



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 30 augusti 2022
(OR. en)

11944/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0250(NLE)**

**FISC 170
ECOFIN 816
ENER 411**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	22 augusti 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 398 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om tillstånd för Sverige att tillämpa nedsatta punktskattesatser för bensin, omärkt dieselbrännolja och likvärdiga bränslen som används som motorbränsle, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 398 final.

Bilaga: COM(2022) 398 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.8.2022
COM(2022) 398 final

2022/0250 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Sverige att tillämpa nedsatta punktskattesatser för bensin, omärkt dieselbrännolja och likvärdiga bränslen som används som motorbränsle, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Beskattningen av energiprodukter och elektricitet i Europeiska unionen regleras genom rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet¹ (*energiskattedirektivet* eller *direktivet*).

I artikel 19.1 i direktivet anges att rådet, utöver de bestämmelser som är angivna i särskilt artiklarna 5, 15 och 17, enhälligt och på förslag från kommissionen får ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Sverige begär tillstånd att tillämpa en tillfällig nedsättning av de nationella skattesatserna för bensin, omärkt dieselbrännolja och likvärdiga bränslen som används som motorbränslen, under de minimiskattenivåer som anges i tabell A i bilaga I till direktivet.

Den begärda giltighetstiden är begränsad till tre månader och överskrider inte den längsta tillåtna perioden enligt artikel 19.2 i energiskattedirektivet.

Genom en skrivelse av den 6 maj 2022 underrättade de svenska myndigheterna kommissionen om att de önskade tillämpa den tillfälliga åtgärden. Ytterligare information lämnades den 19 och 24 maj 2022.

Enligt de svenska myndigheterna är syftet med åtgärden att dämpa de höga detaljhandelspriserna på bensin och diesel i landet till följd av den senaste geopolitiska utvecklingen, vilka direkt påverkar både hushåll och företag. De framhöll att Sverige som glesbefolkat land har en stor andel invånare som är beroende av sina bilar för pendling och andra dagliga resor.

Så som understryks av samma myndigheter har bensinpriset ökat med cirka 2,50 kronor/liter, från 19,39 kronor/liter den 24 februari 2022 till 21,93 kronor/liter den 16 maj 2022. På liknande sätt har priset på diesel ökat med 2,14 kronor/liter, från 21,82 kronor/liter till 23,96 kronor/liter, under samma period. En nedsättning av punktskatten med 1,80 kronor/liter beviljades under denna period. För den som kör 1 500 mil per år med ett fordon som har en bränsleförbrukning på 0,6 liter per mil har dock bränslekostnaden ökat med cirka 160–190 kronor/månad.

Tabellen nedan från de svenska myndigheterna visar bränslepriserna per liter och priskomponenterna för den 25:e i varje månad, från och med januari till och med april 2022 samt priset den 20 maj 2022.

¹ EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

Datum	Bränsle	Produktpris inkl. bruttomargin	Punktskatt	Moms	Pris
25.1.2022	Bensin	7,97	6,82	3,7	18,49
	Diesel	11,98	4,8	4,19	20,97
25.2.2022	Bensin	9,29	6,82	4,03	20,14
	Diesel	13,34	4,8	4,53	22,67
25.3.2022	Bensin	10,41	6,82	4,31	21,54
	Diesel	16,42	4,8	5,3	26,52
25.4.2022	Bensin	10,17	6,82	4,25	21,24
	Diesel	15,5	4,8	5,07	25,37
20.5.2022	Bensin	12,05	5,37	4,36	21,78
	Diesel	15,06	3,35	4,6	23,01

Den svenska punktskatten var 5,37 kronor/liter för bensin och 3,35 kronor/liter för diesel i maj 2022. Den omfattar en energiskatt och en koldioxidskatt som tas ut vid tidpunkten för frisläppandet för konsumtion. De uppfyller tillsammans de minimiskattenivåer som fastställs i direktivet.

Sverige begär tillstånd att tillfälligt sänka energiskattesatsen i punktskatten till noll, samtidigt som koldioxidskattekomponenten för båda produkterna behålls i linje med den svenska riksdagens begäran². En sådan nedsättning av energiskattesatsen (motsvarande 2,73 kronor/liter för bensin och 1,06 kronor/liter för diesel) skulle leda till lägre skattesatser än EU:s minimiskattenivåer (ungefär 30 % lägre än dessa nivåer).

Enligt de svenska myndigheterna är punktskatten den enda priskomponent där Sverige kan ingripa för att sänka detaljhandelspriset på kort sikt. De anser därför att undantaget är nödvändigt för att åtgärda den nuvarande situationen i Sverige.

Denna skattenedsättning kommer att gälla dem som är skyldiga att betala punktskatt på bensin och diesel.

Budgetutgifterna beräknas uppgå till 3,5 miljarder kronor (2,1 miljarder kronor för skattenedsättningen på bensin och 1,4 miljarder kronor för diesel).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Artikel 19.1 första stycket i direktivet har följande lydelse:

”Utöver de bestämmelser som är angivna i föregående artiklar, särskilt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt, på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.”

Genom den begärda tillfälliga skattenedsättningen avser de svenska myndigheterna att mildra de höga detaljhandelspriserna på bensin och diesel, och minska de sociala och ekonomiska konsekvenserna av den nuvarande geopolitiska situationen som påverkar både hushåll och företag.

² Den 7 april fattade Sveriges riksdag beslut om förslag som lagts fram av finansutskottet (Bet. 2021/22:FiU473). Ett av förslagen innehöll en begäran om ett tillkännagivande till regeringen om att ansöka om det undantag som krävs för att möjliggöra en nedsättning av energiskatten på bensin och diesel till noll under tre månader. Den svenska riksdagen har beslutat i enlighet med utskottets förslag.

Att sänka energiskattekomponenten till noll samtidigt som koldioxidkomponenten behålls, skulle leda till en situation där de som omfattas av nedsättningen skulle omfattas av nationella skattesatser på cirka 30 % under EU:s minimiskattesatser enligt energiskattedirektivet. I den nuvarande exceptionella geopolitiska situationen skulle detta vara av betydelse för hänsyn som rör den sociala sammanhållningspolitiken.

Möjligheten att införa en sådan skattenedsättning kan övervägas med stöd av artikel 19 i direktivet, eftersom artikelns syfte är att tillåta medlemsstater att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Den begränsade giltighetstiden på tre månader ligger inom den längsta tillåtna perioden enligt artikel 19.2 i energiskattedirektivet, som för denna typ av åtgärder fastställer en längsta giltighetstid på sex år, med möjlighet till förlängning.

Undantaget bör dock inte undergräva rådets framtida antagande av en rättsakt på grundval av ett förslag från kommissionen om ändring av energiskattedirektivet³.

Regler om statligt stöd

Den tillfälliga skattenedsättning som de svenska myndigheterna planerar omfattas av de minimiskattenivåer som anges i tabell A i bilaga I till direktivet.

Detta förslag påverkar inte eventuella bedömningar av den svenska åtgärden enligt reglerna om statligt stöd. Förslaget till rådets genomförandebeslut påverkar inte heller medlemsstaternas skyldighet att säkerställa efterlevnad av reglerna om statligt stöd.

• **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Varje begäran om undantag enligt artikel 19 i energiskattedirektivet måste prövas av kommissionen med beaktande av den inre marknadens funktion, behovet av att säkerställa en sund konkurrens samt EU:s politik när det gäller hälsa, miljö, energi och transport.

Enligt de svenska myndigheterna bör den planerade skattenedsättningen delvis minska den sociala och ekonomiska börda för den svenska befolkningen som uppkommit genom senaste tidens prisökning, som även följer av konflikten i Ukraina. Den särskilda geopolitiska situationen i kombination med ett högt marknadspris på olja, som sannolikt kommer att stiga ytterligare under de kommande månaderna, leder till högre kostnader för svenska hushåll och företag.

Eftersom åtgärden tillfälligt förväntas sänka bränslepriserna kan den göra det mer attraktivt att i gränsområden tanka i Sverige, främst i fråga om bensin. Sverige betonade dock att landet har högre kvoter inom ramen för reduktionsplikten jämfört med andra EU-länder. Andelen biodrivmedel, särskilt i diesel, är alltså högre i Sverige, vilket leder till högre detaljhandelspriser. Till följd av denna situation kommer en sänkning av dieselpriiset i Sverige sannolikt inte att påverka handeln inom EU. Mot bakgrund av åtgärdens begränsade effekter och begränsade varaktighet, borde den inte snedvrیدا konkurrensen eller hindra den inre marknaden från att fungera.

³ Förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionens ram för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning), 14.7.2021, 563 final 2021/0213 (CNS).

Såsom understryks i RePowerEU-meddelandet⁴ uppmanar kommissionen medlemsstaterna att vidta åtgärder för att stimulera energibesparingar och minska förbrukningen av fossila bränslen, samtidigt som den fokuserar på utsatta hushåll och företag. Det begärda undantaget förefaller vara lämpligt och proportionerligt, dels med tanke på dess korta varaktighet, dels med tanke på de nuvarande exceptionella omständigheterna kopplade till den geopolitiska situationen i kombination med ett exceptionellt högt marknadspris på olja. Åtgärden tar också hänsyn till behovet av att balansera de särskilda politiska mål som anges i artikel 19 i energiskattedirektivet, särskilt EU:s miljöpolitik, med det akuta behovet att säkerställa överkomliga energipriser för företag och hushåll.g

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Artikel 19 i rådets direktiv 2003/96/EG.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Indirekt beskattning, som behandlas i artikel 113 i EUF-fördraget, utgör inte i sig ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet i den mening som avses i artikel 3 i EUF-fördraget.

Genom artikel 19 i direktiv 2003/96/EG ges dock rådet genom sekundärrätten en exklusiv befogenhet att ge en medlemsstat tillstånd att införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar i den mening som avses i den bestämmelsen. Medlemsstaterna kan därför inte träda i rådets ställe. Följaktligen är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på föreliggande genomförandebeslut. Eftersom denna rättsakt inte är ett utkast till lagstiftningsakt, bör den i alla händelser inte översändas till de nationella parlamenten i enlighet med protokoll nr 2 till fördragen för granskning av överensstämmelsen med subsidiaritetsprincipen.

• Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Skattenedsättningarna överstiger inte vad som är nödvändigt för att uppnå det berörda målet.

Skattenedsättningarna är tillämpliga under en begränsad period på tre månader.

• Val av instrument

Förslaget instrument är rådets genomförandebeslut. I artikel 19 i direktiv 2003/96/EG föreskrivs endast denna typ av åtgärd.

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén samt Regionkommittén REPowerEU: Gemensamma europeiska åtgärder för säkrare och hållbarare energi till ett mer överkomligt pris, COM(2022) 108 final, 8.3.2022.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Åtgärden kräver ingen utvärdering av befintlig lagstiftning.

- **Samråd med berörda parter**

Detta förslag grundas på en begäran från Sverige och berör endast Sverige.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Det har inte behövts några externa sakkunnigutlåtanden.

- **Konsekvensbedömning**

Detta förslag gäller ett tillstånd som en enskild medlemsstat har begärt, och ingen konsekvensbedömning krävs.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Åtgärden ger ingen förenkling. Den är ett resultat av en begäran från Sverige och berör endast Sverige.

- **Grundläggande rättigheter**

Åtgärden påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Denna åtgärd medför inga finansiella eller administrativa kostnader för unionen. Förslaget påverkar därför inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

En genomförandeplan är inte nödvändig. Detta förslag gäller ett tillstånd om en skattenedsättning som en enskild medlemsstat har begärt. Det ges för en begränsad period på tre månader. De skattesatser som ska tillämpas kommer att ligga under de minimiskattenivåer som fastställs i energiskattedirektivet. Åtgärden kan utvärderas vid en begäran om förlängning efter det att giltighetsperioden har löpt ut.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Förslaget kräver inga förklarande dokument om införlivande.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 föreskrivs att Sverige kommer att tillåtas tillämpa nedsatta skattesatser, som ligger under minimiskattenivåerna, på bensin, omärkt dieselbrännolja och likvärdiga bränslen som används som motorbränslen.

I artikel 2 föreskrivs att tillståndet beviljas för en period på tre månader efter det att det träder i kraft, i enlighet med Sveriges begäran, vilket ligger inom den längsta tillåtna perioden på sex år enligt direktivet.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Sverige att tillämpa nedsatta punktskattesatser för bensin, omärkt dieselbrännolja och likvärdiga bränslen som används som motorbränsle, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet⁵, särskilt artikel 19,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom en skrivelse av den 6 maj 2022 begärde Sverige tillstånd att tillämpa nedsatta punktskattesatser på bensin, omärkt dieselbrännolja och likvärdiga bränslen som används som motorbränslen, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG. Ytterligare information och förtydliganden till stöd för begäran lämnades av de svenska myndigheterna den 19 och den 24 maj 2022. Tillståndet begärdes för en period på tre månader.
- (2) Enligt de svenska myndigheterna syftar tillämpningen av en nedsatt skattesats till att mildra de sociala och ekonomiska effekterna av höga detaljhandelspriser på bensin och diesel till följd av den exceptionella geopolitiska situationen, vilka direkt påverkar både hushåll och företag. Enligt myndigheternas bedömning syftar de nedsatta punktskattesatserna, eftersom Sverige är ett glesbefolkat land och därmed starkt bilberoende, till att tillgodose de dagliga behov som är förknippade med förbrukningen av motorbränslen genom att bidra till att minska effekterna av de höjda detaljhandelspriserna.
- (3) Det begärda tillståndet kommer sannolikt inte att snedvrیدا konkurrensen eller hindra den inre marknaden från att fungera väl. Det begärda tillståndet anses vara tillräckligt och proportionerligt, dels med tanke på dess korta varaktighet, dels med tanke på de exceptionella omständigheter som är kopplade till den geopolitiska situationen i kombination med exceptionellt höga råoljepriser. Tillståndet balanserar de särskilda politiska hänsyn som avses i artikel 19.1 i direktiv 2003/96/EG, särskilt unionens miljöpolitik, med det akuta behovet att säkerställa överkomliga energipriser för företag och hushåll. Skattenedsättningen skulle delvis uppväga de ökade energikostnaderna och är inte kumulativ med någon annan typ av skattenedsättning.
- (4) Sverige bör därför få tillstånd att enligt begäran tillämpa nedsatta punktskattesatser på bensin, omärkt dieselbrännolja och likvärdiga bränslen som används som motorbränsle.

⁵ EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

- (5) Enligt artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG ska varje tillstånd som beviljas enligt den bestämmelsen vara strikt tidsbegränsat. För att inte undergräva den framtida allmänna utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen är det emellertid lämpligt att föreskriva att om rådet, i enlighet med artikel 113 eller någon annan relevant bestämmelse i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, inför ett ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter och elektricitet som detta tillstånd inte är anpassat till, bör tillståndet upphöra att gälla den dag då de allmänna reglerna börjar tillämpas.
- (6) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av unionsreglerna för statligt stöd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Sverige ges tillstånd att tillämpa nedsatta punktskattesatser på bensin, omärkt dieselbrännolja och likvärdiga bränslen som används som motorbränslen, under de tillämpliga minimiskattenivåer som avses i artikel 7 i direktiv 2003/96/EG.

Artikel 2

Detta beslut ska tillämpas till och med den [den sista dagen i månaden efter [tre] månader efter dagen för delgivningen av detta beslut].

Om rådet emellertid, på grundval av artikel 113 eller en annan relevant bestämmelse i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, inför ett ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter och elektricitet som det tillstånd som ges genom artikel 1 i detta beslut inte är anpassat till, ska detta beslut upphöra att gälla den dag då de allmänna reglerna börjar tillämpas.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Konungariket Sverige.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*