



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. august 2022
(OR. en)

11944/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0250(NLE)**

**FISC 170
ECOFIN 816
ENER 411**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	22. august 2022
til:	generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 398 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om at give Sverige tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på benzin, umærket gasolie og tilsvarende brændstoffer, der anvendes som motorbrændstof, i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 398 final.

Bilag: COM(2022) 398 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.8.2022
COM(2022) 398 final

2022/0250 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Sverige tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på benzin, umærket gasolie og tilsvarende brændstoffer, der anvendes som motorbrændstof, i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Reglerne for beskatning af energiprodukter og elektricitet i EU er fastlagt i Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet¹ ("energibeskatningsdirektivet" eller "direktivet").

I henhold til direktivets artikel 19, stk. 1, og i tilslutning til bestemmelserne i navnlig artikel 5, 15 og 17 kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser af afgiftssatsen, hvis særlige politiske hensyn taler herfor.

Sverige søger om tilladelse til at anvende en midlertidig nedsættelse af de nationale afgiftssatser for benzin, umærket gasolie og tilsvarende brændstoffer, der anvendes som motorbrændstof, hvilket vil bringe afgiftsniveauet under minimumsafgiftssatserne i tabel A i bilag I til direktivet.

Den ønskede gyldighedsperiode er begrænset til 3 måneder, hvilket ligger inden for den maksimale periode, der tillades i henhold til energibeskatningsdirektivets artikel 19, stk. 2.

Ved brev af 6. maj 2022 meddelte de svenske myndigheder Kommissionen deres planer om at iværksætte den midlertidige foranstaltning. Der blev fremsendt yderligere oplysninger den 19. og 24. maj 2022.

Ifølge de svenske myndigheder er formålet med foranstaltningen at nedbringe de høje detailpriser på benzin og diesel i landet, som er en konsekvens af den seneste geopolitiske udvikling og direkte påvirker både husholdninger og virksomheder. De fremhævede, at Sverige som et tyndt befolket land har en høj andel af beboere, der er afhængige af deres biler til pendling og andre daglige ture.

Som understreget af de samme myndigheder er prisen på benzin steget med ca. 2,50 SEK/l fra 19,39 SEK/liter den 24. februar 2022 til 21,93 SEK/liter den 16. maj 2022. På samme måde er prisen for diesel steget med 2,14 SEK/l, fra 21,82 SEK/l til 23,96 SEK/l i samme periode. Der blev i denne periode gennemført en nedsættelse af punktafgiften på 1,80 SEK/liter. Ved 15 000 km om året og et brændstofforbrug på 6 liter pr. 100 km er de månedlige brændstofudgifter imidlertid steget med ca. 160-190 SEK/måned.

Nedenstående tabel fra de svenske myndigheder viser brændstofpriserne pr. liter og priskomponenterne for den 25. i hver måned fra januar til april 2022 samt prisen den 20. maj 2022.

¹ EUT L 283 af 31.10.2003, s. 51.

Dato	Brændstof	Produktpris inkl. bruttoavance	Punktafgift	Moms	Pris
2022 01 25	Benzin	7.97	6.82	3.7	18.49
	Diesel	11.98	4.8	4.19	20.97
2022 02 25	Benzin	9.29	6.82	4.03	20.14
	Diesel	13.34	4.8	4.53	22.67
2022 03 25	Benzin	10.41	6.82	4.31	21.54
	Diesel	16.42	4.8	5.3	26.52
2022 04 25	Benzin	10.17	6.82	4.25	21.24
	Diesel	15.5	4.8	5.07	25.37
2022 05 20	Benzin	12.05	5.37	4.36	21.78
	Diesel	15.06	3.35	4.6	23.01

Den svenske punktafgift var 5,37 SEK/liter for benzin og 3,35 SEK/liter for diesel i maj 2022. Den består af en energiafgift og en kuldioxidafgift, der opkræves ved overgangen til frit forbrug. Disse afgifter falder samlet set inden for de minimumsafgiftssatser, der er fastsat i direktivet.

Sverige anmoder om tilladelse til midlertidigt at reducere energiafgiftselementet i punktafgiften til nul, samtidig med at CO₂-afgiftskomponenten for begge produkter bibeholdes i overensstemmelse med det svenske parlaments anmodning². En sådan nedsættelse af energiafgiftskomponenten (svarende til 2,73 SEK/l for benzin og 1,06 SEK/liter for diesel) ville resultere i afgiftssatser, der er lavere end EU's minimumsafgiftssatser (ca. 30 % under disse satser).

Ifølge de svenske myndigheder er punktafgiften det eneste priselement, som Sverige kan påvirke med henblik på at sænke detailprisen på kort sigt. Efter deres opfattelse fremstår fravigelsen derfor som nødvendig for at rette op på den nuværende situation i Sverige.

Afgiftslempelsen vil være tilgængelig for alle, der skal betale punktafgift på benzin og diesel.

Budgetudgifterne anslås til 3,5 mia. SEK (2,1 mia. SEK som følge af afgiftslempelsen på benzin og 1,4 mia. SEK for diesel).

• **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Direktivets artikel 19, stk. 1, første afsnit, har følgende ordlyd:

"Ud over bestemmelserne i de foregående artikler, navnlig artikel 5, 15 og 17, kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser, hvis særlige politiske hensyn taler herfor."

Med den ønskede midlertidige afgiftslempelse agter de svenske myndigheder at nedsætte de høje detailpriser på benzin og diesel og mindske de sociale og økonomiske virkninger af den aktuelle geopolitiske situation, der påvirker både husholdninger og virksomheder.

² Den 7. april traf det svenske parlament afgørelse om forslag fremsat af parlamentets finansudvalg (Bet. 2021/22:FiU473). Et af forslagene omfattede en anmodning om en meddelelse til regeringen om at ansøge om den undtagelse, der er nødvendig for at reducere energiafgiften på benzin og diesel til nul i tre måneder. Den svenske Rigsdag valgte at følge udvalgets forslag.

En reduktion af energiafgiftskomponenten til nul, samtidig med at CO₂-komponenten bevares, vil føre til en situation, hvor støttemodtagerne vil blive pålagt nationale satser, der ligger omkring 30 % under EU's minimumsafgiftssatser i henhold til energibeskatningsdirektivet. I den nuværende ekstraordinære geopolitiske situation vil dette være relevant for overvejelserne vedrørende politikken for social samhørighed.

Muligheden for at indføre en sådan afgiftsnedsættelse kan overvejes i kraft af direktivets artikel 19, idet dens formål er at tillade medlemsstaterne at indføre yderligere fritagelser eller lempelser, hvis særlige politiske hensyn taler herfor.

Den begrænsede gyldighedsperiode på 3 måneder ligger inden for den maksimale periode, der er fastsat i energibeskatningsdirektivets artikel 19, stk. 2, der for denne type foranstaltning fastsætter en maksimumsperiode på 6 år med mulighed for forlængelse.

Undtagelsen bør dog ikke underminere Rådets fremtidige vedtagelse af en retsakt baseret på et forslag fra Kommissionen om ændring af energibeskatningsdirektivet³.

Statsstøttere reglerne

Den midlertidige afgiftslempelse, som de svenske myndigheder påtænker, falder inden for de minimumsafgiftssatser, der er fastsat i tabel A i bilag I til direktivet.

Dette forslag berører ikke en eventuel vurdering af den svenske foranstaltning efter statsstøttere reglerne. Forslaget til Rådets gennemførelsesafgørelse berører heller ikke medlemsstatens forpligtelse til at sikre overholdelse af statsstøttere reglerne.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Alle anmodninger om undtagelser i medfør af energibeskatningsdirektivets artikel 19 behandles af Kommissionen, som tager hensyn til behovet for at sikre et velfungerende indre marked, behovet for at sikre loyal konkurrence samt EU's sundheds-, miljø-, energi- og transportpolitik.

Ifølge de svenske myndigheder bør den planlagte afgiftsnedsættelse delvis lette den sociale og økonomiske byrde for den svenske befolkning som følge af den seneste prisstigning, der bl.a. skyldes konflikten i Ukraine. Den særlige geopolitiske situation kombineret med en høj markedspris på olie, som sandsynligvis vil stige yderligere i de kommende måneder, giver sig udslag i højere omkostninger for svenske husholdninger og virksomheder.

Da foranstaltningen forventes midlertidigt at sænke brændstofpriserne, kan den gøre tankning i Sverige mere attraktiv i grænseområderne, først og fremmest for benzin. Sverige fremhævede imidlertid, at landet har højere kvoter under reduktionsordningen sammenlignet med andre EU-lande. Med andre ord er andelen af biobrændstoffer, navnlig i diesel, højere i Sverige, hvilket fører til højere detailpriser. Som følge af denne situation vil en sækning af dieselprisen i Sverige sandsynligvis ikke påvirke handelen inden for EU. På grund af foranstaltningens begrænsede virkninger og varighed burde den ikke fordreje konkurrencen eller hindre det indre marked i at fungere.

³ Forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning), 14.7.2021, 563 final, 2021/0213 (CNS).

Som understreget i RePowerEU-meddelelsen⁴ opfordrer Kommissionen, samtidig med at den fokuserer på sårbare husholdninger og virksomheder, medlemsstaterne til at vedtage foranstaltninger, der tilskynder til energibesparelser og reducerer forbruget af fossile brændstoffer. I betragtning af den korte varighed og de nuværende ekstraordinære omstændigheder i forbindelse med den geopolitiske situation kombineret med en usædvanlig høj markedspris på olie synes den undtagelse, der anmodes om, ikke desto mindre at være hensigtsmæssig og forholdsmæssig. Foranstaltningen tager også hensyn til behovet for at afveje de specifikke politiske mål, der er anført i artikel 19 i energibeskatningsdirektivet, og navnlig EU's miljøpolitik, med den tvingende nødvendighed af at sikre overkommelige energipriser for virksomheder og husholdninger.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 19 i Rådets direktiv 2003/96/EF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Indirekte beskatning, som er omfattet af artikel 113 i TEUF, er ikke i sig selv et område, der falder ind under Den Europæiske Unions enekompetence i den i artikel 3 i TEUF fastlagte betydning.

I henhold til artikel 19 i direktiv 2003/96/EF har Rådet imidlertid enekompetence til i form af afledt ret at give en medlemsstat tilladelse til at indføre yderligere fritagelser eller lempelser med hjemmel i denne artikel. Medlemsstaterne kan derfor ikke sætte sig i stedet for Rådet. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse ved denne gennemførelsesafgørelse. Eftersom denne afgørelse ikke er et udkast til lovgivningsmæssig retsakt, skal den ikke fremsendes til de nationale parlamenter efter protokol nr. 2 til traktaterne med henblik på vurdering af overholdelsen af nærhedsprincippet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Afgiftslempelserne går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå det pågældende mål.

Afgiftslempelserne finder anvendelse i en begrænset periode på tre måneder.

- **Valg af retsakt**

Den foreslåede retsakt er en gennemførelsesafgørelse vedtaget af Rådet. Artikel 19 i direktiv 2003/96/EF åbner kun mulighed for denne type foranstaltning.

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — *REPowerEU: En fælles europæisk indsats for mere sikker og bæredygtig energi til mere overkommelige priser* (COM(2022) 108 final af 8.3.2022).

3. **RESULTATER AF *EFTERFØLGENDE* EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- ***Efterfølgende* evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Foranstaltningen kræver ikke en evaluering af eksisterende lovgivning.

- **Høringer af interesserede parter**

Forslaget er baseret på en anmodning fra Sverige og vedrører kun denne medlemsstat.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Der var ikke behov for ekstern ekspertbistand.

- **Konsekvensanalyse**

Forslaget vedrører en tilladelse til en medlemsstat på dennes egen anmodning og kræver ikke en konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Foranstaltningen indebærer ikke nogen forenkling. Forslaget er baseret på en anmodning fra Sverige og vedrører kun denne medlemsstat.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen indvirkning på grundlæggende rettigheder.

4. **VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Foranstaltningen indebærer ikke nogen finansiel eller administrativ byrde for EU. Forslaget har derfor ingen virkninger for Unionens budget.

5. **ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Der er ikke behov for en gennemførelsesplan. Forslaget vedrører en tilladelse til en afgiftslempelse til en enkelt medlemsstat, som denne selv har anmodet om. Den gives for en begrænset periode på tre måneder. De gældende afgiftssatser ligger under de minimumsafgiftssatser, der er fastsat i energibeskatningsdirektivet. Foranstaltningen kan evalueres, hvis der anmodes om en fornyelse, efter at gyldighedsperioden er udløbet.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Dette forslag kræver ingen forklarende dokumenter om gennemførelsen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I artikel 1 fastsættes det, at Sverige vil kunne anvende reducerede afgiftssatser, der ligger under minimumsafgiftssatserne, på benzin, umærket gasolie og tilsvarende brændstoffer, der anvendes som motorbrændstof.

Ved artikel 2 fastsættes, at den ønskede tilladelse som ønsket af Sverige gives for en periode på tre måneder efter dens ikrafttræden, hvilket ligger inden for den maksimalt tilladte periode på seks år, der er fastsat i direktivet.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Sverige tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på benzin, umærket gasolie og tilsvarende brændstoffer, der anvendes som motorbrændstof, i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet⁵, særlig artikel 19,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) ved brev af 6. maj 2022 anmodede Sverige om tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på benzin, umærket gasolie og tilsvarende brændstoffer, der anvendes som motorbrændstof, i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF. De svenske myndigheder afleverede supplerende oplysninger og forklaringer til støtte for anmodningen den 19. og 24. maj 2022. Der blev anmodet om tilladelse for en periode på tre måneder
- (2) ifølge de svenske myndigheder har anvendelsen af en reduceret afgiftssats til formål at afbøde de sociale og økonomiske virkninger af høje detailpriser på benzin og diesel som følge af den ekstraordinære geopolitiske situation, som direkte påvirker både husholdninger og virksomheder. ifølge deres vurdering er Sverige et tyndt befolket land, og befolkningen derfor meget bilafhængig, hvorfor de reducerede punktafgiftssatser har til formål at opfylde de daglige behov, der er forbundet med forbruget af motorbrændstof, ved at bidrage til at mindske virkningen af stigningen i detailpriserne
- (3) den tilladelse, der anmodes om, forventes ikke at fordreje konkurrencen eller hindre det indre markeds funktion. I betragtning af den korte varighed og de ekstraordinære omstændigheder i forbindelse med den geopolitiske situation kombineret med en usædvanlig høj markedspris på råolie betragtes den undtagelse, der anmodes om, som hensigtsmæssig og forholdsmæssig. Tilladelsen afvejer de specifikke politiske hensyn, der er omhandlet i artikel 19, stk. 1, i direktiv 2003/96/EF, og navnlig Unionens miljøpolitik, med den tvingende nødvendighed af at sikre overkommelige energipriser for virksomheder og husholdninger. Afgiftslempelsen vil delvis opveje de øgede energiomkostninger og er ikke kumulativ med nogen anden form for afgiftslempelse
- (4) Sverige bør derfor gives tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på benzin, umærket gasolie og tilsvarende brændstoffer, der anvendes som motorbrændstof, som ønsket.

⁵ EUT L 283 af 31.10.2003, s. 51.

- (5) I henhold til artikel 19, stk. 2, i direktiv 2003/96/EF skal enhver tilladelse, der gives i henhold til nævnte bestemmelse, være strengt tidsbegrænset. For ikke at underminere den fremtidige udvikling af de eksisterende retlige rammer bør det dog fastslås, at denne tilladelse, hvis Rådet med henvisning til artikel 113 eller andre relevante bestemmelser i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde indfører et ændret generelt system for beskatning af energiprodukter og elektricitet, som denne tilladelse ikke vil være tilpasset til, ophører med at finde anvendelse på den dato, hvor disse generelle regler træder i kraft.
- (6) Denne afgørelse berører ikke anvendelsen af Unionens regler vedrørende statsstøtte —
- VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Sverige gives tilladelse til at anvende nedsatte punktafgiftssatser på benzin, umærket gasolie og tilsvarende brændstoffer, der anvendes som motorbrændstof, under de minimumsafgiftssatser, der er omhandlet i artikel 7 i direktiv 2003/96/EF.

Artikel 2

Denne afgørelse anvendes indtil den [sidste dag i måneden efter [3] måneder efter datoen for meddelelsen af denne afgørelse].

Hvis Rådet under henvisning til artikel 113 eller enhver anden relevant bestemmelse i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde imidlertid indfører et ændret generelt system for beskatning af energiprodukter og elektricitet, som den tilladelse, der gives i denne afgørelses artikel 1, ikke vil være tilpasset til, udløber denne afgørelse på den dato, hvor disse generelle regler træder i kraft.

Artikel 3

Denne beslutning er rettet til Kongeriget Sverige.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand