



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. juli 2023
(OR. en)

11915/23

ENV 869
COMER 93
MI 627
ONU 49
SAN 459
IND 400
DELECT 102

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 14. juli 2023

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2023) 4683 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 14.7.2023 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 for så vidt angår produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af forbud mod fremstilling, import og eksport

Hermed følger til delegationerne dokument C(2023) 4683 final.

Bilag: C(2023) 4683 final



Bruxelles, den 14.7.2023
C(2023) 4683 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 14.7.2023

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 for så vidt angår produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af forbud mod fremstilling, import og eksport

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Den politiske og retlige baggrund for denne delegerede forordning udgøres af EU's politik og lovgivning vedrørende kviksølv samt Minamatakonventionen om kviksølv (herefter "Minamatakonventionen" eller "konventionen")¹.

Forordning (EU) 2017/852 om kviksølv

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 af 17. maj 2017 om kviksølv og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1102/2008 (herefter "kviksølvforordningen")² er det vigtigste instrument i EU-retten til i) regulering af anvendelsen af kviksølv og kviksølvforbindelser (herefter "kviksølv"), herunder i produkter tilsat kviksølv³, og ii) gennemførelse af Minamatakonventionen og de juridisk bindende afgørelser, der er vedtaget af partskonferencen (herefter "Minamata-COP"), i EU-retten.

Kviksølvforordningen har til formål at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod menneskeskabte emissioner og udledning af kviksølv og omhandler dermed kviksølvs samlede livscyklus fra primær kviksølvudvinding til endelig bortskaffelse af kviksølvaffald. Forordningen blev udarbejdet og vedtaget som et middel til at forfølge og gennemføre det endelige mål for EU's kviksølvpolitik, dvs. en gradvis udfasning af brugen af kviksølv. Dette mål blev klart beskrevet i EU's strategi for kviksølv fra 2005⁴ (revurderet i 2010⁵), hvori Kommissionen opfordrede Unionen til at træffe foranstaltninger til bl.a. at reducere brugen af kviksølv ved at reducere udbud og efterspørgsel.

Som opfølgning herpå konkluderede Rådet for Den Europæiske Union følgende om anvendelsen af kviksølv i produkter:

"[P]rodukter, der er tilsat kviksølv, bør udfases så hurtigt og så fuldstændigt som muligt, hvis der findes bæredygtige alternativer, og [...] det endelige mål er, at alle produkter, der er tilsat kviksølv, udfases, idet der tages passende hensyn til de tekniske og økonomiske omstændigheder og behovet for videnskabelig forskning og udvikling"⁶.

Artikel 5 og bilag II til kviksølvforordningen omhandler produkter tilsat kviksølv. I henhold til artikel 5, stk. 1, er eksport, import og fremstilling i Unionen af de produkter tilsat kviksølv, der er anført i bilag II, forbudt fra de deri fastsatte udfasningsdatoer. Som en undtagelse i henhold til artikel 5, stk. 2, gælder dette forbud ikke for produkter tilsat kviksølv, der er

¹ Teksten til Minamatakonventionen findes her: <https://www.mercuryconvention.org/en/about>

² EUT L 137 af 24.5.2017, s. 1.

³ I kviksølvforordningens artikel 2, stk. 4, defineres "produkt tilsat kviksølv" som et produkt eller en produktkomponent, som indeholder kviksølv eller en kviksølvforbindelse, som bevidst blev tilsat.

⁴ Meddelelse fra Kommissionen — En fællesskabsstrategi for kviksølv, KOM(2005) 20 endelig udg. af 28.1.2005.

⁵ Meddelelse fra Kommissionen om vurdering af fællesskabsstrategien for kviksølv, KOM(2010) 723 endelig af 7.12.2010.

⁶ Rådets konklusioner om vurdering af fællesskabsstrategien for kviksølv, den 3075. samling i Rådet for Miljø i Bruxelles, den 14. marts 2011.

væsentlige i forbindelse med civilbeskyttelse og militære anvendelser, og produkter til forskning, kalibrering af instrumenter eller til anvendelse som referencestandard.

De produkter tilsat kviksølv, der henvises til i bilag II til kviksølvforordningen, omfatter bl.a. visse batterier og akkumulatører, koblinger og relæer, kviksølvholdige lamper (f.eks. visse kompaktlysstofrør) og ikkeelektroniske måleanordninger (f.eks. termometre og trykmålere, der anvendes sammen med plethysmografer). Disse produkter er omfattet af et forbud mod fremstilling, import og eksport fra den 31. december 2018 eller den 31. december 2020. De produkter, der er opført i bilag II, er produkter, for hvilke der findes teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternativer, og som tegner sig for en væsentlig del af anvendelsen i Unionen og på globalt plan, jf. betragtning 14 i kviksølvforordningen.

Med henblik på at reducere produktionen og anvendelsen af produkter tilsat kviksølv fastsætter artikel 8 i kviksølvforordningen strenge betingelser specifikt vedrørende "nye" produkter tilsat kviksølv, dvs. produkter, der ikke blev fremstillet før den 1. januar 2018. Denne bestemmelse forbyder navnlig fremstilling og markedsføring af sådanne produkter, medmindre Europa-Kommissionen har givet tilladelse hertil. En sådan tilladelse kan kun gives, hvis det er dokumenteret, at det "nye" produkt med tilsat kviksølv giver betydelige miljø- eller sundhedsmæssige fordele og ikke udgør nogen betydelig risiko hverken for miljøet eller menneskers sundhed, og at der ikke findes teknisk gennemførlige alternativer uden kviksølv, som giver sådanne fordele.

Hvad angår samspillet mellem kviksølvforordningen og Minamatakonventionen for så vidt angår produkter tilsat kviksølv tillægges Kommissionen ved artikel 20 i nævnte forordning beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre bl.a. bilag II til forordningen for tilpasse det til afgørelser vedtaget af Minamata-COP. Denne beføjelse kan kun udøves, hvis Unionen har støttet den pågældende afgørelse truffet af Minamata-COP ved en rådsafgørelse, som er vedtaget i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). **Kviksølvforordningens artikel 20 udgør således retsgrundlaget for denne delegerede forordning.**

Minamatakonventionen om kviksølv

Minamatakonventionen trådte i kraft den 16. august 2017 og er til dato blevet ratificeret af Den Europæiske Union⁷ og 136 lande, herunder alle EU's medlemsstater. Konventionen er det vigtigste internationale regelsæt til beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet mod menneskeskabte udledninger og udslip af kviksølv til luft, vand og jord. Ligesom kviksølvforordningen dækker den kviksølvs samlede livscyklus, fra primær kviksølvudvinding til bortskaffelse af kviksølvaffald.

Konvention fastsætter også et forbud mod fremstilling, import og eksport (artikel 4, stk. 1) af de produkter tilsat kviksølv, der er opført i konventionens bilag A (del I). Eftersom Unionen spillede en vigtig rolle i udformningen af bestemmelserne i Minamatakonventionen, herunder bestemmelserne om produkter tilsat kviksølv, afspejler listen over de berørte produkter i vid udstrækning listen over produkter i bilag II til kviksølvforordningen.

I henhold til artikel 4, stk. 4, 7 og 8, i Minamatakonventionen skulle bilag A tages op til revision senest fem år efter konventionens ikrafttræden under hensyntagen til parternes

⁷ Rådets afgørelse (EU) 2017/939 af 11. maj 2017 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Minamatakonventionen om kviksølv (EUT L 142 af 2.6.2017, s. 4).

forslag om ændringer samt oplysninger fremsendt om produkter tilsat kviksølv og tilgængeligheden af teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternativer sammen med oplysninger om de dermed forbundne risici og fordele for miljøet og menneskers sundhed.

Afgørelse om ændring af bilag A (del I) til Minamatakonventionen

På baggrund af datoen for konventionens ikrafttræden og dens artikel 4, stk. 4, 7 og 8, forventedes parterne derfor at vedtage en afgørelse om ændring af bilag A til konventionen på anden del af det fjerde møde i partskonferencen under Minamatakonventionen (COP4.II, 21.-25. marts 2002).

Med henblik på fortsat at spille en vigtig, aktiv rolle sendte Unionen den 31. marts 2020 sekretariatet for Minamatakonventionen oplysninger om en række produkter tilsat kviksølv og tilgængeligheden af teknisk og økonomisk gennemførlige kviksølvfrie alternativer i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 4. Efterfølgende forelagde Unionen den 30. april 2021 sekretariatet et formelt forslag om ændring af bl.a. bilag A (del I) til Minamatakonventionen i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 7⁸. Dette forslag gik ud på at tilføje følgende produkter tilsat kviksølv til bilag A (del I):

- sølvoxid-zink-knapbatterier med et kviksølvindhold på < 2 % og zink-luft-knapbatterier med et kviksølvindhold på < 2 %
- lineære lysstofrør (LFL) af typen halophosphat-phosphor til almene belysningsformål
- ikkeelektroniske måleapparater a) trykmålere, der anvendes i plethysmografer b) tensiometre
- elektriske og elektroniske måleapparater: a) smeltetrykstransducere, -transmittere og -følere b) kviksølvvakuumpumper
- polyurethan, herunder beholdere til påføring af polyurethan.

Desuden blev der fremsat to andre formelle forslag om ændring af bilag A (del I) af i) den afrikanske region og ii) Schweiz/Canada.

Forslaget fra den afrikanske region gik ud på at tilføje følgende produkter tilsat kviksølv til bilag A (del I):

- kompaktlysstofrør med indbygget forkobling (CFL.i) til almene belysningsformål på ≤ 30 watt (herefter "CFL.i ≤ 30 watt")

⁸ Rådets afgørelse (EU) 2021/727 af 29. april 2021 om forelæggelse på Den Europæiske Unions vegne af forslag om ændring af bilag A og B til Minamatakonventionen om kviksølv vedrørende produkter tilsat kviksølv og fremstillingsprocesser, hvor der anvendes kviksølv eller kviksølvforbindelser (EUT L 155 af 5.5.2021, s. 23).

- lineære lysstofrør (LFL) til almene belysningsformål: a) triband-phosphor på ≤ 60 watt b) halophosphat-phosphor på ≤ 40 watt
- koldkatodelysstofrør (CCFL) og lysstofrør med eksterne elektroder (EEFL) af alle længder til elektroniske skærme

Schweiz og Canadas fælles formelle forslag gik ud på at tilføje følgende produkter tilsat kviksølv til bilag A (del I):

- kontravægtudstyr, herunder dækafbalanceringsmaskiner og hjulvægte
- fotografisk film og papir
- drivmidler til satellitter og rumfartøjer.
- kapacitans- og tabsfaktormålekredsløb med meget høj præcision og højfrekvente RF-koblinger og -relæer i overvågnings- og kontrolinstrumenter med et maksimalt indhold på 20 mg kviksølv pr. kredsløb, kobling eller relæ.

I lyset af disse tre formelle forslag besluttede Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2022/549 vedtaget i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF at støtte en afgørelse på COP4.II om ændring af del I i bilag A til Minamatakonventionen, der skulle:

- i) være i overensstemmelse med Unionens formelle forslag af 30. april 2021 eller
- ii) være i overensstemmelse med gældende EU-ret eller
- iii) omfatte produkter tilsat kviksølv, der hverken er reguleret i henhold til EU-retten eller fremstillet i Unionen eller
- iv) vedrøre visse kategorier af kviksølvholdige lyskilder, som den afrikanske region henviste til i sit formelle ændringsforslag⁹.

På COP4.II vedtog parterne en afgørelse om at ændre bl.a. bilag A, del I, ved at tilføje følgende otte produkter tilsat kviksølv, med den 31. december 2025 som udfasningsdato (herefter "Minamata-COP-afgørelsen")¹⁰:

- CFL.i ≤ 30 watt med et kviksølvindhold på højst 5 mg pr. lyskilde
- koldkatodelysstofrør (CCFL) og lysstofrør med eksterne elektroder (EEFL) af alle længder til elektroniske skærme

⁹ Rådets afgørelse (EU) 2022/549 af 17. marts 2022 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne under anden del af fjerde møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til nævnte konvention (EUT L 107 af 6.4.2022, s. 78).

¹⁰ Afgørelse MC-4/3: "Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury", 25. Marts 2022.

- trykmålere, der anvendes i plethysmografer
- smeltetrykstransducere, smeltetrykstransmittere og smeltetryksfølere
- kviksølvvakuumpumper
- dækafbalanceringsmaskiner og hjulvægte
- fotografisk film og papir
- drivmidler til satellitter og rumfartøjer.

Eftersom anvendelsesområdet for Minamata-COP-afgørelsen var i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2022/549, støttede Unionen vedtagelsen heraf på COP4.II i overensstemmelse med artikel 20 i kviksølvforordningen.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Ekspertgruppen for Kviksølv (MEG), der er nedsat som en uformel ekspertgruppe under Kommissionen, der bl.a. skal bistå med udarbejdelsen af delegerede retsakter, er blevet hørt og havde ingen indvendinger mod den delegerede retsakt.

Den brede offentlighed er også blevet hørt via portalen "Deltag i debatten", og der er modtaget begrænset feedback herfra og fra andre interessenter. Den modtagne feedback, bl.a. fra Det Europæiske Miljøkontor (EEB), vedrørte behovet for, at EU fastsætter yderligere begrænsninger for anvendelsen af kviksølv i produkter, der rækker ud over den delegerede retsakts anvendelsesområde.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

I overensstemmelse med kviksølvforordningens artikel 20 har den foreslåede delegerede forordning til formål at tilpasse kviksølvforordningen til Minamata-COP-afgørelse MC-4/3, "Review and amendment of annexes A and B to the Minamata Convention on Mercury". I den forbindelse er det dog værd at bemærke følgende:

For det første er trykmålere, der skal anvendes i plethysmografer, som er et af de otte produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af Minamata-COP-afgørelsen, allerede opført i bilag II (del A) til kviksølvforordningen. Det er derfor ikke nødvendigt, at den foreslåede delegerede retsakt indeholder bestemmelser om gennemførelsen af denne del af Minamata-COP-afgørelsen.

For det andet: Bilag A (del I) til konventionen omfatter allerede CFL.i på ≤ 30 watt med et kviksølvindhold på mere end 5 mg pr. lyskilde, men Minamata-COP-afgørelsen udvider forbuddet mod import, eksport og fremstilling til at omfatte alle CFL.i ≤ 30 watt, uanset kviksølv mængden. Eftersom bilag II (del A) til kviksølvforordningen er strengere end konventionen, da det allerede forbyder import, eksport og fremstilling af CFL.i på ≤ 30 watt med et kviksølvindhold på mere end 2,5 mg pr. lyskilde, omfatter den foreslåede delegerede forordning imidlertid CFL.i på ≤ 30 watt med et kviksølvindhold på højst 2,5 mg pr. lyskilde. Derved sikrer den foreslåede delegerede forordning, at det samme resultat opnås i henhold til kviksølvforordningen som i henhold til konventionen, dvs. at det sikres, at alle CFL.i til

almene belysningsformål på ≤ 30 watt er omfattet af et forbud mod import, eksport og fremstilling fra den fastsatte udfasningsdato.

Ved artikel 1 i dette forslag til delegeret forordning tilføjes der derfor følgende syv produkter tilsat kviksølv til del A i bilag II til kviksølvforordningen med udfasningsdatoen den 31. december 2025:

- kompaktlysstofrør med indbygget forkobling (CFL.i) til almene belysningsformål på ≤ 30 watt og med et kviksølvindhold på højst 2,5 mg pr. lyskilde
- koldkatodelysstofrør (CCFL) og lysstofrør med eksterne elektroder (EEFL) af alle længder til elektroniske skærme
- smeltetrykstransducere, smeltetrykstransmittere og smeltetryksfølere
- kviksølvvakuumpumper
- dækafbalanceringsmaskiner og hjulvægte
- fotografisk film og papir
- drivmidler til satellitter og rumfartøjer.

Forslaget til delegeret retsakt omfatter således følgende fire nye punkter vedrørende produkter tilsat kviksølv i del A i bilag II til kviksølvforordningen:

- et nyt punkt 3a, der omfatter kompaktlysstofrør med indbygget forkobling (CFL.i) til almene belysningsformål på ≤ 30 watt og med et kviksølvindhold på højst 2,5 mg pr. lyskilde
- et nyt punkt 6a, der omfatter koldkatodelysstofrør (CCFL) og lysstofrør med eksterne elektroder (EEFL) af alle længder til elektroniske skærme
- nyt punkt 10 (Elektriske og elektroniske måleapparater), der omfatter smeltetrykstransducere, smeltetrykstransmittere og smeltetryksfølere
- et nyt punkt 11 (Andre produkter tilsat kviksølv), der omfatter kviksølvvakuumpumper, dækafbalanceringsmaskiner og hjulvægte, fotografisk film og papir og drivmidler til satellitter og rumfartøjer.

Kommissionen er i færd med at udarbejde et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/852 om kviksølv for så vidt angår tandfyldningsamalgam og andre produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af begrænsninger for fremstilling, import og eksport. Dette forslag vil blive vedtaget parallelt med nærværende delegerede retsakt.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 14.7.2023

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 for så vidt angår produkter tilsat kviksølv, der er omfattet af forbud mod fremstilling, import og eksport

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 af 17. maj 2017 om kviksølv og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1102/2008¹, særlig artikel 20, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 5 i forordning (EU) 2017/852 er eksport, import og fremstilling i Unionen af de produkter tilsat kviksølv, der er opført i bilag II til nævnte forordning, forbudt fra de datoer, der er fastsat i nævnte bilag, undtagen produkter, der er væsentlige for civilbeskyttelse og militære anvendelser, og produkter til forskning, kalibrering af instrumenter eller til anvendelse som en referencestandard.
- (2) Minamatakonventionen om kviksølv ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2017/939² og trådte i kraft den 16. august 2017. Konventionens artikel 4, stk. 1, forbyder eksport, import og fremstilling af produkter tilsat kviksølv, der er opført i konventionens bilag A, del I, efter den udfasningsdato, der er fastsat for disse produkter. I henhold til konventionens artikel 4, stk. 8, skal partskonferencen under konventionen senest fem år efter konventionens ikrafttræden tage bilag A op til revision.
- (3) Unionen har fremsat forslag om ændring af bilag A og B til konventionen ved Rådets afgørelse (EU) 2021/727³. Partskonferencen vedtog på sit fjerde møde den 21.-25.

¹ EUT L 137 af 24.5.2017, s. 1.

² Rådets afgørelse (EU) 2017/939 af 11. maj 2017 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Minamatakonventionen om kviksølv (EUT L 142 af 2.6.2017, s. 4).

³ Rådets afgørelse (EU) 2021/727 af 29. april 2021 om forelæggelse på Den Europæiske Unions vegne af forslag om ændring af bilag A og B til Minamatakonventionen om kviksølv vedrørende produkter tilsat

marts 2022 afgørelse MC-4/3 om at ændre del I i bilag A til konventionen ved at tilføje otte produkter tilsat kviksølv i dette bilag. Denne afgørelse blev støttet af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2022/549⁴.

- (4) Listen i del A i bilag II til forordning (EU) 2017/852 indeholder allerede trykmålere, der anvendes med plethysmografer, som er et af de produkter tilsat kviksølv, der i kraft af afgørelse MC-4/3 tilføjes i del I i bilag A til konventionen, samt kompaktlysstofrør med indbygget forkobling (CFL.i) til almene belysningsformål på ≤ 30 watt og med et kviksølvindhold på mere end 2,5 mg pr. lyskilde. For at bringe forordning (EU) 2017/852 i overensstemmelse med afgørelse MC-4/3 er det derfor nødvendigt at tilføje syv produkter tilsat kviksølv i del A i bilag II til nævnte forordning: i) kompaktlysstofrør med indbygget forkobling (CFL.i) til almene belysningsformål på ≤ 30 watt og med et kviksølvindhold på højst 2,5 mg pr. lyskilde, ii) koldkatodelysstofrør (CCFL) og lysstofrør med eksterne elektroder (EEFL) af alle længder til elektroniske skærme, iii) smeltetrykstransducere, smeltetrykstransmittere og smeltetryksfølere, iv) kviksølvvakuumpumper, v) dækafbalanceringsmaskiner og hjulvægte, vi) fotografisk film og papir og vii) drivmidler til satellitter og rumfartøjer.
- (5) Forordning (EU) 2017/852 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag II til forordning (EU) 2017/852 ændres som anført i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14.7.2023.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN

kviksølv og fremstillingsprocesser, hvor der anvendes kviksølv eller kviksølvforbindelser (EUT L 155 af 5.5.2021, s. 23).

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2022/549 af 17. marts 2022 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne under anden del af fjerde møde i partskonferencen under Minamatakonventionen om kviksølv for så vidt angår vedtagelsen af en afgørelse om ændring af bilag A og B til nævnte konvention (EUT L 107 af 6.4.2022, s. 78).