



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 juli 2023
(OR. en)

11915/23

ENV 869
COMER 93
MI 627
ONU 49
SAN 459
IND 400
DELECT 102

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	14 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2023) 4683 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 14 juli 2023 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 vad gäller produkter med kvicksilver tillsatt som omfattas av tillverknings-, import- och exportförbud

För delegationerna bifogas dokument – C(2023) 4683 final.

Bilaga: C(2023) 4683 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.7.2023
C(2023) 4683 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 14.7.2023

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 vad gäller produkter med kvicksilver tillsatt som omfattas av tillverknings-, import- och exportförbud

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Den politiska och rättsliga ramen för denna delegerade förordning utgörs av EU:s politik och lagstiftning om kvicksilver och Minamatakonventionen om kvicksilver (*Minamatakonventionen* eller *konventionen*)¹.

Förordning (EU) 2017/852 om kvicksilver

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 av den 17 maj 2017 om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008 (*kvicksilverförordningen*)² är det viktigaste unionslagstiftningsinstrumentet som reglerar i) användningen av kvicksilver och kvicksilverföreningar (*kvicksilver*), inbegripet i produkter med kvicksilver tillsatt³, och ii) införlivar Minamatakonventionen och de rättsligt bindande beslut som antagits av partskonferensen (*partskonferensen för Minamatakonventionen*) i EU-lagstiftningen.

Kvicksilverförordningen syftar till att skydda människors hälsa och miljön från antropogena utsläpp av kvicksilver och kvicksilverföreningar, och behandlar därigenom kvicksilvrets hela livscykel, från primär kvicksilverbrytning till slutligt bortskaffande av kvicksilveravfall. Förordningen utarbetades och antogs som ett sätt att fullfölja och genomföra det slutliga målet med EU:s kvicksilverpolitik, dvs. att fasa ut användningen av kvicksilver. Detta mål framgår tydligt i EU:s kvicksilverstrategi från 2005⁴, som sågs över 2010⁵, där EU uppmanades att vidta åtgärder för att bland annat minska användningen av kvicksilver genom att minska tillgång och efterfrågan.

Som en uppföljning av EU:s kvicksilverstrategi drog Europeiska unionens råd följande slutsatser om användning av kvicksilver i produkter:

*[P]rodukter med tillsats av kvicksilver bör fasas ut så snabbt och så fullständigt som möjligt om lämpliga alternativ finns, med en utfasning av alla produkter med tillsats av kvicksilver som slutmål varvid vederbörlig hänsyn tas till tekniska och ekonomiska förhållanden samt behovet av vetenskaplig forskning och utveckling.*⁶

I artikel 5 i och bilaga II till kvicksilverförordningen behandlas produkter med kvicksilver tillsatt. I artikel 5.1 föreskrivs att export, import och tillverkning i unionen av de produkter med kvicksilver tillsatt som anges i bilaga II vara förbjudna från och med de datum som anges där. I undantagsfall, i enlighet med artikel 5.2, gäller detta förbud inte för produkter med kvicksilver tillsatt som är av väsentlig betydelse för civilskydd och militära ändamål, och inte

¹ Texten till Minamatakonventionen finns här: <https://www.mercuryconvention.org/en/about>

² EUT L 137, 24.5.2017, s. 1.

³ I artikel 2.4 i kvicksilverförordningen definieras en produkt med kvicksilver tillsatt som en produkt eller produktkomponent som innehåller kvicksilver eller kvicksilverföreningar som tillsatts med avsikt.

⁴ Meddelande från kommissionen, *gemenskapens kvicksilverstrategi*, KOM(2005) 20 slutlig, 28.1.2005.

⁵ Meddelande från kommissionen om översynen av gemenskapens kvicksilverstrategi, KOM(2010) 723 slutlig, 7.12.2010.

⁶ *Översyn av gemenskapens kvicksilverstrategi* – rådets slutsatser, 3075:e mötet i Europeiska unionens råd (miljö), Bryssel den 14 mars 2011.

heller för produkter som används för forskning, kalibrering av instrument eller användning som referensstandard.

De produkter med kvicksilver tillsatt som anges i bilaga II till kvicksilverförordningen inbegriper bland annat vissa batterier och ackumulatorer, switchar och reläer, lampor som innehåller kvicksilver (t.ex. vissa lysrörslampor) och icke-elektroniska mätinstrument (t.ex. termometrar, töjningsmätare för användning med pletysmografer). Dessa produkter med kvicksilver tillsatt omfattas av ett tillverknings-, import- och exportförbud från och med den 31 december 2018 eller den 31 december 2020. De produkter med kvicksilver tillsatt som förtecknas i bilaga II är produkter för vilka det finns tekniskt och ekonomiskt gångbara kvicksilverfria alternativ och står, såsom anges i skäl 14 i ingressen till kvicksilverförordningen, för en betydande andel av kvicksilveranvändningen inom unionen och globalt.

För att minska produktionen och användningen av produkter med kvicksilver tillsatt fastställs i artikel 8 i kvicksilverförordningen strikta villkor för nya produkter med kvicksilver tillsatt, dvs. sådana som inte tillverkades före den 1 januari 2018. Denna bestämmelse förbjuder i synnerhet tillverkning och utsläppande på marknaden av dessa produkter, såvida inte Europeiska kommissionen har gett sitt tillstånd till detta. Ett sådant tillstånd kan endast ges om det har påvisats att den nya produkten med kvicksilver tillsatt skulle innebära betydande miljö- eller hälsofördelar och inte skulle utgöra någon betydande risk vare sig för miljön eller för människors hälsa, och att det inte finns några tekniskt genomförbara kvicksilverfria alternativ tillgängliga som ger motsvarande fördelar.

Vad gäller samspelet mellan kvicksilverförordningen och Minamatakonventionen om produkter med kvicksilver tillsatt ges kommissionen genom artikel 20 i den förordningen befogenhet att anta delegerade akter i syfte att bland annat anpassa dess bilaga II till beslut som antagits av Minamata-partskonferensen. En sådan befogenhet kan endast tillämpas om unionen har stött beslutet vid Minamata-partskonferensen genom ett rådsbeslut som antagits i enlighet med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). **I artikel 20 i kvicksilverförordningen fastställs därför den rättsliga grunden för denna delegerade förordning.**

Minamatakonventionen om kvicksilver

Minamatakonventionen trädde i kraft den 16 augusti 2017 och har hittills ratificerats av Europeiska unionen⁷ och 136 länder, däribland alla EU:s medlemsstater. Minamatakonventionen är den viktigaste internationella rättsliga ramen för att skydda människors hälsa och miljön från antropogena utsläpp av kvicksilver och kvicksilverföreningar till luft, vatten och mark. Precis som kvicksilverförordningen omfattar den kvicksilvrets hela livscykel, från primär kvicksilverbrytning till bortskaffande av kvicksilveravfall.

I konventionen fastställs också ett förbud mot tillverkning, import och export (artikel 4.1) som är tillämpligt på de produkter med kvicksilver tillsatt som förtecknas i dess bilaga A (del I). Eftersom unionen bidrog till att utforma bestämmelserna i Minamatakonventionen, däribland bestämmelserna om produkter med kvicksilver tillsatt, motsvarar förteckningen över de

⁷ Rådets beslut (EU) 2017/939 av den 11 maj 2017 om ingående på unionens vägnar av Minamatakonventionen om kvicksilver (EUT L 142, 2.6.2017, s. 4).

berörda produkterna med kvicksilver tillsatt till stor del förteckningen över sådana produkter i bilaga II till kvicksilverförordningen.

I enlighet med artikel 4.4, 4.7 och 4.8 i Minamatakonventionen måste dess bilaga A ses över senast fem år efter det att konventionen har trätt i kraft, med beaktande av parternas förslag till ändringar samt upplysningar om produkter med kvicksilver tillsatt och tekniskt och ekonomiskt gångbara kvicksilverfria alternativ samt uppgifter om risker och fördelar för miljön och människors hälsa.

Beslut om ändring av bilaga A (del I) till Minamatakonventionen

Med beaktande av den dag då konventionen och dess artikel 4.4, 4.7 och 4.8 trädde i kraft förväntades parterna anta ett beslut om ändringar av bilaga A till konventionen vid den andra delen av det fjärde mötet i Minamata-partskonferensen (den 21–25 mars 2022).

I detta avseende och för att fortsätta att vara en aktiv och viktig part skickade unionen den 31 mars 2020 information om ett antal produkter med kvicksilver tillsatt för vilka det finns tekniskt och ekonomiskt gångbara kvicksilverfria alternativ till Minamatakonventionens sekretariat, i enlighet med artikel 4.4 i konventionen. Den 30 april 2021 överlämnade unionen ett formellt förslag till ändring av bland annat bilaga A (del I) till Minamatakonventionen, i enlighet med artikel 4.7 i konventionen⁸. I detta EU-förslag föreskrivs att följande produkter med kvicksilver tillsatt läggs till i bilaga A (del I):

- Zink-silveroxid-knappcellsbatterier med ett kvicksilverinnehåll på < 2 % och zink-luft-knappcellsbatterier med ett kvicksilverinnehåll på < 2 %.
- Linjära lysrör med halofosfat för allmänna belysningsändamål.
- Icke-elektroniska mätinstrument, nämligen a) töjningsmätare för användning i pletysmografer, och b) tensiometrar.
- Elektriska och elektroniska mätinstrument, nämligen a) smälttryckomvandlare, smälttryckgivare och smälttrycksensorer, och b) kvicksilvervakuumpumpar.
- Polyuretan, inbegripet behållare för anbringande av polyuretan.

Dessutom har två andra formella förslag till ändring av bilaga A (del I) lagts fram av i) den afrikanska regionen och ii) Schweiz/Kanada.

I den afrikanska regionens formella förslag föreskrivs att följande produkter med kvicksilver tillsatt läggs till i bilaga A (del I):

- Lysrörslampor med inbyggt förkopplingsdon för allmänna belysningsändamål som är ≤ 30 watt (*CFL.i* ≤ 30 watt).

⁸ Rådets beslut (EU) 2021/727 av den 29 april 2021 om inlämnande, på Europeiska unionens vägnar, av förslag om ändring av bilagorna A och B till Minamatakonventionen om kvicksilver, avseende produkter med tillsatt kvicksilver och om tillverkningsprocesser i vilka kvicksilver eller kvicksilverföreningar används (EUT L 155, 5.5.2021, s. 23).

- Linjära lysrör för allmänna belysningsändamål, nämligen a) trebandslysrör ≤ 60 watt, och b) halofosfatlampor ≤ 40 watt.
- Kallkatodlysrör och lysrör med extern elektrod för elektroniska displayer i alla längder.

I Schweiz och Kanadas gemensamma formella förslag föreskrivs att följande produkter med kvicksilver tillsatt ska läggas till i bilaga A (del I):

- Olika slags motvikter, inbegripet däckbalanseringsvikter och hjulvikter.
- Fotofilm och fotopapper.
- Drivmedel för satelliter och rymdfarkoster.
- Kapacitans- och förlustmätningsskretsar med mycket hög noggrannhet och högfrekventa RF-switchar och reläer i övervaknings- och kontrollinstrument som inte innehåller mer än 20 mg kvicksilver per krets, switch eller relä.

Mot bakgrund av dessa tre formella förslag beslutade unionen, genom rådets beslut (EU) 2022/549 antaget i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget, att stödja ett beslut vid den andra delen av det fjärde mötet i Minamata-partskonferensen om ändring av del I i bilaga A till Minamatakonventionen, som

- är förenligt med unionens formella förslag av den 30 april 2021, eller
- är förenligt med unionens regelverk, eller
- omfattar produkter med kvicksilver tillsatt som varken regleras i EU-lagstiftningen eller tillverkas i unionen, eller
- gäller vissa kategorier av lampor innehållande kvicksilver som regionen Afrika avser i sitt formella förslag till ändring⁹.

Vid den andra delen av det fjärde mötet i Minamata-partskonferensen antog parterna ett beslut om ändring¹⁰ (*beslutet vid Minamata-partskonferensen*) av bland annat del I i bilaga A genom tillägg av följande åtta nya produkter med kvicksilver tillsatt, med den 31 december 2025 som tillämpligt utfasningsdatum:

- CFL.i ≤ 30 watt med ett kvicksilverinnehåll som inte överstiger 5 mg per lampa.

⁹ Rådets beslut (EU) 2022/549 av den 17 mars 2022 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den andra delen av det fjärde mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna A och B till den konventionen (EUT L 107, 6.4.2022, s. 78).

¹⁰ Beslut MC-4/3: *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury* (inte översatt till svenska), av den 25 mars 2022.

- Kallkatodlysrör och lysrör med extern elektrod för elektroniska displayer i alla längder.
- Töjningsmätare för användning med pletysmografer.
- Smälttryckomvandlare, smälttryckgivare och smälttrycksensorer.
- Kvicksilverbakuumpumpar.
- Däckbalanseringsvikter och hjulvikter.
- Fotofilm och fotopapper.
- Drivmedel för satelliter och rymdfarkoster.

Med tanke på att tillämpningsområdet för beslutet vid Minamata-partskonferensen var i enlighet med rådets beslut (EU) 2022/549 stödde unionen antagandet av beslutet vid den andra delen av det fjärde mötet i Minamata-partskonferensen i den mening som avses i artikel 20 i kvicksilverförordningen.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Expertgruppen för kvicksilver har hörts, gruppen inrättades som en informell kommissionsexpertgrupp för att bistå i bland annat förberedelsen av delegerade akter, och de hade inga invändningar mot den delegerade akten.

Allmänheten har också rådfrågats via EU-portalen Kom med synpunkter, med begränsad återkoppling från allmänheten och andra berörda parter. Den återkoppling som mottagits, bland annat från Europeiska miljökontoret, handlar om att EU behöver begränsa användningen av kvicksilver i produkter ytterligare, utöver den delegerade aktens tillämpningsområde.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

I enlighet med artikel 20 i kvicksilverförordningen är syftet med förslaget till delegerad förordning att anpassa kvicksilverförordningen till beslut MC-4/3 från Minamata-partskonferensen: *Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury* (översyn och ändring av bilagorna A och B till Minamatakonventionen om kvicksilver – inte översatt till svenska). I detta avseende är det dock värt att notera följande:

För det första förtecknas redan töjningsmätare för användning med pletysmografer i bilaga II (del A) till kvicksilverförordningen, detta var en av de åtta produkter med kvicksilver tillsatt som föreslogs i beslutet vid Minamata-partskonferensen. Förslaget till delegerad akt behöver därför inte innehålla några bestämmelser om införlivande av denna del av beslutet vid Minamata-partskonferensen.

För det andra omfattar bilaga A (del I) till konventionen redan CFL.i ≤ 30 watt med ett kvicksilverinnehåll som överstiger 5 mg per lampa, och genom beslutet vid Minamata-partskonferensen utvidgas import-, export- och tillverkningsförbudet till att omfatta alla CFL.i ≤ 30 watt oavsett kvicksilverinnehåll. Eftersom bilaga II (del A) till kvicksilverförordningen är strängare än konventionen då förordningen redan föreskriver ett import-, export- och

tillverkningsförbud för CFL.i ≤ 30 watt med ett kvicksilverinnehåll som överstiger 2,5 mg per lampa, hänvisas i förslaget till delegerad förordning till CFL.i ≤ 30 watt med ett kvicksilverinnehåll som inte överstiger 2,5 mg per lampa. Därigenom säkerställer den föreslagna delegerade förordningen att samma resultat uppnås inom ramen för kvicksilverförordningen som inom ramen för Minamatakonventionen, dvs. att säkerställa att alla CFL.i ≤ 30 watt för allmänna belysningsändamål omfattas av import-, export- och tillverkningsförbud vid det tillämpliga utfasningsdatumet.

Således föreskrivs i artikel 1 i detta förslag till delegerad förordning att följande sju produkter med kvicksilver tillsatt ska läggas till i del A i bilaga II till kvicksilverförordningen med den 31 december 2025 som utfasningsdatum:

- Lysrörslampor med inbyggt förkopplingsdon för allmänna belysningsändamål som är ≤ 30 watt och som inte överstiger 2,5 mg per lampa.
- Kallkatodlysrör och lysrör med extern elektrod för elektroniska displayer i alla längder.
- Smälttryckomvandlare, smälttryckgivare och smälttrycksensorer.
- Kvicksilverbakuumpumpar.
- Däckbalanseringsvikter och hjulvikter.
- Fotofilm och fotopapper.
- Drivmedel för satelliter och rymdfarkoster.

I detta förslag till delegerad akt föreskrivs härvid följande fyra nya poster med produkter med kvicksilver tillsatt i del A i bilaga II till kvicksilverförordningen:

- Ny post 3a för lysrörslampor med inbyggt förkopplingsdon för allmänna belysningsändamål som är ≤ 30 watt med ett kvicksilverinnehåll som inte överstiger 2,5 mg per lampa.
- Ny post 6a för kallkatodlysrör och lysrör med extern elektrod för elektroniska displayer i alla längder.
- Ny post 10 (*elektriska och elektroniska mätinstrument*) för smälttryckomvandlare, smälttryckgivare och smälttrycksensorer.
- Ny post 11 (*Övriga produkter med kvicksilver tillsatt*) för kvicksilverbakuumpumpar, däckbalanseringsvikter, hjulvikter, fotofilm, fotopapper samt drivmedel för satelliter och rymdfarkoster.

Kommissionen utarbetar för närvarande ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2017/852 om kvicksilver vad gäller tandamalgalam och andra produkter med kvicksilver tillsatt som omfattas av tillverknings-, import- och exportrestriktioner. Kommissionens förslag kommer att antas parallellt med denna delegerade akt.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 14.7.2023

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 vad gäller produkter med kvicksilver tillsatt som omfattas av tillverknings-, import- och exportförbud

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/852 av den 17 maj 2017 om kvicksilver och om upphävande av förordning (EG) nr 1102/2008¹, särskilt artikel 20, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 5 i förordning (EU) 2017/852 ska export, import och tillverkning i unionen av de produkter med kvicksilver tillsatt som anges i bilaga II till den förordningen vara förbjudet från och med de datum som anges i den bilagan, med undantag för produkter som är av väsentlig betydelse för civilskydd och militära ändamål och produkter som är avsedda för forskning, kalibrering av instrument eller för användning som referensstandard.
- (2) Minamatakonventionen om kvicksilver (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2017/939² och trädde i kraft den 16 augusti 2017. Genom artikel 4.1 i konventionen förbjuds export, import och tillverkning av de produkter med kvicksilver tillsatt som förtecknas i del I i bilaga A till konventionen efter det utfasningsdatum som anges för dessa produkter. Enligt artikel 4.8 i konventionen ska partskonferensen för konventionen se över bilaga A till konventionen senast fem år efter dess ikraftträdande.

¹ EUT L 137, 24.5.2017, s. 1.

² Rådets beslut (EU) 2017/939 av den 11 maj 2017 om ingående på unionens vägnar av Minamatakonventionen om kvicksilver (EUT L 142, 2.6.2017, s. 4).

- (3) Unionen har lämnat in förslag om ändring av bilagorna A och B till konventionen genom rådets beslut (EU) 2021/727³. Vid sitt fjärde möte den 21–25 mars 2022 antog partskonferensen beslut MC-4/3 om ändring av del I i bilaga A till konventionen genom att lägga till åtta produkter med tillsatt kvicksilver i den bilagan. Beslutet stöddes av unionen genom rådets beslut (EU) 2022/549⁴.
- (4) I del A i bilaga II till förordning (EU) 2017/852 förtecknas redan töjningsmätare för användning med pletysmografer som en av de produkter med kvicksilver tillsatt som ingår i del I i bilaga A till konventionen genom beslut MC-4/3, detsamma gäller lysrörslampor med inbyggt förkopplingsdon för allmänna belysningsändamål ≤ 30 watt med ett kvicksilverinnehåll som överstiger 2,5 mg per lampa. Till följd av detta och för att anpassa förordning (EU) 2017/852 till beslut MC-4/3 behöver sju produkter med kvicksilver tillsatt läggas till i del A i bilaga II till förordningen, nämligen i) lysrörslampor med inbyggt förkopplingsdon för allmänna belysningsändamål som är ≤ 30 watt med ett kvicksilverinnehåll som inte överstiger 2,5 mg per lampa, ii) kallkatodlysrör och lysrör med extern elektrod för elektroniska displayer i alla längder, iii) smälttryckomvandlare, smälttryckgivare och smälttrycksensorer, iv) kvicksilvervakuumpumpar, v) däckbalanseringsvikter och hjulvikter, vi) fotofilm och fotopapper, samt vii) drivmedel för satelliter och rymdfarkoster.
- (5) Förordning (EU) 2017/852 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga II till förordning (EU) 2017/852 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

³ Rådets beslut (EU) 2021/727 av den 29 april 2021 om inlämnande, på Europeiska unionens vägnar, av förslag om ändring av bilagorna A och B till Minamatakonventionen om kvicksilver, avseende produkter med tillsatt kvicksilver och om tillverkningsprocesser i vilka kvicksilver eller kvicksilverföreningar används (EUT L 155, 5.5.2021, s. 23).

⁴ Rådets beslut (EU) 2022/549 av den 17 mars 2022 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den andra delen av det fjärde mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver vad gäller antagandet av ett beslut om ändring av bilagorna A och B till den konventionen (EUT L 107, 6.4.2022, s. 78).

Utfärdad i Bryssel den 14.7.2023

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN
