



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. augusztus 26.
(OR. en)

11933/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0238(NLE)

ECOFIN 815
FIN 882
UEM 211

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. augusztus 25.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 399 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 rendelet alapján a Bolgár Köztársaságnak nyújtandó ideiglenes támogatásról szóló (EU) 2020/1343 végrehajtási határozat módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 399 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 399 final



Brüsszel, 2022.8.25.
COM(2022) 399 final

2022/0238 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Covid19-járvány miatt felmerülő szükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 rendelet alapján a Bolgár Köztársaságnak nyújtandó ideiglenes támogatásról szóló (EU) 2020/1343 végrehajtási határozat módosításáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet (a továbbiakban: SURE-rendelet) meghatározza a Covid19-járvány okozta súlyos gazdasági zavarral küzdő vagy annak komoly veszélyével fenyegetett tagállamoknak nyújtandó uniós pénzügyi támogatás jogi keretét. A SURE keretében nyújtott támogatás elsősorban a csökkentett munkaidős foglalkoztatás vagy a munkavállalók és az önfoglalkoztatók védelmét célzó hasonló intézkedések finanszírozását és ezáltal a munkanélkülivé válás és a jövedelemkiesés előfordulásának csökkentését, valamint az említettekhez kapcsolódóan bizonyos – különösen a munkahelyeken bevezetett – egészségügyi vonatkozású intézkedések finanszírozását szolgálja.

2020. augusztus 7-én Bulgária pénzügyi támogatást kért az Uniótól, 2020. szeptember 25-én pedig az (EU) 2020/1343 végrehajtási határozatával a Tanács pénzügyi támogatást nyújtott Bulgáriának a Covid19-járvány hatásának és a munkavállalókat érintő társadalmi-gazdasági következményeinek kezelésére irányuló nemzeti erőfeszítéseinek kiegészítése céljából.

2022. június 23-án Bulgária ismét a SURE-rendelet szerinti uniós pénzügyi támogatást kért.

A SURE-rendelet 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Bizottság konzultált a bolgár hatóságokkal, hogy ellenőrizze a tényleges és tervezett kiadások Covid19-világjárvány miatti hirtelen és nagymértékű növekedését, amely közvetlenül kapcsolódik a Bulgária által hozott munkaerőpiaci intézkedésekhez. Ez különösen az (EU) 2020/1343 tanácsi végrehajtási határozatban említett meglévő intézkedésre vonatkozik, mely a következő:

A rendszer keretében olyan vállalkozások kaphatnak bértámogatást, amelyek tevékenysége a Covid19-járvány miatt jelentősen visszaesett, és amelyek intézkedések hiányában nem lettek volna képesek megtartani alkalmazottaikat. A támogatható vállalkozásoknak biztosított havi bértámogatás a kedvezményezett munkavállalók havi bruttó (munkáltatói társadalombiztosítási járulékokkal növelt) fizetésének 50–60 %-a, az értékesítésből származó árbevétel csökkenésének mértékétől függően

Bulgária benyújtotta a Bizottságnak a megfelelő információkat.

A rendelkezésre álló bizonyítékok alapján a Bizottság javaslatot tesz a Tanácsnak arra, hogy fogadjon el végrehajtási határozatot a fent említett intézkedések támogatása céljából a SURE-rendelet keretében Bulgáriának nyújtandó pénzügyi támogatásról.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

E javaslat teljes mértékben összhangban áll az alapját képező (EU) 2020/672 tanácsi rendelettel.

E javaslat kiegészít egy másik, a tagállamok számára szükséghelyzet esetén támogatást biztosító uniós jogi eszközt, nevezetesen az Európai Unió Szolidaritási Alapjának (EUSZA) létrehozásáról szóló, 2002. november 11-i 2012/2002/EK tanácsi rendeletet (a továbbiakban: 2012/2002/EK rendelet). 2020. március 30-án elfogadták az (EU) 2020/461 európai parlamenti és tanácsi rendeletet, amely az említett jogi eszközt módosítja abból a célból, hogy annak hatálya kiterjedjen a jelentős népegészségügyi szükséghelyzetekre, valamint meghatározza a finanszírozásra jogosult konkrét műveleteket.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

E javaslat a jelenlegi Covid19-világjárványra válaszul hozott intézkedések közé tartozik, mint amilyen például a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés, és kiegészíti a foglalkoztatást támogató egyéb eszközöket, így az Európai Szociális Alapot és az Európai Stratégiai Beruházási Alapot (ESBA)/InvestEU-t. Azáltal, hogy a hitelfelvételt és a hitelnyújtást kihasználva támogatja a tagállamokat a Covid19-járvány sajátos esetében, e javaslat második védelmi vonalat hoz létre a csökkentett munkaidős foglalkoztatás és más hasonló intézkedések finanszírozására, elősegítve a munkahelyek megőrzését, és ezáltal védelmet nyújtva az alkalmazottaknak és az önfoglalkoztatóknak a munkanélküliség kockázatával szemben.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A szóban forgó eszköz jogalapja az (EU) 2020/672 tanácsi rendelet.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat a tagállam kérelmén alapul és az európai szolidaritás szellemében ideiglenes hitel formájában uniós pénzügyi támogatást biztosít a Covid19-járvány által érintett tagállamnak. Második védelmi vonalként az ilyen pénzügyi támogatás ideiglenes alapon segítséget nyújt a kormányzatok számára a csökkentett munkaidős rendszerek és egyéb hasonló intézkedések miatt megnövekedett közkiadásaik fedezéséhez, elősegítve azt, hogy megőrizzék a munkahelyeket, és ezáltal védelmet nyújtsanak az alkalmazottaknak és az önfoglalkoztatóknak a munkanélküliség és a jövedelemkiesés kockázatával szemben.

A támogatás segíteni fogja az érintett lakosságot, és hozzájárul a Covid19-válság okozta közvetlen társadalmi és gazdasági hatások enyhítéséhez.

- **Arányosság**

A javaslat tiszteletben tartja az arányosság elvét. Nem lépi túl az eszköz kitűzött céljainak eléréséhez szükséges mértéket.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Annak érdekében, hogy a Tanács időben el tudja fogadni a javaslatot, azt rövid idő alatt kellett előkészíteni, ezért nem került sor konzultációra az érdekelt felekkel.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslat sürgős jellegére tekintettel nem került sor hatásvizsgálatra.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Bizottság számára lehetővé kell tenni a pénzügyi piacokon történő hitelfelvételt azzal a céllal, hogy a szóban forgó forrásokat továbbhitelezze a SURE eszköz keretében pénzügyi támogatást kérő tagállamnak.

A rendszer pénzügyi stabilitásának biztosítása érdekében a tagállami garanciákon kívül egyéb biztosítékok is beépülnek a keretbe, melyek a következők:

- szigorú és konzervatív pénzgazdálkodási megközelítés,
- a hitelfortfólió olyan kialakítása, amely korlátozza a koncentrációs kockázatot, az éves kitettséget és az egyes tagállamokkal szembeni túlzott kitettséget, ugyanakkor elegendő forrást biztosít a leginkább rászoruló tagállamok számára, valamint
- lehetőségek az adósság átütemezésére.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Covid19-járvány miatt felmerülő sükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 rendelet alapján a Bolgár Köztársaságnak nyújtandó ideiglenes támogatásról szóló (EU) 2020/1343 végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Covid19-világjárvány miatt felmerülő sükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklő ideiglenes támogatást nyújtó európai eszköz (SURE) létrehozásáról szóló, 2020. május 19-i (EU) 2020/672 tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 6. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Bulgária 2020. augusztus 7-i kérelme alapján a Tanács az (EU) 2020/1343 végrehajtási határozattal² pénzügyi támogatást nyújtott Portugáliának legfeljebb 511 000 000 EUR összegű és legfeljebb 15 éves átlagos futamidejű hitel formájában, amelynek rendelkezésreállási időszaka 18 hónap, annak érdekében, hogy kiegészítse Bulgáriának a Covid19-járvány hatása, valamint az említett járványnak a munkavállalókat és önfoglalkoztatókat érintő társadalmi-gazdasági következményei kezelésére irányulóan tett nemzeti intézkedéseit.
- (2) Bulgáriának arra a célra kellett felhasználnia a hitelt, hogy finanszírozza az (EU) 2020/1343 végrehajtási határozat 3. cikkében említett csökkentett munkaidős foglalkoztatási rendszereket és hasonló intézkedéseket.
- (3) A Covid19-járvány következtében Bulgáriában a gazdaságilag aktív népesség jelentős része továbbra sem tudja folytatni tevékenységét. Mindez az (EU) 2020/1343 végrehajtási határozat 3. cikkének b) pontjában említett intézkedéssel összefüggésben Bulgária közkiadásainak további hirtelen és nagymértékű növekedéséhez vezetett.
- (4) A Covid19-járvány és a Bulgária által a járvány megfékezése érdekében 2020-ban, 2021-ben és 2022-ben végrehajtott rendkívüli intézkedések, valamint az említett járvány társadalmi-gazdasági és egészségügyi következményei drámai hatást gyakoroltak és gyakorolnak továbbra is az államháztartásra. 2020-ban Bulgária államháztartási hiánya elérte a bruttó hazai termék (GDP) 4,0 %-át, államadósága pedig a GDP 24,7 %-át; ezek 2021 végére 4,1 %-ra és 25,1 %-ra emelkedtek. A

¹ HL L 159., 2020.5.20., 1. o.

² A Tanács (EU) 2020/1343 végrehajtási határozata (2020. szeptember 25.) a Covid19-világjárvány miatt felmerülő sükséghelyzeti munkanélküliségi kockázatok mérséklése érdekében az (EU) 2020/672 rendelet alapján a Bolgár Köztársaságnak nyújtandó ideiglenes támogatásról (HL L 314., 2020.9.29., 10. o.).

Bizottság 2022. tavaszi előrejelzése azzal számolt, hogy Bulgária államháztartási hiánya és államadóssága 2022 végére a GDP 3,7 %-a, illetve 25,3 %-a lesz. Bulgária reál-GDP-je az előrejelzések szerint 2022-ben 2,1 %-kal nő.

- (5) 2022. június 23-án Bulgária további 460 170 000 EUR pénzügyi támogatást kért az Uniótól a Covid19-járvány hatásának, valamint a munkavállalókat és önfoglalkoztatókat érintő társadalmi-gazdasági következményeinek kezelésére irányulóan 2020-ban, 2021-ben és 2022-ben tett nemzeti erőfeszítéseinek további kiegészítése érdekében. Bulgária tovább bővítette a (6) preambulumbekzdésben meghatározott csökkentett munkaidős foglalkoztatási rendszereket és hasonló intézkedéseket.
- (6) A bértámogatást olyan vállalkozások kapják, amelyek a Covid19-járvány miatt 2020. március 13. és 2020. december 31. között tevékenységük korlátozása miatt legalább 30 %-os bevételcsökkenést szenvedtek el. A munkavállalók foglalkoztatását kötelező fenntartani a támogatás igénybevételének időszakában, majd azt követően ugyanolyan hosszú ideig. A támogatható vállalkozásoknak biztosított havi bértámogatás a munkavállalók havi bruttó (munkáltatói társadalombiztosítási járulékokkal növelt) fizetésének 50–60 %-a, a bevételcsökkenés mértékétől függően. Az intézkedés az (EU) 2020/1343 tanácsi végrehajtási határozat 3. cikkének b) pontjában leírt intézkedés meghosszabbítása, amelyet a 2020. július 3-i 151. sz. minisztertanácsi rendelet írt elő, amelyet a következők módosítottak: a 2020. október 12-i 278. sz. rendelet, a 2020. december 30-i 416. sz. rendelet, a 2021. március 18-i 93. sz. rendelet, a 2021. július 1-jei 213. sz. rendelet, a 2021. október 7-i 322. sz. rendelet, a 2021. december 30-i 482. sz. rendelet és a 2022. március 31-i 40. sz. rendelet³.
- (7) Bulgária teljesíti az (EU) 2020/672 rendelet 3. cikkében a pénzügyi támogatás igénylésére vonatkozóan meghatározott feltételeket. Bulgária megfelelő bizonyítékot nyújtott be a Bizottságnak arra vonatkozóan, hogy a Covid19-világjárvány társadalmi-gazdasági hatásainak kezelése érdekében hozott nemzeti intézkedések következtében 2020. február 1. óta a tényleges és tervezett közkiadások 1 015 050 000 EUR-val emelkedtek. Ez hirtelen bekövetkezett és nagymértékű növekedést jelent, mivel olyan, a csökkentett munkaidős foglalkoztatási rendszerhez és hasonló intézkedésekhez közvetlenül kapcsolódó, meglévő nemzeti intézkedések kiterjesztésével vagy módosításával függ össze, amelyek a bulgáriai vállalkozások és munkaerő jelentős hányadát érintik. Bulgária a megemelt kiadásból 43 880 000 EUR-t szándékozik önfelfinanszírozás útján rendezni.
- (8) Az (EU) 2020/672 rendelet 6. cikkének megfelelően a Bizottság konzultált a bolgár hatóságokkal, és ellenőrizte a 2022. június 23-i kérelemben említett, csökkentett munkaidős foglalkoztatáshoz és hasonló intézkedésekhez közvetlenül kapcsolódó tényleges és tervezett kiadások hirtelen és nagymértékű növekedését.
- (9) Következésképpen pénzügyi támogatást kell nyújtani annak érdekében, hogy Bulgária segítséget kapjon a Covid19-világjárvány okozta súlyos gazdasági zavarok társadalmi-gazdasági hatásainak kezeléséhez. A Bizottságnak – a nemzeti hatóságokkal szoros

³ Kihirdetve a 2020. július 7-i 60. sz. Hivatalos Közlönyben, módosítva és kiegészítve a 2020. október 16-i 89. sz. HK-ben, kiegészítve a 2020. december 29-i 110. sz. HK-ben, módosítva és kiegészítve a 2021. január 8-i 2. sz. HK-ben, módosítva és kiegészítve a 2021. március 23-i 24. sz. HK-ben, módosítva és kiegészítve a 2021. július 6-i 56. sz. HK-ben, módosítva és kiegészítve a 2021. október 12-i 85. sz. HK-ben, kiegészítve a 2021. november 19-i 97. sz., módosítva a 2022. január 4-i 1. sz. HK-ben, módosítva a 2022. április 5-i 27. sz. HK-ben.

együttműködésben – meg kell hoznia a részletek és részfolyósítások futamidejére, nagyságára és rendelkezésre bocsátására vonatkozó döntéseket.

- (10) Mivel az (EU) 2020/1343 tanácsi végrehajtási határozatban megjelölt rendelkezésreállási időszak lejárt, a kiegészítő pénzügyi támogatás tekintetében új rendelkezésreállási időszakra van szükség. Az (EU) 2020/1343 tanácsi végrehajtási határozattal nyújtott pénzügyi támogatás rendelkezésre állásának időtartamát 21 hónappal meg kell hosszabbítani, és ennek következtében a teljes rendelkezésreállási időszaknak az (EU) 2020/1343 végrehajtási határozat hatálybalépését követő első naptól kezdődően 39 hónapnak kell lennie.
- (11) Bulgáriának és a Bizottságnak ezt a határozatot figyelembe kell vennie az (EU) 2020/672 rendelet 8. cikkének (2) bekezdésében említett hitelmegállapodásban.
- (12) E határozat nem sértheti a belső piac működésének torzulásaira vonatkozó bármely, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatható eljárás eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikke alapján értesítsék a Bizottságot a potenciális állami támogatás eseteiről.
- (13) Bulgáriának rendszeresen tájékoztatnia kell a Bizottságot a tervezett közkiadások végrehajtásáról annak érdekében, hogy a Bizottság fel tudja mérni, milyen mértékben valósultak meg ezek a kiadások.
- (14) A pénzügyi támogatás nyújtására vonatkozó határozat elfogadása során a Tanács – az egyenlő bánásmód, a szolidaritás, az arányosság és az átláthatóság elvének alkalmazása mellett – figyelembe vette Bulgária meglévő és várható szükségleteit, valamint az (EU) 2020/672 rendelet alapján más tagállamok által már benyújtott vagy benyújtani tervezett, pénzügyi támogatás iránti kérelmeket,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2020/1343 végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

1. A 2. cikk a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(1) Az Unió Bulgária rendelkezésére bocsát legfeljebb 971 170 000 EUR összegű hitelt. A hitel maximális átlagos futamideje 15 év.”;

b) a (2) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(2) Az e határozat által nyújtott pénzügyi támogatás rendelkezésre állásának időtartama az e határozat hatálybalépését követő első naptól számított 39 hónap.”

c) a (4) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(4) Az első részletet az (EU) 2020/672 rendelet 8. cikkének (2) bekezdésében előírt hitelmegállapodás hatálybalépésétől függően kell rendelkezésre bocsátani. A további részleteket az említett hitelmegállapodás feltételeivel összhangban, vagy adott esetben az ahhoz fűzött kiegészítés, vagy egy Bulgária és a Bizottság által megkötött,

az eredeti hitelmegállapodás helyébe lépő módosított hitelmegállapodás hatálybalépésétől függően kell folyósítani.”

2. A 3. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„3. cikk

Bulgária a következő intézkedéseket finanszírozhatja:

- a) a vállalkozásoknak nyújtott bértámogatások a „2020. március 30-i 55. számú minisztertanácsi rendeletben” előírtak szerint,
- b) a 2020. július 3-i 151. sz. minisztertanácsi rendelet szerinti, vállalkozásoknak nyújtott bértámogatások, a következők által módosítva: a 2020. október 12-i 278. sz. rendelet, a 2020. december 30-i 416. sz. rendelet, a 2021. március 18-i 93. sz. rendelet, a 2021. július 1-jei 213. sz. rendelet, a 2021. október 7-i 322. sz. rendelet, a 2021. december 30-i 482. sz. rendelet és a 2022. március 31-i 40. sz. rendelet.”

3. A 4. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„4. cikk

- (1) Bulgária 2021. március 30-ig, majd azt követően hathavonta tájékoztatja a Bizottságot a tervezett közkiadás végrehajtásáról mindaddig, amíg a tervezett közkiadást teljes mértékben végre nem hajtották.
- (2) Amennyiben a 3. cikkben említett intézkedések tervezett közkiadásokon alapulnak és az (EU) 2020/1343 végrehajtási határozatot módosító végrehajtási határozat hatálya alá tartoznak, Bulgária az említett határozat elfogadásától számított hat hónapon belül, és ezt követően hathavonta tájékoztatja a Bizottságot a tervezett közkiadás végrehajtásáról, egészen addig, amíg a tervezett közkiadást teljes mértékben végre nem hajtotta.” .

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bolgár Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*