



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 6 september 2017  
(OR. en)

11947/17

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2017/0213 (APP)**

---

**RECH 295  
FIN 523  
COMPET 587  
ENER 348**

## **VOORSTEL**

---

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	25 augustus 2017
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2017) 452 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Beschikking 2003/76/EG tot vaststelling van de bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2017) 452 final.

---

Bijlage: COM(2017) 452 final



Brussel, 25.8.2017  
COM(2017) 452 final

2017/0213 (APP)

Voorstel voor een

### **BESLUIT VAN DE RAAD**

**tot wijziging van Beschikking 2003/76/EG tot vaststelling van de bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

In de context van het door de Europese Centrale Bank gevoerde beleid van kwantitatieve verruiming, in combinatie met het beveiligingsbeginsel, waarop het beheer van de activa van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) in liquidatie is gestoeld, nemen de voor financiering van onderzoeksprojecten voor kolen en staal bestemde ontvangsten jaar na jaar sterk af, met als gevolg dat het kritieke niveau van financiering om een jaarlijkse oproep tot het indienen van voorstellen te kunnen organiseren, mogelijk niet wordt gehaald.

De begrotingstoewijzing van het programma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal (FOKS) is van 46 miljoen EUR in 2017 op basis van de ontvangsten van de EGKS in liquidatie in 2015 gedaald tot 27 miljoen EUR in 2018 op basis van de ontvangsten van de EGKS in liquidatie in 2016, en het bedrag voor 2019 zal naar verwachting nog lager liggen (tussen 14 en 18 miljoen EUR).

Een overgangsooplossing waarbij gedurende een bepaalde periode een aanvaardbaar financieringsniveau voor onderzoeksprojecten inzake kolen en staal zou worden behouden, in afwachting van een verandering van monetair beleid en een stijging van de rendementen op activa op staatsobligatiemarkten, is het hergebruiken van niet-gebruikte kredieten die ter beschikking gesteld zijn van het onderzoeksprogramma van het FOKS, en in het bijzonder de bedragen van geannuleerde vastleggingen uit hoofde van dit programma.

Bij goedkeuring van de voorgestelde herziening zullen alle vastleggingen die sinds 2003 in het kader van het FOKS-onderzoeksprogramma (met inbegrip van de ingevorderde bedragen) zijn geannuleerd en bij de activa van de EGKS in liquidatie zijn geboekt, kunnen worden hergebruikt; dit zou een aanvulling van 40,3 miljoen EUR op het FOKS-onderzoeksprogramma kunnen opleveren. Daarnaast zou de herziening een extra financiering van ongeveer 5 miljoen EUR per jaar opleveren (gemiddeld debiet van jaarlijkse vrijmakingen van de voorbije drie jaar voor het FOKS-onderzoeksprogramma).

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het FOKS-programma vormt een aanvulling op andere instrumenten van de Unie waarmee de aanpassing van de bedrijfstak op verschillende niveaus kan worden ondersteund. Deze omvatten het Europees Fonds voor strategische investeringen, de Europese structuur- en investeringsfondsen, Horizon 2020 met het publiek-private partnerschap "SPIRE" (Sustainable Process Industry through Resource and Energy Efficiency; duurzame verwerkende industrie door efficiënt gebruik van hulpbronnen en energie) en het Europees Sociaal Fonds.

Dit voorstel is in overeenstemming met de vierde prioriteit van de Commissie-Juncker: "Een diepere en eerlijkere interne markt met een sterkere industriële basis". Het strookt ook met de ondersteuning door de Unie van het concurrentievermogen van de staalindustrie en van de reconversie van de kolenindustrie, die deel uitmaken van de doelstellingen van het FOKS-onderzoeksprogramma.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is volledig in overeenstemming met de initiatieven die op het niveau van de Unie met betrekking tot het industriebeleid zijn genomen. Zo strookt het meer bepaald met de mededeling van 2014 getiteld "Voor een heropleving van de Europese industrie"<sup>1</sup>, waarin de prioriteiten van de Unie inzake industriebeleid zijn vastgesteld, en met de mededeling van 2016 getiteld "Staal: behoud van duurzame banen en groei in Europa"<sup>2</sup>.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

De regels met betrekking tot geannuleerde vastleggingen zijn vervat in artikel 4 van Beschikking 2003/76/EG van de Raad, waarbij de maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van het protocol zijn vastgesteld<sup>3</sup>.

De voorgestelde herziening is beperkt tot twee leden van artikel 4 van Beschikking 2003/76/EG van de Raad en is gericht op een gelijke behandeling (overdracht van rechtswege naar het volgende jaar) van beide categorieën niet-gebruikte fondsen: kredieten die aan het einde van het jaar nog niet zijn vastgelegd en geannuleerde vastleggingen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De maatregelen ter uitvoering van het protocol zijn vastgesteld in een beschikking van de Raad, die de Commissie op grond van haar exclusief initiatiefrecht voor wetgevingsvoorstellen kan herzien.

- **Evenredigheid**

Uit intern overleg binnen de Commissie is geconcludeerd dat de huidige rechtsgrondslag niet toelaat om geannuleerde vastleggingen te hergebruiken. Bijgevolg moet artikel 4, leden 4 en 5, van Beschikking 2003/76/EG van de Raad worden herzien.

## **3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing — uit de monitoring- en evaluatie-exercitie in 2013 is gebleken dat het FOKS heeft voldaan aan de opdracht om het concurrentievermogen van de sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie te ondersteunen, en is bevestigd dat een afdoend financieringsniveau noodzakelijk is.

---

<sup>1</sup> COM(2014) 14 final.

<sup>2</sup> COM(2016) 155 final.

<sup>3</sup> Aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehecht protocol nr. 37 betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Het programmacomité van het FOKS-onderzoeksprogramma (COSCO) is ingelicht over de daling van het beschikbare budget (van 46 miljoen EUR voor 2017 tot 27 miljoen EUR voor 2018).

Het Europese platform voor staaltechnologie (ESTEP), dat de belanghebbenden van de staalindustrie vertegenwoordigt, heeft zijn volledige steun uitgesproken voor de herziening van de beschikking van de Raad, omdat anders tal van spelers zouden lijden onder de drastische verlaging van het FOKS.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet relevant.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

De voorgestelde herziening heeft een beperkt en technisch toepassingsgebied, zonder enige politieke, economische of begrotingsgerelateerde gevolgen (overgangsmaatregel).

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

De voorgestelde herziening zal echter de interne werklast van de Commissie voor de jaarlijkse afsluiting van de EGKS-rekeningen in liquidatie vereenvoudigen, aangezien de vrijgemaakte bedragen niet langer in de balans van de EGKS in liquidatie zullen moeten worden opgenomen en geboekt.

- **Grondrechten**

Niet van toepassing.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Geen. Het voorstel heeft geen gevolgen op personeelsniveau en creëert geen nieuwe passiva die in het huidige meerjarig financieel kader ten laste van de algemene begroting komen.

#### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Indien de wetgever dit voorstel tegen het eerste semester van 2018 goedkeurt, zou de Commissie het verwachte budget van het FOKS-programma voor 2018 (27 miljoen EUR) kunnen aanvullen om voor de volgende jaarlijkse oproep een bedrag van 40 miljoen EUR te bereiken.

Het resterende bedrag kan worden gebruikt om de FOKS-financiering in 2019 op hetzelfde niveau (40 miljoen EUR) te houden.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Toelichting bij de specifieke bepalingen van het voorstel**

Er wordt voorgesteld om op dezelfde manier om te gaan met:

a) de vrijgemaakte bedragen: bedragen die door de ondertekening van subsidieovereenkomsten zijn vastgelegd, maar niet langer aan begunstigden verschuldigd zijn (subsidiabele kosten zijn lager dan verwacht) of die zijn teruggevorderd, en

b) de bedragen die tegen het einde van het jaar niet door ondertekening van subsidieovereenkomsten zijn vastgelegd. Deze niet-gebruikte middelen worden thans overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Beschikking 2003/76/EG van de Raad van rechtswege naar het volgende jaar in de algemene begroting overgedragen.

Daarom zouden de vrijgemaakte bedragen met de onder artikel 4, lid 4, vallende niet-gebruikte middelen worden gelijkgesteld.

Voorts zullen de in het kader van het FOKS-programma teruggevorderde bedragen op dezelfde wijze worden behandeld en ook in overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van het Financieel Reglement (FR) inzake bestemmingsontvangsten (de artikelen 14 en 21 van het FR) van rechtswege worden overgedragen.

Dit rechtvaardigt de volledige schrapping van het huidige artikel 4, lid 5, van Beschikking 2003/76/EG van de Raad.

Bijgevolg is de herziening beperkt tot de volgende bepalingen:

1) *Artikel 4, lid 4, wordt vervangen door:*

*"4. De op 31 december van een jaar niet-gebruikte ontvangsten en de op die datum uit hoofde van deze ontvangsten beschikbare kredieten evenals vrijmakingen uit hoofde van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal worden van rechtswege naar het volgende jaar overgedragen. Deze kredieten kunnen niet naar andere posten van de begroting worden overgeschreven.*

*Het bedrag van de annuleringen van sinds 6 februari 2003 ten gunste van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal gedane vastleggingen zal bij de inwerkingtreding van de onderhavige beschikking beschikbaar worden gesteld.*

2) *Artikel 4, lid 5, wordt geschrapt.*

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**tot wijziging van Beschikking 2003/76/EG tot vaststelling van de bepalingen die nodig zijn voor de uitvoering van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, en met name artikel 2, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement<sup>4</sup>,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) is krachtens artikel 97 van dat verdrag op 23 juli 2002 afgelopen.
- (2) Krachtens het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte protocol (hierna "het protocol" genoemd) zijn de activa en passiva van de EGKS aan de Europese Gemeenschap overgedragen en is de nettowaarde van dat vermogen, zoals vermeld in de balans van de EGKS per 23 juli 2002, bestemd voor onderzoek in sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie.
- (3) Overeenkomstig de bepalingen van het protocol en handelingen die op basis daarvan zijn aangenomen, zijn ook de ontvangsten uit deze activa bestemd voor onderzoek, buiten het kaderprogramma voor onderzoek, in de sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie.
- (4) Wegens de uitzonderlijke daling van de voor onderzoek in sectoren die in verband staan met de kolen- en staalindustrie bestemde ontvangsten uit de EGKS-activa in liquidatie als gevolg van de lage rente op de kapitaalmarkten van de voorbije jaren is het noodzakelijk de regels betreffende de annulering van vastleggingen in het kader

---

<sup>4</sup> PB C van , blz. .

van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal te herzien om toe te staan dat zij in het onderzoeksprogramma worden hergebruikt.

- (5) Om dezelfde reden is het tevens noodzakelijk de regels betreffende de in het kader van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal ingevorderde bedragen te herzien om toe te staan dat zij overeenkomstig de relevante bepalingen van het Financieel Reglement inzake bestemmingsontvangsten worden hergebruikt<sup>5</sup>.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Beschikking 2003/76/EG wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 4, lid 4, wordt vervangen door:

"4. De op 31 december van een jaar niet-gebruikte ontvangsten en de op die datum uit hoofde van deze ontvangsten beschikbare kredieten evenals vrijmakingen uit hoofde van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal worden van rechtswege naar het volgende jaar overgedragen. Deze kredieten kunnen niet naar andere posten van de begroting worden overgeschreven.

Het bedrag van de annuleringen van sinds 6 februari 2003 ten gunste van het onderzoeksprogramma van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal gedane vastleggingen zal bij de inwerkingtreding van de onderhavige beschikking beschikbaar worden gesteld."

2) Artikel 4, lid 5, wordt geschrapt.

#### *Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

#### *Artikel 3*

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---

<sup>5</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).