalstīm, veicot regulāru informācijas apmaiņu ar valstu kontaktpunktiem un īpašo ĀSR publiskā iepirkuma ekspertu grupu, lai nodrošinātu konsekvētu izpratni par ĀSR paredzētajiem pienākumiem visā Savienībā.

4. SECINĀJUMS

ĀSR ir būtiska un liela nozīme Savienības centienos novērst ārvalstu subsīdiju radītos iekšējā tirgus izkropļojumus. ĀSR vispārējais mērķis, proti, novērst ārvalstu subsīdiju

radītos iekšējā tirgus izkropļojumus, tiek plaši atzīts un joprojām ir ļoti būtisks. Izskatīšanā gūtie konstatējumi uzsver ĀSR nozīmi un apstiprina, ka ar regulas palīdzību ir sekmīgi apzinātas augsta riska koncentrācijas un publiskie iepirkumi, par ko liecina Komisijas judikatūra un saskaņā ar ĀSR 3. un 4. nodaļu pieņemtie galīgie lēmumi ar saistībām, kā arī publicēšanas brīdī notiekošās izmeklēšanas saskaņā ar *ex officio* procedūru.

Nemot vērā ieinteresēto personu atsauksmes, Komisija var apsvērt iespējamus ĀSR procedūru pielāgojumus, lai samazinātu administratīvo slogu uzņēmumiem un veicinātu regulējuma ievērošanu, vienlaikus saglabājot ĀSR efektivitāti.

Komisija joprojām ir pilna apņēmības panākt ĀSR izpildi, kad vien tas ir nepieciešams, lai nodrošinātu vienlīdzīgus konkurences apstākļus un aizsargātu iekšējo tirgu no kropļojošām ārvalstu subsīdijām.